

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Правовые отношения в сфере управления государственной собственностью субъектов Российской Федерации регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и иными федеральными законами.

В Свердловской области приняты Областной закон от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и Закон Свердловской области от 22 ноября 1999 года № 31-ОЗ «О государственной казне Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с решением заседания комитета Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству была создана рабочая группа по разработке проекта закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» (далее – рабочая группа). В состав рабочей группы вошли депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, представители прокуратуры Свердловской области, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, Государственно-правового департамента Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

В рамках заседаний рабочей группы принят ряд решений, в том числе:

1) признать Закон Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» утратившим силу и перенести отдельные его положения в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»;

2) внести изменения в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», изложив его в новой редакции;



3) положения Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» привести в соответствие следующим федеральным законам:

от 18 декабря 2018 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование» в части уточнения используемой терминологии;

от 1 апреля 2019 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части исключения положений, предусматривающих возможность передачи для отчуждения государственного казенного имущества Свердловской области в специализированные организации по продаже государственного имущества Свердловской области, а также закрепления за основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Свердловской области полномочия по принятию решения о поручении юридическим лицам, включенным в перечень юридических лиц для организации от имени собственника продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества и (или) осуществления функций продавца такого имущества, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2010 № 1874-р в соответствии с федеральным законом, организовывать от имени Свердловской области в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области;

4) при внесении изменений в Областной закон от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» не изменять стоимостные пороги сделок с имуществом, на совершение которых дается согласие Законодательного Собрания Свердловской области или Правительства Свердловской области, основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области;

5) перераспределить отдельные полномочия в сфере управления государственной собственностью Свердловской области между исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

6) привести терминологию, используемую в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», к единообразию;

7) максимально исключить из текста закона положения, дублирующие нормы федерального законодательства.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» (далее – законопроект) разработан во исполнение решений заседания рабочей группы в целях совершенствования законодательства в сфере управления государственной собственностью Свердловской области и приведения в соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 предлагается внести изменения в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», изложив его в новой редакции.

В соответствии с предлагаемой редакцией Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» состоит из шести глав:

1) в первой главе, посвященной общим положениям, определяются:

предмет регулирования Закона;

имущество, которое может находиться в государственной собственности Свердловской области и входящее в состав государственной казны Свердловской области;

общие положения, связанные с приобретением имущества в государственную собственность Свердловской области и отчуждением объектов областной собственности;

вопросы, связанные с реализацией правомочий собственника в отношении объектов областной собственности;

положения об ответственности Свердловской области по своим обязательствам;

2) во второй главе определяется компетенция различных органов государственной власти Свердловской области в сфере управления государственной собственностью Свердловской области, а именно:

Законодательного Собрания Свердловской области;

Губернатора Свердловской области;

Правительства Свердловской области;

основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области;

уполномоченного органа по управлению государственным казенным имуществом Свердловской области;

уполномоченного органа по управлению средствами областного бюджета;

уполномоченных органов по управлению природными ресурсами, находящимися в государственной собственности Свердловской области;

уполномоченного органа по управлению культурными ценностями, находящимися в государственной собственности Свердловской области;

3) третья глава посвящена регулированию правоотношений в сфере заключения сделок, связанных с приобретением имущества в государственную собственность Свердловской области, использованием и отчуждением объектов областной собственности, связанных с заключением договоров оказания услуг по приобретению имущества в государственную собственность Свердловской области и совершению сделок с объектами областной собственности и заключением органами государственной власти Свердловской области, государственными учреждениями Свердловской области и государственными унитарными предприятиями Свердловской области договоров, связанных с переменой лиц в обязательствах;

4) в главе четвертой регулируются вопросы, связанные с управлением

объектами областной собственности в сфере создания, деятельности, реорганизации и ликвидации следующих организаций:

- унитарных предприятий Свердловской области;
- государственных учреждений Свердловской области;
- фондов и автономных некоммерческих организаций;
- акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью;

5) в главе пятой предлагается урегулировать вопросы, связанные с подготовкой и принятием Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области, а также отчетом о ее исполнении;

6) глава шестая посвящена вопросам учета и обеспечения сохранности объектов областной собственности, контроля за их использованием.

В статье 2 предлагается признать утратившим силу Закон Свердловской области «О государственной казне Свердловской области».

В статье 3 предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования. Кроме того, Губернатору Свердловской области и Правительству Свердловской области предлагается принятые ими нормативные правовые акты Свердловской области привести в соответствие данному закону в течение шести месяцев со дня вступления закона в силу.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» не потребует расходования дополнительных средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» позволит усовершенствовать законодательство Свердловской области в сфере управления государственной собственностью Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе:

1) предусматривающих внесение изменений в отдельные постановления Правительства Свердловской области, например:

от 22.04.1999 № 499-ПП «Об уполномоченных органах по управлению государственным имуществом Свердловской области»;

от 29.03.2010 № 499-ПП «О совершенствовании учета объектов государственной собственности Свердловской области»;

2) направленные на реализацию отдельных полномочий, например:

об установлении порядка реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов;

об определении порядка установления льготной арендной платы для относящихся к государственной собственности Свердловской области неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

об утверждении порядка реализации правомочий собственника в отношении находящихся в государственной собственности Свердловской области охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальной собственности);

3) направленных на внесение технико-юридических правок в отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, например:

от 15.06.2012 № 678-ПП «Об утверждении Порядка участия представителей Свердловской области в органах управления автономных некоммерческих организаций»;

от 25.07.2012 № 813-ПП «Об утверждении Порядка участия представителей Свердловской области в органах управления акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, их ревизионных комиссиях, учредителем (акционером, участником) которых является Свердловская область, и о признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Свердловской области»;

от 26.12.2012 № 1589-ПП «Об утверждении Положения о списании государственного имущества Свердловской области»;

от 09.08.2016 № 539-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Свердловской области»

и внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Свердловской области»;

от 25.10.2018 № 769-ПП «О передаче Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области части полномочий по управлению областной собственностью».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» потребуется внесение изменений в Областной закон от 25 сентября 1995 года № 20-ОЗ «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению», Закон Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 7-ОЗ «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» совместно со специалистами Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.