

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Свердловской области**  
**«О внесении изменений в статьи 22 и 25 Закона Свердловской области**  
**«Об особенностях регулирования земельных отношений на территории**  
**Свердловской области»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Правовые отношения по управлению и распоряжению землями в Свердловской области регулируются Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и иными нормативными правовыми актами.

**2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

2.1. В статье 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 22 и 25 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации указанного правотворческого полномочия.

2.2. В подпункте 3 пункта 2 статьи 22 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно в том числе следующим категориям граждан:

- гражданам, являющимся на день подачи заявления, указанного в части первой пункта 3 статьи 25 этого Закона Свердловской области, родителями или лицами, их заменяющими, воспитывающими трех и более несовершеннолетних детей, в случае их совместного обращения с указанным заявлением либо в случае обращения с этим заявлением одного из родителей или лиц, их заменяющих, с которым совместно постоянно проживают трое и более несовершеннолетних детей;

- гражданам, не достигшим на день подачи заявления, указанного в части первой пункта 3 статьи 25 этого Закона Свердловской области, возраста 35 лет, состоящим между собой в браке и совместно обратившимся с этим заявлением;

- гражданам, являющимся на день подачи заявления, указанного в части первой пункта 3 статьи 25 этого Закона Свердловской области, одинокими родителями или лицами, их заменяющими, воспитывающими несовершеннолетних детей.



В процессе реализации указанных положений возникает неопределенность в вопросе о том, следует ли принимать решения о снятии таких граждан с учета граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в случае достижения детьми возраста 18 лет или достижения гражданами возраста 35 лет.

В целях устранения указанной правовой неопределенности предлагается непосредственно в этом Законе Свердловской области установить, что достижение детьми возраста 18 лет или достижение гражданами возраста 35 лет не является основанием для снятия граждан с учета граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести изменения в статьи 22 и 25 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», предусмотрев в том числе, что:

1) гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, предоставляемого в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 22 этого Закона Свердловской области, с их согласия в целях обеспечения жилыми помещениями предоставляется социальная выплата;

2) размер социальной выплаты, условия и порядок ее предоставления, а также направления расходования этой выплаты устанавливаются Правительством Свердловской области;

3) предоставление иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, является основанием для отказа в постановке гражданина на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно таких земельных участков, а также основанием для снятия гражданина с этого учета;

4) граждане, состоящие на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не снимаются с учета в случае:

- достижения детьми, указанными в абзацах втором и седьмом подпункта 3 пункта 2 статьи 22 этого Закона Свердловской области, возраста 18 лет;

- достижения гражданами, указанными в абзаце шестом подпункта 3 пункта 2 статьи 22 этого Закона Свердловской области, возраста 35 лет.

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в статьи 22 и 25 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории

Свердловской области» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 и Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального Форума «Эффективная социальная политика: новые решения» от 02.04.2016 № ДМ-П12-1826 Правительством Свердловской области до 01 апреля 2019 года необходимо предоставить земельные участки всем многодетным семьям, принятым на учет до 01 апреля 2016 года. При этом предоставленные участки должны быть обеспечены объектами инженерной инфраструктуры.

В настоящее время расходы областного бюджета на формирование одного земельного участка в целях предоставления для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, составляют порядка 26 000 рублей.

Согласно информации Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (письмо от 30.11.2017 № 16-01-80/13772), осуществившего в 2015 году разработку проектной документации на строительство объектов коммунальной инфраструктуры к земельному участку, расположенному в городе Красноуфимске, выделенному для индивидуального жилищного строительства, и объектов коммунальной инфраструктуры к земельному участку, расположенному в юго-западной части поселка Бобровский Сысертского городского округа, выделенному для индивидуального жилищного строительства, расчетные расходы на один земельный участок при строительстве объектов коммунальной инфраструктуры составляют 1 452,35 тыс. рублей (в ценах 2015 года) или 1 727,6 тыс. рублей (в прогнозных ценах 2018 года).

На 01 октября 2017 года не обеспечено земельными участками 13 230 многодетных семей, принятых на учет до 01.04.2016, из них по Екатеринбургу на учете состоит 5 900 семей. Учитывая, что выплаты на текущий момент времени прогнозируются на уровне 164,661 тыс. рублей, объем расходов областного бюджета, при условии согласия всех указанных граждан на получение социальной выплаты, составит около 2 178 465 тыс. рублей.

С принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» нагрузка на областной бюджет снизится и наибольшее количество многодетных семей получат возможность реализовать право на поддержку региона.

#### **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 22 и 25 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» направлено на повышение

уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей.

**6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 22 и 25 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего размер социальной выплаты, предоставляемой гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, условия и порядок ее предоставления, а также направления расходования этой выплаты.

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

После принятия нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего размер социальной выплаты, предоставляемой гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, условия и порядок ее предоставления, а также направления расходования этой выплаты, потребуется внесение изменений в Закон Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области.

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.