

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области
и признании утратившим силу Закона Свердловской области
«О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов
выборных органов местного самоуправления и выборных должностных
лиц местного самоуправления муниципальных образований,
расположенных на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ), другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в Свердловской области в том числе:

1) Законом Свердловской области от 26 декабря 2008 года № 146-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 26 декабря 2008 года № 146-ОЗ);

2) Законом Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 42-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Свердловской области с Советом муниципальных образований Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 42-ОЗ);

3) Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 164-ОЗ «О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 164-ОЗ);

4) Законом Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 140-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере благоустройства территории



муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 140-ОЗ);

5) Законом Свердловской области от 22 мая 2019 года № 43-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 22 мая 2019 года № 43-ОЗ);

6) Законом Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 9-ОЗ «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 9-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

19 июня 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ), направленный на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации и предусматривающий поэтапное, до 1 января 2027 года, признание утратившим силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ скорректировано значительное число положений, регулирующих различные вопросы организации местного самоуправления, например:

1) формулировка «вопросы местного значения» заменяется формулировкой «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

2) корректируются положения, регламентирующие отдельные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта;

3) подробно регламентируется порядок обнародования муниципальных правовых актов;

4) устанавливается единый срок полномочий депутатов, главы муниципального образования и иных лиц, замещающих муниципальные должности, – пять лет;

5) положения, регламентирующие отдельные вопросы статуса депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, распространяются на всех лиц, замещающих муниципальные должности.

Поскольку в Законах Свердловской области, указанных в разделе 1 настоящей пояснительной записки, воспроизводятся положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, корректируемые Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ, в эти Законы Свердловской области требуется внести соответствующие изменения.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О сроке полномочий депутатов представительных ор-

ганов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – законопроект) направлен на приведение отдельных Законов Свердловской области, указанных в разделе 1 настоящей пояснительной записки, в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из семи статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 26 декабря 2008 года № 146-ОЗ изменения, распространив его действие на всех лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, а также скорректировать отдельные положения, регламентирующие гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности.

В статье 2 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 42-ОЗ следующие изменения:

1) скорректировать наименование федерального закона, в целях реализации которого принят этот Закон Свердловской области;

2) статью 6 этого Закона Свердловской области дополнить положением, согласно которому областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области осуществляют взаимодействие с Советом муниципальных образований Свердловской области в том числе в форме направления проектов законов Свердловской области, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, разрабатываемых областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, в Совет муниципальных образований Свердловской области для подготовки заключения.

В статье 3 законопроекта предлагается внести изменение в Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 140-ОЗ, скорректировав наименование федерального закона, в целях реализации которого принят этот Закон Свердловской области.

В статье 4 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 22 мая 2019 года № 43-ОЗ следующие изменения:

1) скорректировать наименование федерального закона, в целях реализации которого принят этот Закон Свердловской области;

2) определить, что предметом регулирования этого Закона Свердловской области являются отношения, связанные с установлением полномочий и гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов, а также иных вопросов их статуса;

3) формулировку «права старосты сельского населенного пункта» заменить формулировкой «полномочия старосты сельского населенного пункта», формулировку «вопросы местного значения» – формулировкой «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения».

В статье 5 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 9-ОЗ следующие изменения:

- 1) скорректировать наименование федерального закона, в целях реализации которого принят этот Закон Свердловской области;
- 2) заменить формулировку «вопросы местного значения» формулировкой «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;
- 3) предусмотреть, что соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления подлежит официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для официального опубликования муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования.

Статья 6 законопроекта посвящена признанию утратившим силу Закона Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 164-ОЗ.

В статье 7 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» позволит привести отдельные Законы Свердловской области, указанные в разделе 1 настоящей пояснительной записки, в соответствие с Федеральным законом от 25 марта 2025 года № 33-ФЗ.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» потребуется внести изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 2 апреля 2020 года № 187-ПП «О предоставлении за счет средств областного бюджета дополнительных гарантий в виде получения дополнительного профессионального образования муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и повышения квалификации депутатам представительных органов муниципальных образований, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» не потребуется приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно с государственным казённым учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области
Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.