

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области
«Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных
мероприятий на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Общественные отношения в сфере организации и проведения публичных мероприятий регулируются Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в данной сфере правового регулирования принят Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

1. Согласно части 1¹ статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее – специально отведенные места). Порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, при этом указанная предельная численность не может быть менее 100 человек.

В рамках реализации указанной нормы статьей 5 Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ определены: минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, – 40 метров (пункт 1), норма предельной заполняемости специально отведенных мест – 1 человек на 1,5 кв. метра (пункт 2), предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, – 100 человек (пункт 3).

При этом частью второй пункта 3 статьи 5 Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ установлено, что в соответствии с федеральным законом публичными мероприятиями, уведомление о проведении которых не требуется, являются собрания и пикетирования, проводимые одним участником, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию.

Указанное положение воспроизводит норму части 1 статьи 7 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ. Однако при реализации Закона Свердловской области



от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ допускается неправильное толкование пункта 3 статьи 5, предполагающее ограничение по нормам, в которых могут быть проведены публичные мероприятия в специально отведенных местах без уведомления.

В целях исключения возможности неправильного толкования положений статьи 5 Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ предлагается часть вторую пункта 3 признать утратившей силу.

2. Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 01.11.2019 № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой» и от 04.06.2020 № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 3⁴ Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина» признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации пункты 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми от 29 ноября 2012 года № 91-РЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми», а также статья 3⁴ Закона Самарской области от 6 апреля 2005 года № 105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области».

В соответствии с частью третьей статьи 87 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» признание не соответствующими Конституции Российской Федерации нормативного акта субъекта Российской Федерации или отдельных его положений является основанием для отмены в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений принятых ими нормативных актов, содержащих такие же положения, какие были признаны неконституционными.

Поскольку в статье 7 Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ содержатся положения, аналогичные тем, которые признаны неконституционными постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 01.11.2019 № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой» и от 04.06.2020 № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 3⁴ Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина», пункты 2 и 5 – 7 статьи 7 Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ необходимо признать утратившими силу.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» (далее – законопроект)

состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести изменения в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ, а именно:

1) признать утратившей силу часть вторую пункта 3 статьи 5, устанавливающую, что в соответствии с федеральным законом публичными мероприятиями, уведомление о проведении которых не требуется, являются собрания и пикетирования, проводимые одним участником, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию;

2) исключить из перечня мест, в которых проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается:

территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются образовательные организации, медицинские организации, организации социального обслуживания граждан, учреждения культуры, физической культуры и спорта, а также непосредственно прилегающие к объектам, используемым при осуществлении образовательной деятельности, объектам спорта и объектам связи;

территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются высшие органы государственной власти Свердловской области;

территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются представительные органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и главы этих муниципальных образований;

территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются религиозные объединения.

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Последствием принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» станет приведение Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ в соответствие с решениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 01.11.2019 № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий

в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой» и от 04.06.2020 № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 34 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина», а также позволит избежать неправильного толкования отдельных положений указанного Закона Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» повлечет за собой необходимость подготовки и принятия нормативного правового акта Избирательной комиссии Свердловской области, предусматривающего внесение изменений, в том числе в постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 04.08.2011 № 8/35 «О Примерном порядке организации предвыборной агитации при проведении выборов в органы местного самоуправления».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством общественной безопасности Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.