

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О пробации в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» регулируются общественные отношения, возникающие в сфере организации и функционирования пробации в Российской Федерации, в том числе определяет цели, задачи и принципы пробации, правовое положение лиц, в отношении которых применяется пробация, направления деятельности и полномочия субъектов пробации в Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» субъектами пробации являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 8 Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» в сфере пробации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе:

1) принимать нормативные правовые акты в области содействия занятости населения, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

2) разрабатывать и реализовывать меры по содействию занятости осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

3) осуществлять организацию предоставления социальных услуг лицам, отбывшим уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и (или) лицам, которым были назначены иные меры уголовно-правового характера, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания;

4) при разработке и принятии государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации предусматривать мероприятия, направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

5) разрабатывать и реализовывать меры по экономическому стимулированию работодателей, трудоустраивающих осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В истекшем периоде 2026 года в отношении 164 (-24,8%, 218) лиц возбуждены уголовные дела в связи с совершением 206 (-7,6%, 223) повторных



преступлений, из них не относящихся к категории превентивных, - 45 (-26,2%, 61), по ст. 314.1 УК РФ - 127 (-15,3%, 150). Удельный вес повторной преступности среди подучетных лиц составил 4,7% (-0,9%, 5,6%).

К причинам и условиям совершения повторных уголовно наказуемых деяний относятся устойчивые девиантные связи осужденных; нежелание вставать на путь исправления; отсутствие постоянного заработка; асоциальное поведение, а также ненадлежащая организация воспитательной работы.

Целями института пробации являются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и предупреждение совершения новых преступлений.

Органы государственной власти регионального уровня являются субъектами пробации и уполномочены на принятие нормативных правовых актов в указанной сфере и реализацию мероприятий в области пробации.

Во многих регионах приняты законы о социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Карелия, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Тыва, Удмуртская Республика, Алтайский край, Забайкальский край, Краснодарский край, Приморский край, Амурская, Архангельская, Калининградская, Кировская, Курганская, Ленинградская, Мурманская, Нижегородская, Омская, Оренбургская, Орловская, Самарская, Саратовская, Томская, Ульяновская и Челябинская области, Кемеровская область - Кузбасс, Еврейская автономная область).

В целях систематизации отдельных положений законодательства в этой сфере применительно к деятельности органов государственной власти Свердловской области, установления механизмов организации работы по осуществлению контроля, социальной адаптации, социальной реабилитации соответствующих категорий лиц предлагается принять соответствующий Закон Свердловской области.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из десяти статей.

В статье 1 законопроекта определен предмет регулирования настоящего Закона, которым являются отношения, возникающие в сфере организации и функционирования пробации в Свердловской области, регулирование которых осуществляется в рамках полномочий Свердловской области в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

В статье 2 законопроекта определено, что основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

В статье 3 законопроекта установлены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере пробации.

В статье 4 законопроекта установлены полномочия исполнительного органа Свердловской области, осуществляющего полномочия в сфере занятости

населения, в сфере пробации.

В статье 5 законопроекта установлены полномочия исполнительного органа Свердловской области, осуществляющего полномочия в сфере социальной защиты населения, в сфере пробации.

В статье 6 законопроекта установлены полномочия исполнительного органа Свердловской области, уполномоченного в сфере охраны здоровья, в сфере пробации.

В статье 7 законопроекта установлены полномочия исполнительного органа Свердловской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, в сфере пробации.

В статье 8 законопроекта установлены полномочия государственных учреждений службы занятости Свердловской области в сфере пробации.

В статье 9 законопроекта установлены обязанности государственных организаций социального обслуживания Свердловской области в сфере пробации.

В статье 10 законопроекта определено взаимодействие органов, учреждений и организаций, являющихся субъектами пробации, с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области и Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области.

Статьей 11 законопроекта определены основы общественного контроля в сфере пробации в Свердловской области.

Статьей 12 законопроекта определено, что финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, производится за счет средств областного бюджета.

В статье 13 законопроекта определяется срок вступления в силу закона Свердловской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере пробации».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета и изменения финансовых обязательств Свердловской области.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О пробации в Свердловской области» будет способствовать эффективной адаптации граждан в обществе, восстановлению социально полезных связей, трудоустройству, снижению повторной преступности в регионе.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О пробации в Свердловской области» потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области по вопросам осуществления пробации и контроля за их исполнением.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О пробации в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены прокуратурой Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области.

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.