

ЗАКОН

СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект

О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан

Принят
Законодательным Собранием
Свердловской области

Статья 1

Внести в Областной закон от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» («Областная газета», 1995, 31 октября, № 118) с изменениями, внесенными Законами Свердловской области от 12 октября 2015 года № 115-ОЗ, от 21 декабря 2015 года № 166-ОЗ, от 11 февраля 2016 года № 12-ОЗ, от 9 декабря 2016 года № 129-ОЗ и от 17 февраля 2017 года № 19-ОЗ, следующие изменения:

1) статью 22 дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:

«1-1. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, устанавливается дополнительная мера социальной поддержки по первоочередному приему на обучение по образовательным программам дошкольного и начального общего образования в государственные образовательные организации Свердловской области и муниципальные образовательные организации.»;

2) заголовок статьи 23 изложить в следующей редакции:

«Статья 23. Социальная поддержка семьи, материнства и младенчества»;

3) статью 23 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Семьям, имеющим двух и более детей, устанавливается мера социальной поддержки по первоочередному приему детей на обучение по образовательным программам начального общего образования в государственные образовательные организации Свердловской области и муниципальные образовательные организации, в которых уже обучаются дети из этих семей.».

Статья 2

Внести в Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» («Областная газета», 2013, 17 июля, № 334 – 337) с изменениями, внесенными Законами Свердловской области от 17 октября 2013 года № 97-ОЗ, от 30 июня 2014 года № 65-ОЗ, от 14 июля 2014 года № 73-ОЗ, от 10 октября 2014 года № 87-ОЗ, от 5 ноября 2014 года № 96-ОЗ, от 17 декабря 2014 года № 120-ОЗ, от 27 мая 2015 года № 44-ОЗ,

от 20 июля 2015 года № 89-ОЗ, от 28 октября 2015 года № 128-ОЗ, от 21 декабря 2015 года № 165-ОЗ, от 26 апреля 2016 года № 43-ОЗ, от 4 июля 2016 года № 75-ОЗ, от 24 ноября 2016 года № 117-ОЗ, от 9 декабря 2016 года № 129-ОЗ, от 17 февраля 2017 года № 17-ОЗ и от 13 апреля 2017 года № 36-ОЗ, следующие изменения:

1) статью 24 дополнить пунктом 3-1 следующего содержания:

«3-1. Педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций настоящим Законом устанавливается мера социальной поддержки по первоочередному приему детей таких педагогических работников на обучение по образовательным программам дошкольного образования в государственные образовательные организации Свердловской области и муниципальные образовательные организации.»;

2) статью 25 дополнить новой частью следующего содержания:

«Настоящим Законом мера социальной поддержки, указанная в пункте 3-1 статьи 24 настоящего Закона, устанавливается для работников государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, не относящихся к числу педагогических работников, замещающих должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области.».

Статья 3

Внести в статью 13 Закона Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» («Областная газета», 2016, 22 декабря, № 239) изменение, дополнив ее пунктом 3-1 следующего содержания:

«3-1. Для детей-инвалидов и детей, один из родителей которых является инвалидом, настоящим Законом устанавливается мера социальной поддержки – первоочередной прием на обучение по образовательным программам начального общего образования в государственные образовательные организации Свердловской области и муниципальные образовательные организации.».

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Свердловской области

Е.В. Куйвашев

г. Екатеринбург

«__» _____ 2017 года

№ _____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области,
регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер
социальной поддержки отдельным категориям граждан»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Отношения, связанные с реализацией права на образование и предоставление мер социальной поддержки в сфере реализации данного права, регулируются в первую очередь Конституцией Российской Федерации, частью 2 статьи 43 которой гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, а также координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения; осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение следующих вопросов:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам (подпункт 13);

организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации (подпункт 13.1);

социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся

без попечения родителей, социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) (подпункт 24).

Комплексному регулированию отношений в сфере образования посвящен Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В Свердловской области указанные отношения регулируются Уставом Свердловской области, Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области».

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в сфере образования установлены различными законами Свердловской области, в том числе:

Законом Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»;

Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»;

Областным законом от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

1. Реализация государственных гарантий всеобщего права на получение дошкольного и начального общего образования на практике очень часто сталкивается с проблемой невозможности реализации такого права для отдельных социально незащищенных категорий детей.

Закрепленный в части 3 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принцип приема на обучение по основным общеобразовательным программам в первую очередь лиц, проживающих на территории, закрепленной за соответствующей образовательной организацией, очень часто приводит к тому, что на отдельных территориях непосредственно перед наступлением начала срока подачи заявлений для зачисления в образовательные организации значительно увеличивается количество лиц, зарегистрированных по месту пребывания. Следствием этого становится зачисление тех, кто подал заявления раньше и отказ всем остальным, проживающим на закрепленной территории.

Отдельные категории поступающих на обучение в большей степени нуждаются в том, чтобы иметь возможность посещать образовательную организацию рядом с местом жительства, это – дети-инвалиды и дети, родители, которых являются инвалидами, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Существенной проблемой для родителей, имеющих двух и более детей, становится невозможность их зачисления в одну школу.

Развитие сети дошкольных учреждений невозможно без укрепления и развития кадрового потенциала. В настоящее время существует проблема дефицита квалифицированных педагогических кадров (воспитателей и специалистов). Особенно актуальна данная проблема для муниципальной

системы образования города Екатеринбурга. Специфика личностных и профессиональных требований, предъявляемых к данной категории работников, к сожалению, не компенсируется уровнем их заработной платы.

Решение проблемы кадрового дефицита возможно в том числе за счет предоставления мест в дошкольных образовательных учреждениях детям педагогических и иных работников данных учреждений в преимущественном порядке, что, к сожалению, в настоящее время не предусматривается ни законодательством Российской Федерации, ни законодательством Свердловской области.

2. Согласно Конституции Российской Федерации (статья 38), Семейному кодексу Российской Федерации (статья 1) семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено в том числе решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

В силу статьи 15 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за исключением содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из соответствующих статей Конституции Российской Федерации, данного Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», педагогические работники имеют трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 6 статьи 5 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов наделены правом предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель наделил органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по поддержке и защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (сирот и оставшихся без попечения родителей), инвалидов, педагогических работников, а также прав семей, имеющих детей, в том числе многодетных.

Исходя из изложенного органы государственной власти Свердловской области вправе предоставить право приема в образовательные организации в первоочередном порядке отдельным категориям граждан, определив такое право как организационную меру предоставления общедоступного и бесплатного начального общего образования и как меру социальной поддержки данной категории лиц.

Изложенные выводы подтверждаются судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (Определение от 15 июня 2011 года № 5-Г11-106).

Комитет Государственной Думы по образованию при рассмотрении вопросов о предоставлении права первоочередного приема в образовательные организации неоднократно отмечал, что меры по совершенствованию поддержки семей, имеющих несколько детей, должны регулироваться в рамках законодательства субъектов Российской Федерации (заклучения на проекты федеральных законов № 784450-6 и № 684968-6).

Пунктом 16 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утверждённого Приказом Минобрнауки России от 22 января 2014 года № 32, предусмотрено, что при приеме на свободные места детей, не проживающих на закрепленной территории, преимущественным правом обладают дети граждан, имеющих право на первоочередное предоставление места в ООД в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Во многих субъектах Российской Федерации действуют законы, устанавливающие меры социальной поддержки по приему в дошкольные образовательные организации для:

- детей педагогических работников (Самарская область, Новосибирская область, Республика Бурятия, Республика Тыва);
- детей-инвалидов и детей, родители которых являются инвалидами (Курская область, Ярославская область, Нижегородская область);
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Курская, Новосибирская, Нижегородская области);
- детей одиноких родителей (Самарская область);
- детей, родители которых являются студентами (Курская и Новосибирская области).

Пунктом 26 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 17 июля 2013 года № 461-83 «Об образовании в Санкт-Петербурге» к полномочиям

Правительства Санкт-Петербурга отнесено определение категорий детей (в дополнение к установленным федеральным законодательством категориям детей), имеющих преимущественное право зачисления на обучение в государственную дошкольную образовательную организацию и в государственную общеобразовательную организацию.

В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации приняты законодательные акты, устанавливающие первоочередное предоставление детям из многодетных семей мест в дошкольных образовательных организациях.

В Свердловской области такая мера социальной поддержки установлена подпунктом 7 пункта 1 статьи 2 Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

4. Принятие вносимого законопроекта необходимо в целях установления на территории Свердловской области для отдельных категорий граждан меры социальной поддержки по первоочередному приему на обучение по образовательным программам дошкольного и начального общего образования в государственные образовательные организации Свердловской области и муниципальные образовательные организации.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из четырех статей.

Статьей 1 законопроекта предусмотрено установление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, дополнительной меры социальной поддержки по первоочередному приему на обучение по образовательным программам дошкольного и начального общего образования, а также семьям, имеющим двух и более детей, – по образовательным программам начального общего образования.

Статьей 2 предлагается педагогическим работникам и работникам образовательных организаций, не относящимся к числу педагогических работников, предоставить меру социальной поддержки по первоочередному приему детей таких работников на обучение по образовательным программам дошкольного образования в государственные образовательные организации Свердловской области и муниципальные образовательные организации.

Статьей 3 предлагается установить для детей-инвалидов и детей, один из родителей которых является инвалидом, меру социальной поддержки – первоочередной прием на обучение по образовательным программам начального общего образования.

Статья 4 законопроекта посвящена вступлению в силу закона.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным

категориям граждан» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Последствием принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» станет повышение уровня гарантий получения права на образование для детей, относящихся к социально-незащищенным слоям населения, а также укрепление кадрового потенциала государственных и муниципальных образовательных организаций.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации закона Свердловской области, в случае его принятия, потребуется подготовка и принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего перечень должностей работников государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, не относящихся к числу педагогических работников, которым устанавливается мера социальной поддержки.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатом Екатеринбургской городской Думы Сергиным Д.Р.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.