

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в отдельные закон
Свердловской области о перераспределении полномочий между
органами местного самоуправления муниципальных образований,
расположенных на территории Свердловской области, и органами
государственной власти Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Согласно абзацу первому части 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) и части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В целях перераспределения отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области приняты:

1) Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 85-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 85-ОЗ);

2) Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 86-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 86-ОЗ);

3) Закон Свердловской области от 21 декабря 2023 года № 144-ОЗ «О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана городского округа между органами местного самоуправления отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 21 декабря 2023 года № 144-ОЗ).



2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ) в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ внесены изменения, предусматривающие новый вид муниципальных образований – муниципальный округ. При этом установлено, что перечень вопросов местного значения муниципального округа аналогичен перечню вопросов местного значения городского округа.

Согласно статье 2 Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ до 1 января 2025 года установлен переходный период, в течение которого городские округа, не соответствующие требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, наделяются законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа.

Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 24-ОЗ «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа» отдельные городские округа, расположенные на территории Свердловской области, с 1 января 2025 года наделяются статусом муниципального округа.

Поскольку в Законе Свердловской области от 20 июля 2015 года № 85-ОЗ содержатся положения, регулирующие вопросы перераспределения отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления всех городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области, в этот Закон Свердловской области необходимо внести изменения, предусматривающие перераспределение таких полномочий между органами местного самоуправления муниципальных округов и органами государственной власти Свердловской области.

Кроме того, в связи с внесением изменений в уставы ряда муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (предусмотрены новые наименования муниципальных образований), необходимо внести соответствующие изменения в положения Закона Свердловской области от 20 июля 2015 года № 86-ОЗ и Закона Свердловской области от 21 декабря 2023 года № 144-ОЗ, посвященные перераспределению отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Свердловской области.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из четырех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 85-ОЗ, предусматрев, что отдельные полномочия в сфере рекламы перераспределяются также между органами местного самоуправления муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области.

В статье 2 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 86-ОЗ, скорректировав наименование муниципального образования.

В статье 3 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Свердловской области Свердловской области от 21 декабря 2023 года № 144-ОЗ, скорректировав наименования тех муниципальных образований, полномочия по утверждению генеральных планов которых в настоящее время перераспределены этим Законом Свердловской области.

Статья 4 законопроекта посвящена вступлению в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» позволит создать правовую основу для осуществления Правительством Свердловской области и областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, определенными Правительством Свердловской области, отдельных полномочий, перераспределенных между органами местного самоуправления муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» потребуется внесение изменений в ряд нормативных правовых актов Свердловской области, например:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 5 сентября 2012 года № 963-ПП «Об утверждении Положения, предельного лимита штатной численности Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области»;

2) Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 6 марта 2024 года № 125-П «О порядке утверждения Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области генеральных планов городских округов, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с Законом Свердловской области от 21 декабря 2023 года № 144-ОЗ «О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана городского округа между органами местного самоуправления отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» и внесения в них изменений, в том числе в целях реализации решений о комплексном развитии территорий».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием места работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно с государственным казённым учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.