

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области
«Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской
области» и утвержденную им Типовую форму контракта с лицом,
назначаемым на должность главы местной администрации по контракту»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Правовую основу местного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ), другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Правовую основу муниципальной службы в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, а также Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В целях регулирования особенностей муниципальной службы на территории Свердловской области принят Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

1. Согласно подпункту «а» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с главами муниципальных образований в рамках Всероссийского муниципального форума «Малая Родина – сила России» 21 апреля 2025 года № Пр-1223 от 29 мая 2025 года Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации поручено создать условия для поступления участников специ-



альной военной операции на муниципальную службу, в том числе за счет корректировки квалификационных требований к стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, а также к уровню образования.

В письме Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 августа 2025 года № 28-0/10/В-13841 отмечена важность обеспечения возможности для участников и ветеранов специальной военной операции продолжить активную работу в интересах государства и общества, в связи с чем субъектам Российской Федерации рекомендовано в рамках собственных полномочий осуществить корректировку квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы как в отношении участников и ветеранов специальной военной операции, так и граждан в целом.

В статье 8 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ установлены типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования и стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

В проекте закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту» (далее – законопроект) предлагается произвести корректировку указанных типовых квалификационных требований.

2. 19 июня 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ, направленный на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации и предусматривающий поэтапное, до 1 января 2027 года, признание утратившим силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ скорректировано значительное число положений, регулирующих различные вопросы организации местного самоуправления, в том числе:

1) предусматривается уточнение компетенции органов местного самоуправления в целях приведения ее в соответствие с правовой природой местного самоуправления и закрепление непосредственно полномочий органов местного самоуправления, в связи с чем понятие «вопросы местного значения» заменено понятием «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

2) уточняются отдельные вопросы правового регулирования статуса главы местной администрации муниципального образования.

Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ утверждена Типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы ме-

стной администрации по контракту (далее – Типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту), в которой воспроизводится ряд положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в связи с чем в нее требуется внести соответствующие изменения.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в статью 8 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ изменения и установить следующие типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования и стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) высшие должности муниципальной службы – высшее образование и стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее четырех лет;

2) главные должности муниципальной службы – высшее образование и стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее двух лет либо стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее одного года (для лиц, имеющих дипломы бакалавра, специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома).

В статье 2 законопроекта предлагается внести в Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, следующие изменения:

1) понятие «вопросы местного значения» заменить понятием «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

2) предусмотреть, что в контракте указывается срок, на который он заключается;

3) скорректировать отдельные формулировки, в том числе связанные с установлением обязанностей главы местной администрации и оснований прекращения его полномочий.

В статье 3 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах

в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту» позволит создать условия для профессионального развития, эффективной профессиональной деятельности и должностного роста участников и ветеранов специальной военной операции в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также привести Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, в соответствие с Федеральным законом от 25 марта 2025 года № 33-ФЗ.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту» не повлечет за собой необходимость подготовки и принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту» не потребуется приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно с государственным казённым учреждением «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.