

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, указанного федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктами «ж» и «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании указанного федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отдельных отношений в указанных сферах приняты в том числе:

- 1) Областной закон от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» (далее – Областной закон от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ);
- 2) Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ);
- 3) Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Федеральным законом от 29 декабря 2025 года № 552-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статьи 15 и 15¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (вступает в силу с 1 сентября 2026 года) вносятся изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которым в том числе:



1) инвалидам обеспечиваются условия для беспрепятственного доступа не только к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, но и к объектам туристской индустрии;

2) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам:

возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты туристской индустрии;

сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах туристской индустрии.

Указанные выше изменения законодательства Российской Федерации требуют внесения соответствующих изменений в законы Свердловской области, указанные в разделе 1 настоящей пояснительной записки.

2.2. В статье 22-2 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ для нуждающихся в социальной поддержке семей в связи с рождением (усыновлением) после 31 июля 2019 года, но не позднее 31 декабря 2022 года третьего ребенка или последующих детей установлена мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата до достижения таким ребенком возраста трех лет в размере, равном установленной в Свердловской области величине прожиточного минимума для детей.

Срок действия статьи 22-2 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ ограничен в связи с вступлением в силу с 1 января 2023 года положений Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», предоставляющих право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет.

Поскольку к 1 января 2026 года все дети, в связи с рождением (усыновлением) которых назначена мера социальной поддержки, установленная в статье 22-2 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ, достигли возраста трех лет, предлагается эту статью признать утратившей силу.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из четырех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ следующие изменения:

1) дополнить определением понятия «объекты туристской индустрии»;

2) статьи 1, 4, 5, 6–9, 16, направленные на регулирование отношений, связанных с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, дополнить положениями,

направленными на регулирование отношений, связанных с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к объектам туристской индустрии;

3) статью 8-1 дополнить положением, согласно которому соблюдение требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, изданных в целях обеспечения доступности для инвалидов различных объектов, обеспечивается исполнительными органами государственной власти Свердловской области посредством осуществления в том числе регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

В статье 2 законопроекта предлагается внести в Областной закон от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ следующие изменения:

1) предусмотреть, что детям-инвалидам в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области гарантируется право на беспрепятственный доступ не только к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, но и к объектам туристской индустрии;

2) статью 22-2 признать утратившей силу.

В статье 3 законопроекта предлагается внести в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области, утвержденный Законом Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ, изменение, согласно которому к срочным социальным услугам, предоставляемым во всех формах социального обслуживания, относится сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи в том числе на объектах туристской индустрии.

В статье 4 законопроекта определяются сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в законе Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию законов Свердловской области, указанных в разделе 1 настоящей пояснительной записки.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» позволит привести законы Свердловской области, указанные в разделе 1 настоящей пояснительной записки,

в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также повысить уровень социальной защиты для отдельных категорий граждан.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе предусматривающих:

1) внесение изменений в:

 постановление Правительства Свердловской области от 13.11.2008 № 1198-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии и координации деятельности органов управления, учреждений и организаций в сфере реабилитации и абилитации инвалидов в Свердловской области»;

 постановление Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 481-ПП «Об утверждении Порядка согласования мер для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуг на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, находящихся в государственной собственности Свердловской области, которые невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов до их реконструкции или капитального ремонта»;

 постановление Правительства Свердловской области от 23.04.2020 № 274-ПП «Об утверждении положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области»;

 постановление Правительства Свердловской области от 25.01.2024 № 39-ПП «О мониторинге обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам»;

2) признание утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 30.11.2012 № 1365-ПП «О реализации статьи 22-2 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области» не потребует приостановления

действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены государственным казённым учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» во взаимодействии с Министерством социальной политики Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области

Бабушкина Л.В.

173-3278 « 24 » 04 2026 г.

Зубареву М.В., Лысакову В.В.

Прошу дать заключение о соблюдении
условий принятия законопроекта к
рассмотрению Законодательным
Собранием

