

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера в Свердловской области» и статьи 6 и 7
Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности
на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Правовое регулирование отношений в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ), принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанных сферах приняты:

1) Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ);

2) Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. В постановлении Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304) определены критерии, по которым осуществляется классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе такой критерий, как размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь.



В Законе Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ при определении понятий «чрезвычайная ситуация регионального характера», «чрезвычайная ситуация межмуниципального характера», «чрезвычайная ситуация муниципального характера» и «чрезвычайная ситуация локального характера» указаны размеры ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, отличающиеся от приведенных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304.

В связи с изложенным отдельные положения Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ нуждаются в корректировке.

2.2. В соответствии с частью четвертой статьи 16 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ порядок разработки и утверждения планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий) устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В пунктах 3 и 6 Порядка разработки и утверждения планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий), утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 11.09.2024 № 771 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий)», установлено, что соответствующий план разрабатывается исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным на разработку и утверждение этих планов, а также организацию тушения таких пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации и функционирующими в соответствии с законодательством в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. При этом такой план утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации).

Поскольку в статье 7 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения пожарной безопасности разрабатывает и утверждает планы тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий), то в эту статью необходимо внести соответствующее изменение.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон

Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ и Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ следующие изменения:

1) исключить из статьи 2 определения понятий «чрезвычайная ситуация регионального характера», «чрезвычайная ситуация межмуниципального характера», «чрезвычайная ситуация муниципального характера» и «чрезвычайная ситуация локального характера»;

2) дополнить статьей 2-1, посвященной классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В статье 2 законопроекта предлагается внести в статьи 6 и 7 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ изменения, предусматривающие исключение из компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения пожарной безопасности полномочия по утверждению планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий) с одновременным отнесением указанного полномочия к компетенции Губернатора Свердловской области.

В статье 3 законопроекта предлагается установить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон

Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» позволит привести Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ и Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 16.12.2016 № 868-ПП «О Министерстве общественной безопасности Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством общественной безопасности Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.