

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
в Свердловской области» и Закон Свердловской области
«О гражданской обороне в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Правовое регулирование отношений в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Кроме того, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В сфере гражданской обороны правовое регулирование осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Вопросы гражданской обороны также могут регулироваться муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления в пределах своих полномочий.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанных сферах приняты:

- 1) Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;
- 2) Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ «О гражданской обороне в Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне», вступающим в силу с 20 января 2026 года, в Федеральный закон «О гражданской обороне» вносятся следующие изменения:

- 1) уточняется понятийный аппарат, в том числе:



– под «гражданской обороной» будет пониматься система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих только в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время (*из объема понятия «гражданская оборона» исключаются мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, тем самым более четко разграничиваются система управления гражданской обороной и единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций*);

– закрепляются определения следующих понятий:

опасности, возникающие в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, – это совокупность условий, которые возникли в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время и сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия либо в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникло воздействие поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности или существует вероятность возникновения такой угрозы (*одновременно исключается понятие «опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»*);

руководство гражданской обороной – это целенаправленная деятельность Правительства Российской Федерации, соответствующих руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по организации планирования, подготовки к проведению, проведения и обеспечению проведения мероприятий по гражданской обороне;

эвакуация населения – это комплекс мероприятий по организованному перемещению населения из зон опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, и его размещению в безопасных районах;

защита материальных и культурных ценностей – это комплекс организационных мероприятий, направленных на недопущение утраты, снижение потерь материальных и культурных ценностей, а также архивных документов;

2) принципы организации и ведения гражданской обороны дополняются положением, согласно которому ведение гражданской обороны в отдельных субъектах Российской Федерации начинается с момента введения в действие высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации планов гражданской обороны и защиты населения соответствующих субъектов

Российской Федерации в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

3) корректируются отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Вышеуказанная корректировка Федерального закона «О гражданской обороне» требует внесение соответствующих изменений в Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области».

Кроме того, в связи с уточнением терминологии, применяемой в Федеральном законе «О гражданской обороне», а также с установлением в Правилах проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1654, единого порядка проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предлагается скорректировать содержание статьи 20 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения отдельных законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» следующие изменения:

1) скорректировать полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и иных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, установив, что эти органы участвуют в организации и проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регионального и межмуниципального характера;

2) изложить в новой редакции статью 20, посвященную эвакуационным мероприятиям при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотрев следующее:

эвакуационные мероприятия отражаются в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Свердловской области, планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области;

проведение эвакуационных мероприятий осуществляется в порядке, определенном федеральным законодательством;

координацию проведения эвакуационных мероприятий осуществляет эвакуационная комиссия Свердловской области, порядок создания и состав которой устанавливаются Правительством Свердловской области.

В статье 2 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» следующие изменения:

1) дополнить компетенцию Губернатора Свердловской области полномочиями по осуществлению руководства гражданской обороной на территории Свердловской области, введению в действие плана гражданской обороны и защиты населения Свердловской области в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

2) скорректировать отдельные полномочия областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в сфере гражданской обороны в части используемой терминологии;

3) скорректировать определение понятия «система оповещения населения».

Статья 3 законопроекта определяет, что закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» вступает в силу с 20 января 2026 года.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменениями бюджета, указанным в части второй пункта 3

статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» позволит привести отдельные законы Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в:

1) постановление Правительства Свердловской области от 28.02.2005 № 139-ПП «О Свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

2) постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2008 № 189-ПП «О Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области»;

3) постановление Правительства Свердловской области от 16.12.2016 № 868-ПП «О Министерстве общественной безопасности Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской

области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены заместителем председателя Законодательного Собрания Свердловской области Якимовым В.В., председателем комитета Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (далее – комитет), кандидатом педагогических наук Абзаловым А.Ф., заместителем председателя комитета Загайновым В.С., заместителем председателя комитета Рощупкиным В.Н., членом комитета Даутовым Г.Ф., членом комитета, первым заместителем председателя Законодательного Собрания Свердловской области, кандидатом экономических наук Чернецким А.М., председателем комитета Законодательного Собрания Свердловской области по аграрной политике и земельным отношениям Копытовым М.Н., председателем комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления, кандидатом юридических наук Зубаревым М.В., заместителем председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по аграрной политике и земельным отношениям Тресковой Е.А. и заместителем председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления Каптюгом А.Н. совместно со специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.