

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Согласно абзацу первому части 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) и части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные указанным федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

В Свердловской области в целях перераспределения отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области принят Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ).



2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Согласно статье 1 Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ указанным законом Свердловской области регулируются отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области.

В части первой статьи 2 Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ установлены полномочия, перераспределяемые указанным законом Свердловской области между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области.

Перечень полномочий, указанных в части первой статьи 2 Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ, является исчерпывающим.

Однако в настоящее время в Свердловской области сформирована неоднозначная правоприменительная, в том числе судебная, практика, отождествляющая совокупность отдельных перераспределенных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с правомочиями собственника такого имущества. Это влечет возложение на орган, осуществляющий полномочия по распоряжению земельными участками, право собственности на которые не разграничено, на территории городского округа муниципального образования «город Екатеринбург», бремени содержания таких земельных участков в полном объеме (в том числе в части очистки земельных участков от несанкционированных свалок).

В сложившейся ситуации происходит существенное увеличение расходов областного бюджета и иных финансово-организационных ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по содержанию указанных земельных участков.

При этом в соответствии с частью четвертой статьи 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от передачи в аренду или продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков подлежат зачислению в местные бюджеты по нормативу 100%.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях исключения возможности неоднозначного толкования положений Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ изменения, предусматривающие, что:

1) действие Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ не распространяется на отношения, связанные с перераспределением полномочий органов местного самоуправления, установленных иными федеральными законами, помимо Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ;

2) иные полномочия, помимо указанных в части первой статьи 2 Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ, в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации.

Статья 2 законопроекта определяет порядок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» позволит исключить возможность неоднозначного толкования положений Закона Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены сотрудниками Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области

Бабушкина Л.В.

ПЗ-3309 «02» 07 2026 г.

Зубареву М.В., Лысакову В.В.

Прошу дать заключение о соблюдении
условий принятия законопроекта к
рассмотрению Законодательным
Собранием



A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned above a horizontal dashed line.
