

Пояснительная записка
к проекту Закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях
регулирувания земельных отношений на территории Свердловской
области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в сфере регулирования земельных отношений.

Законодательную основу государственного регулирования земельных отношений составляют Конституция Российской Федерации, Градостроительный, Земельный и Гражданский кодексы Российской Федерации.

Федеральное земельное законодательство устанавливает общие для всех субъектов Российской Федерации начала регулирования земельных отношений, обязательные требования к учету и охране земель, мониторингу земель, землеустройству, государственному земельному кадастру, государственному контролю за использованием и охраной земель, а также определяет правовой режим земель, имеющих федеральное значение.

Наряду с федеральным законодательством значителен объем регулирования земельных отношений субъектами Российской Федерации, поскольку земельное законодательство отнесено Конституцией РФ (п. «к» ч. 1 ст. 72) к предмету совместного ведения.

Субъекты Российской Федерации реализуют возможность определять правовые формы владения землей на своей территории в рамках своих конституционных правомочий. Они также разрешают изменять целевое назначение сельскохозяйственных земель на основе утвержденной градостроительной документации.

В соответствии с п. 1 ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Закон относит к ведению местного самоуправления владение, пользование и распоряжение землей, находящейся в муниципальной собственности, контроль за использованием земель в пределах муниципального образования.

Регулирование земельных отношений осуществляется исходя из целевого назначения и правового режима земель в соответствии с категориями земель, определяемыми федеральными законами и законами субъектов Федерации.

2 Обоснование необходимости принятия законопроекта «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Подпунктом 15 части 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование:



15) некоммерческим организациям, предусмотренным законом субъекта Российской Федерации в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных Федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации, в целях строительства указанных жилых помещений на период осуществления данного строительства.

Пунктом 85 Приказа Минэкономразвития России от 12 января 2015 г. № 1 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» предусмотрено, что при обращении заявителя за предоставлением земельного участка в безвозмездное пользование по подпункту 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации необходимо представлять решение субъекта Российской Федерации о создании некоммерческой организации в целях жилищного строительства.

В Свердловской области вопрос создания некоммерческой организации в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан для предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование законодательно не урегулирован.

В случае принятия закона о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», принятия подзаконных актов, станет возможным утвердить перечень некоммерческих организаций, созданных Свердловской областью в целях жилищного строительства, которым могут быть предоставлены в безвозмездное пользование земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством и законодательством Свердловской области.

3. Характеристика основных положений законопроекта «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Законопроект состоит из двух статей.

Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Закон статьей 22-1, предусматривающей предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование некоммерческой организации, созданной Свердловской областью в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством и законодательством Свердловской области, на период осуществления данного строительства.

Статьей 2 предусматривается вступление в силу закона через десять дней после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Реализация законопроекта «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» потребует затрат из бюджета Свердловской области на создание Свердловской областью некоммерческой организации в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством и законодательством Свердловской области, на период осуществления данного строительства.

На создание некоммерческой организации из областного бюджета потребуются затраты в размере, не превышающем 10 000 рублей, в том числе:

- нотариальное заверение подписи на заявлении о регистрации юридического лица – 2000 рублей,
- изготовление печати – 1500 рублей;
- оплата государственной пошлины при регистрации юридического лица – 4000 рублей.

Дополнительные расходы на создание некоммерческой организации не повлекут необходимости внесения изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», так как они могут быть осуществлены в рамках расходов, предусмотренных в областном бюджете.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»

В Думу и администрацию городского округа Заречный поступают обращения от ветеранов боевых действий, проживающих на территории городского округа Заречный об обеспечении жильем и улучшении жилищных условий их семей. В настоящее время в городском округе зарегистрировано 198 ветеранов боевых действий, из них 12 семей ветеранов стоят в очереди на получение жилья по договору социального найма, первый в очереди зарегистрирован в 2000 году. В целях улучшения жилищных условий на предоставление однократно бесплатно земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства по состоянию на 01.01.2018г. подали заявления 44 ветерана боевых действий. Очередь также движется очень медленно.

Анализ действующего законодательства показывает, что Дума городского округа Заречный не уполномочена на регулирование предоставления земельных участков в безвозмездное пользование.

Дополнение Закона нормой, предусматривающей предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, в безвозмездное пользование некоммерческой организации, созданной Свердловской областью в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством и законодательством Свердловской области, на период осуществления данного строительства поможет решить вопрос обеспечения жильем и улучшения жилищных условий ветеранов боевых действий и иных категорий граждан, предусмотренных Законом Свердловской области от 7 июля 2004г. № 18-ОЗ.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»

Для реализации указанного Закона Свердловской области потребуется:

1) принятие Постановления Правительства Свердловской области об утверждении Перечня некоммерческих организаций, созданных Свердловской областью в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством и законодательством Свердловской области, на период осуществления данного строительства;

2) Создание областной некоммерческой организации, членами которой будут ветераны и инвалиды локальных войн и боевых конфликтов.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»

Принятие Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области, либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта.

Данный законопроект подготовлен начальником организационного отдела аппарата Думы городского округа Заречный Шевченко Татьяной Анатольевной на основании решения Думы городского округа Заречный от 30.03.2017 г. № 62-Р «О внесении в Законодательное собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы Думы городского округа Заречный проекта закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»