

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области
«О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного
Собрания Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Статус и депутатская деятельность депутатов Законодательного Собрания Свердловской области регулируются Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом Свердловской области и Законом Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 5-ОЗ «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Подпунктом 3-1 части первой пункта 1 статьи 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» депутатам Законодательного Собрания Свердловской области предоставлена государственная гарантия в сфере создания надлежащих условий осуществления депутатской деятельности в виде предоставления депутатам права на первоочередной прием должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, руководителями и иными должностными лицами организаций, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам депутатской деятельности в порядке, установленном федеральным законодательством.

Однако согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2012 года № 52-АПГ12-1 и в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2013 года № 25-АПГ13-1:

1) верным является заключение суда первой инстанции в части установления противоречия федеральному законодательству положений Закона Астраханской области № 35/2003-ОЗ «О статусе депутата Думы Астраханской области», содержащихся в статьях 5, 14, 15, 16, в соответствии с которыми на предприятия, учреждения и организации, общественные объединения, расположенные на территории Астраханской области, фактически возложена обязанность обеспечивать депутату Думы беспрепятственное посещение их объектов и консультации специалистов, безотлагательно предоставлять необходимую информацию и документацию, принимать в первоочередном порядке, давать ответы в письменной форме по вопросам, связанным с депутатской деятельностью;



2 1 5 1 5 5 0 0 3

2) законодатель Астраханской области при отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования предусмотрел в своем законе для предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, расположенных на территории Астраханской области, определенные обязательства по отношению к депутату Думы, дополнительные ограничения в их деятельности, что противоречит норме Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 1) о допустимости ограничения гражданских прав исключительно на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен на основании предложений Прокуратуры Свердловской области в целях приведения отдельных положений этого Закона Свердловской области в соответствие с вышеуказанной позицией Верховного Суда Российской Федерации.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из 2 статей.

В статье 1 законопроекта предлагается изложить в новой редакции подпункт 3-1 части первой пункта 1 статьи 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» предусматривая, что депутатам Законодательного Собрания Свердловской области предоставляется следующая государственная гарантия в сфере создания надлежащих условий осуществления депутатской деятельности – первоочередной прием руководителями и иными должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, руководителями и иными должностными лицами государственных учреждений Свердловской области, казенных предприятий Свердловской области, государственных предприятий Свердловской области и иных организаций, учредителем (участником) которых является Свердловская область, по вопросам депутатской деятельности.

Статья 2 законопроекта посвящена вступлению в силу закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Последствием принятия закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» станет совершенствование отдельных положений Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», регулирующих порядок предоставления депутатам Законодательного Собрания Свердловской области государственных гарантий в сфере создания надлежащих условий осуществления депутатской деятельности.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания совместно со специалистами Уральского института регионального законодательства.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.