

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Свердловской области

«О статусе и мерах социальной поддержки лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, являвшихся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией, не имеющих права на иные меры социальной поддержки, и в настоящий момент проживающих на территории Свердловской области (детей войны)»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования.

В настоящее время федеральное законодательство не содержит гарантий социального обеспечения для лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, являвшихся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией, не имеющих права на иные меры социальной поддержки, и в настоящий момент проживающих на территории Свердловской области (далее – дети войны). Таким образом, отношения в сфере установления мер социальной поддержки детей войны федеральным законодательством напрямую не регулируются. Выбор периода с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года обусловлен тем, что лица, родившиеся в данный период, не были совершеннолетними в период указанных войн.

Вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение; отнесены статьей 72 Конституции Российской Федерации к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации (Амурская, Белгородская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская область, Ленинградская область, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Псковская, Самарская, Тверская, Тульская, Ульяновская области, Республика Адыгея, Алтайский край, Республика Бурятия, Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика) приняты и действуют либо специальные законы о мерах социальной поддержки данной категории граждан, либо нормы об их социальной поддержке включены в иные региональные законы.

В соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 5 июня 2006 года №458-УГ (с последующими изменениями и дополнениями) дети участников Великой Отечественной войны, являвшиеся несовершеннолетними на момент гибели (смерти, пропажи без вести) такого участника или родившиеся в течение трехсот дней со дня его смерти, и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, а также лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, включены в перечень категории лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда». Меры социальной поддержки для ветеранов труда и лиц, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, достигших возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, установлены Законом Свердловской



области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области». Кроме того, Порядком предоставления единовременной денежной выплаты для посещения детьми погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов защитников Отечества воинских захоронений времен Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, которой утверждён Постановлением Правительства Свердловской области от 02.04.2014 № 260-ПП «О мерах по реализации некоторых мероприятий государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП» предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты детям погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов защитников Отечества для поездки к местам воинских захоронений времен Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов. Также указанным Постановлением установлен Порядок предоставления ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, путевок на оздоровительную поездку на теплоходе, которым детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, также предусмотрены меры социальной поддержки. Таким образом, остальные граждане СССР, бывшие несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны и войны с Японией, ставятся в неравное положение. Представленный проект Закона Свердловской области призван устранить данное неравенство в отношении тех из них, кто постоянно проживает на территории Свердловской области.

В соответствии с представленным проектом Закона Свердловской области (далее – Проект) детям войны предоставляются меры социальной поддержки независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы. При этом, представленный Проект предполагает, что тем лицам из означенной категории граждан, которые имеют одновременно право на ежемесячную денежную выплату по другому закону Свердловской области или федеральному закону или иному нормативному правовому акту, независимо от основания, по которому она устанавливается, предоставляется только ежемесячная денежная выплата по иному закону Свердловской области или федеральному закону или иному нормативному правовому акту. Данное ограничение не распространяется на случаи установления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» или Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Если лицо одновременно имеет право на ежеквартальную денежную выплату по настоящему Проекту и на меры социальной поддержки, установленные Законами Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», «О почетном звании Свердловской области «Почетный

гражданин Свердловской области», «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта», «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» и «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», ему предоставляются только меры социальной поддержки по указанным законам Свердловской области.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта.

Законопроект направлен на решение проблемы установления статуса лицам, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, являвшихся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией, не имеющих права на иные меры социальной поддержки, и в настоящий момент проживающих на территории Свердловской области, а также решение проблемы материальной незащищенности указанной категории граждан.

3. Развернутая характеристика целей и задач принятия законопроекта, его основных положений.

Законопроект состоит из 4 статей.

Статьей 1 законопроекта определяется предмет правового регулирования Закона Свердловской области, предложенный проектом Закона.

Статьей 2 законопроекта предусмотрены меры социальной поддержки детям войны, условия их получения, а также порядок предоставления мер социальной поддержки и порядок индексации выплат.

Предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей;

2) внеочередное оказание медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области;

3) первоочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, и внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

Если лицо одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по настоящему Закону и на меры социальной поддержки по другому закону Свердловской области или федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается, за исключением случая, указанного в

части второй настоящего пункта, ему предоставляются только меры социальной поддержки по указанным законам или иному нормативному акту.

Если лицо одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по настоящему Закону и по Федеральному закону от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» или Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», или Федеральному закону «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», ему предоставляется ежемесячная денежная выплата по настоящему Закону независимо от предоставления ежемесячных денежных выплат по Федеральному закону от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» или Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», или Федеральному закону «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и по другому федеральному закону.

Статьей 3 законопроекта определяется финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки детям войны.

Статьей 4 законопроекта определен порядок вступления в силу предлагаемого проектом закона Свердловской области.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта.

По данным Министерства социальной политики Свердловской области количество граждан, из числа лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, являвшихся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией, не имеющих права на иные меры социальной поддержки, и в настоящий момент проживающих на территории Свердловской области, составляет 32 361 человека. Таким образом, расход бюджетных средств на ежемесячные денежные выплаты в 2019 году без учёта месяцев, которые прошли и потребуются для вступления Закона в силу, составит 145 624 500 руб. ($500 \cdot 9 \cdot 32\,361$). Расходы на доставку ежемесячной денежной выплаты составят 1,404 процента. Следовательно, расходы на доставку ежемесячной денежной выплаты в 2019 году составят 2 044 567,98 руб. ($145\,624\,500 \cdot 0,01404$ %). Учитывая вышеуказанное, на реализацию данного проекта Закона в 2019 году потребуется 147 669 067,98 рублей ($145\,624\,500 + 2\,044\,567,98$).

Расход бюджетных средств в 2020 и 2021 годах на ежемесячные денежные выплаты в 2019 году без учёта месяцев, которые прошли и потребуются для вступления Закона в силу, составит 194 166 000 руб. ($500 \cdot 12 \cdot 32\,361$). Расходы на доставку ежемесячной денежной выплаты в 2020 и 2021 годах составят 2 726 090,64 руб. ($194\,166\,000 \cdot 0,01404$ %). Таким образом, на реализацию данного проекта Закона в 2020 и 2021 годах потребуется 196 892 090,64 рублей. ($194\,166\,000 + 2\,726\,090,64$).

Данные суммы указаны без учёта индексации, размер и порядок которой устанавливается Правительством Свердловской области.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области.

Настоящий законопроект направлен на повышение уровня социальной защищенности детей войны. Лица, постоянно проживающие на территории Свердловской области, подпадающие под данную категорию, получают право на установление статуса и на предоставление мер социальной поддержки, что повысит их материальное благосостояние.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области.

Реализация предлагаемого законопроекта потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Свердловской области в части определения порядка, условий назначения и предоставления ежемесячной денежной выплаты, порядка, условий и формы предоставления мер социальной поддержки, а также определяющих порядок индексации размеров выплат.

7. Перечень законов Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений, утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы.

Реализация данного проекта Закона потребует включения дополнительных финансовых затрат в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». С этим связана необходимость внесения изменений в Закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», а также в постановление Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года».

8. Информация об организациях в специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и знаний членов группы разработчиков законопроекта.

Законопроект и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области: А.Н. Ивачевым, А.В. Ладыгиным, И.В. Аксёновым.