ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на Конституции Российской Федерации и регулируется Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иными федеральными законами, Законом Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ), иными законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Свердловской области.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии со статьей 22 Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 5 части первой пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ предусмотрено, что отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области осуществляют расположенные на ее территории центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, что не согласуется с федеральным законодательством.

Кроме того, в силу пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав).

В соответствии с пунктом 8 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждено, что в состав комиссии

5160030004

входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии. Членами комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, а также могут являться представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.

При этом вопреки указанному в соответствии с частью третей пункта 3 статьи 5 Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ предусмотрен иной круг лиц, наделенный правом на включение в состав территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

1) руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители иных государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, депутаты представительных органов муниципальных образований;

2) представители общественных объединений, конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними.

Закрепленная в части третей пункта 3 статьи 5 Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ норма в ходе правоприменительной практики порождает нелегитимность включения в состав территориальных комиссий сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не выполняющих руководящие функции.

Указанное не отвечает принципам эффективности работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также необоснованно сужает круг лиц, наделенный Правительством Российской Федерации правом на включение в состав территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается:

1) в подпункте 5 части первой пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ слова «центры временной изоляции» заменить словами «центры временного содержания»;

2) в части третей пункта 3 статьи 5 Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ расширяется перечень лиц, возможных к включению в состав территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» вступает в силу на следующий

день после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» позволит обеспечить эффективное функционирование органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе нормативного правового акта Правительства Свердловской области, предусматривающего внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 04.02.2021 № 51-ПП «Об утверждении Положения о территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, обеспечение деятельности которых осуществляют администрации управленческих округов Свердловской области», постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2020 № 1033-ПП «Об утверждении Положения о территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», обеспечение деятельности которых осуществляет Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены прокуратурой Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области.

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.