

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Свердловской области**  
**«О внесении изменений в статьи 2 и 7-2 Закона Свердловской области**  
**«Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи**  
**и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям**  
**граждан в Свердловской области»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 2 и 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, в том числе определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи (далее – ГСП) на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В Свердловской области в указанной сфере принят и действует Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ).

**2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

В результате мониторинга практики применения Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ в части оказания ГСП на основании социального контракта выявлена необходимость корректировки правовых норм, устанавливающих условия и порядок оказания такой помощи, в целях увеличения количества граждан, которым может быть оказана ГСП на основании социального контракта.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1559 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»



(далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1559) и получения субсидий из федерального бюджета в 2021 году. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1559 не предусмотрено предоставление субсидий на реализацию мероприятий по ведению личного подсобного хозяйства. В связи с этим норма об оказании ГСП на основании социального контракта на реализацию мероприятий по ведению личного подсобного хозяйства не чаще чем один раз в пять лет оставлена без изменения.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается предусмотреть, что:

1) ГСП на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам не только в виде единовременных денежных выплат, но и в виде ежемесячных денежных выплат;

2) ГСП на основании социального контракта назначается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам не чаще чем один раз в пять лет – в случае заключения социального контракта, к которому прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая реализацию мероприятий по ведению личного подсобного хозяйства;

3) Правительство Свердловской области наделено полномочиями по установлению перечня мероприятий, включаемых в программу социальной адаптации малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, в соответствии с федеральным законодательством.

В статье 2 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 15.08.2019 № 524 «Об установлении величины прожиточного минимума за II квартал 2019 года» величина прожиточного минимума (далее – ВПМ) за II квартал 2019 года, рассчитанная на основе потребительской корзины в Свердловской области и данных Федеральной службы государственной статистики об уровне потребительских цен в Свердловской области, для трудоспособного населения составляет 11 763 рубля в месяц.

1. Потребность в средствах на реализацию мероприятия по поиску работы.

Прогнозная численность граждан Свердловской области, получающих ГСП на основании социального контракта на поиск работы, – 1547 человек.

Прогнозная продолжительность денежной выплаты гражданину – не более 12 месяцев.

Размер денежной выплаты равен ВПМ для трудоспособного населения, составляющей 11 763 рубля.

Расходы областного бюджета составят:

$1547 \text{ человек} * 12 \text{ месяцев} * 11\,763 \text{ рубля} = 218\,368,3 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы областного бюджета с учетом расходов на доставку составят 221 432,7 тыс. рублей.

2. Потребность в средствах на реализацию мероприятия по прохождению профессионального обучения или получению дополнительного профессионального образования.

Прогнозная численность граждан Свердловской области, получающих ГСП на основании социального контракта на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования, – 471 человек.

Стоимость курса обучения в целях обеспечения занятости населения по востребованным на рынке труда направлениям на одного обучающегося установлена не более 30 000 рублей за курс обучения.

Прогнозная продолжительность денежной выплаты гражданину – не более 3 месяцев.

Количество месяцев прохождения стажировки установлено не более 9 месяцев.

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда установлен в сумме 12 130 рублей в месяц.

Величина минимального размера оплаты труда с учетом среднего районного коэффициента по Свердловской области (15,3%) и размера страховых взносов, подлежащих уплате в государственные внебюджетные фонды, – 18 209,63 рубля ( $12\,130 \text{ рублей} * 1,153 * 30,2\%$ ).

Расходы областного бюджета составят:

$471 \text{ человек} * ((30\,000 \text{ рублей} + 11\,763 \text{ рубля} * 3 \text{ месяца}) + (9 \text{ месяцев} * 18\,209,63 \text{ рубля})) = 107\,941,7 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы областного бюджета с учетом расходов на доставку составят 109 506,3 тыс. рублей.

3. Потребность в средствах на реализацию мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

Прогнозная численность граждан Свердловской области, получающих ГСП на основании социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, – 619 человек.

Размер денежной выплаты гражданам, заключившим социальный контракт на реализацию мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, в том числе являющимся самозанятыми, – единовременно не более 250 000 рублей на одного предпринимателя или самозанятого гражданина для ведения предпринимательской деятельности, в том числе закупки оборудования, создания и оснащения дополнительных рабочих мест.

Расходы областного бюджета составят:

$619 \text{ человек} * 250\,000 \text{ рублей} = 154\,750 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы областного бюджета с учетом расходов на доставку составят 156 922,7 тыс. рублей.

4. Потребность в средствах на реализацию иных мероприятий.

Прогнозная численность граждан Свердловской области, заключивших социальный контракт на реализацию мероприятия, – 3095 человек.

Прогнозная продолжительность денежной выплаты гражданину – не более 12 месяцев.

Размер денежной выплаты равен ВПМ для трудоспособного населения, составляющей 11 763 рубля в месяц.

Расходы областного бюджета составят:

$3095 \text{ человек} * 11\,763 \text{ рубля} * 12 \text{ месяцев} = 436\,877,8 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы областного бюджета с учетом расходов на доставку составят 443 011,6 тыс. рублей.

Всего расходы с учетом расходов на доставку составят 930 873,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 623 685,1 тыс. рублей, средства областного бюджета – 307 188,2 тыс. рублей.

5. В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 29.01.2008 № 50-ПП «О размерах социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, государственной социальной помощи на основании социального контракта и единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» размер ГСП на основании социального контракта в сумме, равной затратам, необходимым на мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации семьи (одиноко проживающего гражданина), определен не более 30 000 рублей.

Прогнозная численность граждан Свердловской области, получающих ГСП на основании социального контракта на ведение личного подсобного хозяйства, – 309 человек.

Расходы областного бюджета составят:

$309 \text{ человек} * 30\,000 \text{ рублей} = 9270,0 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы областного бюджета с учетом расходов на доставку составят:

$9270,0 \text{ тыс. рублей} * 1,404\% = 9400,2 \text{ тыс. рублей.}$

Реализация законопроекта не потребует дополнительных средств областного бюджета, расходы будут осуществлены за счет средств, выделенных на реализацию Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ.

Всего расходы с учетом расходов на доставку составят 940 273,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 623 685,1 тыс. рублей, средства областного бюджета – 316 588,4 тыс. рублей.

В настоящее время при внесении изменений в Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 120-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 2021 год учтено увеличение расходов на 623 685,1 тыс. рублей за счет субсидии из федерального бюджета, а также учтено перераспределение бюджетных ассигнований областного бюджета в сумме 307 188,2 тыс. рублей на софинансирование расходов на оказание ГСП на основании социального контракта в виде единовременной денежной выплаты в соответствии с Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ.

Таким образом, реализация законопроекта не потребует дополнительных средств областного бюджета. Расходы будут осуществлены с учетом перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета, а также за счет средств, выделенных на реализацию Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ.

**5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» будет способствовать повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан.

**6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» потребуется внесение изменений в постановления Правительства Свердловской области:

от 29.01.2008 № 50-ПП «О размерах социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, государственной социальной помощи на основании социального контракта и единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации»;

от 24.09.2014 № 814-ПП «О реализации статьи 7-2 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» не потребует приостановления

действия законов Свердловской области либо отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием места работы, должности, ученой степени и звания членов авторской группы**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством социальной политики Свердловской области совместно с государственным казенным учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Не имеется.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Свердловской области

**Бабушкина Л.В.**

---

ПЗ-2389 «14» 06 2020 г.

Терешкову В.А., Лысакову В.В.

Прошу дать заключение о соблюдении  
условий принятия законопроекта к  
рассмотрению Законодательным  
Собранием

