

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований, расположенных на территории Свердловской области,
государственным полномочием Свердловской области в сфере
организации мероприятий при осуществлении деятельности
по обращению с собаками без владельцев» и
в утвержденные им Методики»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно пункту 6 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 данной статьи, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

В части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В целях наделения органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев принят Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» (далее – Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ).



2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

С 1 января 2020 года вступают в силу положения Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующие порядок создания и деятельности приютов для животных, а также порядок организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. При этом устанавливается, что:

1) содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается;

2) порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» и в утвержденные им Методики» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения отдельных положений Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ в соответствии с положениями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающими в силу с 1 января 2020 года.

Кроме того, в законопроекте предлагается предусмотреть, что органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наделяются государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а не только с собаками без владельцев, как это предусмотрено в действующей редакции Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из четырех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ:

1) уточнить используемую в тексте Закона терминологию в связи с изменением формулировки передаваемых государственных полномочий;

2) определить, что органы местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении переданного государственного полномочия организуют проведение мероприятий по аренде, оборудованию и содержанию зданий, строений, сооружений для размещения приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных без владельцев;

3) предусмотреть, что органы местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении переданного государственного полномочия вправе заключать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с юридическими лицами, в том числе некоммерческими организациями, и физическими лицами гражданско-правовые договоры, обеспечивающие реализацию этого государственного полномочия;

4) установить, что органы местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении переданного государственного полномочия обязаны организовывать проведение мероприятий по обращению с животными без владельцев в соответствии с установленными Правительством Свердловской области порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них;

5) определить, что при распределении субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных образований государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев применяется следующий показатель – численность населения муниципального образования.

Статьи 2 и 3 законопроекта посвящены внесению изменений в Методику расчета нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных образований государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с собаками без владельцев и Методику распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных образований государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с собаками без владельцев, утвержденные Законом Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ. Данные изменения направлены на уточнение используемой в тексте Методик терминологии в связи с изменением формулировки передаваемых государственных полномочий.

В статье 4 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочи-

ем Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» и в утвержденные им Методики» вступает в силу с 1 января 2020 года.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» и в утвержденные им Методики» будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» и в утвержденные им Методики» позволит повысить эффективность реализации государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» и в утвержденные им Методики» потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Свердловской области:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 22 сентября 2015 года № 856-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 7 декабря 2015 года № 1101-ПП «Об утверждении Положения и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента ветеринарии Свердловской области»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 14 сентября 2017 года № 684-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с собаками без владельцев на территории Свердловской области».

Кроме того, для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» и в утвержденные им Методики» потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего порядок организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев» и в утвержденные им Методики» требуется внесение изменений в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно с Уральским институтом регионального законодательства.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.