

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в законы Свердловской области о наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований, расположенных
на территории Свердловской области, государственными полномочиями
Российской Федерации и государственными полномочиями
Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с этим Федеральным законом и Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ), при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

В части 1 статьи 34 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ предусматривается, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

В целях наделения органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и отдельными государственными полномочиями Свердловской области приняты:

1) Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 135-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 103-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по расчету и предоставлению за счет средств обла-



стного бюджета бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»;

3) Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 104-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области»;

4) Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 105-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

5) Закон Свердловской области от 9 октября 2009 года № 79-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

6) Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

7) Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

8) Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 31-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»;

9) Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 41-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги»;

10) Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 112-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (еди-

новременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений»;

11) Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

12) Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 79-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

13) Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 53-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей»;

14) Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Согласно части 10 статьи 34 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий соответствующие полномочия могут быть изъяты в порядке, предусмотренном статьей 35 этого Федерального закона.

В Законах Свердловской области, указанных в пункте 1 настоящей пояснительной записки, содержатся положения, в соответствии с которыми в случае неоднократного нарушения органами местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий соответствующего закона Свердловской области и (или) нормативных правовых актов Свердловской области, принятых Правительством Свердловской области в соответствии с ним, осуществление этими органами переданных им государственных полномочий прекращается путем принятия закона Свердловской области, предусматривающего внесение изменений в соответствующий закон Свердловской области.

Поскольку согласно части 10 статьи 34 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ нарушение требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий является основанием изъятия государственных полномочий, из Законов Свердловской области, указан-

ных в пункте 1 настоящей пояснительной записки, необходимо исключить положения, предусматривающие, что нарушение органами местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий соответствующего закона Свердловской области и (или) нормативных правовых актов Свердловской области, принятых Правительством Свердловской области в соответствии с ним, является основанием прекращения осуществления переданных государственных полномочий.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из 15 статей.

В статьях 1 – 14 законопроекта предлагается внести в Законы Свердловской области, указанные в пункте 1 настоящей пояснительной записки, изменения, исключив из них положения, предусматривающие, что нарушение органами местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий соответствующего закона Свердловской области и (или) нормативных правовых актов Свердловской области, принятых Правительством Свердловской области в соответствии с ним, является основанием прекращения осуществления переданных государственных полномочий.

В статье 15 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» позволит привести Законы Свердлов-

ской области, указанные в пункте 1 настоящей пояснительной записки, в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» не повлечет за собой необходимость подготовки и принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Данный законопроект и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно с государственным казённым учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.