ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, и регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Федеральным законом от 26 июля 2026 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227^1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в статью 227^1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), регулирующую особенности исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина в Российской Федерации (далее – авансовый платеж). Данные изменения вступают в силу с 1 января 2027 года.

В соответствии с указанной статьей на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Одновременно Федеральным законом от 26 июля 2026 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», вступающим в силу с 1 января 2027 года, предусматривается закрепление в Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ) регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ в редакции, вступающей в силу с 1 января 2027 года, данный коэффициент представляет собой повышающий коэффициент к величине прожиточного минимума на душу населения, который устанавливается на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральное законодательство относит установление соответствующих коэффициентов к полномочиям субъектов Российской Федерации, что обуславливает необходимость принятия законопроекта. В случае если коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1 (пункт 3 статьи 227^1 НК РФ). Аналогичное правило предусмотрено абзацем четвертым пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ в редакции, вступающей в силу с 1 января 2027 года, в отношении регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения.

Свердловская область является одним из крупнейших субъектов Российской Федерации по численности населения и масштабу экономики, а также регионом

5159500004

с высокой общественной, деловой и культурной активностью. В регионе значительное число иностранных граждан осуществляет трудовую деятельность на основании патента. Ежегодно в Свердловской области оформляется около 50 тыс. патентов.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2024 году оформлено 51 547 патентов, в 2025 году – 57 964 патента. Однако за январь – июнь 2026 года оформлено 29 293 патента, что на 21,6% меньше, чем за аналогичный период 2025 года (37 350 патентов). Снижение числа оформленных патентов наблюдается и в целом по Российской Федерации: за январь – июнь 2026 года – 1 122 984 патента против 1 417 309 патентов за январь – июнь 2025 года (снижение на 20,8%). Это свидетельствует о том, что снижение не является исключительно региональной особенностью, а отражает общее сокращение оформления патентов в стране.

Среди причин снижения могут быть как общие изменения конъюнктуры рынка труда, так и ужесточение регионального регулирования в сфере привлечения иностранной рабочей силы. В Свердловской области это связано в том числе с принятием Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2026 № 93-УГ «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности на 2026 год».

В рамках оценки структуры иностранной рабочей силы, осуществляющей трудовую деятельность на территории Свердловской области, проведен анализ данных об уведомлениях о заключении с иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора, предоставленных Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области.

По результатам указанного анализа установлено, что средняя доля иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, в общей численности иностранной рабочей силы в Свердловской области за период с 2021 по 2025 год составила более 50%. Несмотря на незначительные колебания в период с 2022 по 2023 год, патент остается одним из основных правовых механизмов привлечения иностранной рабочей силы в Свердловской области.

Наибольшую долю в числе иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, составляют граждане Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Средний срок использования иностранным работником патента для осуществления трудовой деятельности на территории Свердловской области оценочно составляет 8 месяцев.

В 2025 году иностранные граждане осуществляли трудовую деятельность у более чем 6000 работодателей, из которых более 5500 являются юридическими лицами, обеспечивающими занятость 90% иностранных работников, и около 600 – физическими лицами, у которых занято около 10% иностранных работников.

Сравнительный анализ показывает, что профессионально-квалификационная структура деятельности иностранных работников, занятых у юридических лиц, является более разнообразной и включает более широкий спектр квалифицированных профессий, чем профессионально-квалификационная

структура деятельности иностранных работников, занятых у физических лиц, которая характеризуется преобладанием труда, не требующего квалификации. Юридические лица привлекают иностранную рабочую силу в строительстве, обрабатывающих производствах, торговле, на транспорте и в иных отраслях, используя как квалифицированный, так и неквалифицированный труд, в то время как физические лица – преимущественно для личных подсобных и вспомогательных работ, не требующих высокой квалификации.

Важным фактором, влияющим на привлекательность Свердловской области для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, является размер авансового платежа. Анализ данных о размерах авансовых платежей в Российской Федерации и Свердловской области за период 2017–2026 годов свидетельствует об устойчивой тенденции к росту указанного показателя как в регионе, так и в целом по стране.

Размер авансового платежа в Свердловской области с 2017 по 2026 год увеличился с 3662 рублей в 2017 году до 9500 рублей в 2026 году, то есть в 2,6 раза. Медианное значение размера авансового платежа в субъектах Российской Федерации увеличилось с 3500 рублей до 10 231 рубля, или в 2,9 раза. При этом разброс размера авансового платежа в субъектах Российской Федерации в 2026 году является значительным и составляет от 3410 до 27 283 рублей.

Поддержание размера авансового платежа на доступном уровне выступает стимулом для сохранения иностранными работниками легального статуса: при чрезмерной налоговой нагрузке возрастают риски ухода иностранных граждан в теневой сектор, отказа от оформления патента и замещения официальной занятости неформальными трудовыми отношениями.

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации авансовый платеж подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%.

В 2025 году суммарные поступления от авансового платежа в консолидированный бюджет Свердловской области составили 3 862 239 тыс. рублей, что на 945 094 тыс. рублей, или на 32,4%, больше, чем в 2024 году. За январь – июнь 2026 года суммарные поступления от авансового платежа составили 3 127 703 тыс. рублей, что на 296 640 тыс. рублей, или на 10,5%, больше, чем за аналогичный период 2025 года. Следовательно, несмотря на снижение числа оформленных патентов, в Свердловской области сохраняется положительная динамика суммарных поступлений от авансового платежа, обусловленная в том числе увеличением его ежемесячного размера. Свердловская область занимает пятое место среди всех регионов Российской Федерации по объему суммарных поступлений от авансового платежа.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в Свердловской области в 2025 году составила 89 675 рублей, что на 11,9% ниже среднероссийского уровня (101 784 рубля). Прогнозируемая средняя заработная плата на 2027 год согласно среднесрочному прогнозу составляет 105 662 рубля (проект постановления Правительства Свердловской области об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2027–2029 годов).

Оценочная заработная плата иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, рассчитанная исходя из размера

авансового платежа как платежа по налогу на доходы физических лиц (13% от предполагаемого дохода), в 2025 году составила 57 692 рубля (64% от средней заработной платы в Свердловской области), в 2026 году – 73 077 рублей (75%).

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26 июля 2026 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227^1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в статью 227^1 НК РФ, с 1 января 2027 года базовый размер фиксированного авансового платежа для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента в организациях, у индивидуальных предпринимателей, а также у нотариусов, адвокатов и иных лиц, занимающихся частной практикой (подпункт 2 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ), составит 1200 рублей в месяц. Для иностранных граждан, работающих по патенту у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд (подпункт 1 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ), а также для временно и постоянно проживающих иностранных граждан, работающих у физических лиц, и лиц, работающих без патента в соответствии с международными договорами (подпункт 3 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ), базовый размер фиксированного авансового платежа составит 1700 рублей в месяц.

Расчет коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области на 2027 год для категории иностранных граждан, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ, произведен исходя из целевого ориентира приближения оценочной заработной платы для определения размера авансового платежа к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате по региону на уровне 80%. При прогнозируемой среднемесячной номинальной начисленной заработной плате на 2027 год 105 662 рубля целевая оценочная заработная плата составляет 84 530 рублей (105 662 × 0,8). При ставке налога на доходы физических лиц 13% целевой месячный авансовый платеж составляет 10 989 рублей (84 530 × 0,13). Для удобства оплаты предлагается округлить данную сумму до 11 000 рублей, что на 15,8%, или на 1500 рублей, больше значения 2026 года.

С учетом коэффициента-дефлятора на 2027 год в размере 3,006 коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, определяется как отношение 11 000 рублей к произведению базового размера 1200 рублей и коэффициента-дефлятора 3,006: 11 000 / (1200 × 3,006) = 3,04946.

С 1 января 2027 года для иностранных граждан, указанных в подпунктах 1 и 3 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ, базовый размер фиксированного авансового платежа составит 1700 рублей. Поскольку дифференциация налоговой нагрузки для этих категорий иностранных граждан обеспечивается повышенным базовым размером, дополнительное увеличение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, для них не требуется. Представляется обоснованным установить для них тот же коэффициент, что и для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента в организациях, у индивидуальных предпринимателей, а также у нотариусов, адвокатов и иных лиц, занимающихся частной практикой (подпункт 2 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ), а именно 3,04946.

При применении данного коэффициента с 1 января 2027 года размер авансового платежа для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента в организациях, у индивидуальных предпринимателей, а также у нотариусов, адвокатов и иных лиц, занимающихся частной практикой (подпункт 2 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ), составит 1 200 × 3,006 × 3,04946 = 11 000 рублей, а для иностранных граждан, работающих по патенту у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд (подпункт 1 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ), а также для временно и постоянно проживающих иностранных граждан, работающих у физических лиц, и лиц, работающих без патента в соответствии с международными договорами (подпункт 3 пункта 1 статьи 227^1 НК РФ), составит 1700 × 3,006 × 3,04946 = 15 583 рубля.

Установление единого коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, для всех категорий иностранных граждан обеспечивает необходимую дифференциацию налоговой нагрузки без введения дополнительных коэффициентов. Для организаций, индивидуальных предпринимателей, нотариусов и адвокатов сохранение умеренной налоговой нагрузки не создает дополнительных барьеров для привлечения иностранной рабочей силы в экономику Свердловской области. Для остальных категорий иностранных граждан повышенный размер авансового платежа учитывает риски неформальной занятости в сегменте труда у физических лиц и стимулирует легализацию трудовых отношений.

С 1 января 2027 года в Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации, устанавливается обязанность содержать себя и членов своей семьи, находящихся на их иждивении, на уровне не ниже умноженной на региональный коэффициент величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в субъекте Российской Федерации по месту осуществления трудовой деятельности. Этот коэффициент применяется для целей проверки достаточности доходов иностранных граждан при продлении срока временного пребывания, выдаче разрешений на временное проживание, видов на жительство, патентов, а также для контроля за соблюдением миграционного законодательства.

В Свердловской области величина прожиточного минимума на душу населения на 2027 год прогнозируется в размере 20 025 рублей (проект постановления Правительства Свердловской области об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2027–2029 годов). Средний размер частного домохозяйства в Свердловской области составляет 2,1 человека. Целевой показатель оценочной заработной платы для определения размера авансового платежа на 2027 год, рассчитанный выше, составляет 84 530 рублей (80% от прогнозируемой среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Свердловской области).

Исходя из необходимости обеспечения достаточного уровня дохода для содержания себя и семьи среднего размера региональный коэффициент к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области, предлагается определить путем деления оценочной заработной платы для определения размера авансового платежа на 2027 год (84 530 рублей) на результат умножения величины прожиточного минимума на душу населения,

установленного в Свердловской области (20 025 рублей), на средний размер домохозяйства (2,1). При этом числителем является оценочная заработная плата для определения размера авансового платежа на 2027 год, а знаменателем – результат умножения величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области, на средний размер домохозяйства.

Таким образом, расчетное значение вышеуказанного коэффициента составляет 2. Это означает, что иностранный работник со средним для региона уровнем дохода по патенту сможет обеспечить содержание себя и семьи среднего размера.

Размер умноженной на региональный коэффициент величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области, не превышает размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в Свердловской области за 2025 год (89 675 рублей), что соответствует ограничению, установленному абзацем пятым пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ в редакции, вступающей в силу с 1 января 2027 года, и при этом позволяет эффективно выявлять случаи неформальной занятости, занижения доходов и использования патента в качестве формального сокрытия фактической занятости.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из четырех статей.

В статье 1 законопроекта устанавливается предмет регулирования закона Свердловской области «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, и регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области».

В статье 2 законопроекта устанавливается на 2027 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области.

В статье 3 законопроекта устанавливается на 2027 год региональный коэффициент к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области.

В статье 4 законопроекта предлагается установить, что закон Свердловской области «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, и регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области» вступает в силу с 1 января 2027 года.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, и регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

При сохранении существующей динамики количества оформляемых патентов в 2027 году (приблизительно 45 000 патентов) ожидаемые поступления в консолидированный бюджет Свердловской области от авансового платежа при установлении регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, на уровне 3,04946 составят около 6,2 млрд. рублей.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, и регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области» обеспечит дополнительные поступления в консолидированный бюджет Свердловской области, будет способствовать легализации трудовых отношений иностранных граждан, реализации положений Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ в части контроля за уровнем их доходов, а также сохранению доступного размера авансового платежа и баланса фискальных интересов региона и потребностей рынка труда.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, и регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их *либо их отдельных положений утратившими силу* и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, и регионального коэффициента к величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы,

должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.