

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии со статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект закона Свердловской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» (далее – законопроект) принимается в целях установления на территории Свердловской области коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области.

Статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – патент), исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления такой деятельности, рассчитываемый на основании фиксированного авансового платежа, установленного в размере 1200 рублей и индексируемого на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, в размере 2,482074. При этом указанное значение регионального коэффициента обусловлено следующими факторами.

В настоящее время социально-экономическое положение Свердловской области, высокий уровень деловой активности бизнеса, развитие промышленного и строительного комплексов обеспечивают высокую миграционную привлекательность Свердловской области с точки зрения трудоустройства иностранных граждан как в муниципальном образовании «город Екатеринбург», так и на территории Свердловской области в целом.

Ежегодно в Свердловской области оформляется около 40 000 патентов для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

По информации Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – УВМ ГУ МВД России по Свердловской области), за 2018 год иностранным гражданам



2 5 9 4 3 5 0 0 4

оформлено 39 766 патентов (в 2017 году – 43 368 патентов). За 6 месяцев 2019 года на территории Свердловской области иностранным гражданам оформлено 23 297 патентов, что на 14% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (за 6 месяцев 2018 года – 27 059 патентов). Прогнозируемое значение количества оформленных патентов на 2020 год составит менее 40 000 единиц.

На протяжении последних лет структура привлекаемой иностранной рабочей силы менялась незначительно. Наибольшую долю в получении патента занимают граждане Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Средний срок использования иностранным работником патента для осуществления трудовой деятельности на территории Свердловской области оценочно составляет 7,5 месяца.

Основными сферами применения труда иностранных работников в Свердловской области являются строительство, оптовая и розничная торговля, обрабатывающие производства.

Анализ значений коэффициентов, отражающих особенности рынка труда в субъектах Российской Федерации, показывает, что стоимость патента в 2019 году варьируется от 2075 до 9335 рублей. При этом следует отметить, что в трех субъектах Российской Федерации не введен региональный коэффициент. Средняя стоимость патента по Российской Федерации в целом составила 4169 рублей (в 2018 году – 3975 рублей).

Законом Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 116-ОЗ «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» на 2019 год установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, равный 2,4981. Таким образом, стоимость патента на территории Свердловской области для иностранного гражданина в 2019 году составила 5183 рубля (11 место среди субъектов Российской Федерации).

Анализ также показывает, что рост средней стоимости патента в Российской Федерации в 2017–2018 годах замедлился и в 2019 году составил 5% по отношению к 2018 году.

Рост стоимости патента для иностранных граждан в Свердловской области в соответствующем периоде также снизился и составил 10%. Вместе с тем нужно учитывать тот факт, что с каждым годом разница между стоимостью патента в Свердловской области и средней стоимостью патента в Российской Федерации только увеличивается. В 2019 году данный разрыв составил 1014 рублей, или 24% (в 2018 году – 753 рубля, или 19%).

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента (далее – налог), подлежит зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100%.

За I полугодие 2019 года в консолидированный бюджет Свердловской области поступил налог в размере 672 985 тыс. рублей, что на 72 731 тыс. рублей меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года. Таким образом, несмотря на увеличение стоимости патента, в 2019 году наблюдается значительное снижение поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области, которое в том числе связано со снижением количества оформленных патентов. Вместе с тем, по данным УВМ ГУ МВД России по Свердловской области, в I полугодии 2019 года наблюдается рост выявленных административных правонарушений за незаконное осуществление

трудовой деятельности иностранными гражданами на 33,8% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Соответственно значительное повышение стоимости патента в Свердловской области может оказать влияние на увеличение количества случаев нелегального трудоустройства иностранных граждан на территории Свердловской области, что в свою очередь приведет к уменьшению налоговых отчислений, росту социальной напряженности и обострению криминогенной обстановки.

Для определения фиксированного авансового платежа на 2020 год предлагается использовать расчет, исходя из среднемесячной заработной платы по полному кругу организаций Свердловской области по состоянию на июль 2019 года (39 913 рублей), индексированной на прогнозируемый уровень инфляции на 2020 год (4%).

Следовательно, фиксированный авансовый платеж составит 5396 рублей в месяц $((39\,913 \text{ рублей} + 39\,913 \text{ рублей} \times 4\%) \times 13\% = 5396 \text{ рублей})$. Для удобства оплаты предлагается округлить данную сумму до 5400 рублей, что на 217 рублей больше значения 2019 года.

Данный вариант расчета продолжит усиливать защиту рынка труда Свердловской области и в то же время не повлечет существенных затрат для иностранных работников.

Таким образом, при отсутствии внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и применении коэффициента-дефлятора на 2020 год (проект приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2020 год») законопроектом предлагается установить на 2020 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, в размере 2,482074 (расчет производится следующим образом: $5400 \text{ рублей (стоимость патента в месяц)} / 1200 \text{ (авансовый платеж)} / 1,813 \text{ (коэффициент-дефлятор на 2020 год)} = 2,482074$).

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта устанавливается предмет регулирования закона Свердловской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

В статье 2 законопроекта устанавливается размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, на 2020 год.

В статье 3 законопроекта предлагается установить, что закон Свердловской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» вступает в силу с 1 января 2020 года.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

Учитывая сохранение динамики количества оформленных патентов в 2020 году (37 500 патентов), ожидаемые поступления в консолидированный бюджет Свердловской области от налога при установлении коэффициента, отражающего региональные

особенности рынка труда на территории Свердловской области, на уровне 2,482074 составят 1 518 750 тыс. рублей.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» позволит установить размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, что, в свою очередь, позволит привлечь поступление дополнительных средств в областной бюджет.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены начальником отдела трудовых ресурсов и миграционной политики Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Евтушенко А.Э. и начальником юридического отдела Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Андрюковым А.С.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.