

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В пункте 1 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» содержится перечень вопросов, решение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Согласно подпункту 24³ пункта 1 статьи 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях



210138003

прав ребенка в Российской Федерации».

Проект закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» (далее – законопроект) разработан с целью наделения органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в указанной сфере.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из 9 статей и 2 методик.

В статье 1 законопроекта предлагается определить предмет правового регулирования закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей». Предусматривается, что органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В статье 2 законопроекта предлагается предусмотреть виды муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В статье 3 законопроекта предлагается определить права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В статье 4 законопроекта предлагается предусмотреть права и обязанности органов государственной власти Свердловской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В статье 5 законопроекта предлагается урегулировать отношения, связанные с передачей муниципальным образованиям средств для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В статье 6 законопроекта предлагается определить порядок представления отчетов органами местного самоуправления об осуществлении переданных им

государственных полномочий Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В статье 7 законопроекта предлагается предусмотреть порядок осуществления органами государственной власти Свердловской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В статье 8 законопроекта предлагается установить случаи прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В статье 9 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» вступает в силу с 1 января 2019 года.

Законом Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» предлагается утвердить две методики:

1) методику расчета нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей;

2) методику распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Для реализации принятого закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» потребуется предоставление субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в размере - оценочно дополнительно потребуется из областного бюджета 173 078 934 руб.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О наделении органов местного

самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» позволит наиболее эффективно реализовать государственные полномочия Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, что в свою очередь позволит увеличить количество детей, обеспеченных отдыхом и оздоровлением в учебное время.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» потребуются принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Свердловской области, устанавливающих:

1) порядок распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление переданных органам местного самоуправления этих муниципальных образований государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, не распределенных в законе Свердловской области об областном бюджете;

2) порядок и условия предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление переданных органам местного самоуправления этих муниципальных образований государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей;

3) форму, порядок заполнения, а также сроки представления отчетов о деятельности по осуществлению полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей на территории соответствующего муниципального образования, а также о расходовании субвенции, предоставленной из областного бюджета бюджету соответствующего муниципального образования на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной

инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» не требуется приостановление действия каких-либо законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признание их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесение в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Государственным казённым учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» и Министерством общего и профессионального образования Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.