

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«О применении на территории Свердловской области инвестиционного
налогового вычета по налогу на прибыль организаций»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Отношения в сфере применения налогоплательщиками инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 91-ОЗ «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – Закон Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 91-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Во исполнение подпунктов «а» и «б» пункта 11 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденного Президентом Российской Федерации 30.03.2024 № Пр-616, с 1 января 2025 года в Российской Федерации реализуется федеральный проект «Производительность труда», входящий в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» (далее – ФП «Производительность труда»).

В соответствии с паспортом ФП «Производительность труда» является правопреемником и логическим продолжением мероприятий национального проекта «Производительность труда», реализуемого в период 2019–2024 годов (далее – национальный проект «Производительность труда»).

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – законопроект) разработан в целях установления права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее – ИНВ) для организаций, являющихся участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий ФП «Производительность труда», заключенных от имени Свердловской области Правительством Свердловской области в установленном порядке (далее – участники ФП «Производительность труда»).

Кроме того, 31 декабря 2024 года завершился срок действия паспорта национального проекта «Производительность труда». В целях сохранения общей логики по применению права на перенос неиспользованного остатка ИНВ в течение пяти последовательных лет для участников национального проекта «Производительность труда», заключивших соглашения в 2024 году, предлагается продлить действие положений статьи 4 Закона Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 91-ОЗ по 31 декабря 2028 года включительно.



В связи с тем, что сроки применения нормы, которую предлагается ввести для участников ФП «Производительность труда», превышают предельный срок действия Закона Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 91-ОЗ (а именно по 31 декабря 2027 года включительно), предлагается этот срок исключить и установить предельные сроки применения ИНВ для каждой категории налогоплательщиков (Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрено право субъектов Российской Федерации устанавливать право на применение ИНВ, при этом норм, ограничивающих реализацию такого права на определенный срок, в федеральном законодательстве не предусмотрено).

Кроме того, по поручению Губернатора Свердловской области Д.В. Паслера предлагается установить, что право на применение ИНВ имеют организации, безвозмездно передавшие денежные средства не всем образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, а только реализующим такие программы по определенным укрупненным группам профессий, специальностей.

Также в соответствии с принятыми национальными целями в субъектах Российской Федерации необходимо обеспечить развитие телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения устойчивого и бесперебойного сигнала сотовой связи и бесперебойного функционирования объектов связи. Особое внимание уделяется строительству объектов связи вдоль автомобильных дорог, туристических маршрутов и в малонаселенных пунктах. Реализация проектов по строительству объектов связи на указанных направлениях носит социальную направленность и требует значительных денежных вложений от операторов связи и инфраструктурных операторов.

С целью поддержки таких операторов предлагается установить право на применение ИНВ для организаций, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций, в целях привлечения инвестиций в строительство и модернизацию объектов связи на территории Свердловской области для предоставления качественных услуг связи стандарта LTE на участках автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения.

В законопроекте также предлагается дополнить Закон Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 91-ОЗ положениями, предусматривающими установление с 1 января 2026 года права на применение ИНВ одновременно по нескольким основаниям для отдельных категорий налогоплательщиков.

Помимо этого, в целях повышения качества жизни населения и стимулирования роста уровня оплаты труда в Свердловской области для отдельных категорий налогоплательщиков предлагается предусмотреть возможность применения ИНВ только в случае, если размер среднемесячной заработной платы их работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, соответствует размеру среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 91-ОЗ следующие изменения:

1) установить право на применение ИНВ для участников ФП «Производительность труда»;

2) установить условия применения ИНВ для вышеуказанных организаций аналогичные тем, что установлены для участников национального проекта «Производительность труда»;

3) установить, что право на применение ИНВ имеют организации, безвозмездно передавшие денежные средства не всем образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, а только реализующим такие программы по определенным укрупненным группам профессий, специальностей;

4) установить право на применение ИНВ для организаций, безвозмездно передавших денежные средства образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, и являющимся участниками проекта «Уральская инженерная школа»;

5) установить право на применение ИНВ для организаций, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций;

6) установить право на применение ИНВ одновременно по нескольким основаниям для отдельных категорий налогоплательщиков;

7) исключить предельный срок действия Закона Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 91-ОЗ и установить предельные сроки применения ИНВ для отдельных категорий налогоплательщиков;

8) установить, что отдельные категории налогоплательщиков (участники национального проекта «Производительность труда», участники ФП «Производительность труда», организации, осуществляющие деятельность в сфере телекоммуникаций) вправе применять ИНВ при условии, что уровень среднемесячной заработной платы их работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, составил не менее размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации.

В статье 2 законопроекта предлагается установить срок вступления в силу и порядок применения закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

С учетом правопреимственности и в связи с логическим продолжением мероприятий национального проекта «Производительность труда» в рамках ФП «Производительность труда» плановые значения объема выпадающих доходов областного бюджета по данному направлению поддержки учтены до 2027 года

включительно в оценке объемов налоговых расходов (налоговых льгот), предоставляемых в соответствии с законодательством Свердловской области.

Реализация принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» в части предоставления права на применение ИНВ одновременно по нескольким основаниям приведет к формированию выпадающих доходов областного бюджета в размере от 163 до 334 млн. рублей в год.

Реализация принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» в части предоставления права на применение ИНВ для организаций, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций, в соответствии с информацией от потенциальных получателей налоговой льготы приведет к формированию выпадающих доходов областного бюджета за период 2026–2028 годов в размере 605,73 млн. рублей (201,91 млн. рублей ежегодно). Планируемый объем капитальных вложений в строительство антенно-мачтовых сооружений на участке федеральной автомобильной дороги М-5 «Урал» от города Екатеринбурга до границы с Челябинской областью составит 354,7 млн. рублей (8,9 млн. рублей в 2026 году и 345,8 млн. рублей в 2027 году) (письмо Министерства цифрового развития и связи Свердловской области от 19.06.2025 № 41-01-80/2436).

Изменения, предусмотренные в законопроекте, соответствуют целям и задачам следующих государственных программ Свердловской области:

1) «Развитие промышленности на территории Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности на территории Свердловской области» (направлена на повышение производительности труда и содействие развитию промышленного комплекса Свердловской области (целевой показатель «производительность труда в промышленности»));

2) «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области» (направлена на обеспечение условий для повышения доступности жилья для населения (целевой показатель «объем жилищного строительства»));

3) «Информационное общество Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1050-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Информационное общество Свердловской области» (направлена на формирование условий, обеспечивающих создание зон концентрированного экономического роста в обладающих потенциалом ускоренного экономического развития относительно окружающей территории муниципальных образований,

расположенных на территории Свердловской области (целевой показатель «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу организаций: связь и деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий» предусмотрен паспортом государственной программы «Информационное общество Свердловской области»));

4) «Развитие транспортного комплекса Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 25.01.2018 № 28-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области» (направлена на создание условий для комфортной жизни и самореализации населения, повышение комплексной безопасности населения на транспорте (целевой показатель «транспортная подвижность населения наземным пассажирским транспортом общего пользования»));

5) «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.08.2021 № 536-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области» (направлена на обеспечение устойчивого функционирования агропромышленного комплекса (целевой показатель «производительность труда в пищевой промышленности»)).

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» будет способствовать стимулированию организаций к участию в ФП «Производительность труда» и внедрению импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, привлечению инвестиций на развитие производственной базы крупных и средних предприятий, обновлению основных фондов, а также позволит сохранить стабильные, сбалансированные условия налогообложения и обеспечить развитие инвестиционного и предпринимательского потенциала Свердловской области.

Предоставление права на применение ИНВ одновременно по нескольким основаниям будет способствовать увеличению высвобождаемых ресурсов налогоплательщиков для внутренних инвестиций, стимулированию участия предприятий ключевых отраслей экономики в развитии материально-технической оснащенности образовательных организаций.

Предоставление права на применение ИНВ для организаций, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций, будет способствовать

развитию качественной телекоммуникационной инфраструктуры на социально значимых участках автомобильных дорог в Свердловской области.

Установление для отдельных категорий налогоплательщиков условия о соблюдении уровня среднемесячной заработной платы не ниже среднероссийского значения позволит стимулировать создание высокотехнологичных рабочих мест, что окажет положительное влияние на обеспеченность Свердловской области квалифицированными специалистами в ключевых отраслях экономики, повышение конкурентоспособности экономики и улучшение качества жизни граждан.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» потребуется:

1) внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 14.08.2025 № 449-ПП «Об утверждении Порядка выдачи документа организациям, безвозмездно передавшим денежные средства образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, имеющие государственную аккредитацию, являющимся участниками проекта «Уральская инженерная школа»;

2) принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, предусматривающего установление порядка выдачи документа, подтверждающего выполнение организацией, претендующей на получение ИНВ, условий заключенного с Правительством Свердловской области соглашения о взаимодействии при реализации мероприятий, направленных на обеспечение услугами сотовой связи автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, малых населенных пунктов и иных социально значимых объектов инфраструктуры на территории Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» не потребует приостановления действия законов Свердловской области

либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области, государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.