

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» и утвержденные им Методики»**

### **1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с этим Федеральным законом и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ), при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

В части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ предусматривается, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

В целях наделения органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в части организации перемещения, хранения и утилизации биологических отходов, которые не имеют владельца или владелец которых неизвестен, принят Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликви-



дании болезней животных» (далее – Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ).

## **2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

2.1. Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ) в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ внесены изменения, предусматривающие новый вид муниципальных образований – муниципальный округ.

Согласно части 3 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ) отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов, органами местного самоуправления муниципальных округов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 24-ОЗ «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа» отдельные городские округа, расположенные на территории Свердловской области, с 1 января 2025 года наделяются статусом муниципального округа.

Поскольку в Законе Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ содержатся положения, регулирующие отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в части организации перемещения, хранения и утилизации биологических отходов, которые не имеют владельца или владелец которых неизвестен, в этот Закон Свердловской области необходимо внести изменения, предусматривающие наделение указанным полномочием органов местного самоуправления муниципальных округов.

2.2. Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 582-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступающим в силу с 1 марта 2025 года) вносятся изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», в соответствии с которыми:

1) корректируется понятие «биологические отходы», под которыми понимаются останки животных и другие объекты животного происхождения, являющиеся результатом ветеринарной деятельности, ветеринарные конфискаты, отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения;

2) изменяется используемая терминология – предусматривается, что обращение с биологическими отходами включает в себя сбор, хранение, перемещение, утилизацию и уничтожение биологических отходов.

В связи с тем, что в Законе Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ используется понятие «биологические отходы» и регулируются вопросы обращения с биологическими отходами, в данный Закон необходимо внести соответствующие изменения.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» и утвержденные им Методики» (далее – законопроект) состоит из четырех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ следующие изменения:

1) скорректировать предмет правового регулирования названного Закона, а именно предусмотреть, что данным законом Свердловской области регулируются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в части организации сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов и осуществлением органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия по организации сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов;

2) определить, что государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в части организации сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов наделяются также муниципальные округа, расположенные на территории Свердловской области;

3) заменить слова «перемещение, хранение и утилизация биологических отходов» словами «сбор, хранение, перемещение, утилизация и уничтожение биологических отходов»;

4) предусмотреть, что Методика расчета нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления государственного полномочия по организации сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов и Методика распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления государственного

полномочия по организации сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов изложены в приложениях к этому Закону.

В статьях 2 и 3 законопроекта предлагается в Методиках, утвержденных Законом Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ, заменить слова «перемещение, хранение и утилизация биологических отходов» словами «сбор, хранение, перемещение, утилизация и уничтожение биологических отходов».

В статье 4 законопроекта предлагается определить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» и утвержденные им Методики».

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

#### **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» и утвержденные им Методики» позволит привести Закон Свердловской области от 17 ноября 2021 года № 86-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством, а также создать правовую основу для наделения органов местного самоуправления муниципальных округов государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных.

#### **6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации

проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» и утвержденные им Методики» потребуется внесение изменений в ряд нормативных правовых актов Свердловской области, в частности:

1) в Постановление Правительства Свердловской области от 21.04.2022 № 278-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных»;

2) в Приказ Департамента ветеринарии Свердловской области 18.07.2022 № 217 «Об утверждении Порядка расчета Департаментом ветеринарии Свердловской области нормативов затрат на перемещение, хранение и утилизацию биологических отходов»;

3) в Приказ Департамента ветеринарии Свердловской области 18.07.2022 № 219 «Об утверждении нормативов затрат на перемещение, хранение и утилизацию биологических отходов».

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» и утвержденные им Методики» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Данный законопроект и пояснительная записка к нему подготовлены депутатом Законодательного Собрания Свердловской области М.Н. Копытовым при участии специалистов ГКУ СО «Уральский институт регионального законодательства».

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.