Пояснительная записка
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«Об особенностях муниципальной службы на территории
Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в сфере правового регулирования муниципальной службы

Отношения в сфере муниципальной службы регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 11), Федеральными законами от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, Областным законом от 21 января 1997 года № 5-ОЗ «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», Законами Свердловской области от 14 июня 2005 года № 49-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований», от 14 июня 2005 года № 50-ОЗ «Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района или городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами», от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и другими нормативными правовыми актами Свердловской области.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

1. Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» внесены следующие изменения в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»:

- предусмотрено новое законотворческое полномочие субъектов Российской Федерации по установлению порядка получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости);

27200903

- установлены сроки применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В связи с этим необходимо внести в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» следующие изменения:

- дополнить положениями, определяющими порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости);

- исключить положения, устанавливающие сроки применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

2. Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми, в частности, работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника. При этом сведения о трудовой деятельности могут быть предъявлены работодателю лицом, поступающим на работу, при заключении трудового договора вместе с трудовой книжкой или взамен ее.

В подпункте 5 части первой пункта 5 статьи 17-1 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» предусмотрено, что гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении, представляет в орган местного самоуправления копию трудовой книжки или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность ранее не осуществлялась), в связи с чем необходимо внести в данную норму соответствующие изменения.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также реализации нового законотворческого полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»:

1) статью 10 дополнить новым пунктом, определяющим порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости), в соответствии с которым в частности:

- в целях получения разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией муниципальный служащий направляет представителю нанимателя (работодателю) ходатайство по форме, утвержденной нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области, о получении такого разрешения не позднее чем за 45 календарных дней до наступления даты начала участия в управлении некоммерческой организацией;

- представитель нанимателя (работодатель) направляет поступившее ходатайство в подразделение кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений или должностному лицу кадровой службы, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, для рассмотрения и подготовки мотивированного заключения;

- представитель нанимателя (работодатель) по результатам рассмотрения ходатайства и указанного заключения не позднее 40 календарных дней со дня поступления ходатайства принимает решение о даче муниципальному служащему разрешения или об отказе в даче разрешения;

2) изложить пункт 2 статьи 12-1 в новой редакции, предусматривающей, что

- до применения взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, представитель нанимателя (работодатель) должен затребовать от муниципального служащего письменное объяснение.;

- в случае, если по истечении пяти рабочих дней указанное объяснение муниципальным служащим не предоставлено, то составляется соответствующий акт;

- непредоставление муниципальным служащим объяснения не является препятствием для применения взыскания;

3) внести изменения в подпункт 5 части первой пункта 5 статьи 17-1, уточнив, что гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении, представляет в орган местного самоуправления копию трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность ранее не осуществлялась), либо

иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность ранее не осуществлялась).

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» позволит реализовать законотворческое полномочие Свердловской области как субъекта Российской Федерации по установлению порядка получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и привести положения Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» потребуется принятие нормативного правового акта Губернатора Свердловской области, утверждающего форму ходатайства о получении муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» не требуется приостановление действия каких-либо законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признание их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесение в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно с Уральским институтом регионального законодательства.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области

Бабушкина Л.В.

ПЗ-2335 «12» 02 2020 г.

Терешкову В.А., Лысакову В.В.

Прошу дать заключение о соблюдении условий принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием