

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения
в сфере градостроительной деятельности»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законом Свердловской области от 19 октября 2007 года № 100-ОЗ «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 19 октября 2007 года № 100-ОЗ) и Законом Свердловской области от 4 июля 2016 года № 76-ОЗ «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 76-ОЗ) регулируются отдельные отношения в сфере градостроительной деятельности в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепленными Градостроительным кодексом Российской Федерации.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ) в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие новый вид муниципальных образований – муниципальный округ. При этом установлено, что перечень вопросов местного значения муниципального округа аналогичен перечню вопросов местного значения городского округа.

Согласно статье 2 Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ до 1 января 2025 года установлен переходный период, в течение которого городские округа, не соответствующие требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, наделяются законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа.

Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 24-ОЗ «О наделинии отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа» отдельные городские округа, расположенные на территории Свердловской области, с 1 января 2025 года наделяются статусом муниципального округа.

В связи с изложенным, в Закон Свердловской области от 19 октября 2007 года № 100-ОЗ и Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года



№ 76-ОЗ необходимо внести изменения, направленные на создание правовой основы для осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности, а также для осуществления на территории муниципальных округов органами государственной власти Свердловской области отдельных полномочий в указанной сфере.

2.2. Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнен положением, согласно которому органом государственной власти субъекта Российской Федерации может быть установлено, что устранение пересечения границ населенного пункта (населенных пунктов), территориальных зон с границами земельных участков в порядке, установленном федеральным законом, осуществляется без согласования с указанным органом и органами местного самоуправления муниципальных образований на территории данного субъекта Российской Федерации.

Для реализации названного полномочия предлагается внести соответствующее изменение в Закон Свердловской области от 19 октября 2007 года № 100-ОЗ.

2.3. Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (вступает в силу с 1 сентября 2024 года) в Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» вносятся изменения, в соответствии с которыми лечебно-оздоровительная местность и курорт могут иметь только федеральное или региональное значение.

Поскольку Законом Свердловской области от 4 июля 2016 года № 76-ОЗ к числу объектов местного значения муниципального района, городского округа и поселения отнесены, в частности, лечебно-оздоровительные местности и курорты местного значения, создаваемые органами местного самоуправления этих муниципальных образований, соответствующие положения указанного Закона нуждаются в корректировке.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности» (далее – законопроект) состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 19 октября 2007 года № 100-ОЗ следующие изменения:

1) урегулировать отношения, связанные с определением состава документов территориального планирования муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области, подготовкой и утверждением этих доку-

ментов, подготовкой изменений и внесением их в такие документы (по аналогии с положениями, касающимися городских округов);

2) предусмотреть, что Правительством Свердловской области может быть установлено, что устранение пересечения границ населенного пункта (населенных пунктов), территориальных зон с границами земельных участков в порядке, установленном федеральным законом, осуществляется без согласования с Правительством Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В статье 2 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 76-ОЗ следующие изменения:

1) определить виды объектов местного значения, подлежащих отображению на генеральных планах муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области (по аналогии с положениями, касающимися городских округов);

2) исключить из перечня видов объектов местного значения муниципального района, городского округа и поселения лечебно-оздоровительные местности и курорты местного значения, создаваемые органами местного самоуправления этих муниципальных образований.

В статье 3 законопроекта предлагается определить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности» позволит создать правовую основу для осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности, а также для осуществления на территории муниципальных округов органами государственной власти Свердловской области отдельных полномочий в указанной сфере.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 17 мая 2018 года № 311-ПП «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по определению границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов при подготовке проекта генерального плана поселения или городского округа, расположенных на территории Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 27 июля 2023 года № 536-ПП «Об установлении на территории Свердловской области особенности содержания генерального плана поселения, генерального плана городского округа и случаев, при которых внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа может осуществляться применительно к части населенного пункта».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности» не требуется приостановление действия каких-либо законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признание их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесение в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области и сотрудниками ГКУ СО «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области
Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.