

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

С целью обеспечения реализации конституционного принципа социального государства на основании части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье, социальная защита, включая социальное обеспечение, относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области с целью регулирования отдельных отношений в указанной сфере принят Областной закон от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которым:

1) величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года субъектом Российской Федерации с учетом коэффициента региональной дифференциации;

2) на 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации устанавливается субъектом Российской Федерации в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации за второй квартал 2020 года.

Согласно указанным изменениям величина прожиточного минимума устанавливается ежегодно, а не ежеквартально, как было ранее.

Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2021 года № 140 внесены следующие изменения в Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»:

- предусмотрен дифференцированный подход к определению размера ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно;

- установлено, что указанная ежемесячная выплата предоставляется, в случае если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 го-



3 0 7 3 3 1 0 0 4

да № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства необходимо внести изменения в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка», в которой установлена мера социальной поддержки для семей, имеющих детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

Кроме того, принимая во внимание, что размер ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, а также порядок исчисления среднедушевого дохода семьи для назначения этой меры социальной поддержки установлены Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» из компетенции Правительства Свердловской области предлагается исключить полномочия по их установлению.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Областного закона «О защите прав ребенка» в соответствие с федеральным законодательством.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка» в том числе предусмотреть, что:

1) ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно устанавливается в размерах, установленных федеральным законодательством;

2) указанная мера социальной поддержки предоставляется семье со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области на дату обращения за назначением этой меры социальной поддержки.

В статье 2 законопроекта определяется срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

В настоящее время при определении права на получение ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно учи-

тывается величина прожиточного минимума на душу населения, установленная в Свердловской области на 2 квартал 2020 года в размере 10 990 рублей.

Постановлением Правительства Свердловской области от 4 февраля 2021 года № 26-ПП «Об установлении величины прожиточного минимума в Свердловской области на 2021 год» величина прожиточного минимума в Свердловской области на 2021 год установлена в расчете на душу населения – 11 206 рублей в месяц.

Рост численности получателей в связи с повышением величины прожиточного минимума может составить порядка 0,5 процента. Исходя из динамики изменения распределения населения Свердловской области по величине среднедушевых денежных доходов за период 2017 – 2019 годов, доля населения со среднедушевыми денежными доходами ниже 14 000 рублей, и соответственно от 0 до 11 206 рублей, ежегодно снижается в среднем на 1,5 процента.

Повышение величины прожиточного минимума до 11 206 рублей не повлечет за собой значительный рост численности получателей указанной ежемесячной денежной выплаты.

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка» будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (Законом Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на предоставление этой выплаты предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 6069257,9 тысяч рублей).

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка» позволит повысить уровень социальной защищенности нуждающихся в социальной поддержке семей, имеющих детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка» потребуются внесение изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 7 декабря 2000 года № 1004-ПП «О реализации статей 21, 22-1 и 23 Областного закона «О защите прав ребенка».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.