

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области»**

#### **1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно пункту 6 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 данной статьи, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

В части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

В целях наделения органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и Свердловской области приняты в том числе:

1) Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 135-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 105-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномо-



чием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

3) Закон Свердловской области от 9 октября 2009 года № 79-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

## **2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

1 января 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» в части дополнения Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» положениями, предусматривающими создание и ведение Единой государственной информационной системы социального обеспечения. В частности, указанным Федеральным законом предусмотрено, что участниками отношений, возникающих в связи с созданием и функционированием Единой государственной информационной системы социального обеспечения, являются оператор информационной системы, оператор инфраструктуры, поставщики информации и пользователи информационной системы. К поставщикам информации отнесены органы государственной власти (государственные органы), государственные внебюджетные фонды, организации, находящиеся в ведении органов государственной власти, предоставляющие меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Органы местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с данным Федеральным законом не включены в перечень поставщиков информации.

При этом, согласно Порядку предоставления информации в Единую государственную информационную систему социального обеспечения, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 года № 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения», поставщики информации размещают в региональных (ведомственных) сегментах Единой государственной информационной системы социального обеспечения информацию о предоставляемых ими в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления мерах социальной защиты (поддержки).

В соответствии с Законами Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердло-

ской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наделены государственным полномочием Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области по предоставлению мер социальной поддержки в сфере жилищно-коммунального хозяйства, следовательно, должны осуществлять функции поставщиков информации в единую государственную информационную систему социального обеспечения.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» (далее – законопроект) разработан в целях закрепления за органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наделенных государственным полномочием Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства, функций поставщиков информации в единую государственную информационную систему социального обеспечения.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из четырех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается дополнить статью 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» положением о том, что в обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг входит обязанность размещать в порядке, определенном федеральным законодательством, в единой государственной информационной системе социального обеспечения информацию о предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также осуществлять иные функции поставщика информации, предусмотренные федеральным законом.

В статье 2 законопроекта предлагается дополнить статью 3 Закона Сверд-

ловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» положением о том, что в обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг входит обязанность размещать в порядке, определенном федеральным законодательством, в единой государственной информационной системе социального обеспечения информацию о предоставлении компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законами Свердловской области, а также осуществлять иные функции поставщика информации, предусмотренные федеральным законом.

В статье 3 законопроекта предлагается дополнить статью 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» положением о том, что в обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг входит обязанность размещать в порядке, определенном федеральным законодательством, в единой государственной информационной системе социального обеспечения информацию о предоставлении компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных федеральными законами, а также осуществлять иные функции поставщика информации, предусмотренные федеральным законом.

В статье 4 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

**5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» позволит реализовать положения Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части размещения в единой государственной информационной системе социального обеспечения информации о мерах социальной поддержки в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наделенными соответствующими государственным полномочием Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области.

**6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» не потребуется принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области» не требуется приостановление действия каких-либо законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признание их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесение в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно с Уральским институтом регионального законодательства.

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.