

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных
территориях областного и местного значения в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство об особо охраняемых природных территориях составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

В Свердловской области отношения в указанной сфере регулируются Законом Свердловской области от 20 марта 2006 года № 12-ОЗ «Об охране окружающей среды», Законом Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»:

1) признаны утратившими силу положения о том, что объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) изменена используемая терминология в части определения объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня.

В Законе Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий местного значения отнесено полномочие по проведению государственной экологической экспертизы, в том числе материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосно-



вызывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий областного значения.

Положения о проведении государственной экологической экспертизы также содержатся в статье 10 указанного Закона Свердловской области, регулирующей вопросы принятия решения о необходимости организации особо охраняемой природной территории областного значения.

В связи с чем в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» необходимо внести соответствующие изменения.

2.2. Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»:

1) предусмотрено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в отношении охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения принимаются решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон особо охраняемых природных территорий, а не решения о создании охранных зон и об установлении их границ;

2) предусмотрено, что обязательным приложением к решению о создании особо охраняемой природной территории являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

3) установлено, что положением об особо охраняемой природной территории определяются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, а также определены случаи, при которых в положении об особо охраняемой природной территории могут содержаться иные сведения.

В Законе Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» за Губернатором Свердловской области закреплены полномочия по принятию решений о создании охранных зон природных парков и памятников природы областного значения и об установлении границ таких охранных зон и утверждению положения об охранной зоне природного парка или памятника природы областного значения, которым устанавливается режим охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах соответствующей охранной зоны.

Кроме того, в названном Законе Свердловской области содержатся положения, регулирующие вопросы принятия решений о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, в том числе путем преобра-

зования из особо охраняемой природной территории областного значения одной категории в особо охраняемую природную территорию областного значения другой категории, а также вопросы о перечне сведений, которые должны содержаться в положениях о природном парке, государственном природном заказнике областного значения, дендрологическом парке или ботаническом саду областного значения.

В связи с чем указанные положения необходимо привести в соответствие с положениями Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в соответствие с федеральными законами.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается:

1) предусмотреть, что обязательным приложением к решению о создании особо охраняемой природной территории областного значения являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) внести изменения в положения, определяющие полномочия Губернатора Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий местного значения;

3) исключить положения, регулирующие порядок подготовки материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий областного значения;

4) установить, что в положениях о природном парке, государственном природном заказнике областного значения, дендрологическом парке или ботаническом саду областного значения должны содержаться сведения об основных видах разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах таких особо охраняемых природных территорий областного значения, а

также иные сведения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

В статье 2 законопроекта предлагается установить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» позволит привести Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в соответствие с федеральными законами.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» потребуются внесение изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 16 сентября 2015 года № 832-ПП «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены С.В.Никоновым, И.В.Гаффнером, Д.Г.Жуковым, В.М.Вегнером, Е.А.Тресковой, А.С.Юлановым совместно со специалистами Уральского института регионального законодательства.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.