

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Свердловской области**  
**«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера**  
**в Свердловской области на 2021 год»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ), Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2019 № 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии» (далее – Правила определения величины прожиточного минимума пенсионера), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

**2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ, устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и доводится уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

**3. Характеристика основных положений законопроекта**

Проект закона Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год» (далее – законопроект) состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается определить предмет регулирования закона Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год».

В статье 2 законопроекта предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год в размере 9311 рублей в месяц.



В статье 3 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год».

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

В соответствии с Правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на очередной финансовый год рассчитывается с учетом:

1) величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации и в целом по Российской Федерации за I и II кварталы текущего года, устанавливаемых в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ;

2) величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год, соответствующей базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

По состоянию на 13.07.2020:

1) величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области за I квартал 2020 года утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 14.05.2020 № 299-ПП «Об установлении величины прожиточного минимума за I квартал 2020 года»;

2) величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области за II квартал 2020 года рассчитана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.01.2013 № 56 «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации» (проект постановления Правительства Свердловской области проходит согласование в установленном порядке);

3) величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за I квартал 2020 года утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25.06.2020 № 372н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2020 года» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 14.07.2020 № 58939);

4) величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за II квартал 2020 года не утверждена (проект приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации отсутствует);

5) величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год (2021 год) указана в письме Правительства Российской Федерации от 20.06.2020 № ДГ-П13-6680 в адрес субъектов Российской Федерации.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость расчета прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год с учетом имеющихся статистических данных и проектов нормативных правовых актов.

Варианты расчета:

1) с использованием величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за II квартал 2020 года, рассчитанной Министерством экономики и территориального развития Свердловской области самостоятельно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.01.2013 № 56 «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации» на основе опубликованных статистических сведений о средних потребительских ценах и индексах потребительских цен в целом по Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума для пенсионера в Свердловской области на 2021 год:

$$9023 \text{ рубля} = (17\,448/18\,366) * 9498, \text{ где:}$$

9023 – величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год;

17 448 – величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области за I квартал и II квартал 2020 года (8486 + 8962 (проект));

18 366 – величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за I квартал и II квартал 2020 года (8944 + 9422) (расчетная оценка Министерства экономики и территориального развития Свердловской области);

9498 – величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год (прогнозная величина в соответствии с письмом Правительства Российской Федерации от 20.06.2020 № ДГ-П13-6680);

2) с использованием величины прожиточного минимума пенсионера и по Свердловской области, и в целом по Российской Федерации только за I квартал 2020 года.

Величина прожиточного минимума для пенсионера в Свердловской области на 2021 год:

$$9012 \text{ рублей} = (8486/8944) * 9498, \text{ где:}$$

9012 – величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год;

8486 – величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области за I квартал 2020 года;

8944 – величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за I квартал 2020 года;

9498 – величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год (прогнозная величина в соответствии с письмом Правительства Российской Федерации от 20.06.2020 № ДГ-П13-6680).

Оба варианта расчета показывают величину прожиточного минимума пенсионера на 2021 год ниже величины, установленной на 2020 год Законом Свердловской области от 2 августа 2019 года № 66-ОЗ «Об установлении величины

прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2020 год», – 9311 рублей.

В соответствии с пунктом 3 Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в случае, если величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной на текущий финансовый год, величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на очередной финансовый год устанавливается в размере, установленном законом субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год.

Таким образом, величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год составит 9311 рублей в месяц, что ниже прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год – 9498 рублей в месяц.

В случае утверждения законом о федеральном бюджете прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на уровне не ниже 9311 рублей расходы на выплату социальных доплат к пенсии будут производиться за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации согласно статье 12<sup>1</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ.

#### **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Установление в 2021 году величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на уровне 9311 рублей в месяц будет способствовать поддержанию уровня жизни и социальной защищенности пенсионеров в Свердловской области.

#### **6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

В связи с принятием закона Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год» не потребуется принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

#### **7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2021 год» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством экономики и территориального развития Свердловской области.

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.