

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Отношения, связанные с проведением выборов, референдумов, отзыва высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В Свердловской области указанные отношения регулируются Уставом Свердловской области, Избирательным кодексом Свердловской области, Законом Свердловской области от 17 апреля 2006 года № 20-ОЗ «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» и Законом Свердловской области от 19 декабря 2012 года № 106-ОЗ «Об отзыве Губернатора Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Статьей 1 Федерального закона от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», направленные на:

- уточнение требований к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, а именно установление возможности проводить предвыборную агитацию и агитацию по вопросам референдума посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

- конкретизацию условий изготовления и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов;

- закрепление полномочия федерального органа по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи по рассмотрению обращений избирательных комиссий в случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований федерального закона, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией перио-



3 0 9 9 1 1 0 0 4

дического печатного издания, редакцией сетевого издания установленного федеральным законом порядка проведения предвыборной агитации.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 марта 2021 года, одобренного Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 31 марта 2021 года, в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вносятся изменения, предусматривающие в том числе:

- корректировку наименования должностных лиц, входящих в состав Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- процедуру досрочного прекращения полномочий члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, назначенного по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Поскольку в Избирательном кодексе Свердловской области, Законе Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» и Законе Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области» воспроизводятся положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», скорректированные вышеуказанными Федеральными законами, в них требуется внести соответствующие изменения.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» (далее – законопроект) направлен на приведение Избирательного кодекса Свердловской области, Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» и Закона Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Кроме того, в законопроекте содержатся положения, направленные на корректировку отдельных положений Избирательного кодекса Свердловской области по предложению Избирательной комиссии Свердловской области.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из четырех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в отдельные положения Избирательного кодекса Свердловской области:

- 1) конкретизировать, что предвыборная агитация может проводиться посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

- 2) установить право кандидатов, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, беспрепятственно распространять, в том числе в

информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) уточнить обязанность кандидатов, избирательных объединений по представлению в избирательную комиссию, уполномоченную принимать решение о регистрации данного кандидата, списка кандидатов, экземпляров или копий аудиовизуальных агитационных материалов, экземпляров или копий иных агитационных материалов до начала их распространения;

4) определить, что положения статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области применяются к изготовлению и распространению печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, в том числе изготовленных для распространения и распространяемых в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», за исключением агитационных материалов, распространяемых в соответствии со статьями 66 и 67 Избирательного кодекса Свердловской области;

5) уточнить обязанность соответствующей избирательной комиссии по обращению, в том числе, в федеральный орган по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи в случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением федерального закона, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания, редакцией сетевого издания установленного федеральным законом порядка проведения предвыборной агитации;

6) актуализировать наименования должностных лиц, входящих в состав Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

7) определить процедуру досрочного прекращения полномочий члена Избирательной комиссии Свердловской области, назначенного по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

8) скорректировать отдельные положения Избирательного кодекса Свердловской области, регулирующие вопросы образования избирательных участков, выдвижения кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями, порядка создания избирательных фондов, порядка голосования, методики распределения депутатских мандатов между списками кандидатов.

В статье 2 законопроекта предусматривается внесение изменений в статьи 25 и 31 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области», а именно предлагается:

1) скорректировать требования к проведению агитации по вопросам референдума Свердловской области, местного референдума, а именно установить возможность проводить агитацию по вопросам референдума Свердловской области, местного референдума посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

2) конкретизировать условия изготовления и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

В статье 3 законопроекта предусматривается внесение изменений в статьи 24 и 30 Закона Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области», а именно предлагается:

1) установить, что агитация по вопросам отзыва Губернатора Свердловской области может проводиться посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

2) скорректировать положения, регулирующие условия изготовления и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

В статье 4 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» и порядок его применения.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Последствием принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» станет приведение Избирательного кодекса Свердловской области, Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» и Закона Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» повлечет за собой необходимость подготовки и принятия нормативных правовых актов Избирательной комиссии Свердловской области, предусматривающих внесение изменений, в том числе в:

1) Регламент Избирательной комиссии Свердловской области, утвержденный Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 15 марта 2007 года № 6/34;

2) Инструкцию по делопроизводству в Избирательной комиссии Свердловской области, утвержденную Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 12 ноября 2015 года № 23/144;

3) Порядок ведения делопроизводства в территориальной избирательной комиссии, утвержденный Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 12 ноября 2015 года № 23/145;

4) Порядок хранения, передачи в архивы и уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Губернатора Свердловской области, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборов глав и депутатов представительных органов муниципальных образований, утвержденный Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 2 ноября 2016 года № 43/361;

5) Перечень и формы документов, представляемых в Избирательную комиссию Свердловской области кандидатами на должность Губернатора Свердловской области, утвержденные Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 12 мая 2017 года № 8/59;

6) Порядок хранения, передачи в архивы и уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Губернатора Свердловской области, утвержденный Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 6 сентября 2017 года № 29/221;

7) Примерную номенклатуру дел территориальной избирательной комиссии, утвержденную Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 25 июня 2020 года № 19/128.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» совместно с депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.