

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области

**«О внесении изменений в статьи 4 и 7-2 Закона Свердловской области
«Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи
и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан
в Свердловской области» и статьи 8 и 16 Закона Свердловской области
«О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях
обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки
с использованием Единой социальной карты»**

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 2 и 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, в том числе определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи (далее – ГСП) на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам (далее – малоимущие семьи и граждане).

В Свердловской области в указанной сфере принят и действует Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» (далее – Закон № 126-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» и статьи 8 и 16 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования правовых норм, устанавливающих условия и порядок оказания ГСП, в том числе на основании социального контракта, и предоставления социальных гарантий в форме



компенсации затрат на подключение (технологическое присоединение) жилого помещения к газовым сетям отдельным категориям граждан.

В статье 4 Закона № 126-ОЗ установлены в том числе условия:

1) оказания ГСП малоимущим семьям и гражданам, в том числе на основании социального контракта;

2) предоставления социальных гарантий в форме компенсации затрат на подключение (технологическое присоединение) жилого помещения к газовым сетям гражданам, достигшим возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины), и гражданам, которым установлена досрочная страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или социальная пенсия по инвалидности.

В результате мониторинга практики применения Закона № 126-ОЗ в части оказания ГСП на основании социального контракта выявлена необходимость корректировки правовых норм, устанавливающих условия и порядок оказания такой помощи, в целях увеличения количества граждан, которым может быть оказана ГСП на основании социального контракта.

Кроме того, в связи с обращениями граждан в целях увеличения количества домовладений, подключенных к газовым сетям, предлагается предоставлять указанные социальные гарантии гражданам в случае газификации не только построенного жилого помещения, но и жилого помещения в период его строительства.

Законопроектом также предлагается предусмотреть полномочия Правительства Свердловской области по определению порядка установления независимых причин, при наличии которых малоимущая семья и малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение ГСП или предоставление социальных гарантий и утверждения типового положения об экспертной комиссии.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается:

1) изложить в новой редакции положения, в соответствии с которыми Правительство Свердловской области наделено полномочиями по определению порядка установления независимых причин, при наличии которых малоимущая семья и граждане имеют право на получение ГСП;

2) перечень условий для назначения социальных пособий малоимущим семьям и гражданам дополнить новым условием, а именно установить, что социальные пособия назначаются малоимущим семьям и гражданам, не имеющим места жительства на территории другого субъекта Российской Федерации, подтвержденного документом о регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации;

3) Закон № 126-ОЗ дополнить положениями, предусматривающими предоставление гражданам, достигшим возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины), и гражданам, которым установлена досрочная страховая

пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или социальная пенсия по инвалидности, социальных гарантий в форме компенсации 90% затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и 90% затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, бытового газового оборудования, но не более установленного Правительством Свердловской области максимального предельного размера этой компенсации, в случаях, когда затраты на газификацию осуществлены в период строительства жилого помещения;

4) изложить в новой редакции положения, определяющие условия, при соблюдении которых малоимущим семьям и гражданам оказывается ГСП на основании социального контракта;

5) Закон № 126-ОЗ дополнить положениями:

предусматривающими возможность подготовки экспертной комиссией предложений по разработке программы социальной адаптации малоимущей семьи и гражданина в целях предоставления ГСП на основании социального контракта;

определяющими порядок выплаты ГСП на основании социального контракта.

В статье 2 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Свердловской области от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты» в целях обеспечения возможности выплаты ГСП на основании социального контракта малоимущим семьям и гражданам кредитными организациями с использованием Единой социальной карты.

В статье 3 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» и статьи 8 и 16 Закона Свердловской области от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты» и порядок его применения.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Исходя из динамики обращений граждан за назначением ГСП на основании социального контракта за период 2015–2019 годов в среднем социальный контракт заключается с 14 семьями ежегодно, что составляет 2,6% от численности семей, соответствующих условиям, необходимым для назначения этой помощи (532 семьи).

В 2018 году социальное пособие малоимущим семьям и гражданам получил 59 201 человек, при этом прогнозное количество заявителей из семей, соответствующих необходимым условиям с учетом изменений, вносимых законопроектом в пункт 2-2 статьи 4 Закона № 126-ОЗ, составляет 12 644 человека. Прогнозируемое количество получателей ГСП на основании

социального контракта с учетом соотношения количества обратившихся за назначением семей с количеством семей, соответствующих необходимым условиям (2,6%), за один год составит:

$12\ 644 \text{ человека} * 0,026 = 328 \text{ человек.}$

Прогнозные расходы на один год на оказание ГСП на основании социального контракта составят:

$328 \text{ человек} * 30,0 \text{ тыс. рублей} = 9840 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку составят:

$9840 \text{ тыс. рублей} * 1,404\% = 138,2 \text{ тыс. рублей.}$

Всего с учетом расходов на доставку ежегодно потребуется:

$9840 \text{ тыс. рублей} + 138,2 \text{ тыс. рублей} = 9978,2 \text{ тыс. рублей.}$

Таким образом, ожидаемые расходы на оказание ГСП на основании социального контракта составят 9978,2 тыс. рублей.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных средств областного бюджета. Расходы будут осуществлены за счет средств, выделенных на реализацию Закона № 126-ОЗ.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» и статьи 8 и 16 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты» будет способствовать повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» и статьи 8 и 16 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты» потребуется принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Свердловской области:

1) нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в постановления Правительства Свердловской области от 05.03.2008 № 164-ПП

«О реализации Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в части предоставления социальных гарантий и оказания материальной помощи отдельным категориям граждан» и от 24.09.2014 № 814-ПП «О реализации статьи 7-2 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области»;

2) нормативного правового акта, определяющего порядок установления независимых причин, при наличии которых малоимущая семья и малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение ГСП или предоставление социальных гарантий;

3) нормативного правового акта, предусматривающего признание утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 06.06.2012 № 629-ПП «Об установлении перечня независимых причин, при наличии которых малоимущая семья и малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение государственной социальной помощи или предоставление социальных гарантий»;

4) нормативного правового акта, утверждающего типовое положение об экспертной комиссии.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 4 и 7-2 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» и статьи 8 и 16 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием места работы, должности, ученой степени и звания членов авторской группы

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством социальной политики Свердловской области совместно

с государственным казенным учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.