ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«О государственной охране объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» правовое регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Основ законодательства Российской Федерации о культуре и осуществляется в соответствии с указанным федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними в пределах компетенции субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В Свердловской области с целью регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Федеральным законом от 10 июня 2026 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» (соответствующие положения вступают в силу с 1 марта 2027 года) в целях повышения эффективности осуществления мероприятий по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) корректируется порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – единый государственный реестр объектов культурного наследия), выявленного объекта культурного наследия. При этом компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополняется рядом новых полномочий.

5200350004

2.2. Федеральным законом от 26 июля 2026 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (вступает в силу с 23 января 2027 года) высшие исполнительные органы субъекта Российской Федерации наделяются полномочиями по принятию решения об исключении из единого государственного реестра объектов культурного наследия объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения.

В связи с указанными изменениями законодательства Российской Федерации требуется внести соответствующие изменения в Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ.

Кроме того, в целях исключения избыточных административных процедур предлагается признать утратившей силу статью 18 Закона Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ, поскольку все предусмотренные законодательством Российской Федерации обследования объектов культурного наследия производятся до принятия решения об их исключении из единого государственного реестра объектов культурного наследия.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести ряд изменений в Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ, в том числе:

1) скорректировать отдельные полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по участию в организации и проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия;

2) предусмотреть, что исключение объектов культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» осуществляется на основании акта Правительства Свердловской области:

в отношении объекта культурного наследия областного значения – по представлению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия;

в отношении объекта культурного наследия местного (муниципального) значения – по представлению уполномоченного исполнительного органа

государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, обращения органа местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, и по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия;

3) скорректировать положения статьи 22 Закона Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ, определяющие особенности проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия.

В статье 2 законопроекта предлагается определить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» позволит привести Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ в соответствие с законодательством Российской Федерации и обеспечить реализацию на территории Свердловской области новых полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в:

1) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 16.11.2017 № 402 «Об утверждении форм

и порядка оформления актов технического состояния объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия»;

2) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 15.05.2019 № 223 «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области государственной услуги «Выдача задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия»;

3) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 15.05.2019 № 224 «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области государственной услуги «Согласование проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия»;

4) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 15.05.2019 № 226 «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области государственной услуги «Выдача разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области во взаимодействии с экспертами государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.