

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и Закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Отношения в сфере применения налогоплательщиками инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 145-ОЗ «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии со статьей 286¹ Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций, а также определять отдельные элементы его применения, а именно:

1) размеры инвестиционного налогового вычета и ставки налога на прибыль организаций, используемой для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета;

2) категории налогоплательщиков и объектов основных средств, в отношении которых предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета;

3) возможность переноса суммы расходов налогоплательщика, превышающих в налоговом периоде предельную величину инвестиционного налогового вычета, при определении инвестиционного налогового вычета в последующих налоговых периодах.

Учитывая, что Национальным проектом «Производительность труда и поддержка занятости» (далее – национальный проект) поставлены задачи по достижению в 2024 году прироста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, применение инвестиционного налогового вычета может являться одним из способов стимулирования вовлеченности хозяйствующих субъектов в национальный проект.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и Закон



Свердловской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – законопроект) разработан в целях стимулирования организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, к участию в реализации национального проекта.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается:

1) установить, что право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется организациям, являющимся участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта, заключенных Правительством Свердловской области в установленном порядке, удельный вес доходов которых от осуществления одного или нескольких видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70%;

2) определить, что для указанной категории налогоплательщиков размер инвестиционного налогового вычета составляет 50%;

3) установить ставку по налогу на прибыль организаций, используемую для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета, в размере 10%;

4) указать, суммы каких расходов учитываются при определении размеров инвестиционного налогового вычета;

5) определить виды деятельности, в отношении которых соответствующим налогоплательщикам предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета;

6) определить возможность переноса суммы расходов налогоплательщика, превышающих в налоговом периоде предельную величину инвестиционного налогового вычета, при определении инвестиционного налогового вычета в пяти последующих налоговых периодах;

7) установить для указанной категории налогоплательщиков дополнительное условие к применению инвестиционного налогового вычета, а именно поэтапное достижение уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области по данным федерального государственного статистического наблюдения.

В статье 2 законопроекта предлагается внести изменение в Закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» в целях синхронизации его содержания с положениями законопроекта.

В статье 3 законопроекта предлагается установить порядок вступления в силу и применения закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»

и Закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация национального проекта предусмотрена до 2024 года включительно. Для Свердловской области поставлена задача привлечения к реализации национального проекта 308 предприятий, у которых рост производительности труда должен составить не менее 10, 15 и 30% в первый, второй и третий годы по сравнению с базовым годом. Указанные показатели роста зафиксированы в типовой форме соглашения, утвержденной приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 17.07.2019 № 49 «О заключении соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» с предприятиями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области».

Установление размера инвестиционного налогового вычета 50% создаст наиболее привлекательные условия для привлечения предприятий в реализацию национального проекта, что придаст импульс к наращиванию налогооблагаемой базы Свердловской области за счет роста производительности труда и сопутствующих финансовых показателей предприятий, а также позволит повысить конкурентные условия налогообложения в Свердловской области, учитывая опыт внедрения инвестиционного налогового вычета в субъектах Российской Федерации.

В 8 субъектах Российской Федерации норма реализуется с аналогичными параметрами по размеру инвестиционного налогового вычета (республики Карелия, Крым, Марий Эл, Воронежская, Кемеровская, Вологодская и Сахалинская области, Ставропольский край).

Согласно предварительным данным отраслевых министерств, задействованных в реализации национального проекта, представленным по 36 организациям (далее – потенциальные участники национального проекта), объем недополученных доходов областного бюджета может составить порядка 1,1 млрд. рублей за период 2020–2027 годов (письма Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области от 24.04.2019 № 13-01-80/2404, Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 29.04.2019 № 16-01-80/4163, Министерства промышленности и науки Свердловской области от 11.06.2019 № 10-01-80/2559, Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области от 16.08.2019 № 06-01-80/6299).

При достижении в Свердловской области значения целевого показателя по привлечению к реализации национального проекта 308 предприятий объем недополученных доходов областного бюджета может составить порядка 6,3 млрд. рублей за период 2020–2027 годов.

Фактическая сумма недополученных доходов областного бюджета будет зависеть от количества участников национального проекта, финансово-

экономического состояния их деятельности, уровня налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций, формируемой на предприятии с учетом спроса и предложения на производимые виды товаров (работ, услуг), емкости рынка сбыта, объема капитальных вложений в основные фонды. При этом при соответствии объема инвестиций сумме налога на прибыль недополученные доходы областного бюджета могут соответственно увеличиться.

За 2020–2027 годы дополнительные поступления в областной бюджет по 36 организациям могут составить порядка 0,9 млрд. рублей (в том числе по налогу на прибыль организаций – 0,7 млрд. рублей, по налогу на имущество – 0,171 млрд. рублей), при поэтапном привлечении в национальный проект 308 организаций – 4,2 млрд. рублей (по налогу на прибыль организаций – 3,3 млрд. рублей, по налогу на имущество организаций – 0,955 млрд. рублей). Объем инвестиций в основной капитал составит 7,8 и 43,4 млрд. рублей соответственно.

Таким образом, за 2020–2027 годы по полному кругу организаций 1 рубль льготы будет обеспечен 6,9 рубля инвестиционных вложений.

Совокупная бюджетная эффективность будет достигаться за счет реализации мероприятий национального проекта, направленных на рост производительности труда, привлечения в экономику Свердловской области новых инвестиций, обновления основных фондов, что окажет положительное влияние на финансовый результат деятельности предприятий и будет способствовать наращиванию налогооблагаемой базы Свердловской области в сопоставимых размерах. Например, при планируемом на текущий момент росте производительности труда потенциальных участников сферы агропромышленного комплекса (к 2027 году на 41%) ожидается увеличение прибыли этих участников на 45% с 514 до 748 млн. рублей (письмо Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области от 16.08.2019 № 06-01-80/6299).

Изменения соответствуют целям и задачам государственных программ Свердловской области:

1) «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», направленным на обеспечение устойчивого функционирования агропромышленного комплекса, активизацию инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, техническую и технологическую модернизацию производства (целевой показатель «Производительность труда в сельском хозяйстве»);

2) «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», направленным

на развитие базовых и перспективных отраслей промышленного комплекса Свердловской области (целевой показатель «Производительность труда в промышленности»);

3) «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», направленным на обеспечение условий для повышения доступности жилья для населения с различным уровнем дохода, стимулирование и содействие внедрению инновационных энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищном строительстве и производстве строительных материалов (целевой показатель «Повышение производительности труда в строительстве по отношению к уровню 2017 года»);

4) «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 25.01.2018 № 28-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года», направленным на создание условий для комфортной жизни и самореализации населения, повышение комплексной безопасности населения на транспорте (целевой показатель «Производительность труда на транспорте»).

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и Закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» будет способствовать стимулированию организаций к участию в национальном проекте, внедрению импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, привлечению инвестиций на развитие производственной базы крупных и средних предприятий, обновлению основных фондов.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и Закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 3

Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, определяющего порядок заключения Правительством Свердловской области от имени Свердловской области соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и Закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области, государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.