

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О международных и внешнеэкономических связях
органов местного самоуправления муниципальных образований,
расположенных на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относится осуществление международных и внешнеэкономических связей.

Согласно статье 69² Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей, а также иные полномочия, установленные указанным Федеральным законом, другими федеральными законами.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ дополнен положениями, согласно которым к компетенции субъектов Российской Федерации отнесены новые правотворческие полномочия. Как следует из положений главы 9¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ:

1) международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

2) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся в том числе иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации;



3) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления заключают соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств по согласованию с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено соответствующее муниципальное образование, в порядке, определяемом субъектом Российской Федерации;

4) регистрация органами государственной власти субъекта Российской Федерации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, определяемом законом данного субъекта Российской Федерации, и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

Проект закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – законопроект) направлен на реализацию законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из 10 статей.

Статья 1 законопроекта направлена на определение предмета правового регулирования закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

В статье 2 законопроекта предлагается предусмотреть, что:

1) органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – органы местного самоуправления), в целях решения вопросов местного значения осуществляют международные и внешнеэкономические связи с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств по согласованию с органами государственной власти Свердловской области в порядке, установленном законом Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

2) международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления осуществляются в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законом Свердловской области «О международных и внешнеэкономических

связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», иными нормативными правовыми актами Свердловской области, а также уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

В статье 3 законопроекта предлагается определить полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

В статье 4 законопроекта предлагается установить полномочия областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

В статье 5 законопроекта предлагается определить полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей.

Статья 6 законопроекта направлена на установление порядка принятия решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и порядка их осуществления.

В статье 7 законопроекта предлагается определить порядок заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Статья 8 законопроекта посвящена вопросам регистрации и опубликования (обнародования) соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

В статье 9 законопроекта предлагается урегулировать вопросы исполнения, изменения и расторжения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

В статье 10 законопроекта предлагается установить порядок вступления в силу закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», а также порядок применения его отдельных положений.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления

муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» позволит реализовать законотворческие полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации, установленные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе:

1) нормативных правовых актов Правительства Свердловской области, определяющих (устанавливающих):

порядок формирования муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, перечней соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

сроки направления органами местного самоуправления в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления обращений о согласовании решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

порядок рассмотрения обращений о согласовании решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

перечень документов, прилагаемых органами местного самоуправления к соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, представляемым на регистрацию в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

2) нормативного правового акта уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, устанавливающего порядок информирования главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, этого уполномоченного органа об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» не требуется приостановление действия каких-либо законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признание их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесение в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены рабочей группой Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области по разработке проекта закона Свердловской области в связи с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.