

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«Об административных правонарушениях на территории
Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований, расположенных на территории Свердловской области,
государственным полномочием Свердловской области по определению
перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы
об административных правонарушениях, предусмотренных законом
Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере приняты:

1) Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ);

2) Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 116-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с частью 4¹ статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ):

1) в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительных органов федеральных территорий и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации



от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» на территории Свердловской области создана антитеррористическая комиссия в Свердловской области (далее – Комиссия);

2) для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений органов, сформированных в соответствии с частью 4¹ статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ, могут формироваться коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

3) решения органов, сформированных в соответствии с частью 4¹ статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В соответствии с частью 4¹ статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ, решением председателя Комиссии от 25.03.2025 № 1 «Об организации деятельности антитеррористических комиссий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в 73 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, сформировано 73 антитеррористических комиссии (далее – комиссии муниципальных образований);

4) в соответствии с частью 4¹ статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ неисполнение или нарушение решений Комиссии и комиссий муниципальных образований влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации (в случае если административная ответственность за неисполнение или нарушение решений Комиссии и комиссий муниципальных образований не установлена федеральным законом, такая ответственность может быть установлена законом субъекта Российской Федерации).

Поскольку Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за неисполнение или нарушение решений Комиссии и комиссий муниципальных образований не установлена, в проекте закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» (далее – законопроект) предлагается установить такую ответственность в Законе Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается:

1) внести в статью 37-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ изменения, предусмотрев, что:

неисполнение или нарушение решений Комиссии и комиссий муниципальных образований, принятых в пределах их компетенции, в случае если такие действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей;

повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей;

2) определить, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 37-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ, составляют:

должностные лица исполнительного органа государственной власти Свердловской области, реализующего государственную политику Свердловской области в сфере противодействия терроризму, – в части административных правонарушений, связанных с неисполнением или нарушением решений Комиссии;

должностные лица, перечень которых определяется нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, – в части административных правонарушений, связанных с неисполнением или нарушением решений комиссий муниципальных образований.

В статье 2 законопроекта предлагается статью 1 Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 116-ОЗ дополнить положением, наделяющим органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусматриваемых статьями 37-1 (в части административных правонарушений, связанных с неисполнением или нарушением решений антитеррористических комиссий муниципальных образований, расположенных

на территории Свердловской области) Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ.

В статье 3 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» позволит повысить эффективность реализации мер по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» повлечет

за собой необходимость принятия нормативного правового акта Министерства общественной безопасности Свердловской области, предусматривающего внесение изменений в приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от 28.04.2023 № 172 «О Перечне должностных лиц Министерства общественной безопасности Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» не потребуется приостановление действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством общественной безопасности Свердловской области.

9. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия законопроекта

9.1. Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, органах государственной власти Свердловской области, отношения с участием которых предлагается урегулировать в законопроекте, оценка количества таких субъектов:

органы государственной власти Свердловской области – 34 областных исполнительных органа государственной власти Свердловской области, 5 территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области, – 94;

организации, находящиеся на территории Свердловской области, – 83 322, должностные лица – 56 276;

граждане, проживающие на территории Свердловской области, – 3 210 602 человека.

9.2. Сведения о положениях, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также о положениях, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета.

Законопроект содержит положения, предусматривающие установление административной ответственности за неисполнение или нарушение решений Комиссии и комиссий муниципальных образований, принятых в пределах их компетенции.

9.3. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» может повлечь дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на уплату административных штрафов в случае совершения ими административных правонарушений, ответственность за которые предусматривается в статье 37-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ.