

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»**

#### **1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

В соответствии с частью седьмой статьи 11 Трудового кодекса Российской Федерации на государственных служащих распространяется действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе. Отношения в сфере государственной гражданской службы Свердловской области регулируются:

1) федеральными законами от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ), от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) Уставом Свердловской области (главой 8), Законом Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ), другими законами Свердловской области и иными нормативными правовыми актами Свердловской области.

#### **2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения отдельных положений Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования правового регулирования государственной гражданской службы Свердловской области.

#### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается в Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ внести следующие изменения:

1) в статье 13 предусмотреть, что должности государственной гражданской службы Свердловской области, осуществляемой в целях обеспечения исполнения полномочий, в частности, Губернатора Свердловской области, лиц,



495197004

замещающих государственные должности Свердловской области в Правительстве Свердловской области, областных и территориальных исполнительных органов Свердловской области, учреждаются путем включения в Реестр должностей государственной гражданской службы Свердловской области, утверждаемый Губернатором Свердловской области;

2) с учетом положений части 2 статьи 61 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ в статье 15 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ предлагается установить, что заключение договора о целевом обучении между Законодательным Собранием Свердловской области и гражданином, между иными государственными органами Свердловской области и гражданином осуществляется в порядке, установленном соответственно нормативным правовым актом, принимаемым Законодательным Собранием Свердловской области, и нормативным правовым актом, принимаемым Губернатором Свердловской области;

3) исходя из содержания части 5 статьи 64 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ в статье 16 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ требуется уточнить, что включение граждан в кадровый резерв государственного органа Свердловской области производится с указанием только группы должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, на которые они могут быть назначены;

4) в статье 18 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ предлагается предусмотреть, что гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Свердловской области, представляет в подразделение государственного органа Свердловской области по вопросам государственной гражданской службы и кадров документы, предусмотренные федеральным законодательством, в течение 21 дня со дня размещения объявления о приеме таких документов на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 8<sup>1</sup> Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»);

5) с учетом положения части 7 статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ предлагается в статье 19 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ урегулировать вопросы, связанные с вручением государственным гражданским служащим Свердловской области служебных удостоверений;

6) в статью 20 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ предлагается внести изменения, направленные на уточнение порядка разработки и содержания должностных регламентов государственных гражданских служащих Свердловской области и служебных распоряжений государственных органов Свердловской области;

7) с целью исключения дублирующих положений необходимо внести изменения в пункты 4 и 5 статьи 24 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ и, кроме того, установить, что классный чин государственной гражданской службы Свердловской области не присваивается государственным гражданским служащим Свердловской области, имеющим дисциплинарные взыскания, взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также тем служащим, в отношении которых проводится служебная проверка, проверка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, или возбуждено уголовное дело;

8) исходя из содержания положений статьи 28 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ, которой непосредственно урегулированы вопросы перевода государственного гражданского служащего на иную должность государственной гражданской службы или его перемещения, предлагается актуализировать положения статьи 29 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ;

9) с учетом содержания пункта 1 Указа Губернатора Свердловской области от 06.05.2008 № 453-УГ «О размере единовременного поощрения, подлежащего выплате при объявлении благодарности за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Свердловской области» предлагается непосредственно в статье 32 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ установить максимальный размер единовременного поощрения, выплачиваемого при объявлении благодарности государственному гражданскому служащему Свердловской области;

10) с целью уточнения оснований и порядка предоставления государственному гражданскому служащему Свердловской области отпуска без сохранения денежного содержания в пункте 5 статьи 41 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ предлагается закрепить положение о том, что по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих Свердловской области такой отпуск может предоставляться государственным гражданским служащим Свердловской области не только по обстоятельствам, предусмотренным федеральными законами (например, статьей 128 Трудового кодекса Российской Федерации) и воспроизведенным в пункте 5 указанной статьи, но и по другим обстоятельствам и иным уважительным причинам;

11) в связи с тем, что Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ не предусмотрена такая процедура, как ликвидация вакантных должностей государственной гражданской службы, предлагается статью 55 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ признать утратившей силу;

12) в части пятой пункта 2-1 статьи 56 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ по аналогии с пунктом 7 статьи 22 Федерального

закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предлагается установить, что обращение за назначением пенсии за выслугу лет может осуществляться в любое время после возникновения права на ее назначение;

13) в часть девятую пункта 2-1 статьи 56 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ по аналогии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предлагается внести изменение, в соответствии с которым пенсия за выслугу лет не выплачивается гражданам, прекратившим государственную гражданскую службу Свердловской области, в период прохождения государственной службы Российской Федерации, при замещении государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, замещаемых на профессиональной (постоянной) основе, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе, должностей муниципальной службы, а также в период работы в межгосударственных (межправительственных) органах, созданных с участием Российской Федерации, на должностях, по которым в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации осуществляются назначение и выплата пенсий за выслугу лет, ежемесячной доплаты к пенсии в порядке и на условиях, которые установлены для федеральных государственных (гражданских) служащих, лиц, замещавших государственные должности Российской Федерации;

14) в части одиннадцатой пункта 2-1 статьи 56 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ предлагается предусмотреть, что Правительство Свердловской области устанавливает не только порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет, но и порядок осуществления контроля за выплатой этой пенсии;

15) в приложении к Закону Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ, содержащем соответствие классных чинов государственной гражданской службы Свердловской области должностям государственной гражданской службы Свердловской области, предлагается учесть внесенные в 2025 году изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 05.05.2005 № 281-УГ «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области», установив при этом одинаковое соответствие классных чинов государственной гражданской службы Свердловской области по таким должностям государственной гражданской службы Свердловской области, как советник вице-губернатора Свердловской области, советник первого заместителя Губернатора Свердловской области, советник заместителя Губернатора Свердловской области – руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, советник заместителя Губернатора Свердловской области и советник заместителя Губернатора Свердловской

области – министра Свердловской области, советник министра Свердловской области.

Кроме того, в Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ предлагается внести изменения, направленные на совершенствование и унификацию его отдельных положений, в том числе с учетом сложившейся правоприменительной практики при реализации этого Закона Свердловской области, а также на воспроизведение в нем формулировок Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (подпункты 1 – 6, 9 – 11, 16, 18 – 21, 24, 29 – 31 и 33 – 37 статьи 1 законопроекта).

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

#### **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» позволит привести отдельные положения Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством и усовершенствовать правовое регулирование отношений в сфере государственной гражданской службы Свердловской области.

#### **6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» потребует, в частности, принятия нормативного правового акта Законодательного Собрания Свердловской области, устанавливающего порядок заключения договора о целевом обучении между Законодательным Собранием Свердловской области и гражданином; нормативного правового акта Губернатора Свердловской области, устанавливающего порядок заключения договора о целевом обучении между

государственным органом Свердловской области, за исключением Законодательного Собрания Свердловской области, и гражданином; внесения изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 10.01.2014 № 10-УГ «Об утверждении Инструкции о порядке оформления, выдачи, учета, замены, возврата и уничтожения служебных удостоверений и удостоверений»; признания утратившим силу Указа Губернатора Свердловской области от 06.05.2008 № 453-УГ «О размере единовременного поощрения, подлежащего выплате при объявлении благодарности за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Свердловской области»; внесения изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 276-ПП «Об утверждении Порядка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Свердловской области».

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» не потребует приостановления действия каких-либо законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области совместно со специалистами государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.