

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии со статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект закона Свердловской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» (далее – законопроект) принимается в целях установления на территории Свердловской области коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области.

Установление данного коэффициента предусмотрено статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления такой деятельности, рассчитываемый на основании фиксированного авансового платежа, установленного в размере 1200 рублей и индексируемого на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

В законопроекте предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, в размере 2,4981, руководствуясь следующими факторами.

В настоящее время социально-экономическое положение Свердловской области, высокая деловая активность бизнеса, развитие промышленного и строительного комплексов обеспечивают высокую миграционную привлекательность с точки зрения трудоустройства иностранных граждан как в столице Урала, так и на территории региона в целом.

Ежегодно в Свердловской области оформляется около 40 000 патентов для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.



2 2 5 3 0 0 0 4

По информации Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – УВМ ГУ МВД России по Свердловской области) за 2017 год иностранным гражданам оформлено 43 368 патентов (в 2016 году – 37 644 патента). За 9 месяцев 2018 года на территории Свердловской области иностранным гражданам оформлено 32 361 патент (за 9 месяцев 2017 года – 34 427 патентов).

Принимая во внимание, планируемое сохранение динамики количества оформленных патентов иностранными гражданами в следующем году, ожидаемое значения данного показателя на 2019 год составит 40 000 единиц.

На протяжении последних лет структура привлекаемой иностранной рабочей силы менялась не значительно. Наибольшую долю в получении патента занимают граждане Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Основными сферами применения труда иностранных работников в Свердловской области являются: строительство; оптовая и розничная торговля; обрабатывающие производства, а также транспорт и связь.

Анализируя размеры региональных коэффициентов, установленных в субъектах Российской Федерации можно сделать вывод, что рост средней стоимости патента в Российской Федерации для иностранного гражданина в последние годы замедлился. В 2018 году средняя стоимость патента составила 3975 рублей (в 2017 году – 3680 рублей).

Стоимость патента, установленная в регионах в 2018 году, варьируется от 2023 рублей до 9102 рублей. При этом следует отметить, что 2 субъектов Российской Федерации не ввели региональный коэффициент.

Законом Свердловской области от 20 ноября 2017 года № 120-ОЗ «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» региональный коэффициент Свердловской области, составил 2,3371.

Таким образом, стоимость патента на территории Свердловской области для иностранного гражданина в 2018 году составила 4728 рублей (12 место среди субъектов Российской Федерации).

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоги на доходы физических лиц, уплачиваемые иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента (далее – налог) подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

За 9 месяцев 2018 года в консолидированный бюджет Свердловской области поступил налог в размере 1 134 650 тысяч рублей (за 9 месяцев 2017 года – 869 773 тысяч рублей).

Средний срок использования иностранным работником патента для осуществления трудовой деятельности на территории Свердловской области, исходя из сведений о количестве оформленных патентов и поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области, составляет 8 месяцев.

Для определения фиксированного авансового платежа на 2019 год предлагается использовать расчет, исходя из прогнозного значения среднемесячной

номинальной начисленной заработной платы одного работника Свердловской области на 2019 год, базовый вариант которого составляет 39 868 рубля (проект прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов).

Исходя из вышеуказанного, фиксированный авансовый платеж составит 5183 рубля в месяц ($39\,868 \text{ рублей} \times 13\% = 5183 \text{ рубля}$), что на 9,6% больше значения 2018 года.

Таким образом, при отсутствии внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и применении коэффициента-дефлятора на 2019 год (проект приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год»), законопроектом предлагается установить на 2019 коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, в размере 2,4981 (расчет производится следующим образом: $5183 \text{ рубля (стоимость патента в месяц)} / 1200 \text{ (авансовый платеж)} / 1,729 \text{ (коэффициент-дефлятор на 2019 год)} = 2,4981$).

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта устанавливается предмет регулирования закона Свердловской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

В статье 2 законопроекта устанавливается размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области на 2019 год.

В статье 3 законопроекта предлагается установить, что закон Свердловской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» вступает в силу с 1 января 2019 года.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

Учитывая, планируемое сохранение динамики количества оформленных патентов иностранными гражданами в 2019 году, ожидаемые поступления в консолидированный бюджет Свердловской области от налога при установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, на уровне 2,4981, составят 1 711 408 тыс. рублей, что больше прогнозного значения на 2018 год на 11,1%.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» позволит установить размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области, что позволит привлечь поступление дополнительных средств в бюджет Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены начальником отдела трудовых ресурсов и миграционной политики Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Александром Эдуардовичем Евтушенко и начальником юридического отдела Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Алексеем Сергеевичем Андруковым.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.