

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса
Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство Российской Федерации о выборах составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах, принимаемые в Российской Федерации.

Законодательство о выборах в Свердловской области составляют Устав Свердловской области и Избирательный кодекс Свердловской области.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В пунктах 17 и 17-1 статьи 30 Избирательного кодекса Свердловской области содержатся положения, направленные на регулирование деятельности прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации, а также на установление элементов порядка уголовного судопроизводства, поскольку предусматривают, что:

1) решения о возбуждении уголовного дела в отношении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по Свердловской области;

2) ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса может быть возбуждено с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по Свердловской области;

3) член избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора Свердловской области

4) решение о возбуждении уголовного дела в отношении председателя Избирательной комиссии Свердловской области, привлечении его в качестве обвиняемого принимается Председателем Следственного комитета Российской Федерации;

5) ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении председателя Избирательной комиссии Свердловской области может быть возбуждено с согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации;



б) председатель Избирательной комиссии Свердловской области не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора Российской Федерации.

Однако в соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации прокуратура, уголовное и процессуальное законодательство находятся в исключительном ведении Российской Федерации.

Согласно частям 1 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй указанной статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Порядок уголовного судопроизводства на территории Российской Федерации установлен Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ). Особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц установлены в разделе XVII УПК РФ, к числу которых отнесены члены избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса (пункт 9 части 1 статьи 447 УПК РФ).

В решениях Верховного Суда Российской Федерации также неоднократно высказывалась позиция о том, что «воспроизведение федеральных норм не допускается в законе субъекта РФ, если предмет регулирования отнесен к исключительной компетенции Российской Федерации» (например, в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2012 года № 92-АПГ12-5).

Учитывая вышеизложенное, положения Избирательного кодекса Свердловской области, направленные на регулирование вопросов, относящихся к исключительной компетенции Российской Федерации, должны быть признаны утратившими силу.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области» (далее – законопроект) направлен на приведение Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области» состоит из 2 статей.

В статье 1 законопроекта предлагается пункты 17 и 17-1 статьи 30 Избирательного кодекса Свердловской области признать утратившими силу.

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области» не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета на его реализацию.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Последствием принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области» станет приведение Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области» не потребует подготовки и принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены старшим помощником прокурора Свердловской области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления области советником юстиции Масаловой К.А.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области
Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.