

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Свердловской области
«О детях войны, проживающих на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены статьей 72 Конституции Российской Федерации к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 5 июня 2006 года № 458-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области» лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, детям участников Великой Отечественной войны, являвшимся несовершеннолетними на момент гибели (смерти, пропажи без вести) такого участника или родившимся в течение трехсот дней со дня его смерти, и имеющих трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, присваивается звание «Ветеран труда». Меры социальной поддержки для ветеранов труда и лиц, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, достигших возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, установлены Законом Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

Кроме того, меры социальной поддержки установлены детям погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов защитников Отечества, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны Постановлением Правительства Свердловской области от 21 июня 2011 № 761-ПП «Об утверждении Порядка предоставления единовременной денежной выплаты детям погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов защитников Отечества для посещения воинских захоронений времен Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, Порядка предоставления ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, путевок на оздоровительную поездку на теплоходе, Положения о порядке учета и распределения путевок на оздоровительную поездку на теплоходе ветеранов



и инвалидов Великой Отечественной войны, детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны».

Однако осталась категория граждан, которая при своем значительном вкладе, внесенном в Победу в Великой Отечественной войне, не является льготной категорией, а именно, те граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, являвшиеся гражданами Союза Советских Социалистических Республик будучи несовершеннолетними в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией, и которые при этом не относятся к ветеранам труда, детям погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов защитников Отечества, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.

Указанные граждане имеют право на меру социальной поддержки в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении в период с 1 апреля по 31 октября, установленную Постановлением Правительства Свердловской области от 28 марта 2012 № 312-ПП «О предоставлении отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении в период с 1 апреля по 31 октября», а также указанным гражданам, являющимся одиноко проживающими неработающими собственниками жилых помещений, либо проживающими в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I или II групп, собственниками жилых помещений, предусмотрена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 50 процентов – лицам, достигшим возраста 70 лет, в размере 100 процентов – лицам, достигшим возраста 80 лет, в соответствии с Законом Свердловской области от 26 марта 2016 года № 32-ОЗ «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В настоящее время федеральное законодательство и законодательство Свердловской области не содержит гарантий социального обеспечения для граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, являвшихся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны

с Японией, не имеющих права на иные меры социальной поддержки (ветераны труда, дети погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов защитников Отечества, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны).

Выбор периода с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года обусловлен тем, что лицам, родившимся с начала указанного периода, на начало войны не исполнилось 14 лет (трудоспособный возраст), а конечная дата связана с днем окончания Второй мировой войны (дата установлена Федеральным законом от 13 марта 1995 под № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России»).

В ряде субъектов Российской Федерации приняты и действуют либо специальные законы о мерах социальной поддержки данной категории граждан, либо нормы об их социальной поддержке включены в иные региональные законы.

Однако в Свердловской области нормативного правового акта, предоставляющего меры социальной поддержки указанным лицам не имеется.

Проект Закона Свердловской области «О детях войны, проживающих на территории Свердловской области» направлен на предоставление меры социальной поддержки гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Свердловской области, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, являвшимся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией и не имеющим права на предоставления мер социальной поддержки по другим основаниям, за исключением Закона Свердловской области от 26 марта 2016 года № 32-ОЗ «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» и Постановления Правительства Свердловской области от 28 марта 2012 № 312-ПП «О предоставлении отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении в период с 1 апреля по 31 октября».

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из четырех статей.

Статьей 1 законопроекта определяется предмет регулирования Закона Свердловской области.

Статьей 2 законопроекта предусмотрена мера социальной поддержки детям войны – ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей.

Статьей 3 законопроекта определяется финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки детям войны.

Статьей 4 законопроекта определен порядок вступления в силу Закона Свердловской области.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

По информации, предоставленной Министерством социальной политики Свердловской области (исх. № 07-12-17/7255 от 07.08.2024), количество граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, являвшихся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией и проживающих на территории Свердловской области, которые не имеют льготных категорий, составляет 13 784 человека. Таким образом, расход бюджетных средств на ежемесячные денежные выплаты в 2025 году составит 165 408 000 рублей (1 000*12*13 784).

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Настоящий законопроект направлен на повышение уровня социальной защищенности граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, являвшихся гражданами Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией, проживающих на территории Свердловской области, которые не имеют льготных категорий.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О детях войны, проживающих на территории Свердловской области» потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, определяющего порядок предоставления, размер и порядок индексации ежемесячной денежной выплаты.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановление их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О детях войны, проживающих на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их

отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Законопроект и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области: Ивачевым А.Н., Агаджаняном Р.К., Аксёновым И.В, Бачериковым Г.А., Блохиным С.А., Букреевым Е.М., Гордеевым О.С., Даутовым Г.Ф., Загайновым В.С., Исаковым Т.М., Скомороховой Р.В.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.