

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О признании утратившим силу Закона Свердловской области
«О наделении органов местного самоуправления муниципального
образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями
Свердловской области по организации оказания медицинской помощи»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья могут быть переданы ими для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В этом случае оказание медицинской помощи гражданам осуществляется медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения.

В целях наделения органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере охраны здоровья граждан принят Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» (далее – Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии со статьей 7 Закона Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ:

1) осуществление органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» переданных им государственных полномочий



по организации оказания медицинской помощи может быть прекращено в случае принятия Губернатором Свердловской области или Правительством Свердловской области решения об осуществлении органами государственной власти Свердловской области одного или нескольких из переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи;

2) осуществление органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» переданных им государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи прекращается путем принятия закона Свердловской области, предусматривающего признание Закона Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ утратившим силу.

В целях повышения эффективности реализации региональной составляющей национального проекта «Здравоохранение» принято решение об осуществлении органами государственной власти Свердловской области переданных органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» (далее – законопроект) состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ признать утратившим силу.

В статье 2 законопроекта предлагается установить, что закон Свердловской области «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» вступает в силу с 1 января 2021 года.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

На осуществление органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственных полномочий Свердловской области по организации оказания медицинской помощи предоставляется субвенция, размер которой на 2020 год составляет 384,0 млн. рублей.

Учитывая, что органы местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» во исполнение части 12 статьи 100 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не осуществили в срок до 1 января 2013 года передачу в собственность Свердловской области имущества, используемого в целях охраны здоровья граждан, на его содержание в соответствии с Методикой определения уровня расчетной бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 18.09.2019 № 586-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в оценке расходных полномочий муниципального образования «город Екатеринбург» учтены расходы в сфере здравоохранения на текущий финансовый год в объеме 530,2 млн. рублей.

В собственность Свердловской области с 1 января 2021 года перейдут 23 муниципальных учреждения здравоохранения муниципального образования «город Екатеринбург».

При этом в соответствии с решением Екатеринбургской городской Думы от 17.12.2019 № 55/27 «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» расходы на муниципальные учреждения здравоохранения муниципального образования «город Екатеринбург» в 2020 году составляют 2 236 041,0 тыс. рублей, в том числе бюджетные инвестиции – 171 486 тыс. рублей, субвенция, передаваемая из областного бюджета, – 384 008 тыс. рублей.

Принятие законопроекта потребует дополнительного выделения средств областного бюджета в размере 723,2 млн. рублей, в том числе по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» – 193 053,12 тыс. рублей, по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» – 256 892,5 тыс. рублей, по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» – 89 575,2 тыс. рублей, по подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» – 15 906,8 тыс. рублей, по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 167 796,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» включают в себя расходы на содержание учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения, в размере 119 347,4 тыс. рублей, расходы на содержание аппарата Управления здравоохранения Администрации города Екатеринбурга – 20 937,3 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий – 15 525,1 тыс. рублей, расходы на услуги архива – 11 987,0 тыс. рублей.

Вопрос изменения структуры, предельного лимита штатной численности, фонда по должностным окладам в месяц Министерства здравоохранения Свердловской области будет рассмотрен на комиссии по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской

помощи» позволит повысить эффективность оказания гражданам медицинской помощи на территории Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» потребуется:

1) признать утратившими силу:

постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2011 № 1835-ПП «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи»;

приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 04.06.2018 № 910-п «Об утверждении Положения о порядке проведения проверок деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» по организации оказания медицинской помощи»;

2) внести изменения в:

структуру Министерства здравоохранения Свердловской области, утвержденную Указом Губернатора Свердловской области от 24.10.2018 № 539-УГ «Об утверждении структуры Министерства здравоохранения Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 13.01.2016 № 16-ПП «Об утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства здравоохранения Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» не потребуется приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений,

признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства здравоохранения Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.