

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Устав Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Устав Свердловской области является основным законом Свердловской области, имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей ее территории.

Устав Свердловской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет статус Свердловской области, устанавливает систему государственных органов Свердловской области и закрепляет иные положения, составляющие основу законодательства Свердловской области.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ), принятым в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти, определена обновленная модель организации и деятельности органов местного самоуправления.

Поскольку в Уставе Свердловской области содержатся положения, направленные на регулирование отдельных вопросов организации местного самоуправления в Свердловской области, в него необходимо внести изменения, обеспечивающие синхронизацию его норм с положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ.

2.2. Статьей 8 Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 11 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» дополнена положением, предусматривающим, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о наделении лица полномочиями сенатора Российской Федерации, вправе внести в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представление об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации до истечения срока его полномочий.

Поскольку в Уставе Свердловской области содержатся положения, регламентирующие вопросы наделения гражданина Российской Федерации из числа депутатов Законодательного Собрания Свердловской области полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Свердловской области и гражданина Российской Федерации полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Губернатора Свердловской области, в целях обеспечения полноты правового регулирования Устав Свердловской области необходимо дополнить



положениями, наделяющими Законодательное Собрание Свердловской области и Губернатора Свердловской области правом на внесение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представлений об отзыве сенаторов Российской Федерации – представителей от Свердловской области до истечения сроков их полномочий.

2.3. Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 661-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие, что уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации содействуют оказанию бесплатной юридической помощи в пределах своей компетенции.

Поскольку в Уставе Свердловской области содержится положение, регламентирующее вопрос оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, это положение необходимо привести в соответствие с актуальной редакцией нормы Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

2.4. Статьей 73 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесено изменение в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации развития и обеспечения доступности массового спорта, содействия развитию спорта высших достижений.

Поскольку в Уставе Свердловской области содержится положение, устанавливающее, что органы государственной власти Свердловской области и иные государственные органы Свердловской области в пределах своих полномочий содействуют развитию массового спорта, спорта высших достижений, в него необходимо внести соответствующие изменения.

2.5. В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2025 года № 198 «О денежном вознаграждении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации» в пункте 2 статьи 43 Устава Свердловской области предлагается предусмотреть, что заработка плата выплачивается Губернатору Свердловской области в соответствии с законодательством Свердловской области и законодательством Российской Федерации.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Устав Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения

отдельных положений Устава Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается:

1) скорректировать отдельные положения Устава Свердловской области, направленные на регулирование вопросов организации и деятельности органов местного самоуправления;

2) определить, что представление в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Свердловской области до истечения срока его полномочий оформляется постановлением Законодательного Собрания Свердловской области;

3) компетенцию Губернатора Свердловской области дополнить новыми полномочиями, предусмотрев, что Губернатор Свердловской области:

представляет в соответствии с федеральным законом и законом Свердловской области кандидатов на должность главы муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, представительному органу соответствующего муниципального образования для проведения голосования по избранию главы этого муниципального образования;

назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в случаях, предусмотренных федеральным законом;

вправе внести в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представление об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Губернатора Свердловской области до истечения срока его полномочий;

4) предусмотреть, что Уполномоченный по правам человека в Свердловской области содействует оказанию бесплатной юридической помощи;

5) уточнить, что заработка плата выплачивается Губернатору Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

6) определить, что органы государственной власти Свердловской области и иные государственные органы Свердловской области в пределах своих полномочий участвуют в осуществлении развития и обеспечения доступности массового спорта, содействуют развитию спорта высших достижений.

Статья 2 законопроекта посвящена вступлению в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Устав Свердловской области» позволит привести отдельные положения Устава Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Устав Свердловской области» потребуется принятие нормативного правового акта Законодательного Собрания Свердловской области, предусматривающего внесение изменений в Регламент Законодательного Собрания Свердловской области, принятый Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 16 декабря 2014 года № 1924-ПЗС «О Регламенте Законодательного Собрания Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Устав Свердловской области» приостановления действия законов Свердловской области либо их отдельных положений, признания их утратившими силу и (или) внесения в них изменений не потребуется.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» совместно с депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.