

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«Об установлении на территории Свердловской области налога
на имущество организаций»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Отношения в сфере установления и введения в действие на территориях субъектов Российской Федерации налога на имущество организаций регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

1). Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – законопроект) разработан в целях расширения перечня получателей дополнительных мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Свердловской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

2). В рамках приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 19.10.2016 № 8), поставлена задача по созданию благоприятных условий для развития современного рынка арендного жилья.

По итогам заседания Правительства Свердловской области 19 марта 2020 года (протокол заседания Правительства Свердловской области от 30.03.2020 № 10) поручено создать механизм налоговой поддержки организаций, осуществляющих деятельность в соответствующей сфере, в целях стимулирования развития данной отрасли и реализации в Свердловской области крупных инфраструктурных проектов.

3). В рамках осуществления мер по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции в постановлении Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» даны рекомендации по реализации мер поддержки, касающихся уплаты налога на имущество организаций, по объектам недвижимости, находящимся в аренде.



Законопроект разработан в целях предоставления поддержки арендодателям и арендаторам, понесшим ущерб из-за введения на территории Свердловской области режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, а также расширения перечня получателей дополнительных мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Свердловской области.

4). В целях поддержки сферы воздушного транспорта в текущих экономических условиях законопроектом предлагается на 2020 год установить льготу в виде освобождения от уплаты по налогу на имущество организаций в отношении имущества организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подкласс «Деятельность пассажирского воздушного транспорта» и подкласс «Деятельность грузового воздушного транспорта и космического транспорта», а также имущества, входящего в состав аэропортов и аэродромов.

5). В связи с текущей экономической ситуацией предлагается снизить на 2020 год требование по уровню среднемесячной заработной платы работников, установленному в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, а также предоставить возможность применения пониженных ставок и льгот, установленных для данной категории налогоплательщиков, по итогам отчетных периодов.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» изменения, предусматривающие:

1) расширение перечня видов предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право на использование налогоплательщиками налоговой ставки в размере 1,1 процента при исчислении и уплате налога на имущество организаций;

2) освобождение от уплаты налога организаций, осуществляющих деятельность по аренде и управлению собственным или арендованным жилым недвижимым имуществом, в отношении переданных физическим лицам на основании договоров найма жилых помещений и (или) аренды и входящих в состав многоквартирных домов с жилой площадью не менее 2400 квадратных метров жилых помещений и машино-мест (если такие договоры не предполагают возможность использования соответствующего имущества для осуществления предпринимательской деятельности), в течение десяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором такие организации впервые использовали налоговую льготу, а также основания для применения соответствующей налоговой льготы;

3) снижение за 2020 год налога на 35 процентов в отношении организаций-собственников объектов торговой недвижимости, в которых по состоянию на 30 июня, 30 сентября и 31 декабря 2020 года площадь имущества, переданного в аренду, составляет не менее 80 процентов площади имущества, переданного в аренду на основании договоров аренды по состоянию на 1 апреля 2020 года, при соблюдении ряда отдельных условий;

4) освобождение от уплаты налога организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подкласс «Деятельность пассажирского воздушного транспорта» и подкласс «Деятельность грузового воздушного транспорта и космического транспорта» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, и организаций в отношении имущества, входящего в состав аэропортов и аэродромов, в которых размер среднемесячной заработной платы работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, в отчетном (налоговом) периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее 50 процентов размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области за 2019 год по данным федерального государственного статистического наблюдения и в которых среднесписочная численность работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, в отчетном (налоговом) периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составила не менее 90 процентов среднесписочной численности работников этих организаций, осуществлявших трудовую деятельность на территории Свердловской области в 2019 году;

5) снижение на 2020 год требования по уровню среднемесячной заработной платы работников, установленному в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, а также предоставление возможности применения пониженных ставок и льгот, установленных для данной категории налогоплательщиков, по итогам отчетных периодов.

В статье 2 законопроекта предлагается установить порядок вступления в силу и применения Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» объем недополученных доходов областного бюджета по налогу на имущество организаций может составить:

в части освобождения от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов жилищного фонда, которые предоставляются по договорам аренды (найма) физическим лицам, – порядка 30 млн. рублей ежегодно (письмо Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 30.04.2020 № 16-01-80/4245);

в части снижения суммы налога, исчисленной за налоговый период 2020 года, в отношении объектов торговой недвижимости, переданных в аренду, – порядка 914,9 млн. рублей по полному кругу организаций;

в части расширения перечня видов предпринимательской деятельности, в наибольшей степени пострадавших в текущих экономических условиях,

осуществление которых дает право на использование налогоплательщиками налоговой ставки в размере 1,1 процента при исчислении и уплате налога на имущество организаций, – 900 тыс. рублей;

в части освобождения от уплаты по налогу на имущество организаций за налоговый период 2020 года в отношении имущества организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов воздушным транспортом, а также имущества, входящего в состав аэропортов и аэродромов, – 143,2 млн. рублей (письмо Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области от 05.06.2020 № 13-01-80/3620).

Изменения, предусмотренные законопроектом, соответствуют целям и задачам следующих государственных программ Свердловской области:

1) «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», направленным на оказание мер государственной поддержки инвесторам, реализующим проекты по строительству наемных домов, в том числе в рамках направления «Ипотека и арендное жилье», и достижение показателя «Количество реализуемых проектов по строительству наемных домов»;

2) «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», направленным на развитие многоформатной торговли и достижение показателя «Доля объектов, применяющих современные формы торгового обслуживания, в общей структуре торговых объектов»;

– «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», направленным на повышение эффективности системы поддержки малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики, формирование малых и средних предприятий, играющих значимую роль на российском и в перспективе мировом рынках, и достижение показателей «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения», «Оборот в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года»;

– «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 25.01.2018 № 28-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года»,

направленным на развитие транспортно-логистической инфраструктуры, удовлетворяющей потребностям экономики и отвечающей требуемым показателям спроса, надежности, безопасности, экологичности, ценовой доступности для потребителей и достижение показателя «Объем пассажирооборота аэропорта «Кольцово».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» позволит:

1) расширить механизмы налоговой поддержки, стимулирующие реализацию в Свердловской области крупных инфраструктурных проектов по строительству арендного жилья с объемом инвестиций порядка 1,4 млрд. рублей;

2) создать механизм по защите прав и интересов арендаторов и собственников административно-деловых и торговых объектов недвижимого имущества в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

3) обеспечить стабильность осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства экономической деятельности на территории Свердловской области;

4) обеспечить стабильность финансово-экономического состояния организаций воздушного транспорта в целях сохранения и развития пассажирских перевозок, имеющих социальную значимость, инфраструктуры воздушного транспорта.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» не потребуется принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон

Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» не потребует внесения изменений в Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года № 120-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области совместно со специалистами государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.