

ЗАКОН СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект

О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»

Принят
Законодательным Собранием
Свердловской области

Статья 1

Внести в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» («Областная газета», 2005, 15 июня, № 170-171) с изменениями, внесенными Законами Свердловской области от 18 января 2006 года № 2-ОЗ, от 13 июня 2006 года № 33-ОЗ, от 25 декабря 2006 года № 99-ОЗ, от 29 октября 2007 года № 105-ОЗ, от 12 июля 2008 года № 63-ОЗ, от 16 июля 2009 года № 62-ОЗ, от 14 декабря 2009 года № 112-ОЗ, от 10 июня 2010 года № 36-ОЗ, от 18 октября 2010 года № 76-ОЗ, от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ, от 27 декабря 2010 года № 126-ОЗ, от 9 марта 2011 года № 10-ОЗ, от 23 мая 2011 года № 26-ОЗ, от 24 июня 2011 года № 51-ОЗ, от 2 сентября 2011 года № 83-ОЗ, от 20 октября 2011 года № 96-ОЗ, от 27 января 2012 года № 1-ОЗ, от 25 апреля 2012 года № 29-ОЗ, от 8 апреля 2013 года № 32-ОЗ, от 1 июля 2013 года № 58-ОЗ, от 1 июля 2013 года № 59-ОЗ, от 6 февраля 2014 года № 3-ОЗ, от 6 февраля 2014 года № 10-ОЗ, от 6 июня 2014 года № 52-ОЗ, от 30 июня 2014 года № 57-ОЗ, от 30 июня 2014 года № 58-ОЗ, от 14 июля 2014 года № 67-ОЗ, от 3 декабря 2014 года № 112-ОЗ, от 17 декабря 2014 года № 124-ОЗ, от 11 февраля 2015 года № 4-ОЗ, от 10 марта 2015 года № 13-ОЗ, от 13 апреля 2015 года № 31-ОЗ, от 27 мая 2015 года № 38-ОЗ, от 24 июня 2015 года № 59-ОЗ, от 12 октября 2015 года № 101-ОЗ, от 28 октября 2015 года № 120-ОЗ, от 11 февраля 2016 года № 2-ОЗ, от 28 марта 2016 года № 24-ОЗ, от 26 апреля 2016 года № 33-ОЗ, от 22 июля 2016 года № 80-ОЗ, от 19 декабря 2016 года № 139-ОЗ и от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ, следующие изменения:

абзац второй статьи 4-1, абзац второй статьи 10-2, абзац второй статьи 16-1 и абзац второй статьи 35 после слова «влечет» дополнить словами «предупреждение или».



185985003

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Свердловской области

Е.В. Куйвашев

г. Екатеринбург

«___» _____ 2017 года

№ ____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Свердловской области действует Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с Протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 года № 1 реформирование контрольно-надзорной деятельности входит в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года. В рамках реализации данной реформы проводится анализ контрольной деятельности и ее совершенствование.

В ходе проведенной работы установлено наличие избыточного либо слишком жесткого регулирования по отдельным административным правонарушениям, совершаемым физическими и юридическими лицами. Сравнительный анализ положений законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях показывает, что не менее половины из рассмотренных субъектов Российской Федерации установили административную ответственность в виде предупреждения за впервые совершенное административное правонарушение. С 4 июля 2016 года в силу вступила статья 4.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение для субъектов малого и среднего предпринимательства в определенных случаях (негрубое, впервые совершенное административное правонарушение). Таким образом, реформирование контрольно-надзорной деятельности, в том числе, направлено на смягчение меры наказания для предпринимателей за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государ-



1 8 5 9 8 5 0 0 4

ства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – законопроект) направлен на снижение административной нагрузки на бизнес, а также на дифференцирование условий административной ответственности предпринимателей, формирование акцента на профилактике административных правонарушений, совершаемых субъектами предпринимательской деятельности.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», связанных с включением предупреждения в перечень возможных административных наказаний за совершение следующих административных правонарушений, предусмотренных названным Законом:

- 1) невыполнение квоты для приема на работу инвалидов (статья 4-1);
- 2) нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках (статья 10-2);
- 3) нарушение порядка предоставления сведений, необходимых для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления (статья 16-1);
- 4) использование символов Свердловской области или официальных символов муниципального образования в нарушение установленного порядка (статья 35).

Статья 2 законопроекта посвящена вступлению в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Последствием принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» станет снижение административной нагрузки на бизнес, расширение возможностей соотносить тяжесть админи-

стративного правонарушения мере административной ответственности, назначаемой за его совершение.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» не потребуется принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области совместно с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области и специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Данные по собираемости административных штрафов, наложенных по вынесенным в 2014 – 2016 годах постановлениям по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4-1, 10-2, 16-1 и 35 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»:

	Невыполнение квоты для приема на работу инвалидов (статья 4-1)	Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках (статья 10-2)	Нарушение порядка представления сведений, необходимых для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления (статья 16-1)	Использование символов Свердловской области или официальных символов муниципального образования в нарушение установленного порядка (статья 35)	Итого:
Размер административного штрафа	от 30000 до 50000 рублей	от 20000 до 50000 рублей	от 30000 до 100000 рублей	от 10000 до 25000 рублей	
Сумма административных штрафов, наложенных 2014 году	30000 рублей	5000 рублей	788000 рублей	10000 рублей	833000 рублей
Сумма административных штрафов, наложенных в 2015 году	150000 рублей	3000 рублей	660000 рублей	0	813000 рублей
Сумма административных штрафов, наложенных в 2016 году	60000 рублей	5000 рублей	450000 рублей	0	515000 рублей
Сумма административных штрафов в среднем за год	80000 рублей	4333 рублей	632667рублей*	3333 рубля	720333 рублей

* По статье 16-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» наблюдается динамика снижения годовой суммы штрафов на протяжении трех лет. Кроме того, при вынесении решения по данной статье мировыми судьями Свердловской области может применяться статья 4.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (введена Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 316-ФЗ) о замене штрафа на предупреждение для субъектов малого и среднего предпринимательства. Таким образом, по прогнозу выпадающие доходы составят не более 250 000 рублей.