

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О преобразовании населенного пункта «город Невьянск»
и упразднении поселка Плотина,
расположенных на территории административно-территориальной
единицы Свердловской области «Невьянский район»,
и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с подпунктом «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

Законодательство Свердловской области об административно-территориальном устройстве Свердловской области составляют Устав Свердловской области, Закон Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 34-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными нормами названного Федерального закона. В пункте 6¹ части 1 статьи 11 указанного Федерального закона закреплено требование о том, что законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие и изменяющие границы поселений, городских округов, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений, городских округов.

Границы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, установлены Законом Свердловской области от 20 июля 2015 года № 95-ОЗ «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект закона Свердловской области «О преобразовании населенного пункта «город Невьянск» и упразднении поселка Плотина, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области» (далее – Проект) направлен на упразднение поселка Плотина, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район» и на преобразование населенного пункта «город Невьянск», расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район» путем присоединения к нему населенного пункта «поселок Холмистый», также



расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район».

Поселок Холмистый, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район» (территория Невьянского городского округа) фактически утратил признаки самостоятельного населенного пункта, отсутствуют объекты торговли, объекты социального, культурного и бытового назначения.

Документами территориального планирования Невьянского городского округа предусмотрено включение поселка Холмистый в границу города Невьянска.

Обследование, проведенное комиссией, образованной в соответствии с постановлением администрации Невьянского городского округа от 16.04.2019 № 597 - п «О создании комиссии по рассмотрению вопроса о преобразовании населенного пункта поселок Холмистый путем присоединения к городу Невьянск» показало, что поселок Холмистый располагается в 1 км к югу от города Невьянск. Территория населенного пункта представлена тремя улицами: Родниковая, Полевая, Набережная. На территории находятся 22 земельных участка с разрешенным использованием – для индивидуальной жилой застройки и для ведения личного подсобного хозяйства, расположено 16 домов. На территории поселка зарегистрировано 9 человек, постоянно проживают 5 человек.

Населенный пункт обеспечен электроснабжением, сотовой связью, имеется телефонная будка.

Транспортное сообщение осуществляется по автомобильной грунтовой дороге (КН: 66:15:0000000:4818) «автомобильная дорога от г. Невьянск до п. Холмистый», которая связывает населенный пункт с городом Невьянск. Автомобильные дороги на территории населенного пункта также имеют грунтовое покрытие.

Поселок Плотина, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район» (территория Невьянского городского округа) утратил признаки населенного пункта и не имеет перспективы дальнейшего развития.

Обследование, проведенное комиссией, образованной в соответствии с постановлением администрации Невьянского городского округа от 18.04.2019 № 623 - п «О создании комиссии по рассмотрению вопроса об упразднении населенного пункта поселок Плотина» показало, что на территории поселка Плотина не имеется постоянно проживающего населения, дорожно-транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникаций, объектов социального, культурного, бытового назначения, объектов торговли, жилых домов, строений, сооружений, иных объектов недвижимого имущества.

Во исполнение требования пункта 1 статьи 9 Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» одновременно с проектом закона Свердловской области, предусматривающего изменение административно-территориального устройства Свердловской области, в Законодательное Собрание Свердловской области представляются:

1) обоснование необходимости и оценка последствий предлагаемых изменений административно-территориального устройства Свердловской области;

2) схематическая карта территории, на которой указываются проектируемые изменения административно-территориального устройства Свердловской области;

3) схематическая карта территории, на которой отражается состояние местности после осуществления проектируемых изменений административно-территориального устройства Свердловской области.

С целью выявления мнения населения, решением Думы Невьянского городского от 29.05.2019 № 56 назначен опрос граждан по вопросу преобразования населенного пункта Невьянского городского округа поселок Холмистый путем присоединения к городу Невьянск, который признан состоявшимся.

С гражданами проведена разъяснительная работа по вопросу сохранения прав граждан и мер социальной поддержки населения при присоединении поселка Холмистый к городу Невьянску, а так же разъяснено, что принятие закона повлечет переоформление имеющихся у них документов лишь по мере необходимости.

С целью выявления мнения населения по вопросу упразднения поселка Плотина, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», администрацией Невьянского городского округа проведено информирование населения об упразднении указанного населенного пункта в источнике официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов (газета «Муниципальный вестник Невьянского городского округа» № 16 от 26.04.2019 года), возражений и предложений на информационное сообщение по вопросу об упразднении вышеназванного населенного пункта в органы местного самоуправления Невьянского городского округа не поступило.

Законопроект направлен на преобразование населенного пункта «город Невьянск» и упразднение населенного пункта «поселок Плотина», расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», а также на внесение соответствующих изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», Закон Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» и Закон Свердловской области «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области».

К настоящей пояснительной записке в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» прилагается выкопировка из схематической карты границы Невьянского городского округа в двух экземплярах с указанием на ней населенных пунктов, которые предлагается преобразовать и упразднить.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из шести статей.

В статье 1 законопроекта предлагается преобразовать населенный пункт «город Невьянск», расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», в виде присоединения к нему поселка Холмистый, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области

«Невьянский район», а также считать поселок Холмистый, прекратившим свое существование как самостоятельный населенный пункт.

В статье 2 законопроекта предлагается упразднить поселок Плотина, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район».

В статье 3 законопроекта предлагается внести изменения в приложение 53 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в связи прекращением существования поселков Холмистый и Плотина как самостоятельных населенных пунктов Свердловской области.

В статье 4 законопроекта предлагается внести изменение в статью 28 Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» в связи прекращением существования поселков Холмистый и Плотина как самостоятельных населенных пунктов Свердловской области.

В статье 5 законопроекта предлагается внести изменения в приложение 15 к Закону Свердловской области от 2 августа 2019 года № 69-ОЗ «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» («Областная газета», 2019, 7 августа, № 139) в связи прекращением существования поселков Холмистый и Плотина как самостоятельных населенных пунктов Свердловской области.

В статье 6 законопроекта предлагается определить порядок вступления в силу закона Свердловской области «О преобразовании населенного пункта «город Невьянск» и упразднении поселка Плотина, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О преобразовании населенного пункта «город Невьянск» и упразднении поселка Плотина, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Последствием принятия закона Свердловской области «О преобразовании населенного пункта «город Невьянск» и упразднении поселка Плотина, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области» станет актуализация административно-территориального устройства Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О преобразовании населенного пункта «город Невьянск» и упразднении поселка Плотина, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области» не потребуется принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О преобразовании населенного пункта «город Невьянск» и упразднении поселка Плотина, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области» не потребуется приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительной записки к нему подготовлены ведущим специалистом юридического отдела администрации Невьянского городского округа М.В. Брич.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.