

Вся история и опыт России говорят о том, что без взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления не может быть ни сильного государства, ни полноценной демократии, ни гражданского общества, ни развитой экономики.

Президент России Владимир Владимирович Путин, приветствуя участников IV съезда Всероссийского Совета местного самоуправления, проходившего в начале июня 2012 года, подчеркнул, что «наша общая задача – укрепить местное самоуправление, расширить его финансовую самостоятельность и ресурсные возможности».

12 декабря 2012 года в Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации отметил, что «нужно создавать и укреплять экономическую базу территорий, помогать тем, кто работает инициативно на местах».

Указом Президента России от 10 июня 2012 года №805 учрежден День местного самоуправления, который ежегодно будет отмечаться 21 апреля. *(Эта дата приурочена к изданию в 1785 году Жалованной грамоты городам, положившей начало становления российского законодательства о местном самоуправлении).*

В связи с этим в 2013 году мы планируем провести конкурс, посвященный Дню местного самоуправления, среди представительных органов муниципальных образований Свердловской области.

Законодатели Свердловской области уделяют большое внимание обеспечению правовых гарантий реализации органами местного самоуправления их функций, в том числе в сфере жилищного хозяйства, развития образования, здравоохранения, различных форм социальной поддержки на местах, а также благоустройства территорий, развития городской инфраструктуры.

В настоящее время в Свердловской области принято и действует **свыше 400 областных законов**, развивающих правовые основы местного самоуправления и регулирующих

взаимоотношения органов государственной власти с муниципальными образованиями. Однако совершенствованием законодательства работа не ограничивается.

В целях координации и взаимодействия органов законодательной власти Свердловской области и представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, 30 марта 1999 года *Соглашением о сотрудничестве между Законодательным Собранием Свердловской области и представительными органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области* был создан Совет представительных органов муниципальных образований Свердловской области (*протокол от 30 марта 1999 года*).

Основными задачами Совета являются:

- повышение роли представительных органов муниципальных образований в решении вопросов местного значения;
- координация деятельности представительных органов по важнейшим вопросам развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- участие в обсуждении проектов законов Свердловской области, затрагивающих интересы местного самоуправления;
- участие в разработке согласованных подходов по решению вопросов межбюджетных отношений, налогообложения, собственности, землепользования и других;
- проведение конференций, семинаров по организации законотворческой и нормотворческой деятельности;
- решение иных вопросов взаимодействия Законодательного Собрания Свердловской области и представительных органов муниципальных образований.

Совет формируется из руководителей представительных органов муниципальных образований и депутатов

Законодательного Собрания Свердловской области. Для текущей работы из числа членов Совета избирается Президиум Совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области, в состав которого входят 18 человек.

Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления играет большую роль в социально-экономическом развитии региона в целом, оказывает серьезную поддержку инициативам, исходящую «снизу» – от муниципальных образований, и в то же время помогает последним встроиться в общефедеральную политику развития регионов.

За период деятельности Совета проведено **27 заседаний, 20 заседаний** Президиума Совета. На заседаниях Совета и Президиума Совета обсуждаются самые насущные вопросы, касающиеся каждого муниципального образования Свердловской области. Всего на заседаниях Совета и Президиума Совета рассмотрено **195 вопросов** по различным актуальным направлениям развития местного самоуправления.

1) Так, серьезное внимание в работе Совета в эти годы было уделено муниципальной реформе и особенно работе по **приведению уставов муниципальных образований** в соответствие с требованиями федерального законодательства. С 2005 года по настоящее время при содействии Совета представительных органов было внесено **1387 изменений в уставы муниципалитетов** (из них только в 2012 году – 211 поправок).

Такая работа Советом ведется постоянно.

В 2005 году в целях оказания методической помощи в разработке уставов вновь образованных муниципальных образований Законодательным Собранием Свердловской области был принят ряд постановлений: от 18.10.2005 № 1719-ПОД «О модельных Уставах городского и сельского поселений», от 26.04.2005 № 1452-ПОД «О Модельном уставе муниципального района», от 08.02.2005 № 1222-ПОД «О Модельном уставе городского округа».

В настоящее время необходимо привести уставы муниципальных образований в соответствие с требованиями вновь принятых федеральных законов, в частности, Федерального закона

от 2 октября 2012 года №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», а также Федерального закона от 28 ноября 2011 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с изменениями, вступившими в силу с 1 января 2013 года.

Модельные изменения по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с требованиями данных федеральных законов находятся в раздаточных материалах сегодняшнего заседания Совета.

Данная работа и впредь будет продолжена Советом представительных органов.

2) Крайне важной составляющей работы Совета представительных органов является **работа по передаче полномочий** Российской Федерации и Свердловской области органам местного самоуправления. Продолжающаяся в Российской Федерации муниципально-правовая реформа требует активного поиска оптимального сочетания деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В 2011-2013 годах среди **22 областных законов**, направленных на создание правовых условий для деятельности органов местного самоуправления Свердловской области, **7 принятых законов** направлены на передачу им государственных полномочий Российской Федерации и Свердловской области (**4 закона в 2011 году**¹, **2 закона - в 2012 году**², **1 закон- в 2013 году**³).

¹ Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 31-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»;

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013–2015 годах поставлена задача

Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи»)

² Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» и в утвержденную им Методику»)

³ Закон Свердловской области (принят на заседании ЗССО 29 января 2013 года, ПЗ-1076 от 16.01.2013) «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области».

завершения работы по разграничению полномочий между уровнями власти.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013–2015 годах поставлена задача завершения работы по разграничению полномочий между уровнями власти, перехода от практики делегирования субъектам Российской Федерации исполнения федеральных полномочий к осуществлению передачи полномочий субъектам Российской Федерации на постоянной основе.

При этом обязательным условием перераспределения полномочий является их обеспеченность стабильными источниками доходов, в том числе за счет отмены налоговых льгот, установленных на федеральном уровне. Если сохранение той или иной льготы признано целесообразным, то в таком случае должен быть продуман механизм компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов.

В настоящее время Правительством Российской Федерации на региональный уровень планируется передать более 100 полномочий, осуществляемых более 220 тысячами федеральных служащих в 18 министерствах и ведомствах.

Не менее ответственная работа предстоит и по передаче ряда полномочий субъектов и Российской Федерации на муниципальный уровень. Совет представительных органов, со своей стороны, готов активно включиться в данный процесс.

3) Неоднократно на заседаниях Совета обсуждались проблемы **развития охраны здоровья наших граждан, особенно детей и подростков, а также общедоступного дошкольного образования** и пути их решения.

Так, в частности, с 2008 года членами Совета неоднократно ставился вопрос о необходимости принятия областной программы развития дошкольного образования в Свердловской области. В течение 2008 – 2010 годов состоялся также ряд публичных мероприятий, включая три крупных научно-практических конференции, где данные вопросы наряду с представителями муниципалитетов обсуждались более широкой аудиторией.

В связи с этим в июне 2010 года была принята государственная целевая программа *«Развитие сети дошкольных*

образовательных учреждений в Свердловской области» на 2010-2014 годы», которая ставит задачу обеспечить достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В результате реализации мероприятий Программы по возврату, реконструкции и строительству зданий в 2010 году было введено 14,6 тысяч дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях Свердловской области, в 2011 году – 8,6 тыс. мест, в 2012 году – согласно Программе – еще 6 791 место.

15 февраля 2010 года на заседании Совета представительных органов муниципальных образований Свердловской области рассмотрен вопрос **о мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков** в 2009-2010 годах. По итогам рассмотрения данного вопроса органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, был принят ряд конкретных рекомендаций:

- определить уполномоченный орган местного самоуправления по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в период каникул;

- принять активное участие в развитии и внедрении эффективных форм отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, в том числе в организации профильных лагерей, лагерей труда и отдыха, оборонно-спортивных, спортивно-оздоровительных, палаточных лагерей, оздоровительных лагерей с дневным пребыванием, а также в создании условий для развития туризма;

- принять меры по сохранению и эффективному использованию муниципальных загородных детских оздоровительных лагерей;

- оказывать содействие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, в первую очередь, детей из социально незащищенных семей.

Вопрос об организации отдыха детей и подростков находится на особом контроле Совета представительных органов.

4) Одним из ключевых в работе Совета представительных органов является вопрос об организации работы **по индивидуальному жилищному строительству в муниципальных образованиях**, расположенных на территории Свердловской области. Данный вопрос был рассмотрен на заседании Совета представительных органов 27 апреля 2010 года.

По итогам рассмотрения данного вопроса органам местного самоуправления было предложено разработать муниципальные программы в соответствии с областной государственной целевой программой «Развитие малоэтажного строительства в Свердловской области на 2011-2015 годы», (в настоящее время это областная целевая программа «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011-2015 годы).

Кроме того, учитывая, что одним из важнейших условий возможности развития жилищного строительства является наличие утвержденных документов территориального планирования и градостроительного зонирования, необходимых при отводе участков для жилищного строительства, было решено принять меры по завершению разработки и утверждению до 1 января 2012 года документов территориального планирования муниципальных образований.

24 марта 2011 года рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части **бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства.**

По итогам рассмотрения данного вопроса органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано принять меры по реализации статьи 54-7 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» с целью увеличения количества земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства, а также осуществить подбор земельных участков с целью комплексного освоения территорий и дальнейшего их предоставления для индивидуального жилищного

строительства. В дальнейшем решено продолжить работу по мониторингу реализации данного Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Среди **других актуальных тем**, поднимавшихся Советом представительных органов можно упомянуть:

- ✓ обсуждение и участие органов местного самоуправления в реализации основных положений стратегии развития Российской Федерации до 2020 года;
- ✓ обсуждение мер по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, принимаемые органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области;
- ✓ оптимизация структуры и финансирования образовательных учреждений Свердловской области;
- ✓ тарифная политика Свердловской области и ряд других.

В связи с прошедшими в марте 2012 года выборами представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, **состав Совета был наполовину обновлен** (по итогам выборов в 46 муниципальных образованиях).

Сегодня в состав Совета входят шесть депутатов Законодательного Собрания Свердловской области (*Бабушкина Людмила Валентиновна, Артемьева Галина Николаевна, Никитин Владимир Федорович, Павлов Анатолий Иванович, Сухов Анатолий Петрович, Якимов Виктор Васильевич*), представитель Администрации Губернатора Свердловской области (*Обрубова Марина Николаевна, заместитель руководителя Администрации Губернатора Свердловской области*), а также представители 94 муниципальных образований Свердловской области.

14 июня 2012 года Советом представительных органов муниципальных образований утвержден функционал и состав 4-х постоянных комиссий, действующих при Совете: комиссии по бюджету, финансам и налогам, комиссии по вопросам

законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления, комиссии по промышленной, аграрной политике и природопользованию, комиссии по социальной политике.

В 2012 году обновленным составом Совета были рассмотрены вопросы о ходе выполнения *Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, целевых показателей и ключевых направлениях развития области на период до 2015 года*», о необходимости осуществления постоянного контроля за выполнением муниципальных программ демографического развития на период до 2025 года.

Кроме того, членами Совета также принято решение о необходимости разработки закона Свердловской области, который обеспечит регулирование в сфере создания и функционирования зон экономического благоприятствования в Свердловской области, а также при обсуждении вопроса о тарифной политике Свердловской области в сфере жилищно-коммунальных услуг и перевозки пассажиров общественным транспортом Законодательному Собранию предложено внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу проект федерального закона по продлению полномочий по установлению предельных индексов изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Перед органами власти всех уровней и перед Советом представительных органов в предстоящий период стоят серьезные задачи.

Так, в мае 2012 года Президентом Российской Федерации подписан ряд Указов, в которых глава государства обозначил основные направления развития страны на ближайшую и среднесрочную перспективу. Всего в указах содержится 271 поручение, из них 38 поручений предусмотрены к исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации, часть из которых должна быть реализована совместно с органами местного самоуправления.

Майские Указы Президента РФ В.В.Путина касаются таких вопросов, как обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг (*Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению*

граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»), решение социальных задач, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»), улучшение демографической ситуации (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»), реализация государственной политики в области образования и науки (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»), здравоохранения (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»), обеспечение межнационального согласия (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»), совершенствование системы государственного управления (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»).

Ввиду особой значимости установленных указами показателей социально-экономического развития страны, перед органами всех уровней власти стоит серьезная задача по достижению обозначенных Президентом РФ В.В.Путиным целей.

Законодательным Собранием Свердловской области ведется работа в этом направлении. Так, среди принятых в 2012 году Законодательным Собранием нового созыва **116** законов Свердловской области, около половины – **59** законов – так или иначе направлены на реализацию основных положений Указов Президента от 07 мая 2012 года.

Так, **Законом Свердловской области от 07 декабря 2012 года № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»** установлены параметры повышения фондов оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, работников учреждений культуры, медицинского персонала, младшего медицинского персонала, врачей, социальных работников и других работников бюджетной сферы, названных в Законе. Данная норма

реализует положение о необходимости повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики, закрепленное в *Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 597*.

В целях актуализации отдельных положений Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы в части обеспечения достижения показателей, установленных *Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597* Законодательным Собранием Свердловской области принят **Закон Свердловской области от 29.06.2012 № 60-ОЗ «О внесении изменений в Программу социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы»**. Закон предусматривает увеличение размера минимальной заработной платы в Свердловской области, а также поэтапное увеличение размера средней заработной платы для отдельной категории работников бюджетной сферы.

Бюджетом заложены все необходимые предпосылки для того, чтобы к 2018 году задача довести среднюю заработную плату в бюджетном секторе до уровня средней по экономике, среднюю зарплату врачей до 200% от средней по региону.

На модернизацию здравоохранения Свердловской области планируется выделить почти 18 миллиардов рублей. Они пойдут на укрепление материально-технической базы более чем 200 учреждений здравоохранения (*Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»*). Законодателями Свердловской области разработан и принят **Закон от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»**. Закон определил полномочия в сфере охраны здоровья Законодательного Собрания, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Законом регламентирована деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, медицинских организаций в сфере здравоохранения на территории Свердловской области, в том числе порядок принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи,

способы создания органами местного самоуправления условий для оказания медицинской помощи населению. Установлены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе медицинских и фармацевтических работников. Предусмотрен порядок финансового обеспечения в сфере охраны здоровья, в том числе о формировании и реализации государственных целевых программ.

В целях обеспечения граждан доступным и комфортным жильем обозначенных (*Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»*) депутатами Законодательного Собрания в 2012 году принят целый ряд законов. Из них наиболее значимые:

- Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

Законом предоставляется малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам социальная гарантия в виде частичной компенсации затрат на газификацию жилых помещений за счет средств областного бюджета, что для указанной категории граждан имеет преимущественно коммунально-бытовой, медицинский, транспортный характер.

-Закон Свердловской области от 21.03.12 №22-ОЗ О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования».

Законом внесены изменения, касающиеся уточнения порядка постановки на учет для предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области

социального использования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленных жилых помещений.

- Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Законом предусматривается первоочередное выделение земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства. Установлены минимальные и максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно в собственность из находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности земель. Законом конкретизирована компетенция высших органов государственной власти Свердловской области, уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, и полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере земельных отношений, а также предусмотрен порядок подачи заявления для приобретения земельного участка и принятия по нему соответствующего решения.

- Закон Свердловской области от 07 декабря 2012 года № 96-ОЗ «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

Законом предусмотрены виды жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области (в их числе: жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); порядок предоставления и механизм распределения и передачи жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, а также порядок принятия решений о предоставлении жилых помещений.

Данная работа законодателями будет продолжена, в тесном взаимодействии с представительными органами власти на местах, в том числе и в рамках работы нашего Совета.

В планах работы Совета представительных органов **на 2013 год** прежде всего будут учтены задачи, поставленные в майских Указах и Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации.

Особое внимание будет уделено развитию дошкольных учреждений, жилищным вопросам, развитию образования, физической культуры и спорта, уральской культуры. Кроме того, будет продолжена работа по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с требованиями федерального законодательства.