

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2014 ГОДУ**

Екатеринбург

2015

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2014 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 10 |
| Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ..... | 13 |
| Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти..... | 13 |
| § 1. Устав Свердловской области..... | 13 |
| § 2. Законодательство о символах Свердловской области..... | 13 |
| § 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области..... | 14 |
| § 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области | 17 |
| § 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области | 18 |
| 1. Законодательное Собрание Свердловской области | 18 |
| 2. Губернатор Свердловской области | 19 |
| 3. Правительство Свердловской области..... | 20 |
| 4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области | 22 |
| 5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области..... | 26 |
| 6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области | 27 |
| 7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области..... | 27 |
| 8. Счетная палата Свердловской области..... | 28 |
| § 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области | 29 |
| § 7. Законодательство о выборах в Свердловской области..... | 33 |
| § 8. Законодательство о референдумах в Свердловской области..... | 35 |

| | |
|---|----|
| § 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области | 35 |
| § 10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области | 41 |
| § 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области | 42 |
| § 12. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг | 45 |
| Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина | 49 |
| § 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области..... | 49 |
| § 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение | 50 |
| § 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка..... | 51 |
| § 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий..... | 53 |
| § 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи | 54 |
| Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления..... | 56 |
| § 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области..... | 56 |
| § 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями..... | 58 |
| § 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области | 61 |
| § 4. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области..... | 62 |
| Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области | 65 |
| § 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области | 65 |
| § 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений | 71 |
| § 3. Законодательство о налогах | 81 |

| | |
|---|-----|
| Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности..... | 88 |
| § 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики | 88 |
| § 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности..... | 89 |
| § 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения | 92 |
| § 4. Законодательство в сфере торговой деятельности..... | 93 |
| Глава 6. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки..... | 95 |
| § 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности | 95 |
| § 2. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций | 97 |
| Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений | 99 |
| § 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области..... | 99 |
| § 2. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда..... | 100 |
| § 3. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг | 101 |
| § 4. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение | 102 |
| § 5. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса | 104 |
| § 6. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах | 106 |
| Глава 8. Законодательство в социальной сфере | 113 |
| § 1. Законодательство в сфере образования и науки | 113 |
| § 2. Законодательство в сфере культуры..... | 117 |
| § 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан..... | 121 |
| § 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма | 126 |
| § 5. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости | 128 |

| | |
|---|-----|
| § 6. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений | 130 |
| § 7. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания | 131 |
| 1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан | 131 |
| 2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения | 136 |
| Глава 9. Законодательство об охране окружающей среды и о природопользовании | 144 |
| § 1. Законодательство об охране окружающей среды | 144 |
| § 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях | 145 |
| § 3. Земельное законодательство | 151 |
| § 4. Лесное законодательство | 157 |
| § 5. Законодательство о недрах | 158 |
| § 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания..... | 160 |
| Глава 10. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области | 163 |
| § 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области..... | 163 |
| § 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области | 165 |
| § 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 168 |
| § 4. Законодательство об обеспечении общественной безопасности и продовольственной безопасности..... | 172 |

| | |
|--|-----|
| Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПАЛАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ | 175 |
| § 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2014 году | 175 |
| § 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2014 году | 176 |
| § 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2014 году | 188 |
| Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2014 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ | 191 |
| § 1. Рассмотрение в 2014 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству | 191 |
| § 2. Рассмотрение в 2014 году Арбитражным судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству | 205 |
| Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ..... | 216 |

| | |
|---|-----|
| Раздел 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ | 236 |
| Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ | 255 |
| § 1. Оценка эффективности реализации в 2010 – 2014 годах Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части мер социальной поддержки отдельных категорий ветеранов и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области..... | 255 |
| § 2. Оценка эффективности реализации в 2010 – 2014 годах Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области..... | 269 |
| § 3. Оценка эффективности реализации в 2010 – 2014 годах Закона Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области | 282 |
| § 4. Оценка эффективности реализации в 2011 – 2014 годах Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области | 288 |
| § 5. Оценка эффективности реализации в 2011 – 2014 годах Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области | 292 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 303 |
| Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2014 году..... | 306 |

| | |
|---|-----|
| Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2014 году | 317 |
| Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2014 году | 318 |
| Приложение 4. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2014 году | 319 |

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2014 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- Устав Свердловской области;
- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области;
- указы Губернатора Свердловской области;
- постановления Правительства Свердловской области;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2014 году.

В 2014 году принято 124 закона Свердловской области, из них:

- 14 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 5 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 104 закона, вносящих изменения в законы Свердловской области;
- 1 закон, признающий утратившим силу закон Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2014 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2014 году вносились проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 15 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 40 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 90 проектов;
- 4) прокурором Свердловской области – 6 проектов;

5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 8 проектов.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2014 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 32 заключения;
- 2) Правительством Свердловской области – 80 заключений;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 132 заключения;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 123 заключения;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 125 заключений;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 137 заключений.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2014 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 561 постановление, в том числе 6 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2014 году принято 669 указов, в том числе 129 нормативного характера.

В 2014 году Правительством Свердловской области принято 1269 постановлений, в том числе 731 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2014 году принято 739 нормативных правовых актов.

В 2014 году государственными органами Свердловской области на системной основе проводился мониторинг законодательства Свердловской области и мониторинг практики его применения в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Областной мониторинг осуществлялся с учетом показателей мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения на основании подготовленных государственными органами Свердловской

области перечней нормативных правовых актов Свердловской области и Сводного плана проведения мониторинга практики применения законодательства Свердловской области в 2014 году.

В связи с этим Законодательным Собранием в указанный период проводился мониторинг законодательства по всем действующим законам Свердловской области и постановлениям Законодательного Собрания.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области в целях осуществления мониторинга законодательства Свердловской области были включены в перечни нормативных правовых актов более 100 указов Губернатора, более 700 постановлений Правительства и более 500 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

В Сводный план проведения мониторинга практики применения законодательства Свердловской области были включены:

- отрасль законодательства Свердловской области в сфере образования;
- 5 законов Свердловской области;
- 70 постановлений Правительства;
- 34 приказа областных исполнительных органов государственной власти;
- 4 распоряжения территориальных исполнительных органов государственной власти.

Также в соответствии с планами контрольных мероприятий на 2014 год на заседаниях Законодательного Собрания было запланировано рассмотрение 48 контрольных вопросов, в том числе 22 вопроса об исполнении законов Свердловской области и 26 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

Государственными органами Свердловской области по результатам мониторинга направлялись материалы в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения. Обобщенная информация о результатах проведения в 2014 году областного мониторинга впервые включена в 4 раздел настоящего Доклада.

Раздел 5 Доклада посвящен предложениям по совершенствованию законодательства Свердловской области с учетом анализа состояния законодательства Свердловской области в течение последних 5 лет.

В разделе проведен анализ реализации предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области, отмеченных в предыдущих докладах, в том числе по повышению системности областного законодательства, по приведению нормативных правовых актов Свердловской области всех уровней в соответствие с федеральным законодательством, по реализации правотворческих полномочий высших органов государственной власти Свердловской области, установленных в областных законах.

В этом разделе отмечены отдельные недостатки в законодательстве Свердловской области и предложения по их устранению на примере конкретных нормативных правовых актов Свердловской области.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 4.

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ

Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти

§ 1. Устав Свердловской области

В 2014 году принят Закон от 30 июня 2014 года № 56-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в Устав.

Этим Законом Устав приведен в соответствие с:

1) Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» в части изменения процедуры назначения на должность прокурора Свердловской области;

2) федеральными законами:

- «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а именно понятие «государственные учреждения социального обслуживания населения Свердловской области» заменено понятием «организации социального обслуживания граждан, находящиеся в ведении Свердловской области»;

- от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части:

порядка формирования конкурсной комиссии для рассмотрения кандидатур на замещение должности главы местной администрации;

порядка избрания представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

возможности установления дополнительных вопросов местного значения муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, законами Свердловской области;

возможности определения состава муниципального имущества законами Свердловской области.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в Устав внесены изменения, предусматривающие упрощение процедуры заключения соглашений об изменении границ между Свердловской областью и другими субъектами Российской Федерации.

§ 2. Законодательство о символах Свердловской области

В 2014 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области о символах принято постановление Правительства от 12 ноября 2014 года № 992-ПП, которым внесены изменения в постановление Правительства «О порядке изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей, бланков и иных носителей герба Свердловской области», в частности, в новой редакции изложено Положение об изготовлении, использовании, хране-

нии и уничтожении печатей, бланков и иных носителей герба Свердловской области.

В соответствии с указанными изменениями детально урегулированы вопросы:

1) изготовления печатей, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области (например, установлен перечень документов, которые прилагаются к заказу на изготовление печатей и бланков с изображением герба Свердловской области);

2) использования печатей, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области (в частности, указано, что гербовые печати используются для подтверждения официальных документов, содержание которых в соответствии с действующим законодательством удостоверяется оттиском гербовой печати, на денежных и иных финансовых документах, связанных с распоряжением денежными средствами и материальными ценностями);

3) учета печатей, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области (уточнен порядок выдачи для использования гербовых печатей и бланков, ведения соответствующих журналов учета);

4) хранения печатей, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области;

5) уничтожения печатей, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области.

§ 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области

В 2014 году в рамках реализации компетенции Свердловской области по учреждению наград и установлению почетных званий Свердловской области принят ряд законов, направленных на совершенствование законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

В частности, в целях поддержки выдающихся достижений в сфере физической культуры принят Закон «О знаке отличия Свердловской области «Спортивная доблесть», которым:

1) учреждается знак отличия «Спортивная доблесть»;

2) определяется круг лиц, которые могут быть им награждены, а именно граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства независимо от места их проживания;

3) предусматривается, что награждение этим знаком отличия производится за заслуги и достижения в сфере физического воспитания, физической культуры и спорта, в том числе массового спорта, школьного и студенческого спорта, спорта высших достижений, подготовки спортивного резерва;

4) устанавливаются следующие преимущества, предоставляемые лицам, награжденным указанным знаком отличия:

- право первоочередного приема депутатами Законодательного Собрания, Губернатором, председателем Правительства, руководителями иных государственных органов Свердловской области;

- включение информации о таких лицах в ежегодный альманах, издаваемый уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта;

5) приводится описание и устанавливаются правила ношения такого знака отличия и приводится описание удостоверения к знаку отличия.

В целях приведения Закона «О ветеранах труда Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством в него Законом от 28 апреля 2014 года № 33-ОЗ внесены терминологические изменения, согласно которым понятие «трудовая пенсия по старости» заменено понятием «страховая пенсия по старости».

В 2014 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

Например, в целях реализации правотворческого полномочия, закрепленного в Областном законе «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» Законодательным Собранием принято Постановление «О Почетной грамоте Законодательного Собрания Свердловской области», учреждающее Почетную грамоту Законодательного Собрания, а также утверждающее Положение об этой Почетной грамоте, в котором:

1) устанавливается, что Почетной грамотой награждаются граждане за существенный вклад в развитие законодательства Свердловской области, государственной власти и (или) местного самоуправления в Свердловской области, за заслуги в экономической, научно-технической, социальной, культурной и (или) иных сферах жизни общества, способствующие укреплению и развитию Свердловской области, росту ее авторитета в Российской Федерации и за рубежом;

2) определяются:

- круг лиц, которые могут быть награждены Почетной грамотой, а именно граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства независимо от места их проживания;

- инициаторы ходатайства о награждении Почетной грамотой, а именно депутаты Законодательного Собрания, представительные органы муниципальных образований, Губернатор и председатель Правительства;

- порядок направления ходатайства о награждении Почетной грамотой;

- порядок рассмотрения такого ходатайства;

- порядок принятия решений по результатам рассмотрения такого ходатайства;

- порядок оформления Почетной грамоты;

- порядок отмены принятых решений;

3) утверждаются:

- форма представления к награждению Почетной грамотой;

- описание Почетной грамоты и нагрудного знака к ней.

В целях поддержки педагогических работников и повышения престижа их профессии принят Указ Губернатора «О премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам», которым:

1) учреждаются премии и устанавливается их размер;

2) утверждается Положение о премиях, устанавливающее порядок проведения конкурса. Положением предусмотрено, что в конкурсе на соискание премий могут принять участие педагогические работники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих образовательные программы (общеобразовательные программы, профессиональные программы, основные программы профессионального обучения) и (или) обеспечивающих содержание и воспитание обучающихся, воспитанников, а также имеющие стаж педагогической работы не менее трех лет, основным местом работы которых является образовательная организация, расположенная на территории Свердловской области.

В 2014 году в Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения предложений областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь» внесены постановлениями Правительства от 2 апреля 2014 года № 262-ПП и от 3 сентября 2014 года № 762-ПП изменения, направленные на совершенствование порядка подачи заявления для подготовки предложения о награждении знаком отличия «Совет да любовь».

В 2014 году также приняты:

1) приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «О порядке проведения отбора кандидатов на награждение премиями Губернатора Свердловской области имени Героев Социалистического Труда Сергея Васильевича Еремеева, Ефима Федосеевича Маркина, Евгения Константиновича Ростецкого и Матвея Петровича Ялухина для работников агропромышленного комплекса Свердловской области», которым определяются:

- порядок возбуждения ходатайств о присуждении премий Губернатора для работников агропромышленного комплекса;
- порядок проведения отбора кандидатов на награждение указанными премиями;
- порядок подведения итогов проведения отбора кандидатов, а также награждения лауреатов;

2) приказ Департамента ветеринарии «О наградах Департамента ветеринарии Свердловской области», которым утверждены положения о Почетной грамоте, Благодарственном письме и Комиссии по наградам Департамента ветеринарии, а также состав указанной Комиссии.

В 2014 году остались не реализованными полномочия Правительства, отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства, а именно не установлены порядок отмены решений о награждении почетной грамотой Правительства, почетным дипломом Правительства, благодарственным письмом Правительства и порядок восстановления прав на эти награды (данное полномочие предусмотрено Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»).

§ 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области

В 2014 году в целях реализации нового правотворческого полномочия Свердловской области, предусмотренного в Федеральном законе «О наименованиях географических объектов», принят Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области».

В названном Законе:

1) указано, что изменение наименования Свердловской области осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на основании решения, принятого на референдуме Свердловской области;

2) определено, что предложения о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов направляются в Законодательное Собрание, вместе с указанными предложениями представляются документы, обосновывающие эти предложения, и расчеты необходимых затрат на присвоение наименований географическим объектам или переименование географических объектов;

3) установлены порядки:

- проведения экспертизы расчетов необходимых затрат на присвоение наименований географическим объектам или переименование географических объектов;

- информирования населения о затратах на присвоение наименований географическим объектам или переименование географических объектов;

- выявления мнения населения о предложениях о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов;

- рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов Законодательным Собранием;

- финансирования работ по присвоению наименований географическим объектам или переименованию географических объектов.

В целях реализации правотворческого полномочия, установленного Областным законом «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» принято Постановление Правительства «О Порядке ведения Реестра административно-территориальных единиц и населенных пунктов Свердловской области». Согласно утвержденному Порядку:

1) реестр административно-территориальных единиц и населенных пунктов Свердловской области представляет собой список административно-территориальных единиц и населенных пунктов Свердловской области, а также сведения о них;

2) реестр ведется в целях полного, своевременного и систематического учета административно-территориальных единиц и населенных пунктов и использования сведений, содержащихся в нем, в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований;

3) реестр формируется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере административно-территориального устройства Свердловской области.

В 2014 году приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры от 21 апреля 2014 года № 120-П утвержден Список административно-территориальных единиц и населенных пунктов. Однако в январе 2015 года этот приказ признан утратившим силу приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры, которым утвержден новый Список административно-территориальных единиц и населенных пунктов Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по установлению порядка проведения областными исполнительными органами государственной власти экспертизы расчетов необходимых затрат на присвоение наименования географическому объекту или переименование географического объекта (полномочие предусмотрено в Законе Свердловской области «Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области»).

§ 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

В связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» Постановлением Законодательного Собрания от 7 октября 2014 года № 1772-ПЗС во Временный регламент Законодательного Собрания внесены изменения, связанные с изменением процедуры согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Свердловской области.

Во исполнение Устава Свердловской области принято Постановление Законодательного Собрания Свердловской области «О Регламенте Законодательного Собрания Свердловской области». В Регламенте определены:

- 1) структура Законодательного Собрания;
- 2) порядок формирования органов Законодательного Собрания и замещения выборных государственных должностей в Законодательном Собрании;
- 3) общий порядок работы Законодательного Собрания;
- 4) порядок внесения проектов законов Свердловской области и принятия их к рассмотрению Законодательным Собранием;
- 5) порядок рассмотрения законопроектов и принятия законов Свердловской области Законодательным Собранием;
- 6) порядок рассмотрения иных вопросов, относящихся к компетенции Законодательного Собрания.

В Регламенте Законодательного Собрания сохранено большинство положений ранее действовавшего Временного регламента Законодательного Собрания.

Новыми положениями, в частности, являются:

- 1) увеличение количества постоянных комиссий Законодательного Собрания;
- 2) установление правил депутатской этики депутата Законодательного Собрания;
- 3) введение процедуры «правительственного часа».

2. Губернатор Свердловской области

В 2014 году принято значительное количество нормативных правовых актов Губернатора.

В Положение об Администрации Губернатора Свердловской области внесены изменения, направленные на совершенствование организации и деятельности Администрации, следующими указами:

1) от 29 июля 2014 года № 368-УГ (в части уточнения перечней функций Администрации Губернатора в правотворческой сфере, сферах кадровых вопросов, наград и почетных званий, противодействия коррупции, а также в части структуры Администрации);

2) от 17 сентября 2014 года № 446-УГ (в части функций Администрации по согласованному с высшими органами государственной власти осуществлению правотворческой деятельности и функций, связанных с назначением на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей).

В рамках совершенствования системы координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе:

1) образованы новые органы и утверждены положения о них:

- Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (Указ Губернатора от 21 января 2014 года № 24-УГ;

- Координационный совет по реализации Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года – «Новое качество жизни уральцев» (Указ Губернатора от 19 февраля 2014 года № 100-УГ);

- Координационный совет при Губернаторе Свердловской области по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области (Указ Губернатора от 27 ноября 2014 года № 578-УГ);

2) упразднены ранее действовавшие органы и признаны утратившими силу положения о них (Указы Губернатора от 21 января 2014 года № 23-УГ, от 21 февраля 2014 года № 104-УГ, от 25 апреля 2014 года № 216-УГ):

- Координационный совет по правовому просвещению в Свердловской области при Губернаторе;

- Экономический совет при Губернаторе;

- межведомственный экспертный медико-технический Совет при Губернаторе;

- Совет по развитию профессионального футбола при Губернаторе;

- межведомственный координационный Совет по профилактике насилия над детьми в Свердловской области;

- Совет при Губернаторе по вопросам внутренней политики;

- областной общественный совет по опеке и попечительству;

- Комиссия по развитию информационных технологий в Свердловской области;
- Координационный совет по модернизации профессионального образования Свердловской области при Губернаторе.

3. Правительство Свердловской области

В 2014 году во исполнение положений федеральных законов в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 6 июня 2014 года № 48-ОЗ в целях его приведения в соответствие с федеральными законами:

- от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» введено полномочие по реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях;

- от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнено полномочие по установлению для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;

- от 28 декабря 2013 года № 414-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» исключено полномочие по организации осуществления государственного контроля и надзора в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

- от 28 декабря 2013 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений» уточнено полномочие в сфере безопасности гидротехнических сооружений;

- от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены полномочия в отношении глав крестьянских (фермерских) хозяйств;

- от 2 апреля 2014 года № 58-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» введено полномочие по согласованию решений об изменении видов исправительных учреждений;

2) Законом от 17 декабря 2014 года № 116-ОЗ в целях его приведения в соответствие с федеральными законами:

- от 5 мая 2014 года № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» исключено полномочие по установлению состава, порядка подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования;

- от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений» исключено полномочие по наложению и снятию карантина растений;

- от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» введены полномочия по организации участия органов государственной власти Свердловской области в информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости и по определению перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость;

- от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» уточнены полномочия в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В 2014 году принят ряд указов Губернатора, в том числе:

- от 26 августа 2014 года № 410-УГ, которым в связи с изменением структуры Правительства введена должность Первого заместителя Председателя Правительства – Министра инвестиций и развития;

- от 23 мая 2014 года № 251-УГ и от 26 ноября 2014 года № 569-УГ, которыми внесены изменения в Положение о президиуме Правительства.

В числе принятых в 2014 году постановлений Правительства интерес представляют следующие:

1) от 20 октября 2014 года № 888-ПП, которым распределены обязанности между Председателем Правительства и иными членами Правительства;

2) направленные на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве, предусматривающие:

- создание:

Комиссии по функционированию и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (Постановление Правительства от 9 апреля 2014 года № 295-ПП);

Правительственной комиссии Свердловской области по содействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов на территории Свердловской области (Постановление Правительства от 30 декабря 2014 года № 1269-ПП);

- внесение изменений в положения:

о Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам охраны труда (Постановление Правительства от 26 марта 2014 года № 223-ПП);

о комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Постановление Правительства от 20 октября 2014 года № 885-ПП).

Постановлением Правительства от 19 февраля 2014 года № 104-ПП утверждено Положение о Департаменте по местному самоуправлению и международным отношениям Правительства и внесены изменения в Положения об иных структурных подразделениях Аппарата Правительства.

Приказами Управления делами Губернатора и Правительства от 9 января 2014 года № 1а и от 10 января 2014 года № 5 созданы:

- Контрактная служба Правительства Свердловской области;
- Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд Правительства Свердловской области.

Остаются нереализованными Правительством полномочия, установленным Областным законом «О Правительстве Свердловской области», уже называвшиеся в предыдущих докладах, а именно:

1) не урегулированы вопросы ведения регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

2) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;
- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) не утверждены методика расчета и максимальный размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2014 году принимались нормативные правовые акты Губернатора по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти. В частности:

1) создано Министерство инвестиций и развития (Указы Губернатора от 1 августа 2014 года № 382-УГ и от 30 сентября 2014 года № 452-УГ);

2) Департамент по труду и занятости населения Свердловской области определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по определению потребности в привлечении иностранных работников, в том числе увеличения (уменьшения) размера потребности в привлечении иностранных работников в Свердловской области (Указ Губернатора от 23 мая 2014 года № 255-УГ);

3) уточнены функции Министерства международных и внешнеэкономических связей по подготовке проектов соглашений Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и иных соглашений, затрагивающих внешнеэкономические интересы Свердловской области и подписываемых Губернатором (Указ Губернатора от 30 декабря 2014 года № 658-УГ);

4) утверждены новые административные регламенты исполнения Министерством общего и профессионального образования и Департаментом лесного хозяйства отдельных государственных функций (Указы Губернатора от 30 июня 2014 года № 327-УГ и № 333-УГ, от 26 августа 2014 года № 405-УГ);

5) уточнен порядок исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации исполнительными органами государственной власти Свердловской области (Указ Губернатора от 21 апреля 2014 года № 199-УГ);

6) в целях обеспечения лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Свердловской области на основании Жилищного кодекса создана лицензионная комиссия Свердловской области (Указ Губернатора от 14 ноября 2014 года № 547-УГ), определен порядок ее создания и обеспечения функционирования органом регионального государственного жилищного надзора Свердловской области (Указ Губернатора от 12 сентября 2014 года № 441-УГ).

В рассматриваемой сфере Правительством в 2014 году принято значительное количество нормативных правовых актов, которыми, в частности:

1) утверждены положения и структуры Министерства экономики, Министерства инвестиций и развития, Управления Государственной жилищной инспекции (соответственно Постановления Правительства Свердловской области от 1 октября 2014 года № 847-ПП и № 850-ПП, от 30 апреля 2014 года № 354-ПП);

2) определены уполномоченные областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области:

- в сфере категорирования объектов топливно-энергетического комплекса – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановление Правительства от 19 февраля 2014 года № 98-ПП);

- по представлению информации по единой субвенции – Министерство финансов (Постановление Правительства от 27 февраля 2014 года № 124-ПП);

- в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановление Правительства от 18 марта 2014 года № 194-ПП);

- по предоставлению Министерству финансов Российской Федерации информации по выплате денежных компенсаций лицам, подвергшимся репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированным, а также денежных компенсаций реабилитированным лицам за конфискованное, изъятое и вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество (Постановление Правительства от 20 октября 2014 года № 871-ПП);

- в сфере определения перечня объектов недвижимого имущества в целях налогообложения – Министерство по управлению государственным имуществом (Постановление Правительства от 10 декабря 2014 года № 1139-ПП);

- в сфере социального обслуживания граждан – Министерство социальной политики и управления социальной политики (Постановление Правительства от 18 декабря 2014 года № 1163-ПП);

- по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, на территории Свердловской области – Министерство инвестиций и развития (Постановление Правительства от 30 декабря 2014 года № 1225-ПП);

3) утвержден Порядок образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области (Постановление Правительства от 7 февраля 2014 года № 65-ПП).

В 2014 году нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области:

1) образованы общественные советы при Министерстве финансов, Министерстве общего и профессионального образования, Министерстве промышленности и науки, Министерстве по управлению государственным имуществом, Министерстве социальной политики, Министерстве экономики, Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия, Министерстве здравоохранения, Министерстве природных ресурсов и экологии, Министерстве физической культуры, спорта и молодежной политики, Министерстве инвестиций и развития, Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей, Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира, Департаменте государственных закупок, Департаменте лесного хозяйства, Департаменте общественной безопасности, Департаменте ветеринарии, Управлении делами Губернатора и Правительства, Управлении архивами, Управлении записи актов гражданского состояния, Управлении государственного строительного надзора и утверждены положения о них;

2) образованы комиссии и иные координационные органы, утверждены положения о них:

- Министерством по управлению государственным имуществом:

комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве, и урегулированию конфликта интересов;

Экспертная комиссия Министерства;

комиссия по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость;

- Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия:

комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов;

комиссия по противодействию коррупции;

лицензионная комиссия Министерства;

- Министерством здравоохранения:

Совет руководителей медицинских организаций, подведомственных Министерству, при Министерстве;

комиссия Министерства по вопросам организации подготовки специалистов с высшим медицинским образованием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Свердловской области;

комиссия Министерства по диагностике полиомиелита и острых вялых параличей;

служба эпидемиологического обеспечения медицинской деятельности в Свердловской области;

- Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

комиссия Министерства по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области;

комиссия Министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

- Управлением архивами:

единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Управления;

экспертный совет Управления по координации деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Управления и урегулированию конфликта интересов;

- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов при Министерстве промышленности и науки;

- контрактная служба Министерства социальной политики;

- комиссия по отбору муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оформляемых в муниципальную собственность;

- комиссия по противодействию коррупции в Департаменте общественной безопасности;

- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности в Департаменте ветеринарии, и урегулированию конфликта интересов;

- Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд Управления делами Губернатора и Правительства;

3) утверждены административные регламенты:

- исполнения Министерством финансов государственной функции по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг путем проведения плановых и внеплановых проверок;

- исполнения Министерством финансов государственной функции по контролю в финансово-бюджетной сфере;

- исполнения Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства государственной функции по утверждению:

нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения 500 тысяч человек и более;

нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

- исполнения Министерством строительства и развития инфраструктуры государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области законодательства о градостроительной деятельности;

- исполнения Департаментом по труду и занятости населения государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения;

- исполнения Управлением архивами государственной функции по контролю за деятельностью государственных казенных учреждений Свердловской области, в отношении которых Управление архивами Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя;

- исполнения Управлением Государственной жилищной инспекции государственной функции по осуществлению лицензионного контроля;

4) утверждены:

- Регламент работы с официальным сайтом Министерства здравоохранения;

- Регламент Министерства культуры.

5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2014 году Законом Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 26-ОЗ внесены изменения в Областные законы «О Восточном управленческом округе» и «О Южном управленческом округе».

Целью внесения этих изменений явилось включение в состав Восточного и Южного управленческих округов Свердловской области тех административно-территориальных единиц Свердловской области, которые не входили в состав управленческих округов Свердловской области.

К составу Восточного управленческого округа отнесен Режевской район, к составу Южного управленческого округа – Сысертский район и город Березовский. Таким образом, единственной территорией, не включенной в состав управленческих округов Свердловской области, осталась административно-территориальная единица Свердловской области город Екатеринбург.

В 2014 году приняты нормативные правовые акты Свердловской области, которыми:

1) произведена реорганизация отделов записи актов гражданского состояния Свердловской области (Указ Губернатора от 1 августа 2014 года № 380-УГ, Постановление Правительства от 1 октября 2014 года № 848-ПП);

2) утверждены положения о территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (Постановления Правительства от 20 октября 2014 года № 887-ПП, № 889-ПП – № 903-ПП, от 28 октября 2014 года № 943-ПП – № 952-ПП, от 19 ноября 2014 года № 1026-ПП – № 1038-ПП, от 26 ноября 2014 года № 1064-ПП – № 1073-ПП, от 3 декабря 2014 года № 1109-ПП – № 1118-ПП).

6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области

В 2014 году в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области» Законом Свердловской области от 6 июня 2014 года № 47-ОЗ внесены изменения, связанные с регулированием осуществления контроля за расходами судей Уставного Суда.

Данные изменения внесены в целях более полной реализации федерального законодательства о противодействии коррупции в судебной системе, в частности, Федерального закона от 12 марта 2014 года № 29-ФЗ, которым внесены изменения в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

В 2014 году Законом Свердловской области от 10 октября 2014 года № 81-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

Этими изменениями названный Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 276-ФЗ. Изменения касались порядка обеспечения деятельности мировых судей.

Указом Губернатора Свердловской области от 30 декабря 2014 года № 653-УГ внесены изменения в Указ Губернатора Свердловской области «О конкурсе по отбору кандидатов на должность судьи Уставного Суда Свердловской области», связанные с уточнением перечня документов, представляемых кандидатами на должности судей Уставного Суда.

В 2014 году осталось не реализованным Правительством отмеченное в предыдущем докладе о состоянии законодательства полномочие по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда (полномочие установлено Областным законом «Об Уставном Суде Свердловской области»).

7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области

В связи с принятием Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» возникла необходимость дополнения законов Свердловской области нормами, регулирующими деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в отдельных сферах.

Такие изменения были внесены Законом Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 3-ОЗ и затронули следующие законы Свердловской области:

- «О государственной службе Свердловской области»;
- «О Правительстве Свердловской области»;
- «О гербе и флаге Свердловской области»;
- «Об Уставном Суде Свердловской области»;
- «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»;
- «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области»;
- «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;
- «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене»;
- «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области»;
- «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»;
- «О перечне государственных должностей Свердловской области»;
- «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Кроме того, Указом Губернатора от 13 мая 2014 года № 242-УГ утверждена форма удостоверения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

8. Счетная палата Свердловской области

В 2014 году Законом Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 9-ОЗ Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» приведен в соответствие со следующими федеральными законами:

1) от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в части замены термина «долгосрочные целевые программы» термином «государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы»;

2) от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части замены терминов «профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» терминами «получение

профессионального образования и дополнительного профессионального образования»;

3) от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования системы муниципального финансового контроля. В Бюджетном кодексе Российской Федерации в ранее действовавшей редакции предусматривалось осуществление муниципального финансового контроля на уровне муниципальных районов контрольным органом муниципального района, созданным представительным органом муниципального района. Согласно нормам действующей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный финансовый контроль на уровне муниципальных районов осуществляют контрольно-счетные органы муниципальных районов.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными Законом Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 9-ОЗ, вопросы, связанные с рассмотрением распределения направлений деятельности между аудиторами Счетной палаты Свердловской области, и иные внутренние вопросы деятельности Счетной палаты в настоящее время регулируются не Регламентом Счетной палаты, а Председателем Счетной палаты.

§ 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области

В 2014 году в целях приведения законодательства Свердловской области о государственных должностях в соответствие с федеральными законами «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и «О страховых пенсиях» в Закон «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» внесены изменения Законом от 6 июня 2014 года № 49-ОЗ, в соответствии с которыми:

- предусмотрено полномочие Законодательного Собрания по утверждению формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего государственную должность Свердловской области в Законодательном Собрании, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также формы справок о расходах лица, замещающего государственную должность Свердловской области в Законодательном Собрании, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка;

- установлен порядок осуществления контроля за расходами депутатов Законодательного Собрания;

- понятие «трудовая пенсия» заменено понятием «страховая пенсия».

Законом от 5 ноября 2014 года № 96-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О государственной службе Свердловской области» в связи с необходимостью приведения его в соответствие с федеральными законами в сфере пен-

сионного обеспечения в части замены понятия «трудовая пенсия» понятием «страховая пенсия».

В 2014 году приняты законы, направленные на совершенствование Закона «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», а именно:

1) от 28 апреля 2014 года № 32-ОЗ, которым, в частности:

- урегулированы вопросы, связанные с организацией государственной гражданской службы Свердловской области в Аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей;

- внесены изменения, направленные на совершенствование порядка работы с кадровыми резервами государственных органов Свердловской области, порядка присвоения классных чинов государственной гражданской службы Свердловской области, а также на расширение перечня оснований предоставления государственным гражданским служащим Свердловской области субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения;

2) от 5 ноября 2014 года № 96-ОЗ, направленный на приведение названного Закона в соответствие со следующими федеральными законами:

- от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», устанавливающим новую систему пенсионного обеспечения по обязательному пенсионному страхованию;

- от 21 июля 2014 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии», внесшим изменения в ряд федеральных законов в части замены и уточнения отдельных терминов в сфере пенсионного обеспечения, используемых указанными федеральными законами.

В 2014 году в рассматриваемой сфере приняты следующие указы Губернатора, направленные на реализацию правотворческих полномочий Свердловской области, предусмотренных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»:

1) «Об утверждении Инструкции о порядке оформления, выдачи, учета, замены, возврата и уничтожения служебных удостоверений и удостоверений», которым определяются:

- описание бланков служебных удостоверений и удостоверений и правила их заполнения;

- порядок оформления и выдачи служебных удостоверений;

- порядок оформления и выдаче удостоверений;

- порядок учета, замены, возврата и уничтожения служебных удостоверений и удостоверений.

2) «Об утверждении Плана проведения ротации государственных гражданских служащих Свердловской области», которым:

- утвержден план проведения ротации государственных гражданских служащих Свердловской области;

- установлено, что руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в которых предусматривается ротация

государственных гражданских служащих Свердловской области, должны обеспечить:

составление индивидуальных планов проведения ротации государственных гражданских служащих Свердловской области;

выполнение плана проведения ротации государственных гражданских служащих Свердловской области.

В 2014 году в целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о государственном заказе на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Свердловской области». Утвержденным Положением, в том числе:

- определен порядок утверждения, финансирования и исполнения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Свердловской области;

- установлено, что в государственный заказ Свердловской области включаются предложения по мероприятиям по дополнительному профессиональному образованию и обеспечивающим мероприятиям, реализация которых будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на содержание и обеспечение деятельности государственных органов Свердловской области.

В 2014 году принят ряд нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, входящих в состав законодательства о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области, в том числе:

1) приказ Министерства финансов «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Свердловской области в Министерстве финансов», которым утверждены квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам для государственных гражданских служащих Свердловской области в Министерстве финансов, замещающих должности:

категории «руководители» высшая и главная группы должностей;

категории «руководители» ведущая группа должностей;

категории «помощники (советники)» главная группа должностей;

категории «специалисты» ведущая и старшая группы должностей;

категории «обеспечивающие специалисты» младшая группа должностей;

2) приказ Министерства промышленности и науки «О порядке работы Аттестационной комиссии Министерства промышленности и науки при проведении аттестации и квалификационного экзамена», которым утверждены:

- порядок работы Аттестационной комиссии по проведению аттестации государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки;

- форма отзыва об исполнении должностных обязанностей подлежащим аттестации государственным гражданским служащим, замещающим должность

государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки, за аттестационный период;

- форма отчета о профессиональной служебной деятельности подлежащего аттестации государственного гражданского служащего, замещающего должность государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки;

- форма отзыва об уровне знаний, навыков и умений (профессиональном уровне) государственного гражданского служащего, замещающего должность государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки, и о возможности присвоения ему классного чина;

3) приказ Министерства культуры «Об утверждении Порядка уведомления государственными гражданскими служащими Министерства культуры представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу», в котором в том числе предусмотрено, что лицо, поступающее на государственную гражданскую службу в Министерство, обязано уведомить представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы в день приема на государственную гражданскую службу в Министерство, гражданский служащий обязан за один месяц до начала выполнения иной оплачиваемой работы уведомить представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

Необходимо отметить, что в ходе анализа законодательства о государственных должностях и государственной гражданской службе Свердловской области выявлены нереализованные полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, указанные в предыдущем докладе о состоянии законодательства:

1) Законодательным Собранием не установлены:

- порядок организации депутатом Законодательного Собрания депутатского центра на территории избирательного округа, в котором он был избран (названное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр Свердловской области из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания по основаниям, предусмотренным в пункте 1, подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 31 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской

области», в случае переезда из административного центра Свердловской области в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

2) Губернатором не установлен порядок медицинского обслуживания государственных гражданских служащих и членов их семей, граждан, уволенных с государственной гражданской службы, и членов их семей (полномочие закреплено в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

3) Правительством не установлены:

- случаи, порядок и размеры компенсации за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием, а также порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размер (полномочия предусмотрены в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- порядок использования депутатами Законодательного Собрания для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок предоставления нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для размещения депутатских центров депутатов Законодательного Собрания (указанное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»).

В 2014 году при подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Губернатора по установлению формы представления к присвоению классного чина государственной гражданской службы Свердловской области (полномочие предусмотрено в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»).

§ 7. Законодательство о выборах в Свердловской области

В 2014 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения Законами Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 22-ОЗ, от 6 июня 2014 года № 50-ОЗ, от 24 ноября 2014 года № 102-ОЗ.

Эти изменения направлены на приведение Избирательного кодекса в соответствие с Федеральными законами:

1) от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) от 21 декабря 2013 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в статьи 61 и 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

3) от 28 декабря 2013 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) «О страховых пенсиях»;

5) от 3 февраля 2014 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

6) от 21 февраля 2014 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

7) от 2 апреля 2014 года № 51-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

8) от 5 мая 2014 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

9) от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

10) от 4 июня 2014 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В целях приведения Избирательного кодекса в соответствие с вышеуказанными федеральными законами в него внесены изменения по вопросам:

1) требований к указанию судимости кандидатов;

2) порядка проведения закупок товаров, работ и услуг для целей проведения выборов;

3) использования избирательных ящиков из прозрачного или полупрозрачного материала;

4) использования термина «страховая пенсия»;

5) порядка распределения депутатских мандатов;

6) исключения положений, предусматривающих использование на выборах открепительных удостоверений;

7) совершенствования порядка досрочного голосования;

8) установления положения о том, что на муниципальных выборах строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») в избирательных бюллетенях не помещается.

Кроме того, в целях повышения эффективности работы Избирательной комиссии Свердловской области учреждена новая высшая должность государ-

ственной гражданской службы Свердловской области – руководитель аппарата Избирательной комиссии Свердловской области.

§ 8. Законодательство о референдумах в Свердловской области

В 2014 году в Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области от 30 июня 2014 года № 64-ОЗ, от 10 октября 2014 года № 80-ОЗ, от 3 декабря 2014 года № 106-ОЗ.

Этими законами Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» приведен в соответствие с федеральными законами:

1) от 21 декабря 2013 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в статьи 61 и 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

2) от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

3) от 14 октября 2014 года № 306-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Указанными изменениями:

- уточнен порядок подписания ходатайства при выдвижении инициативы проведения референдума Свердловской области или местного референдума;

- установлены требования к прозрачности ящиков для голосования на референдуме Свердловской области и местном референдуме;

- исключены положения об использовании открепительных удостоверений при голосовании на референдуме Свердловской области и местном референдуме;

- изменены правила проведения досрочного голосования на референдуме Свердловской области и местном референдуме.

Кроме того, в связи с тем, что Законом «Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области» установлено, что изменение наименования Свердловской области осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на основании решения, принятого на референдуме Свердловской области, в Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесено изменение, в соответствии с которым вопрос об изменении наименования Свердловской области подлежит обязательному вынесению на референдум.

§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2014 году в целях исполнения положений Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Законом Свердловской области от 10 октября 2014 года № 79-ОЗ пункт 2 статьи 5 Закона

Свердловской области «О программах социально-экономического развития Свердловской области» признан утратившим силу, что позволит:

- исключить обязанность внесения в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание до 1 июня проекта закона Свердловской области о программе социально-экономического развития Свердловской области;
- сохранить до конца 2015 года юридическую силу Закона Свердловской области «О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы».

В 2014 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд указов Губернатора Свердловской области.

Так, в 2014 году Указом Губернатора утверждена Концепция совершенствования государственного и муниципального управления на территории Свердловской области на 2014 – 2018 годы.

В соответствии с указанной Концепцией совершенствование государственного и муниципального управления на территории Свердловской области достигается посредством неукоснительного соблюдения органами власти при реализации государственных полномочий и функций следующих принципов:

- 1) повышение уровня удовлетворенности заявителей качеством и доступностью предоставления государственных и муниципальных услуг;
- 2) увеличение количества способов взаимодействия между гражданами и органами власти;
- 3) минимизация временных и финансовых затрат, связанных с приобретением гражданами дополнительных прав, гарантированных законодательством Российской Федерации.

Основными целями совершенствования государственного и муниципального управления на территории Свердловской области являются:

1) повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг путем:

- обеспечения удобства для граждан получения услуг с минимизацией временных и финансовых затрат;
- перевода услуг в электронный вид;
- предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;

2) снижение административных барьеров путем:

- повышения открытости органов власти, качества гражданского контроля функций государственного управления и вовлеченности в процесс формирования управленческих решений;
- совершенствования системы оценки регулирующего воздействия;
- повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- развития кадровой политики в системе государственного и муниципального управления.

Также в 2014 году Указом Губернатора «О приоритетных направлениях развития кадрового потенциала промышленного комплекса Свердловской области» утверждены соответствующие приоритетные направления.

В соответствии с этим Указом в целях создания условий для устойчивого экономического роста, развития инновационного потенциала промышленного комплекса Свердловской области, достижения высоких темпов развития промышленных производств, удовлетворения потребностей организаций реального сектора экономики в квалифицированных кадрах, эффективной реализации творческого потенциала и осознанного профессионального выбора молодежи утверждены следующие приоритетные направления развития кадрового потенциала промышленного комплекса:

1) формирование объективного представления у молодежи об экономической привлекательности рабочих профессий технического профиля и инженерных специальностей, повышение мотивации к трудовой деятельности по рабочим профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда;

2) стимулирование молодежи к занятию научно-исследовательской деятельностью и техническим творчеством;

3) повышение качества общего и профессионального образования по математике и предметам естественно-научного цикла;

4) развитие новых перспективных направлений олимпиадного и конкурсного движения по естественно-научным предметам, техническим дисциплинам и рабочим профессиям;

5) совершенствование программ профессионального развития и повышения квалификации педагогических работников образовательных организаций в соответствии с требованиями модернизации и инновационного обновления промышленного комплекса Свердловской области;

6) совершенствование системы мотивации педагогических работников образовательных организаций к повышению качества реализации образовательных программ технической направленности;

7) стимулирование разработки и внедрения новых образовательных программ как основы для опережающей подготовки кадров в целях реализации инвестиционных и инновационных проектов развития промышленного сектора экономики, в том числе направленных на обеспечение импортозамещения;

8) развитие системы непрерывного профессионального образования, включающей среднее профессиональное образование, высшее образование и дополнительное профессиональное образование, в том числе профессиональную переподготовку и повышение квалификации работников технических и инженерных специальностей;

9) стимулирование процессов создания в организациях промышленного комплекса, научно-исследовательских институтах и конструкторских бюро Свердловской области условий для профессионального роста и мотивации специалистов;

10) формирование механизмов реализации программ профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих и инженерных кадров, технического творчества детей и молодежи на принципах государственно-частного партнерства;

11) повышение эффективности использования ресурсной базы системы образования за счет внедрения механизмов сетевого взаимодействия образовательных организаций и промышленных предприятий;

12) формирование условий для академической и профессиональной мобильности рабочих и инженерных кадров за счет обеспечения преемственности образовательных программ среднего профессионального и высшего образования, организации процедур оценки профессиональных квалификаций и обеспечения инфраструктурных возможностей.

Правительству Свердловской области поручено обеспечить внесение изменений в правовые акты Свердловской области, определяющие стратегическое социально-экономическое развитие Свердловской области, предусмотрев включение в них мероприятий по реализации вышеуказанных приоритетных направлений.

В 2014 году принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области, направленных на реализацию правотворческих полномочий Свердловской области, например:

1. «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области». В соответствии с этим Постановлением определены правила принятия решений о разработке государственных программ, определения сроков реализации, формирования и оценки эффективности государственных программ, а также контроля за их выполнением.

Государственная программа разрабатывается на срок от 7 лет и содержит паспорт программы, за которым следуют разделы:

- характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития Свердловской области;
- цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы;
- план мероприятий по выполнению государственной программы;
- межбюджетные трансферты (в случае, если государственной программой предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и бюджету государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области).

Государственные программы разрабатываются на основании перечня государственных программ, утверждаемого распоряжением Правительства.

Перечень государственных программ формируется и корректируется Министерством экономики на основании предложений исполнительных органов государственной власти Свердловской области о разработке государственных программ.

Проект государственной программы подлежит общественному обсуждению. Период проведения общественного обсуждения проекта государственной программы должен составлять не менее 7 календарных дней и не превышать 30 календарных дней.

Основаниями для внесения изменений в государственную программу являются:

- 1) приведение государственной программы в соответствие с законом о бюджете;

2) получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение;

3) результаты проведенных отборов муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование направлений «Прочие нужды» и «Капитальные вложения» на очередной финансовый год;

4) результаты проведенной оценки эффективности реализации государственной программы;

5) замечания Счетной палаты Свердловской области по результатам проведенной экспертизы государственной программы;

6) перераспределение средств между мероприятиями государственной программы в пределах утвержденного объема бюджетных ассигнований либо включение дополнительных мероприятий в план мероприятий по выполнению государственной программы, не требующих дополнительного финансового обеспечения;

7) уточнение и дополнение порядков отбора муниципальных образований и предоставления межбюджетных трансфертов;

8) корректировка мероприятий и целевых показателей государственной программы, текстовой части государственной программы.

Финансовый контроль за использованием бюджетных средств при реализации государственных программ возлагается на органы, уполномоченные осуществлять государственный финансовый контроль.

2. «О прогнозе социально-экономического развития Свердловской области на 2015 – 2017 годы». Указанный Прогноз разработан на основе одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов с учетом итогов социально-экономического развития Свердловской области в 2013 году и тенденций, складывавшихся в 2014 году.

Прогнозные расчеты предусматривают воздействие неблагоприятных факторов, связанных с внешней конъюнктурой рынка в ряде базовых отраслей и предприятий, ограничением доступа к зарубежным финансовым ресурсам.

По сравнению с прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на 2014 – 2016 годы, в 2014 году:

темпы роста экономики Свердловской области ниже на 3,1 процентного пункта;

индекс промышленного производства ниже на 3,3 процентного пункта;

индекс физического объема оборота розничной торговли ниже на 7,1 процентного пункта.

Прогноз сформирован с учетом задач, определенных основополагающими стратегическими документами Свердловской области, и составлен в двух вариантах: базовом и умеренно оптимистичном.

При этом в обоих вариантах учтено действие экономических инициатив Губернатора в сфере индустриального развития региона, импортозамещения,

развития внутри- и межрегиональной производственной кооперации, подготовки высокопрофессиональных рабочих и инженерных кадров.

Вариант 1 (базовый) предполагает сохранение сложившихся инерционных трендов. Данный вариант прогноза характеризуется сдержанной динамикой инвестиций в основной капитал в силу отложенных сроков реализации проектов и невысокой конкурентоспособностью ведущих отраслей промышленности.

Темпы роста экономики Свердловской области в 2015 – 2017 годах оцениваются на уровне 102,2 процента в год.

Вариант 2 (умеренно оптимистичный) предполагает стабилизацию политической и экономической обстановки в мире, позитивную динамику мировых цен на металлы и энергоносители, поддержание устойчивой низкой инфляции мерами государственной кредитно-денежной политики. Данный вариант предусматривает активную инвестиционную политику государственных и частных компаний, освоение новых рынков сбыта продукции предприятий Свердловской области, реализацию муниципальных инвестиционных проектов, привлечение дополнительных средств федерального бюджета для реализации крупных инвестиционных проектов организациями Свердловской области.

В условиях умеренно оптимистичного варианта темпы роста экономики Свердловской области в 2015 – 2017 годах будут незначительно опережать среднероссийские. Среднегодовой темп роста валового регионального продукта в 2015 – 2017 годах прогнозируется на уровне 103,8 процента.

3. В 2014 году принято около 70 постановлений Правительства Свердловской области, в соответствии с которыми внесены изменения в ранее утвержденные государственные программы Свердловской области, а также утверждены 2 новые государственные программы Свердловской области:

1) «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года»;

2) «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года».

4. В 2014 году Правительством Свердловской области утвержден ряд комплексных программ Свердловской области:

1) «Доступная среда» на 2014 – 2015 годы»;

2) «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014 – 2016 годы»;

3) «Старшее поколение» на 2014 – 2018 годы»;

4) «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» до 2020 года»;

5) «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня») до 2020 года»;

6) «О реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Свердловской области на 2014 – 2020 годы»;

7) комплексная программа повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2018 года – «Новое качество жизни уральцев»;

8) «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года»;

9) «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2014 – 2020 годы»;

10) «Подготовка молодежи к военной службе в Свердловской области до 2020 года»;

11) «Повышение уровня использования природного газа в качестве моторного топлива на общественном автомобильном транспорте и транспорте дорожно-коммунальных служб в Свердловской области на 2014 – 2020 годы»;

12) «Подготовка спортивного резерва Свердловской области на 2014 – 2020 годы»;

13) «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы»;

14) «Поддержка соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 – 2020 годы».

§ 10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели.

Согласно положениям Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2014 году Правительством заключены два соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве, которые утверждены следующими Законами:

1) «Об утверждении заключения Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Акиматом Карагандинской области (Республика Казахстан)»;

2) «Об утверждении заключения Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Акиматом Костанайской области (Республика Казахстан)».

Утвержденные Соглашения:

1) предполагают активное сотрудничество сторон в сфере:

- промышленности, энергетики, сельского хозяйства и торговли;
- науки, техники, образования и здравоохранения;
- культуры и искусства;

- туризма, спорта и молодежной политики;
- экологии и рационального использования природных ресурсов.

2) предусматривают обмен информацией:

- об экспортной продукции, выпускаемой хозяйствующими субъектами, и оказываемых ими основных видах услуг;
- о промышленных и сельскохозяйственных предприятиях, их потребностях и потребностях населения в основных видах промышленной и сельскохозяйственной продукции и товарах народного потребления.

В 2014 году в Постановление Правительства «О создании координационной комиссии по развитию торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества между Правительством Свердловской области Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики» внесены изменения Постановлением Правительства от 18 июня 2014 года № 512-ПП, согласно которым:

- 1) изменен состав координационной комиссии по развитию торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества между Правительством Свердловской области и Правительством Кыргызской Республики;
- 2) определены полномочия заместителя председателя этой комиссии.

§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

В 2014 году в рамках совершенствования Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» приняты Законы Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 11-ОЗ, от 22 мая 2014 года № 41-ОЗ и от 14 июля 2014 года № 68-ОЗ, предусматривающие:

- 1) проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 2) изменение полномочий по проверке подписных листов и итогового протокола инициативной группы по внесению в Законодательное Собрание проекта закона Свердловской области в порядке народной законодательной инициативы между Избирательной комиссией и аппаратом Законодательного Собрания;
- 3) размещение правовых актов Свердловской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В 2014 году принят Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

Этим Законом регулируются отношения, связанные с проведением:

- оценки регулирующего воздействия затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований;
- экспертизы затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности нормативных правовых актов Свердлов-

ской области и муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований.

В названном Законе:

- определены цели проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов;

- установлен круг проектов нормативных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия, и нормативных правовых актов, подлежащих экспертизе;

- закреплён перечень сведений, подлежащих включению в пояснительную записку к проекту закона Свердловской области, затрагивающему вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- определены порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и порядок проведения экспертизы таких актов;

- регулируются использование результатов оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и использование результатов экспертизы таких актов, а также обеспечение доступа к информации о проведении оценки регулирующего воздействия проектов этих актов и их экспертизы.

Положения названного Закона в части проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов применяются в отношении:

1) муниципального образования «город Екатеринбург» – с 1 января 2015 года;

2) муниципальных районов, городских округов, за исключением муниципального образования «город Екатеринбург», – с 1 января 2016 года;

3) поселений, входящих в состав муниципальных районов, – с 1 января 2017 года.

Во исполнение Закона «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» Правительством приняты:

1) Постановление «Об утверждении Порядка проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», которым утвержден Порядок проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

2) Постановление «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области», которым утверждены:

- Порядок проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

- Порядок утверждения годовых планов проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области;

- Порядок подготовки проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области, проведения публичных консультаций по нормативным правовым актам Свердловской области и подготовки заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области.

В 2014 году приказами Министерства экономики от 24 декабря 2014 года № 135 и 136 утверждены:

- форма заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта Свердловской области и Методические рекомендации по его составлению;

- типовые формы уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия и Методические рекомендации по их составлению.

В 2014 году в рамках совершенствования Закона «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов» в названный Закон внесены изменения Законами от 30 июня 2014 года № 59-ОЗ и от 24 ноября 2014 года № 101-ОЗ.

Эти изменения были направлены на уточнение перечня документов и сведений, подлежащих включению в Свердловский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов, в частности, на исключение положений, предусматривающих включение в регистр решений арбитражных судов о признании недействующими нормативных правовых актов.

В 2014 году принят Закон от 3 декабря 2014 года № 104-ОЗ, которым внесено изменение в Закон «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения», связанное с исключением Бюджетного послания Президента Российской Федерации из перечня документов и материалов, применяемых при подготовке планов мониторинга практики применения нормативных правовых актов Свердловской области.

В 2014 году Министерство по управлению государственным имуществом, Министерство социальной политики и Администрация Горнозаводского управленческого округа приняли приказы, установившие порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов своих приказов и распоряжений.

Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства, остаются нереализованными предусмотренные Областным законом «О правовых актах в Свердловской области» полномочия Губернатора по утверждению положения о государственном учете правовых актов и классификатора областного законодательства.

В докладе о состоянии законодательства в 2013 году указывалось на то, что Областным законом «О правовых актах в Свердловской области» определено, что в регламенте Законодательного Собрания и регламенте Правительства должны быть установлены порядок и сроки официального опубликования на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) и в «Собрании законодательства Свердловской области» соответственно постановлений Законодательного Собрания ненормативного характера и постановлений Правительства ненормативного характера,

распоряжений Правительства. Указанные полномочия также остаются нереализованными.

§ 12. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг

В 2014 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора, которыми утверждены отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг, либо внесены изменения в такие регламенты. Например:

1) «Об утверждении Административного регламента Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям»;

2) «О внесении изменений в Административный регламент Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 711-УГ»;

3) «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в аренду без проведения аукционов»;

4) «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, лицензирование которой осуществляет федеральный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере образования»;

5) «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан»;

6) «О внесении изменений в Административный регламент Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 710-УГ».

В 2014 году также принято значительное количество Постановлений Правительства. Например, Постановление Правительства Свердловской области «О сроках обращения гражданина с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты и направлении информации о выборе банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты», в соответствии с которым:

1) установлен срок обращения гражданина в уполномоченную организацию в целях выпуска, выдачи, обслуживания и хранения (до момента выдачи

гражданам) универсальных электронных карт с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты – 60 дней со дня публикации извещения о выпуске универсальных электронных карт для граждан, не подавших до 1 января 2015 года заявления о выдаче им указанной карты и не обратившихся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты;

2) установлен срок направления гражданином в уполномоченную организацию в целях выпуска, выдачи, обслуживания и хранения (до момента выдачи гражданам) универсальных электронных карт информации о выборе банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты (из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией), – 60 дней со дня публикации извещения о выпуске универсальных электронных карт для граждан, не подавших до 1 января 2015 года заявления о выдаче им универсальной электронной карты и не обратившихся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты.

В 2014 году принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, которыми утверждены отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг, либо внесены изменения в такие регламенты. Например:

1) Приказы Министерства по управлению государственным имуществом:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги по выдаче квалификационных аттестатов кадастровых инженеров»;

- «Об утверждении административных регламентов предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственных услуг в сфере государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) Приказы Министерства социальной политики:

- «Об утверждении Административного регламента по предоставлению территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Дача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, предоставленными по договорам социального найма, в которых проживают несовершеннолетние, недееспособные или ограниченно дееспособные граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Выдача справки о среднедушевом доходе семьи для предоставления бесплатного питания (завтрак или обед) обучающимся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, му-

ниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, и обособленных структурных подразделениях государственных общеобразовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»;

3) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области государственной услуги по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, на территории Свердловской области»;

4) Приказ Министерства здравоохранения «Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на занятие народной медициной»;

5) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения»;

6) Приказ Департамента по труду и занятости населения «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования»;

7) Приказ Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира «Об утверждении административных регламентов по предоставлению государственных услуг»;

8) Приказ Департамента ветеринарии «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги по регистрации специалистов в сфере ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Свердловской области»;

9) Приказ Управления Государственной жилищной инспекции «Об утверждении Административного регламента Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области по предоставлению государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, форм документов, используемых при лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

В ходе анализа законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг выявлено, что до настоящего времени не реализованы полномочия Правительства, ранее отмеченные в Докладе о состоянии законо-

дательства за 2013 год, а именно следующие полномочия, закрепленные в Законе Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области»:

- утверждение перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, и требований к ним;

- утверждение критериев конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты;

- утверждение Положения о конкурсной комиссии, осуществляющей рассмотрение и оценку заявок на участие в конкурсе по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, в котором определяются состав конкурсной комиссии, порядок ее формирования и работы.

Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области

В целях совершенствования законодательства в сфере защиты прав на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области в 2014 году принят ряд подзаконных нормативных правовых актов.

Во исполнение требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Постановлением Законодательного Собрания от 24 июня 2014 года № 1664-ПЗС установлены требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Законодательного Собрания Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 18 ноября 2014 года № 1837-ПЗС внесены изменения в Перечень информации о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», касающиеся размещения в этой сети информации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых Законодательным Собранием.

В 2014 году принят ряд постановлений Правительства в сфере доступа к информации, среди которых следует отметить:

1) Постановление Правительства от 19 февраля 2014 года № 88-ПП, которым утвержден Порядок обеспечения присутствия граждан (физических лиц), представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления на заседании Правительства Свердловской области;

2) Постановление Правительства от 5 марта 2014 года № 142-ПП, которым внесены изменения в ранее принятые постановления Правительства, направленные на регулирование размещения информации о законопроектной деятельности Правительства (планов законопроектной деятельности Правительства, сведений об исполнении этих планов, сведений о проектах законов Свердловской области, внесенных Правительством в Законодательное Собрание с текстами таких проектов).

Областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение доступа к информации о деятельности областных исполнительных органов государственной власти.

Так, приказами Министерства промышленности и науки от 8 мая 2014 года № 149 и от 12 декабря 2014 года № 430:

- утвержден Порядок обеспечения присутствия граждан (физических лиц), представителей организаций (юридических лиц), общественных объеди-

нений, государственных органов и органов местного самоуправления на заседании Коллегии Министерства промышленности и науки;

- организовано проведение «прямых телефонных линий» в Министерстве промышленности и науки.

Приказом Министерства по управлению государственным имуществом от 28 октября 2014 года № 4415:

- определено доменное имя официального сайта Министерства по управлению государственным имуществом;

- утверждены:

регламент подготовки и размещения информации о деятельности Министерства на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

инструкция по размещению информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Министерства в сети «Интернет»;

перечень разделов официального сайта Министерства в сети «Интернет» и структурных подразделений Министерства, ответственных за своевременную подготовку информации, размещаемой в этих разделах.

Приказом Министерства социальной политики от 18 августа 2014 года № 515, в том числе утверждены:

- порядок организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности Министерства;

- перечень информации о деятельности Министерства, размещаемой на стенде в помещении Министерства;

- перечень информации о деятельности Министерства, размещаемой в информационном киоске Министерства в помещении Министерства.

Приказом Министерства культуры от 3 июня 2014 года № 175 утвержден Порядок обеспечения присутствия граждан (физических лиц), представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления на заседании коллегии Министерства культуры.

Приказом Управления делами Губернатора и Правительства от 14 апреля 2014 года № 48 утверждены критерии отнесения информационных материалов, публикуемых государственными учреждениями Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление делами Губернатора и Правительства, к социально значимой информации.

Приказом Управления Государственной жилищной инспекции от 28 марта 2014 года № 33-А утвержден регламент размещения информации на сайте Управления Государственной жилищной инспекции.

§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение

Законом от 3 апреля 2014 года № 23-ОЗ внесено изменение в Закон «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом» в целях приведения терминологии этого

Закона в соответствии с терминологией Федерального закона «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», касающейся осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях совершенствования Закона «Об Общественной палате Свердловской области» Законом от 28 апреля 2014 года № 38-ОЗ в него внесены изменения, направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» в части включения представителей иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп, наряду с представителями общественных объединений в число субъектов, которые могут входить в состав Общественной палаты Свердловской области.

В 2014 года в целях реализации Закона «Об Общественной палате Свердловской области» принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка возмещения расходов членам Общественной палаты Свердловской области, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий». Согласно утвержденному Порядку:

1) член Общественной палаты по письменному решению председателя Общественной палаты может быть направлен на определенный срок для участия в мероприятиях, связанных с осуществлением полномочий члена Общественной палаты и проводимых вне постоянного места его жительства, но в пределах Российской Федерации;

2) по возвращении члена Общественной палаты из поездки ему возмещаются:

- расходы, связанные с проездом до места участия в мероприятии и обратно до постоянного места его жительства либо до места, определенного председателем Общественной палаты;

- расходы, связанные с проездом из одного населенного пункта в другой, если член Общественной палаты направлен для участия в мероприятиях, проводимых в нескольких организациях, расположенных в разных населенных пунктах;

- расходы, связанные с наймом жилого помещения;

- расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные);

- иные расходы, связанные с поездкой (при условии, что они произведены членом Общественной палаты с разрешения председателя Общественной палаты);

3) финансовое обеспечение указанных расходов производится в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на обеспечение функций государственного казенного учреждения Свердловской области «Аппарат Общественной палаты Свердловской области».

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере защиты прав ребенка в соответствие с изменившимися федеральными законами приняты:

1) Закон от 11 марта 2014 года № 19-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» в части уточнения терминов «отдых и оздоровление детей», «организации, принимающие участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей»;

2) Закон от 11 марта 2014 года № 20-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»:

- изменена система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области путем включения в нее следующих элементов:

органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

учреждений уголовно-исполнительной системы (следственных изоляторов, воспитательных колоний и уголовно-исполнительных инспекций);

- уточнен понятийный аппарат в части замены термина «учреждения, созданные для реализации молодежной политики» термином «организации, осуществляющие деятельность в сфере реализации прав молодежи», термина «учреждения здравоохранения» термином «медицинские организации».

В 2014 году принят ряд постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере защиты прав ребенка.

В Постановление Правительства «О Порядке назначения и выплаты социальных пособий и компенсаций некоторым категориям граждан Свердловской области в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка» внесены изменения следующими Постановлениями Правительства:

1) от 16 января 2014 года № 13-ПП, которым внесены следующие изменения:

- уточнены отдельные термины, используемые в федеральном законодательстве в сфере охраны здоровья граждан;

- предусмотрен порядок подачи заявлений и иных документов, необходимых для назначения социальных пособий и компенсаций некоторым категориям граждан в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка» через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также посредством электронного документооборота;

2) от 21 мая 2014 года № 429-ПП, которым внесены следующие изменения:

- предусмотрен порядок подачи заявлений и иных документов, необходимых для назначения социальных пособий и компенсаций некоторым категориям граждан в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка» через государственное казенное учреждение Свердловской области «Областной информационно-расчетный центр»;

- исключено положение, согласно которому к заявлению о назначении ежемесячного пособия родителю (лицу, его заменяющему), воспитывающему ребенка-инвалида, прилагается письменное согласие второго родителя о получении ежемесячного пособия родителем, подавшим заявление;

- установлен порядок получения территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной политики информации о регистрации по месту жительства ребенка при возмещении расходов на проезд ребенка и одного лица, его сопровождающего, в областной центр по направлению врача и обратно.

В 2014 году остались не реализованными Правительством отмеченные в предыдущих докладах о состоянии законодательства и предусмотренные в Областном законе «О защите прав ребенка» полномочия по установлению:

- 1) размера вознаграждения, причитающегося патронатным родителям;
- 2) мер социальной поддержки, предоставляемых патронатной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей.

§ 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий

В предыдущих докладах о состоянии законодательства неоднократно указывалось, что не реализовано полномочие Правительства, предусмотренное Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Законом Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области», связанное с утверждением Порядка проведения публичных мероприятий на территориях объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Свердловской области.

В 2014 году данный пробел был устранен с принятием Постановления Правительства от 11 июня 2014 года № 489-ПП, которым утвержден Порядок проведения публичных мероприятий на территориях объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Свердловской области.

В этом Порядке предусмотрено, что:

1) публичные мероприятия на территориях объектов культурного наследия проводятся с соблюдением требований федеральных законов и законов Свердловской области;

2) уведомление о проведении публичного мероприятия на территории объекта культурного наследия подается в письменной форме организатором публичного мероприятия в орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен объект культурного наследия, а в случае, предусмотренном законом Свердловской области в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий;

3) после получения от организатора публичного мероприятия уведомления о проведении публичного мероприятия орган местного самоуправления или уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий в срок не позднее первой половины рабочего дня, следующего за днем получения уведомления, направляет копию данного уведомления в уполномоченный испол-

нительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия;

4) уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия в течение двух рабочих дней с момента получения копии уведомления письменно информирует орган местного самоуправления или уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий о нахождении объекта культурного наследия, на территории которого планируется проведение публичных мероприятий, в аварийном состоянии, а также об осуществлении на объекте культурного наследия ремонтных, реставрационных, консервационных и иных работ, направленных на обеспечение его сохранности.

§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи

В целях совершенствования законодательства о бесплатной юридической помощи в 2014 году принят Закон от 6 июня 2014 года № 45-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

Данными изменениями:

1) норма, воспроизводящая перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральным законом, заменена ссылкой к федеральному закону;

2) установлен перечень случаев оказания государственными юридическими бюро гражданам бесплатной юридической помощи:

- в виде правового консультирования в устной форме по вопросам применения гражданского законодательства (за исключением вопросов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, защитой интеллектуальной собственности), семейного законодательства, жилищного законодательства, земельного законодательства, трудового законодательства и гражданско-процессуального законодательства;

- в виде правового консультирования в письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера в случаях:

установления фактов, имеющих юридическое значение;

взыскания с родителей дополнительных расходов на детей, взыскания с совершеннолетних детей дополнительных расходов на родителей;

привлечения к ответственности за несвоевременную уплату алиментов в виде взыскания неустойки;

установления порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно от ребенка;

установления порядка пользования жилым помещением;

признания лица не приобретшим либо утратившим право пользования жилым помещением;

распределения обязанности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги между собственниками жилых помещений, нанимателями жилых помещений по договорам социального найма и членами их семей;

возмещения вреда, причиненного смертью кормильца;

возмещения вреда, причиненного уничтожением либо повреждением жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

- в виде представления интересов этих граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случае установления отцовства (материнства), а также в случаях, когда такая помощь оказывается в виде правового консультирования в письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Кроме того, в 2014 году принимались нормативные правовые акты, направленные на реализацию Закона «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

Например, Постановлением Правительства от 30 апреля 2014 года № 351-ПП внесены уточняющие изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об определении Перечня областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области, и Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области».

Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления

§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2014 году в целях реализации правотворческого полномочия Свердловской области, установленного Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принят Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Данным Законом установлено, что

1) представительные органы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном федеральными законами и законом Свердловской области;

2) главы сельских поселений избираются:

- на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию;
- на муниципальных выборах, входят в состав представительных органов с правом решающего голоса и исполняют полномочия их председателей, а также возглавляют местную администрацию;

3) главы городских поселений избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию;

4) главы муниципальных районов избираются:

- представительными органами муниципальных районов из их состава и исполняют полномочия их председателей;

- на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию;

5) главы городских округов избираются:

- представительными органами городских округов из их состава и исполняют полномочия их председателей;

- на муниципальных выборах и входят в состав представительных органов городских округов с правом решающего голоса и исполняют полномочия их председателей;

- на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию.

Перечень сельских поселений, муниципальных районов и городских округов, в которых используется тот или иной способ избрания главы, указан в Законе. Этот Перечень сформирован на основании способов избрания глав сельских поселений, муниципальных районов и городских округов, закрепленных в уставах соответствующих муниципальных образований на момент принятия Закона «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

В указанный Закон внесены изменения Законом Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 118-ОЗ, в соответствии с которыми изменен порядок избрания главы Шалинского городского округа.

В 2014 году принят Указ Губернатора «Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Свердловской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», которым утверждено, в том числе, Положение о порядке организации и проведения опросов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий с целью оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Свердловской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В этом Положении:

1) определен порядок организации и проведения опросов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, посредством которых осуществляется оценка населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, государственных унитарных предприятий Свердловской области, государственных учреждений Свердловской области, муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Свердловской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, а также порядок обработки и рассмотрения итогов проведенных опросов;

2) установлено, что предметом такой оценки населением является эффективность деятельности:

- глав муниципальных образований, глав местных администраций, председателей представительных органов муниципальных образований;

- руководителей государственных унитарных предприятий Свердловской области, государственных учреждений Свердловской области, муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Свердловской области или муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований;

3) определено, что сбор и обработку итогов проведенных опросов осуществляют Министерство транспорта и связи и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;

4) установлено, что деятельность руководителя органа местного самоуправления, руководителя организации признается неудовлетворительной в случае снижения показателя эффективности деятельности более чем на 30 процентов по сравнению с предыдущим годом.

В 2014 году в рассматриваемой сфере приняты следующие постановления Правительства:

1) «Об утверждении расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»;

2) «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2015 год». В данное Постановление внесены изменения постановлениями Правительства от 10 декабря 2014 года № 1127-ПП и от 30 декабря 2014 года № 810-ПП.

§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

В 2014 году принят Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в части регулирования численности безнадзорных собак».

В указанном Законе отдельными государственными полномочиями наделены городские округа и муниципальные районы.

В соответствии с этим Законом:

1) органам местного самоуправления муниципальных образований предоставлены права, в том числе:

- получать средства для осуществления переданного государственного полномочия;

- запрашивать у органов государственной власти информацию, необходимую для осуществления этого государственного полномочия;

- принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования переданного государственного полномочия;

- направлять органам государственной власти предложения по вопросам, связанным с осуществлением этого государственного полномочия;

2) установлены обязанности органов местного самоуправления муниципальных образований:

- предоставлять органам государственной власти Свердловской области сведения, необходимые для расчета объема средств, передаваемых для осуществления этого государственного полномочия;

- проводить в порядке, установленном Правительством, мероприятия по отлову безнадзорных собак, аренде и содержанию помещений для размещения

пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак, транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак;

- отражать в бюджете соответствующего муниципального образования денежные средства, направляемые на осуществление этого государственного полномочия, отдельно с денежными средствами, направляемыми на исполнение других расходных обязательств этого муниципального образования;

- обеспечивать эффективное расходование средств, передаваемых для осуществления этого государственного полномочия, исключительно на те цели, на которые предоставлены эти средства;

- представлять органам государственной власти Свердловской области отчетность об осуществлении этого государственного полномочия;

- создавать условия для осуществления органами государственной власти Свердловской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования переданного этим органам местного самоуправления государственного полномочия, в том числе предоставлять этим органам государственной власти подготовленные в письменной форме разъяснения, иные документы и материалы, необходимые для осуществления такого контроля;

- размещать на официальном сайте соответствующего муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публиковать в средствах массовой информации соответствующего муниципального образования информацию об отловленных безнадзорных собаках с указанием адресов размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;

3) муниципальным образованиям передаются денежные средства для осуществления органами местного самоуправления этих муниципальных образований переданного им государственного полномочия;

4) контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия осуществляют Законодательное Собрание, Правительство, уполномоченный исполнительный орган государственной власти в соответствующей сфере, финансовый орган.

В 2014 году приняты законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями и приведение его в соответствие с федеральным законодательством:

1) Законом от 28 апреля 2014 года № 36-ОЗ внесены изменения в следующие Законы:

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государствен-

ным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Указанные изменения внесены в связи с необходимостью исключения возможности передачи организациям, за исключением муниципальных учреждений, функций органов государственной власти и органов местного самоуправления по расчету, перечислению и выплате субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

2) Законом от 6 июня 2014 года № 54-ОЗ внесены изменения в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приведение в соответствие обусловлено:

- заменой и уточнением отдельных терминов в сфере охраны здоровья граждан;

- конкретизацией полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации оказания населению субъекта Российской Федерации медицинской помощи.

В 2014 году в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 6 февраля 2014 года № 10-ОЗ, принятым в связи с тем, что полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в бюджетной сфере и рассмотрению дел об административных правонарушениях не могут быть переданы органам местного самоуправления;

2) от 30 июня 2014 года № 58-ОЗ, направленным на приведение названного Закона в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», принятым в связи с необходимостью изменения перечня административных правонарушений, право по составлению протоколов по которым передается органам местного самоуправления;

3) от 14 июля 2014 года № 72-ОЗ, принятым в связи с необходимостью исключения из полномочий, переданных органам местного самоуправления,

полномочия по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7 Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (в части административных правонарушений, связанных с нарушением требований сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения), и в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В 2014 году в Постановление Правительства «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» в целях приведения его в соответствие с названным Законом внесены изменения, в частности, Постановлением Правительства от 3 сентября 2014 года № 763-ПП, которым уточнена используемая терминология.

§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

Законом от 17 декабря 2014 года № 119-ОЗ внесены изменения в Закон «Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района или городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами».

Эти изменения внесены в целях приведения указанного Закона в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, согласно которым законом субъекта Российской Федерации утверждаются условия контракта для главы местной администрации в отношении не только глав местных администраций муниципальных районов и городских округов, но и глав местных администраций городских округов с внутригородским делением.

В 2014 году в рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства от 30 декабря 2014 года № 1263-ПП, которым изложены в новой редакции:

1) Положение о порядке предоставления на территории Свердловской области дополнительной гарантии в виде повышения квалификации за счет средств областного бюджета Свердловской области, утвержденное одноименным Постановлением (которым, в частности, установлен перечень сведений, которые должны содержаться в плане мероприятий по организации дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности);

2) Положение о порядке предоставления на территории Свердловской области дополнительной гарантии в виде профессиональной переподготовки за

счет средств бюджета Свердловской области, утвержденное одноименным Постановлением (которым, в частности, перечень оснований для направления муниципальных служащих на переподготовку за счет средств областного бюджета дополнен решением аттестационной комиссии о соответствии муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы при условии получения дополнительного профессионального образования).

§ 4. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2014 году в целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, определенных Федеральным законом «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, приняты следующие Законы:

1) «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области», которым за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области, закрепляется ряд вопросов местного значения из числа предусмотренных названным Федеральным законом вопросов местного значения городских поселений, в частности:

- организация в границах сельского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест);

- осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения, а также осуществление иных полномочий в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) «Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов», которым:

- закрепляются критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы (определено, что для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы необходимо наличие в городских округах городов, являющихся административно-территориальными единицами, непосредственно входящими в Свердловскую область, а также наличие в таких городах двух или более административно-территориальных единиц Свердловской области, за исключением сельсоветов);

- определяются сроки решения вопросов, связанных с наделением городского округа статусом городского округа с внутригородским делением и наделением расположенных в границах этого городского округа вновь образованных внутригородских муниципальных образований статусом внутригородских районов;

- устанавливаются сроки полномочий представительных органов внутригородских районов первого созыва и представительного органа городского округа первого созыва, наделенного статусом городского округа с внутригородским делением;

- предусматриваются положения об избрании органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органов местного самоуправления внутригородского района;

- определяется численность депутатов представительного органа городского округа с внутригородским делением и представительного органа внутригородского района;

- устанавливаются сроки решения вопросов, связанных с лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением и упразднением внутригородских районов;

- определяется срок полномочий представительного органа первого созыва городского округа, расположенного на территории Свердловской области, преобразованного из городского округа с внутригородским делением;

- регулируется порядок применения в законодательстве Свердловской области словосочетаний «городской округ» и «городской округ с внутригородским делением» и образованных на их основе слов и словосочетаний;

3) «О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением», которым:

- устанавливаются цели выявления мнения населения городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением (определено, что выявление мнения населения городского округа в связи с наделением его статусом либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением осуществляется в целях его учета при рассмотрении Законодательным Собранием проекта закона Свердловской области о наделении городского округа статусом либо о лишении городского округа статуса городского округа с внутригородским делением);

- предусматриваются способы выявления мнения населения городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением, а именно народные слушания, публичные консультации, социологические исследования;

- определяется круг субъектов инициативы о выявлении мнения населения городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением (до внесения в Законодательное Со-

брание проекта закона о наделении городского округа статусом городского округа с внутригородским делением или проекта закона о лишении городского округа статуса городского округа с внутригородским делением с такой инициативой могут выступать Законодательное Собрание, Губернатор и Правительство, после внесения – Законодательное Собрание);

- регулируется порядок реализации инициативы о выявлении мнения населения городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением и принятия решения о назначении способа (способов) выявления мнения населения городского округа;

- определяется содержание правового акта Губернатора о выявлении мнения населения городского округа и назначении способа (способов) такого выявления в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением;

- предусматривается положение о создании условий для проведения народных слушаний, публичных консультаций, социологических исследований и оказании содействия в их проведении в связи с наделением городских округов статусом городских округов с внутригородским делением либо лишением городских округов статуса городских округов с внутригородским делением;

- регулируются вопросы, связанные с подведением итогов выявления мнения населения городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением;

- устанавливается особенность внесения в порядке законодательной инициативы проекта закона Свердловской области о лишении городского округа статуса городского округа с внутригородским делением;

- вводятся переходные положения, касающиеся порядка приведения уставов городских округов, соответствующих критериям для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы, в соответствии с этим Законом.

Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В 2014 году в Закон Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 11 марта 2014 года № 14-ОЗ, направленные на приведение его в соответствие со следующими федеральными законами:

- Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 367-ФЗ, внесшим изменения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым понятие «договор о залоге» заменено понятием «договор залога»;

- Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 416-ФЗ, внесшим изменения в Федеральный закон «О лотереях», в соответствии с которыми проведение региональных государственных лотерей, муниципальных лотерей, негосударственных лотерей и стимулирующих лотерей, за исключением экспертизы выигрышных лотерейных билетов (лотерейных квитанций), выплата, передача или предоставление выигрышей участникам лотерей прекращается до 1 июля 2014 года (ранее Законом «О государственной казне Свердловской области» в качестве основания выбытия из государственной казны Свердловской области различных видов имущества была указана выдача выигрышей в соответствии с условиями лотерей Свердловской области);

2) Законом от 3 апреля 2014 года № 21-ОЗ, в соответствии с которыми упразднена обязательность согласования с Законодательным Собранием вопросов перераспределения государственного имущества Свердловской области между государственными унитарными предприятиями Свердловской области и государственными учреждениями Свердловской области.

В 2014 году в Закон Свердловской области «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области» внесены изменения Законом от 11 марта 2014 года № 16-ОЗ, предусмотревшие:

1) приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 370-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частично изменившие предмет государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществляемого уполномоченными государственными органами;

2) дополнение перечня видов имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государ-

ственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области, имуществом, необходимым для организации подготовки и проведения Избирательной комиссией Свердловской области выборов Губернатора Свердловской области.

В 2014 году в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 3 апреля 2014 года № 21-ОЗ, в соответствии с которыми была исключена норма о том, что Правительство Свердловской области принимает решения о приобретении по договорам купли-продажи, безвозмездной передачи имущества и мены имущества, балансовая (оценочная) стоимость которого превышает 20 миллионов рублей, только после получения согласия Законодательного Собрания Свердловской области;

2) Законом от 28 апреля 2014 года № 31-ОЗ, направленные:

- на приведение Областного закона в соответствие с:

а) Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ, которым внесены изменения, в том числе в Земельный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми законами субъектов Российской Федерации теперь устанавливаются предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель не для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, а для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, ведения садоводства;

б) Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 367-ФЗ, которым внесены изменения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми понятие «договор о залоге» заменено понятием «договор залога»;

- на исключение из полномочий Правительства Свердловской области установления порядка заключения уполномоченными органами по управлению государственной собственностью Свердловской области договоров оказания услуг по приобретению имущества, зачисляемого в государственную казну Свердловской области, поскольку указанные отношения в настоящее время полностью урегулированы федеральным законодательством;

3) Законом от 5 ноября 2014 года № 90-ОЗ, направленным:

- на приведение Областного закона в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ, которым внесены изменения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части:

а) исключения положений о таких формах акционерных обществ, как закрытые и открытые акционерные общества, вместо этого вводятся термины «публичное акционерное общество» и «непубличное акционерное общество»;

б) изменения определений видов коммерческих и некоммерческих организаций;

в) исключения из учредительных документов юридического лица – учредительного договора (юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредите-

лями (участниками), хозяйственные товарищества действуют на основании учредительных договоров);

- на дополнение полномочий Правительства Свердловской области полномочием по установлению порядка и сроков внесения изменений в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области.

В 2014 году в целях приведения отдельных законов Свердловской области в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ, внесшим изменения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части исключения положений о таких формах акционерных обществ, как закрытые и открытые акционерные общества и введения терминов «публичное акционерное общество» и «непубличное акционерное общество», принят Закон от 3 декабря 2014 года № 107-ОЗ, в соответствии с которым внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

- 1) «О Правительстве Свердловской области»;
- 2) «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;
- 3) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;
- 4) «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»;
- 5) «О технопарках в Свердловской области»;
- 6) «О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы».

В 2014 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области.

Так, например, в 2014 году в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов внесены изменения:

- 1) Постановлением Правительства от 13 мая 2014 года № 398-ПП;
- 2) Постановлением Правительства от 27 ноября 2014 года № 1080-ПП.

В 2014 году во исполнение Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» принято Постановление Правительства «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», в которую в последующем внесены изменения Постановлением Правительства Свердловской области от 26 ноября 2014 года № 1043-ПП.

В целях оптимизации государственного учета имущества, составляющего государственную казну Свердловской области, и вовлечения его в гражданский оборот в 2014 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации государственного казенного имущества Свердловской области».

В соответствии с указанным Постановлением инвентаризации подлежит находящееся в государственной собственности Свердловской области, не за-

крепленное в порядке, предусмотренном федеральным и областным законодательством, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственное казенное имущество Свердловской области, составляющее государственную казну Свердловской области, независимо от его местонахождения. При этом указанный порядок не распространяется на средства бюджета Свердловской области.

В качестве основных целей инвентаризации установлены:

- 1) определение фактического наличия объектов инвентаризации, их характеристик и сопоставление последних с учетными данными Реестра государственного имущества Свердловской области;
- 2) определение технического состояния объектов инвентаризации и возможности дальнейшей их эксплуатации;
- 3) устранение несоответствий между учетными данными и фактическими параметрами объектов инвентаризации;
- 4) организация достоверного учета объектов инвентаризации;
- 5) составление плана мероприятий, направленных на улучшение технического состояния объектов инвентаризации;
- 6) выявление неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по назначению объектов инвентаризации, а также нарушений в их использовании;
- 7) выявление пользователей объектов инвентаризации.

Организация работы по проведению инвентаризации осуществляется уполномоченным органом по управлению государственным казенным имуществом Свердловской области.

Инвентаризация осуществляется по месту нахождения объектов инвентаризации и может быть как плановой, так и внеплановой.

Плановая инвентаризация казенного имущества проводится один раз в пять лет по состоянию на 1 января года проведения инвентаризации.

Внеплановая инвентаризация казенного имущества проводится в обязательном порядке в следующих случаях:

- 1) обнаружение факта причинения ущерба объекту инвентаризации, в том числе в результате стихийного бедствия, пожара или других чрезвычайных ситуаций, вызванных экстремальными условиями;
- 2) зачисление в государственную казну Свердловской области имущества, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов ликвидированных государственных унитарных предприятий Свердловской области или государственных учреждений Свердловской области;
- 3) зачисление в государственную казну Свердловской области имущества, переданного Свердловской области в дар либо полученного в результате национализации и реквизиции;
- 4) выявление фактов хищения или злоупотребления в отношении объекта инвентаризации;
- 5) иные случаи, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

Срок проведения обязательной внеплановой инвентаризации – 30 календарных дней с момента, когда уполномоченному органу стало известно о наступлении вышеуказанных случаев.

В целях проведения инвентаризации казенного имущества уполномоченным органом создается постоянно действующая инвентаризационная комиссия. Состав инвентаризационной комиссии и порядок ее работы утверждаются приказом уполномоченного органа.

На основании акта о результатах инвентаризации уполномоченным органом:

1) производится корректировка данных Реестра казенного имущества Свердловской области в части состава и количества казенного имущества, а также при необходимости обеспечивается проведение государственного учета, оформление соответствующих документов и представление их на государственную регистрацию права собственности Свердловской области;

2) осуществляются мероприятия, направленные на установление фактического пользователя объекта инвентаризации, в случае, если он не был установлен в ходе инвентаризации;

3) принимаются необходимые меры по устранению нарушений федерального и областного законодательства;

4) направляются предложения по передаче имущества, необходимого для исполнения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

5) разрабатывается комплекс мер по повышению эффективности использования и вовлечению в оборот казенного имущества.

В 2014 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Так, например, большинством указанных органов приняты нормативные правовые акты, предусматривающие утверждение Регламентов проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области:

1) Приказ Министерства социальной политики «Об утверждении Регламента проведения Министерством социальной политики Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

2) Приказ Министерства экономики «Об утверждении Регламента осуществления Министерством экономики Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок для нужд Свердловской области в отношении подведомственных учреждений»;

3) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении Регламента осуществления Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок для нужд Свердловской области»;

4) Приказ Министерства здравоохранения «Об утверждении Регламента проведения Министерством здравоохранения Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

5) Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

6) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «О ведомственном контроле в сфере закупок»;

7) Приказ Департамента по труду и занятости населения «Об утверждении Регламента осуществления Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных государственных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области»;

8) Приказ Департамента лесного хозяйства «Об утверждении Регламента проведения Департаментом лесного хозяйства Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

9) Приказ Департамента общественной безопасности «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

10) Приказ Департамента ветеринарии «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

11) Приказ Управления делами Губернатора и Правительства «Об утверждении Регламента проведения Управлением делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области»;

12) Приказ Управления архивами «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области в отношении подведомственных Управлению архивами Свердловской области государственных казенных учреждений Свердловской области»;

13) Приказ Управления записи актов гражданского состояния «Об утверждении Регламента проведения Управлением записи актов гражданского состояния Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области в сфере регистрации актов гражданского состояния»;

14) Распоряжение Администрации Северного управленческого округа «Об утверждении Регламента проведения Администрацией Северного управленческого округа Свердловской области ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг».

В ходе анализа законодательства в соответствующей сфере правового регулирования выявлены следующие не реализованные полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»:

1) установление сроков внесения изменений в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области;

2) установление порядка и сроков разработки проекта изменений, вносимых в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В 2014 году в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» изменения внесены следующими Законами Свердловской области:

1. Законом от 11 марта 2014 года № 13-ОЗ, в соответствии с которым:

1) указанный Областной закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно определено, что в форме нормативных правовых актов Правительства Свердловской области и в определяемом ими порядке принимаются решения о предоставлении юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, бюджетных инвестиций не только в объекты капитального строительства, но и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета;

2) к полномочиям финансового органа Свердловской области отнесено определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и к бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

2. Законом от 21 июля 2014 года № 75-ОЗ, в соответствии с которым установлено, что Бюджетное послание Губернатора ежегодно направляется Законодательному Собранию и представляется на заседании Законодательного Собрания не позднее 10 октября текущего финансового года.

3. Законом от 10 октября 2014 года № 78-ОЗ, который направлен на реализацию предусмотренного Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации» права законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации и предложений о внесении изменений в эти программы в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации. Указанным Законом Свердловской области:

1) внесены изменения, связанные с уточнением порядка представления в Законодательное Собрание документов и материалов к проекту закона Свердловской области об областном бюджете, внесенному в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы Губернатором, а также документов и материалов, направляемых в Законодательное Собрание одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

2) внесены дополнения, предусматривающие, что в качестве документов и материалов к проекту закона Свердловской области об областном бюджете, внесенному в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы Губернатором, Правительство представляет в Законодательное Собрание и Счетную палату:

- паспорта государственных программ Свердловской области, утвержденных Правительством, реализуемых в текущем финансовом году и предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде;

- проекты нормативных правовых актов Свердловской области о внесении изменений в государственные программы Свердловской области, предлагаемые к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде;

- государственные программы Свердловской области, утвержденные Правительством и предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, и (или) проекты таких программ;

3) внесены дополнения, предусматривающие расширение полномочий создаваемой Законодательным Собранием временной согласительной комиссии Законодательного Собрания по вопросам, связанным с рассмотрением, в том числе в форме публичных слушаний, проекта закона Свердловской области об областном бюджете, в частности, предусматривается, что эта комиссия:

- рассматривает государственные программы Свердловской области, утвержденные Правительством и предлагаемые к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы Свердловской области, предлагаемые к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, проекты государственных программ, предлагаемых к финансированию начиная с очередного финансового года;

- вырабатывает мнение по предложениям, содержащимся в проектах нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы Свердловской области, предлагаемые к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, по проектам государственных программ, предлагаемых к финансированию начиная с очередного финансового года;

4) внесены дополнения, предусматривающие представление Правительством в Законодательное Собрание и Счетную палату к проекту закона Свердловской области о внесении изменений в закон Свердловской области об областном бюджете, внесенному в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы Губернатором, нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы Свердловской области, предлагаемые к финансированию в текущем финансовом году и плановом периоде, и (или) проектов таких нормативных правовых актов.

4. Законом Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 99-ОЗ, согласно которому Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» приводится в соответствие:

- 1) с Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения госу-

дарственных (муниципальных) учреждений», признавшим утратившей силу статью 170 «Бюджетное послание Президента Российской Федерации» Бюджетного кодекса Российской Федерации и которым изменен перечень документов, являющихся основой составления проектов бюджетов;

2) с Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым предусмотрено требование об установлении законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации целей предоставления бюджетных кредитов и размеров платы за пользование бюджетными кредитами, а установление порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» внесены изменения Законами Свердловской области от 6 июня 2014 года № 43-ОЗ и от 17 декабря 2014 года № 113-ОЗ, связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований, а также в соответствии с которыми:

1) установлено, что в ходе исполнения областного бюджета Правительством могут привлекаться бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации при условии, что объем привлечения одного такого бюджетного кредита не превышает объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный законом об областном бюджете;

2) установлены особенности осуществления операций со средствами на отдельных счетах финансового органа Свердловской области, а именно:

- определено, что остатки средств на счете финансового органа, открытом в Едином расчетно-кассовом центре Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, на котором отражаются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение государственных казенных учреждений Свердловской области, могут перечисляться финансовым органом на единый счет областного бюджета с их возвратом финансовым органом не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года на счет, с которого они были ранее перечислены, в порядке, установленном финансовым органом;

- установлено, что финансовый орган осуществляет проведение кассовых выплат за счет вышеуказанных средств не позднее второго рабочего дня, следующего за днем представления государственными казенными учреждениями Свердловской области платежных документов, в порядке, установленном финансовым органом.

В Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» вне-

сены изменения Законами от 6 июня 2014 года № 44-ОЗ и от 17 декабря 2014 года № 114-ОЗ, связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, перераспределением бюджетных ассигнований. Кроме того, введены положения, направленные на установление предельного объема дефицита бюджета Фонда, утверждение свода источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2014 год и утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

В 2014 году принят Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе утверждены:

- общий объем доходов областного бюджета на 2015 год в сумме 171473326,0 тысяч рублей (на 2014 год общий объем доходов областного бюджета утвержден в размере 165817145,1 тысяч рублей);

- общий объем расходов областного бюджета на 2015 год в сумме 200266585,0 тысяч рублей (на 2014 год общий объем расходов областного бюджета утвержден в размере 189722455,3 тысяч рублей);

- дефицит областного бюджета на 2015 год в сумме 28793259,0 тысяч рублей (на 2014 год дефицит областного бюджета утвержден в размере 23905310,2 тысяч рублей);

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области на 2015 год в сумме 10297808,2 тысяч рублей;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области в 2015 году, в сумме 16725185,5 тысяч рублей;

- объем дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2015 год в сумме 406583,0 тысяч рублей;

- объем дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2015 год в сумме 3654627,0 тысяч рублей;

- объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на 2015 год в сумме 31027581,5 тысяч рублей;

- объем субвенций из областного бюджета местным бюджетам на 2015 год в сумме 39012945,9 тысяч рублей;

- предельный объем государственного долга Свердловской области на 2015 год в сумме 98111408,0 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области на 2015 год в сумме 5979215,4 тысяч рублей;

2) установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета, связанные с особенностями исполнения областного бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета;

3) впервые установлены критерий выравнивания финансовых возможностей поселений, расположенных на территории Свердловской области, по осуществлению органами местного самоуправления этих поселений полномочий по решению вопросов местного значения и критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области.

В 2014 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета Фонда на 2015 год в сумме 43659035,8 тысяч рублей (на 2014 год общий объем доходов бюджета Фонда утвержден в размере 41620918,9 тысяч рублей);

- общий объем расходов бюджета Фонда на 2015 год в сумме 43659035,8 тысяч рублей (на 2014 год общий объем расходов бюджета Фонда утвержден в размере 42190278,8 тысяч рублей);

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2015 год в сумме 3975363,7 тысяч рублей, который может быть использован на:

финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

возмещения территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации соответствующих затрат;

выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи, установленных Фондом;

выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

2) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2015 году.

В 2014 году также приняты Законы Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2013 год», которыми соответственно утверждены:

- отчет об исполнении областного бюджета за 2013 год;

- отчет об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2013 год.

В 2014 году принят Указ Губернатора «О порядке и сроках разработки проекта бюджетного послания Губернатора Свердловской области».

В соответствии с этим Указом:

1) организация разработки проекта бюджетного послания Губернатора, в котором определяются основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период, в установленном порядке осуществляется Министерством экономики с участием Министерства финансов;

2) исполнительные органы государственной власти Свердловской области ежегодно, в срок до 15 августа, должны представлять в Министерство экономики предложения в проект бюджетного послания Губернатора;

3) Министерство экономики:

- направляет проект бюджетного послания Губернатора в исполнительные органы государственной власти Свердловской области, Администрацию Губернатора для ознакомления;

- ежегодно, не позднее 20 сентября текущего финансового года, направляет проект бюджетного послания Губернатора для согласования в Правительство;

- обеспечивает представление проекта бюджетного послания Губернатора в срок до 1 октября текущего финансового года Губернатору.

В 2014 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области.

В целях реализации полномочия по установлению, детализации и определению порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету субъекта Российской Федерации и бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов, принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка применения в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области». Утвержденный этим Постановлением Порядок включает в себя отнесение расходов областного бюджета на соответствующие целевые статьи классификации расходов бюджетов и отнесение расходов областного бюджета на соответствующие виды расходов классификации расходов бюджетов.

В 2014 году было также принято большое количество Постановлений Правительства, определяющих порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам либо вносящих изменения в такие порядки, например:

1) «Об утверждении Порядков предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в 2014 – 2016 годах»;

2) «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 108-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения»;

3) «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 109-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения»;

4) «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 111-ПП «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства»;

5) «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 11.03.2013 № 289-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»;

6) «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций на осуществление переданных государственных полномочий Свердловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с федеральным законом о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

7) «Об утверждении порядков расчета объемов (размеров) субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»;

8) «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из областного бюджета на обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и питания в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и на обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях»;

9) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства».

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в

2014 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка составления проекта областного бюджета и проекта бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период».

В указанном Постановлении закреплены основные этапы составления проекта областного бюджета и проекта бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период, а также определены основные полномочия органов государственной власти Свердловской области в процессе составления таких проектов.

Так, например, Министерство финансов при составлении соответствующих проектов бюджетов:

1) подготавливает предложения в Бюджетное послание Губернатора «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период»;

2) ведет реестр расходных обязательств Свердловской области;

3) утверждает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований;

4) устанавливает перечень и коды целевых статей расходов бюджетов;

5) формирует и представляет в Правительство План мероприятий по составлению проектов бюджетов;

6) подготавливает заключения на проекты нормативных правовых актов и предложения главных распорядителей средств областного бюджета, содержащие финансовые вопросы;

7) совместно с Министерством экономики рассматривает представленные главными распорядителями средств областного бюджета проекты государственных программ Свердловской области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, предложения, содержащиеся в проектах нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы Свердловской области, предлагаемые к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде;

8) организует сверку представленных Министерством финансов Российской Федерации исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

9) разрабатывает проект постановления Правительства об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на очередной финансовый год;

10) разрабатывает проект постановления Правительства об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

11) разрабатывает и направляет главным распорядителям средств областного бюджета плановые объемы бюджетных ассигнований областного бюджета по главным распорядителям средств областного бюджета;

12) осуществляет методологическое руководство и устанавливает порядок представления главными распорядителями средств областного бюджета реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований областного бюджета по соответствующим главным распорядителям средств областного бюджета;

13) подготавливает прогноз по налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям и источникам финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

14) разрабатывает методики, применяемые для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, направляет органам местного самоуправления исходные данные для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на очередной финансовый год и плановый период;

15) организует работу комиссии по рассмотрению предложений органов местного самоуправления по исходным данным для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на очередной финансовый год и плановый период;

16) разрабатывает проект программы государственных внутренних заимствований Свердловской области, проект программы государственных гарантий Свердловской области;

17) осуществляет оценку ожидаемого исполнения областного бюджета на текущий финансовый год;

18) формирует и представляет в Правительство проект закона Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документы, представляемые в Законодательное Собрание и Счетную палату одновременно с указанным проектом, разработка которых возложена на Министерство финансов.

Также в указанном Постановлении установлены следующие сроки, связанные с составлением проектов соответствующих бюджетов:

1) Правительство не позднее 15 июня текущего финансового года утверждает план мероприятий, определяющий сроки составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период и сроки представления необходимой информации;

2) главные распорядители средств областного бюджета не позднее 1 июля текущего финансового года представляют в Министерство финансов сведения, необходимые для составления проекта областного бюджета;

3) Министерство экономики представляет в Министерство финансов:

- не позднее 1 июля текущего финансового года – показатели прогноза социально-экономического развития Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период;

- не позднее 15 июля текущего финансового года – показатели прогноза социально-экономического развития муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период;

- не позднее 25 сентября текущего финансового года направляет плановые объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств областного бюджета;

4) Правительство не позднее 30 октября текущего финансового года рассматривает проекты законов об областном бюджете и бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период, а также документы, подлежащие представлению в Законодательное Собрание и Счетную палату одновременно с указанными проектами.

В 2014 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области.

Например, в 2014 году в целях реализации полномочия, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации, принят Приказ Министерства финансов «Об утверждении Порядка принятия и исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения».

В соответствии с этим Приказом бюджетные меры принуждения подлежат применению на основании решения Министерства финансов в течение 30 календарных дней после получения Министерством финансов уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Решение Министра финансов о беспорном взыскании суммы средств, предоставленных из бюджета Свердловской области бюджету муниципальных образований, платы за пользование ими и (или) пеней за несвоевременный возврат средств бюджета Свердловской области принимается при поступлении уведомлений органов государственного финансового контроля о следующих бюджетных нарушениях:

1) нецелевое использование межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

2) нецелевое использование бюджетного кредита, предоставленного бюджету муниципального образования из бюджета Свердловской области;

3) невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита, предоставленного бюджету муниципального образования из бюджета Свердловской области;

4) неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету муниципального образования из бюджета Свердловской области;

5) нарушение условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного бюджету муниципального образования из бюджета Свердловской области, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств;

6) нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств.

Решение о взыскании принимается за счет поступлений, подлежащих перечислению в бюджет муниципального образования, и (или) за счет дотаций бюджету муниципального образования из бюджета Свердловской области и оформляется приказом Министерства финансов.

В случае принятия Министром финансов решения о взыскании Министерство финансов не позднее следующего рабочего дня с даты издания соответствующего приказа направляет извещение о принятом решении с приложением копии приказа о бесспорном взыскании:

- 1) Управлению Федерального казначейства по Свердловской области;
- 2) главе соответствующего муниципального образования (главе местной администрации).

Решение Министра финансов о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из бюджета Свердловской области принимается при поступлении уведомлений о следующих бюджетных нарушениях:

- 1) нецелевое использование межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;
- 2) нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств.

В случае принятия Министром финансов решения о приостановлении или решения о сокращении межбюджетных трансфертов копия соответствующего приказа, заверенная надлежащим образом, направляется не позднее следующего рабочего дня с даты издания указанного приказа в:

- 1) структурное подразделение Министерства финансов, курирующие соответствующие межбюджетные трансферты;
- 2) главному распорядителю средств бюджета Свердловской области;
- 3) главе соответствующего муниципального образования (главе местной администрации);
- 4) отделу обслуживания лицевых счетов Министерства финансов (в случае принятия решения о приостановлении).

§ 3. Законодательство о налогах

В 2014 году в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения:

1. Законом от 6 февраля 2014 года № 1-ОЗ, которым Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» приведен в соответствие с Федеральным законом «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным Федеральным законом Российская академия медицинских наук и Российская академия сельскохозяйственных наук, являвшиеся государственными академиями наук, присоединены к Российской академии наук. Необходимость внесения изменения была вызвана тем, что в Законе Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в качестве научных организаций, не имеющих право

воспользоваться налоговой льготой по налогу на имущество организаций в виде освобождения от его уплаты, были указаны, в том числе, научные организации Российской академии медицинских наук и Российской академии сельскохозяйственных наук.

2. Законом от 6 июня 2014 года № 53-ОЗ, направленным на исключение возможности применения недобросовестными налогоплательщиками схем ухода от налогообложения в связи с использованием налоговых льгот. Этим Законом предусмотрено, что право уплачивать налог на имущество организаций за 2015 – 2020 годы в меньшем размере предоставляется организациям, не относящимся к числу организаций, которым предоставлено право не уплачивать этот налог, среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения налогом на имущество организаций которых увеличилась в налоговом периоде, за который представляется налоговая декларация по этому налогу, по сравнению с предыдущим налоговым периодом, за исключением случаев, когда такое увеличение произошло в результате:

- 1) реорганизации в форме присоединения;
- 2) осуществления переоценки основных средств;
- 3) приобретения имущества у лиц, являющихся взаимозависимыми и (или) аффилированными по отношению к организациям, указанным в абзаце первом настоящей части;

- 4) учета при определении налоговой базы имущества торговых комплексов и (или) торговых центров, учитываемого на балансе в качестве основных средств и используемого для осуществления розничной торговли, деятельности по сдаче внаем собственного недвижимого имущества в целях осуществления розничной торговли, по предоставлению посреднических услуг, связанных с недвижимым имуществом, используемым в целях осуществления розничной торговли, и (или) по управлению недвижимым имуществом, используемым в целях, связанных с осуществлением розничной торговли.

Кроме того, этим Законом Свердловской области из перечня документов, являющихся основанием для получения налоговых льгот, предусмотренных статьями 3-1 и 3-2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», исключены копии налоговой декларации по налогу на имущество организаций за предыдущий налоговый период.

3. Законом от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ, направленным на:

- 1) реализацию Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Свердловской области в 2014 – 2016 годах, утвержденного распоряжением Правительства от 14 ноября 2013 года № 1815-РП, одним из мероприятий которого является проведение оптимизации налоговых льгот. В этих целях были признаны утратившими силу налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций для:

- государственных учреждений Свердловской области и муниципальных учреждений;

- организаций в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию в 2010 году, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с 2011 года;

- организаций в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию после 31 декабря 2010 года, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором эти железнодорожные грузовые вагоны введены в эксплуатацию;

- организаций, оказывающих услуги гостиниц и ресторанов, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в отношении гостиниц, объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию каждой из которых в течение пяти лет до даты ее ввода в эксплуатацию составил более одного миллиарда рублей, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором гостиница введена в эксплуатацию.

При этом установлено, что:

- налоговая льгота в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций предоставляется организациям, среднесписочная численность работников которых, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, составила более 300 человек и объем инвестиций в которых на приобретение железнодорожного подвижного состава в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее суммы этой налоговой льготы, исчисленной в этом же налоговом периоде, в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных такими организациями в эксплуатацию в 2011 и 2012 годах, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с 2015 года;

- налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям права уплачивать этот налог в меньшем размере предоставляется организациям, среднегодовая стоимость имущества которых увеличилась в результате нового строительства объекта недвижимого имущества, а не в результате увеличения такой стоимости по любым основаниям, как было ранее;

2) реализацию новых правотворческих полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, а именно полномочие при установлении налога законами субъектов Российской Федерации определять особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с этим Кодексом. На основании этого в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» включена норма о том, что по налогу на имущество организаций налоговая база определяется с учетом особенностей, установленных федеральным законом, как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке, в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

- административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них;

- объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

При этом налоговая ставка в отношении таких объектов недвижимого имущества установлена в размерах: в 2015 году – 1 процент, в 2016 году – 1,5 процента, в 2017 году и последующие годы – 2 процента.

В 2014 году в Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесены изменения:

1. Законом Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 2-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 334-ФЗ. Этим Федеральным законом внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие, что субъекты Российской Федерации не могут самостоятельно устанавливать срок уплаты транспортного налога для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами. Одновременно установлен единый для всей территории Российской Федерации срок уплаты этого налога налогоплательщиками – физическими лицами, а именно – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

2. Законом Свердловской области от 22 мая 2014 года № 39-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 52-ФЗ. Этим Федеральным законом внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми к полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление порядка и сроков уплаты транспортного налога только для налогоплательщиков – организаций, а не для всех налогоплательщиков, включая физических лиц, как было ранее.

В 2014 году в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 5 ноября 2014 года № 89-ОЗ. Эти изменения направлены на приведение Закона Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» в соответствие с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014.

В 2014 году принят Закон Свердловской области «Об установлении дополнительных оснований признания в Свердловской области безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам». Этим Законом реализованы права Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предоставленные Налоговым кодексом Российской Федерации, в соответствии с которым законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дополнительные основания

признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным и местным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам.

В качестве соответствующих оснований указанным Законом установлены:

1) истечение срока взыскания недоимки по отмененным до дня вступления в силу этого Закона региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам;

2) истечение срока повторного предъявления к исполнению исполнительного документа о взыскании недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам после возвращения взыскателю такого исполнительного документа в случае, если невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях, за исключением случаев, когда федеральным законом предусмотрен розыск должника или его имущества, или в случае, если у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными;

3) истечение срока взыскания недоимки по налогу на игорный бизнес, задолженности по пеням и штрафам по этому налогу, образовавшихся до 1 января 2005 года у индивидуальных предпринимателей, не прошедших перерегистрацию в 2004 году;

4) истечение срока взыскания недоимки по транспортному налогу, задолженности по пеням и штрафам по этому налогу, числящихся по состоянию на 1 декабря 2011 года у физических лиц.

В 2014 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, направленных на реализацию правотворческих полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и связанных с установлением особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций как кадастровой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения по налогу на имущество организаций.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений» установлен механизм осуществления исполнительным органом государственной власти Свердловской области мероприятий по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений для целей налогообложения.

В целях осуществления мероприятий по определению вида фактического использования уполномоченный орган создает комиссию по установлению вида фактического использования объектов недвижимости, утверждает положение о ней и ее состав.

Фактическим использованием здания (строения, сооружения) в целях делового, административного или коммерческого назначения признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения офисов и

сопутствующей офисной инфраструктуры (включая централизованные приемные помещения, комнаты для проведения встреч, офисное оборудование, парковки).

Фактическим использованием здания (строения, сооружения) в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Мероприятия по определению вида фактического использования осуществляются при наличии документального подтверждения отсутствия следующих условий:

1) здание (строение, сооружение) расположено на земельном участке, один из видов разрешенного использования которого предусматривает размещение офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения;

2) здание (строение, сооружение) и помещения в нем предназначены для использования в целях делового, административного или коммерческого назначения;

3) здание (строение, сооружение) расположено на земельном участке, один из видов разрешенного использования которого предусматривает размещение торговых объектов, объектов общественного питания и (или) бытового обслуживания;

4) здание (строение, сооружение) и помещения в нем предназначены для использования в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Проведение мероприятий по определению вида фактического использования осуществляется в следующей последовательности:

1) принятие уполномоченным органом решения о проведении обследования объектов недвижимости в целях установления вида их фактического использования;

2) проведение обследования объекта недвижимости в целях установления вида его фактического использования;

3) составление акта обследования фактического использования объекта недвижимости;

4) принятие комиссией решения по результатам рассмотрения материалов обследования фактического использования объекта недвижимости.

В ходе проведения обследования объектов недвижимости осуществляется фотосъемка (при необходимости видеосъемка), фиксирующая фактическое использование объекта недвижимости, а также фотосъемка (при необходимости видеосъемка) информационных стендов с реквизитами организаций, осуществляющих деятельность в указанном объекте недвижимости.

По результатам проведения обследования объекта недвижимости в срок не позднее 5 календарных дней с даты проведения обследования инспектором составляется акт обследования с приложением соответствующих материалов (в том числе фотоматериалов, видеоматериалов, материалов, подготовленных по итогам осуществления замеров объекта недвижимости, кадастрового паспорта

объекта недвижимости, документов технического учета (инвентаризации) объекта недвижимости, сведений из Единого реестра государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним).

В случае, если при проведении обследования объектов недвижимости возникли обстоятельства, препятствующие доступу инспектора на объект недвижимости, и имеется информация, свидетельствующая об использовании объекта недвижимости для размещения офисов и (или) торговых объектов, и (или) объектов общественного питания, и (или) объектов бытового обслуживания, акт обследования составляется с указанием выявленных признаков размещения офисов и (или) торговых объектов, и (или) объектов общественного питания, и (или) объектов бытового обслуживания с приложением фотоматериалов и указанием на обстоятельства, препятствовавшие доступу инспектора на объект недвижимости.

В целях определения вида фактического использования объектов недвижимости комиссия по установлению вида фактического использования объектов недвижимости:

1) приглашает для участия в заседаниях комиссии представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, общественных организаций, специалистов в сфере технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости;

2) принимает решения об определении вида фактического использования объекта недвижимости;

3) в случае невозможности принятия решения об определении вида фактического использования объекта недвижимости принимает решение о повторном обследовании объекта недвижимости.

Вышеуказанные решения комиссии используются при формировании перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.

Также в 2014 году принято Постановление Правительства «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2015 год». В указанный перечень включен 41 объект недвижимого имущества.

В ходе анализа законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования выявлено, что до настоящего времени не реализовано полномочие Правительства Свердловской области, ранее отмеченное в Докладе о состоянии законодательства за 2013 год, а именно закрепленное в Законе Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» полномочие по установлению формы документов, подтверждающих, что зарегистрированные на организации транспортные средства предназначены для укомплектования автомобильных колонн войскового типа.

Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

В связи с необходимостью приведения Закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством принят Закон от 3 апреля 2014 года № 24-ОЗ, которым установлено, что расчет значений целевых показателей в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации программ Свердловской области и муниципальных программ в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с методикой расчета значений таких показателей, утвержденной в порядке, установленном федеральным законом.

В сфере промышленности и энергетики в 2014 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Свердловской области по утверждению инвестиционных программ, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию», в соответствии с которым:

1) регулируемые организации направляют проект разработанной инвестиционной программы на согласование в орган (органы) местного самоуправления поселения (городского округа), на территории которого (которых) осуществляются мероприятия инвестиционной программы;

2) регулируемые организации с учетом предложений органов местного самоуправления представляют инвестиционные программы и обосновывающие материалы в части объектов электроснабжения в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и в Региональную энергетическую комиссию;

3) формы представляемых программ регулируемых организаций, а также формы документов, представляемых для утверждения инвестиционных программ и контроля их исполнения, устанавливаются Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства по согласованию с Региональной энергетической комиссией;

4) Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и Региональная энергетическая комиссия рассматривают инвестиционные программы и готовят заключения на инвестиционные программы;

5) Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства представляет в Правительство проекты распоряжений Правительства об утверждении инвестиционных программ, согласованных исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

б) инвестиционные программы, реализуемые за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию, подлежат утверждению распоряжением Правительства.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

Федеральными законами от 5 мая 2014 года № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации». В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством приняты:

1) Закон от 14 июля 2014 года № 70-ОЗ, которым внесены изменения:

- в Закон «О схеме территориального планирования Свердловской области», устанавливающие, что подготовка проекта схемы территориального планирования Свердловской области осуществляется в соответствии с требованиями федерального закона и с учетом региональных нормативов градостроительного проектирования;

- в Закон «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в соответствии с которыми подготовка проекта схемы территориального планирования муниципального района, проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа осуществляется с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования;

2) Закон от 10 октября 2014 года № 84-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования», согласно которым документация по планировке территории, подготовленная применительно к землям лесного фонда, в соответствии с федеральным законом до ее утверждения подлежит согласованию с органами государственной власти, осуществляющими предоставление лесных участков в границах земель лесного фонда;

3) Закон от 5 ноября 2014 года № 92-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области», касающиеся уточнения используемой терминологии и дополняющие перечень земельных участков, подлежащих регулированию данным Законом, земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которыми Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства осуществляет распоряжение на основании поручения уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

В 2014 году в сфере регулирования градостроительной деятельности принято Постановление Правительства от 18 июня 2014 года № 503-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О проведении проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, и достоверности определения сметной стоимости таких инвестиционных проектов». Данным Постановлением в новой редакции утвержден Порядок проведения проверки инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, которым:

1) установлено, что проверка в отношении инвестиционных проектов, предусматривающих осуществление бюджетных инвестиций (предоставление субсидий) в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства, и подготовка заключения об эффективности инвестиционных проектов проводятся Министерством экономики;

2) определено, что проверка заключается в оценке соответствия инвестиционного проекта:

- качественным критериям оценки эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения;

- количественным критериям оценки эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения;

- предельному (минимальному) значению интегральной оценки эффективности использования средств областного бюджета;

3) утверждена Методика оценки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направленных на капитальные вложения;

4) регламентированы:

- порядок подачи заявления о проведении проверки;

- порядок рассмотрения заявления о проведении проверки;

- срок проведения проверки и подготовки заключения;

- порядок подготовки по результатам проведенной проверки заключения об эффективности инвестиционных проектов.

В данной сфере также приняты следующие постановления Правительства:

1) от 12 марта 2014 года № 178-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О разработке и утверждении документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», утверждающие в новой редакции перечень документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в Свердловской области, подлежащих разработке и утверждению;

2) от 30 декабря 2014 года № 1250-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Свердловской области».

В рассматриваемой сфере в 2014 году приняты Приказы Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области:

1) «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о подготовке документации по планировке территорий для размещения линейных объектов регионального (межмуниципального) значения, ее согласования и утверждения, о порядке согласования и утверждения технических заданий на разработку документации по планировке территорий для размещения линейных объектов регионального (межмуниципального) значения, а также об утверждении типовых технических заданий на разработку документации по планировке территорий для размещения различных видов линейных объектов регионального (межмуниципального) значения», которым утверждены:

- положения о том, что подготовка документации по планировке территории для размещения линейных объектов регионального (межмуниципального) значения осуществляется на основании Приказа министра строительства и развития инфраструктуры;

- порядок разработки документации по планировке территорий для размещения линейных объектов регионального (межмуниципального) значения;

- требования к составлению задания на разработку документации по планировке территории для размещения линейных объектов регионального (межмуниципального) значения и исходным данным, необходимым для разработки документации;

- типовые технические задания на разработку документации по планировке территорий для размещения различных видов линейных объектов регионального (межмуниципального) значения;

2) «Об утверждении Методических указаний «Обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации, к заключениям государственной и негосударственной экспертиз проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, и организациям, уполномоченным на проведение таких экспертиз», которым определены:

- случаи проведения обязательной государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий;

- обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации, к заключениям государственной и негосударственной экспертиз проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, и организациям, уполномоченным на проведение таких экспертиз;

- требования к содержанию заключений государственной и негосударственной экспертиз;

- состав проектной документации, направляемой на экспертизу;

- последствия несоответствия заключения экспертиз проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий требованиям законодательства.

Управлением государственного строительного надзора Свердловской области принят Приказ «Об утверждении Порядка образования и работы технических комиссий Управления государственного строительного надзора Свердловской области по установлению причин нарушения законодательства о градо-

строительной деятельности на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) установлен порядок образования технических комиссий Управления государственного строительного надзора Свердловской области по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Свердловской области;

2) определен порядок работы технических комиссий Управления;

3) предусмотрены требования к форме и содержанию документов, составляемых техническими комиссиями Управления;

4) утверждены образец оформления акта осмотра объекта капитального строительства, а также имущества физических или юридических лиц, которым причинен вред, и образец оформления заключения технической комиссии Управления.

§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения

В целях приведения Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством принят Закон от 6 июня 2014 года № 51-ОЗ, в соответствии с которым перевозчики, которым до вступления в силу Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» утверждены паспорта маршрутов перевозчиков, осуществляют на основании этих паспортов маршрутов регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом межмуниципального пригородного сообщения до даты исключения соответствующего маршрута из реестра межмуниципальных пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Ранее установленные положения об осуществлении регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом межмуниципального пригородного сообщения на основании вышеуказанных паспортов маршрутов до наступления определенной календарной даты в зависимости от срока действия паспорта маршрута исключены.

В 2014 году в сфере организации транспортного обслуживания населения принято Постановление Правительства от 3 сентября 2014 года № 764-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области». Данным Постановлением утвержден Порядок заключения договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом без проведения конкурса путем запроса предложений, которым:

1) установлено, что процедуру отбора перевозчика для заключения договора об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом без проведения конкурса путем запроса предложений организует уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения;

2) предусмотрено создание комиссии по отбору перевозчиков для заключения вышеуказанного договора;

3) регламентирована организация проведения отбора перевозчиков и заключения договора без проведения конкурса путем запроса предложений;

4) определен порядок сбора и подачи заявлений на участие в процедуре запроса предложений;

5) утвержден порядок проведения процедуры отбора перевозчиков путем запроса предложений.

В рассматриваемой сфере также приняты следующие постановления Правительства:

1) «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2014 году»;

2) «О введении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области в период проведения соревнований по велосипедному спорту в 2014 году»;

3) от 10 июля 2014 года № 764-ПП, которым внесены изменения в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области».

В предыдущем докладе о состоянии законодательства отмечено нереализованное полномочие Правительства по установлению критериев и порядка отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком (полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»). Указанное полномочие до настоящего времени не реализовано.

§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности

В связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято Постановление Правительства от 27 мая 2014 года № 459-ПП, которым внесены изменения в Порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 25 мая 2011 года № 610-ПП.

В названном Порядке изменена терминология (формулировка «граждане, ведущие крестьянские (фермерские) хозяйства» заменена формулировкой «граждане – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств», вместо формулировки «ведение гражданином крестьянского (фермер-

ского) хозяйства» предусмотрена формулировка «осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности»).

В целях совершенствования правового регулирования принято Постановление Правительства от 25 августа 2104 года № 725-ПП, которым внесено изменение в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 22 декабря 2010 года № 1826-ПП.

В указанном Порядке предусмотрены новые требования к сроку, на который разрабатывается схема размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований (такой срок должен составлять не менее чем два года и не должен превышать срок действия муниципальных программ развития торговли).

В 2014 году остались не реализованными Правительством названные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области полномочия по:

1) установлению в составе документов, определяющих направления социально-экономического развития Свердловской области, нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Свердловской области;

2) утверждению положения о независимой экспертной комиссии, создаваемой для рассмотрения жалоб на решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области.

Глава 6. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки

§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности

В 2014 году в целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации в сфере оказания государственной поддержки субъектам экономической деятельности в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» внесены изменения Законом от 3 апреля 2014 года № 30-ОЗ.

В соответствии с этими изменениями Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» дополнен нормой о том, что в заключенных до 1 января 2013 года договорах купли-продажи недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с такими договорами имущества может быть продлен до семи лет по соглашению сторон.

В 2014 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора. Например:

- «Об утверждении Положения о формах и порядке оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей субъектам инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения о формах и порядке оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков в Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения о формах и порядке оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей субъектам инновационной деятельности в Свердловской области».

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами формами оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей являются:

- 1) предоставление информационной поддержки;
- 2) оказание содействия в повышении уровня профессиональной подготовки кадров соответствующих субъектов;
- 3) оказание содействия в участии соответствующих субъектов в выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых на территории Свердловской области и за рубежом;
- 4) оказание содействия в установлении прямых хозяйственных связей с субъектами предпринимательской деятельности иностранных государств и создании совместных предприятий на территории Свердловской области;
- 5) оказание содействия в организации взаимодействия с органами власти иностранных государств.

Содействие в установлении внешнеэкономических связей соответствующим субъектам инвестиционной деятельности оказывается на основании заявления об оказании содействия в установлении внешнеэкономических связей, подаваемого в уполномоченный орган.

В 2014 году в рассматриваемой сфере принят ряд Постановлений Правительства. Например, Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка рассмотрения исполнительными органами государственной власти Свердловской области предложений некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, о создании координационных и совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

В соответствии с указанным Постановлением предложения некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, о создании координационных и совещательных органов в сфере малого и среднего предпринимательства подлежат обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в исполнительный орган государственной власти Свердловской области.

Такое предложение должно содержать:

- 1) предполагаемое наименование координационного или совещательного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
- 2) обоснование необходимости создания при исполнительном органе государственной власти Свердловской области координационного или совещательного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
- 3) цели и задачи, для решения которых предлагается создать координационный или совещательный орган в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, которые не входят в полномочия иных сформированных координационных или совещательных органов в сфере малого и среднего предпринимательства;
- 4) предложения по субъектному составу координационного или совещательного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Исполнительный орган государственной власти Свердловской области анализирует поступившее предложение и принимает решение о создании или об отказе в создании координационного или совещательного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства, руководствуясь следующими основаниями:

- 1) отсутствие координационного или совещательного органа в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти, в который поступило Предложение, по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;
- 2) совет по развитию малого и среднего предпринимательства, созданный в соответствии с Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка создания и деятельности совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области», а также иные координационные или совещательные органы в сфере развития малого и среднего предпринимательства не решают задачи, указанные в предложении.

О принятом решении исполнительный орган государственной власти уведомляет некоммерческую организацию письменно в течение 10 дней со дня принятия решения.

В 2014 году принят Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «О методических рекомендациях по разработке инвестиционных проектов (бизнес-планов) развития сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области», разработанный в целях отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым планируется предоставление субсидий из областного бюджета.

В соответствии с указанными Методическими рекомендациями:

- бизнес-план является программным документом, содержащим план развития сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- бизнес-план позволяет провести оценку целесообразности и эффективности государственной поддержки для реализации бизнес-плана.

Соответствующий инвестиционный проект (бизнес-план) должен содержать титульный лист, резюме и следующие разделы:

- а) общая характеристика сельскохозяйственного товаропроизводителя, планирующего реализацию инвестиционного проекта;
- б) общая характеристика инвестиционного проекта;
- в) обоснование экономической эффективности реализации инвестиционного проекта.

Титульный лист содержит наименование инвестиционного проекта (бизнес-плана) и наименование сельскохозяйственного товаропроизводителя, планирующего реализацию инвестиционного проекта.

В резюме приводится краткая характеристика инвестиционного проекта, обоснование необходимости его реализации и его социально-экономическая значимость.

Разделы «Общая характеристика сельскохозяйственного товаропроизводителя, планирующего реализацию инвестиционного проекта» и «Общая характеристика инвестиционного проекта» оформляются в полном объеме. В разделе «Обоснование экономической эффективности реализации инвестиционного проекта» оформляются подразделы в соответствии с направлением инвестиционного проекта и видом планируемой государственной поддержки.

§ 2. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций

В 2014 году в Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» внесены изменения Законом от 17 декабря 2014 года № 117-ОЗ, направленные на приведение названного Закона в соответствие с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» в части дополнения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций следующими видами деятельности:

- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

В рассматриваемой сфере в 2014 году принято Постановление Правительства, которым утверждены Порядок и сроки рассмотрения заявлений некоммерческих организаций о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением их деятельности, предусматривающие, что:

1) рассмотрение заявлений некоммерческих организаций о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением их деятельности, осуществляется Министерством экономики;

2) такие заявления могут быть поданы в виде бумажного документа путем направления его по почте либо в виде скана документа путем направления его по электронной почте;

3) в приеме заявления может быть отказано по основаниям, предусмотренным федеральным законом, либо в случае наличия в составе запрашиваемой информации сведений, составляющих государственную, коммерческую или служебную тайну;

4) по результатам рассмотрения заявления заявителю в течение тридцати дней с момента регистрации заявления направляется ответ в письменной форме.

Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области

В 2014 году в рассматриваемой сфере Правительством приняты следующие постановления:

1) от 7 февраля 2014 года № 63-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, до 1 января 2005 года принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области», уточняющие используемую терминологию;

2) от 23 апреля 2014 года № 323-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 3-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования», утверждающие Порядок направления заверенных копий списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, в Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области, в соответствии с которым:

- копии списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, заверяются подписью руководителя органа местного самоуправления муниципального образования, к полномочиям которого отнесено ведение учета таких граждан, и должностного лица, на которое возложена ответственность за правильное ведение учета граждан, и скрепляются печатью органа местного самоуправления муниципального образования;

- орган местного самоуправления муниципального образования, к полномочиям которого муниципальным нормативным правовым актом отнесено ведение учета граждан, в срок до 1 мая текущего года обеспечивает направление заверенных копий списков граждан, состоящих на учете, в Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Остались не реализованными Правительством отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия, установленные в Законе «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»:

1) утверждение:

- формы заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области;

- форм журналов регистрации документов, являющихся основаниями для принятия граждан на учет для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области служебных

жилых помещений, жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, и порядка заполнения этих журналов;

- форм книг учета граждан, состоящих на учете для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, и порядка заполнения этих книг, в том числе порядка внесения в них изменений;

2) установление:

- порядка и сроков обновления списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан;

- порядка и сроков проведения проверок наличия обстоятельств, являющихся основаниями для принятия решений о снятии граждан, состоящих на учете для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, с учета.

§ 2. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда

В целях установления единого подхода при формировании социально-экономической политики Свердловской области в 2014 году в Закон «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 30 июня 2014 года № 61-ОЗ, в соответствии с которыми вместо ранее установленной суммы минимальных потребительских бюджетов населения Свердловской области, рассчитанных в среднем на одного жителя Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющие ведение учета граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда, определяют сумму величин прожиточного минимума на душу населения Свердловской области, с коэффициентом 2:

1) для определения имущественного положения одиноко проживающих граждан в целях признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;

2) для определения имущественного положения граждан, являющихся членами семьи, в целях признания их малоимущими и предоставления им по

договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

В 2014 году в данной сфере также приняты:

1) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области «О реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов», которым утверждены:

- порядок формирования, утверждения и предоставления в Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области органами местного самоуправления муниципальных образований списков граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

- перечень документов, подтверждающих наличие у заявителя и (или) членов его семьи собственных и (или) заемных средств, разрешительных документов на строительство жилья, а также документов, подтверждающих стоимость жилья, планируемого к строительству (приобретению), сроки и порядок их предоставления;

- форма соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии из федерального и областного бюджетов местному бюджету муниципального образования на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;

- форма заявки на участие в отборе муниципальных образований, бюджетам которых планируется предоставление субсидий на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;

- форма бюджетной заявки на предоставление субсидий из федерального и областного бюджета на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;

- форма предварительного списка граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат или путем получения жилья по договору найма жилого помещения;

- форма информации о наличии инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса в сельской местности, где планируется реализация мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

2) Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области «Об утверждении Перечня аварийных домов, признанных таковыми в установленном порядке до 1 января 2012 года, по срокам переселения».

§ 3. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг

В 2014 году в рассматриваемой сфере приняты следующие Постановления Правительства:

1) «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2014 год», которым утверждены:

- размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений, дифференцированный по муниципальным образованиям, на 2014 год;

- размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для лиц, указанных в пунктах 1 – 3 части 2 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, дифференцированный по муниципальным образованиям, на 2014 год;

2) от 12 ноября 2014 года № 979-ПП, которым внесены изменения в Нормы площади жилого помещения и нормативы потребления коммунальных услуг, в пределах которых предоставляются компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников бюджетной сферы в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, расположенных на территории Свердловской области, и пенсионерам из их числа, утвержденные Постановлением Правительства от 29 октября 2009 года № 1558-ПП;

3) от 25 декабря 2014 года № 1198-ПП, которым внесены изменения в перечень должностей работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, и работников, осуществляющих работу в обособленных структурных подразделениях государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, которым предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденный Постановлением Правительства от 26 июня 2012 года № 690-ПП.

§ 4. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 414-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» внесены изменения в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В связи с этим в Закон «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» Законом от 11 марта 2014 года № 17-ОЗ внесены изменения, предусматривающие, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по контролю и надзору в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недви-

жимости на территории Свердловской области переименовывается в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по государственному контролю (надзору) в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области.

В сфере защиты прав граждан на жилое помещение в 2014 году приняты следующие постановления Правительства:

1) от 21 мая 2014 года № 437-ПП, которым в Постановление Правительства «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» внесены изменения, устанавливающие:

- дополнительное основание для принятия решения об исключении гражданина, пострадавшего от действий недобросовестных застройщиков, из реестра нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков на территории Свердловской области, – смерть (безвестное отсутствие) гражданина, включенного в реестр, подтвержденная записью акта гражданского состояния, составленной в порядке, установленном Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;

- срок для принятия уполномоченным органом по ведению реестра решения об исключении гражданина из реестра – в течение 20 рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган по ведению реестра документов, подтверждающих наступление событий и фактов, перечисленных в пункте 20 Порядка формирования и ведения реестра нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков на территории Свердловской области;

- необходимость предоставления застройщиком отчета о выполнении условий соглашения о предоставлении поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестных застройщиков на территории Свердловской области, по утвержденной форме остальным участникам соглашения в течение месяца с момента полного выполнения условий соглашения;

2) от 20 августа 2014 года № 721-ПП и от 20 октября 2014 года № 886-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства «О региональном государственном жилищном надзоре на территории Свердловской области», устанавливающие, что государственные жилищные инспекторы в порядке, установленном действующим законодательством, при осуществлении регионального государственного жилищного надзора имеют право:

- проверять соблюдение наймодателями жилых помещений в наемных домах социального использования обязательных требований к наймодателям и нанимателям жилых помещений в таких домах к заключению и исполнению договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договоров найма жилых помещений, соблюдение лицами, указанными в нормативном правовом акте Свердловской области в соответствии с частью 2 статьи 91.18 Жилищного кодекса Российской Федерации, требований к пред-

ставлению документов, подтверждающих сведения, необходимые для учета в муниципальном реестре наемных домов социального использования;

- обращаться в суд с заявлением о признании договора управления многоквартирным домом, договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме либо договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме недействительными в установленных случаях и с заявлением в защиту прав и законных интересов собственников, нанимателей и других пользователей жилых помещений по их обращению или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц в случае выявления нарушения обязательных требований.

§ 5. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса

В целях приведения Закона «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» в соответствии с федеральным законодательством принят Закон от 10 октября 2014 года № 83-ОЗ, которым установлено, что:

1) при регулировании отношений по формированию списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, земельные участки Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, на которых построено или строится жилье экономического класса, передаются в безвозмездное пользование или аренду;

2) земельные участки Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, на которых построено или строится жилье экономического класса, передаются для строительства жилья экономического класса, в том числе для комплексного освоения территории в целях строительства такого жилья.

В Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» внесены изменения следующими Постановлениями Правительства:

1) от 19 февраля 2014 года № 91-ПП, которым внесены изменения в Порядок формирования и ведения муниципального реестра граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья;

2) от 17 сентября 2014 года № 794-ПП, которым внесены изменения, направленные на приведение указанного Постановления Правительства в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области и касающиеся замены используемой терминологии:

- земельные участки Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства передаются для строительства жилья экономического класса в безвозмездное пользование вместо ранее установленного безвозмездного срочного пользования;

- земельные участки Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства передаются в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для комплексного освоения территории в целях строительства такого жилья.

В 2014 году принят Приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «О реализации Закона Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки», в соответствии с которым:

1) установлены:

- форма заявления о включении в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья;

- форма письменного согласия гражданина, принятого на учет для целей включения в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, на заключение договора купли-продажи жилого помещения, соответствующего условиям отнесения к жилью экономического класса, или договора участия в долевом строительстве жилья экономического класса;

2) утверждены:

- форма журнала регистрации заявлений о включении в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья;

- порядок заполнения журнала регистрации заявлений о включении в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья.

§ 6. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В 2014 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами:

1) от 3 апреля 2014 года № 25-ОЗ, в соответствии с которым:

- Правительство определяет порядок, сроки проведения и источники финансирования реконструкции или сноса не подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяет порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- органы местного самоуправления предоставляют сведения, необходимые для подготовки региональной программы капитального ремонта;

- утвержден порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки региональной программы капитального ремонта;

- определены срок возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме и срок представления собственникам помещений в многоквартирном доме предложений, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- внесены изменения в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт;

- предусмотрено, что объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта, определяется нормативным правовым актом Свердловской области, принимаемым уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в зависимости от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год, и (или) прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году;

- установлено, что региональный оператор открывает счета в российских кредитных организациях, отбираемым по результатам конкурса, порядок проведения и условия которого определяются в соответствии с нормативным правовым актом Свердловской области, принимаемым уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) от 5 ноября 2014 года № 91-ОЗ, которым к полномочиям Правительства в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах отнесено полномочие по установлению порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора.

Во исполнение Закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» в 2014 году приняты следующие постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности данных средств на территории Свердловской области», которым установлено, что:

- целевым расходованием денежных средств на капитальный ремонт является финансирование расходов, определенных частью 1 статьи 174 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренных статьей 17 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

- контроль за целевым расходованием денежных средств на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирном доме, принявших решение о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете, и обеспечением сохранности данных средств осуществляется собственниками помещений в многоквартирном доме;

- контроль за целевым расходованием денежных средств на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирном доме, формирующих фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, и обеспечением сохранности данных средств осуществляется Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, исполнительным органом государственной власти, осуществляющим полномочия Свердловской области в области энергетики, энерго- и ресурсосбережения и жилищно-коммунального хозяйства, и собственниками помещений в многоквартирном доме;

- контрольная деятельность осуществляется исполнительным органом государственной власти, осуществляющим полномочия Свердловской области в области энергетики, энерго- и ресурсосбережения и жилищно-коммунального хозяйства, в соответствии с графиком проведения проверочных мероприятий, ее результаты оформляются актом по форме, утверждаемой указанным органом;

2) «Об утверждении Порядка предоставления лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором сведений, подлежащих предоставлению в соответствии с частью 7 статьи 177 и статьей 183 Жилищного кодекса Российской Федерации, иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами, и Перечня иных сведений, подлежащих предоставлению лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором», в соответствии с которым:

- сведения, подлежащие предоставлению в соответствии с частью 7 статьи 177 и статьей 183 Жилищного кодекса Российской Федерации и иные све-

дения, подлежащие предоставлению, предоставляются владельцем специального счета или региональным оператором по письменному заявлению собственника помещения в многоквартирном доме;

- по результатам рассмотрения заявления владелец специального счета или региональный оператор принимает решение о предоставлении сведений или об отказе в предоставлении сведений, которое направляется заявителю в срок не позднее 15 календарных дней с даты регистрации заявления;

3) «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы», в которой предусмотрено, что:

- Программа подготовлена на основании анализа технического состояния многоквартирных домов, находящихся на территории Свердловской области, согласно сведениям Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области по состоянию на 1 января 2013 года износ составил:

от 0 до 30 процентов – в 47242 многоквартирных домах;

от 31 до 65 процентов – в 53671 многоквартирном доме;

от 66 до 70 процентов – в 5413 многоквартирных домах;

свыше 70 процентов – в 1400 многоквартирных домах;

- основной целью Программы является улучшение жилищных условий граждан за счет проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- задачей Программы является приведение технического состояния многоквартирных домов в соответствие с требованиями нормативных документов;

- Программа формируется на срок 30 лет с реализацией в 2015 – 2044 годах;

- Программа формируется для всех многоквартирных домов, находящихся на территории Свердловской области, вне зависимости от способа формирования фонда капитального ремонта и формы собственности помещений в многоквартирных домах;

- мероприятия Программы реализуются на основании ежегодно корректируемого перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту общего имущества;

- в целях реализации Программы, определения стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Правительством утверждаются краткосрочные (сроком на три года) планы реализации Программы;

- перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, установленного Правительством Свердловской области, установлен Жилищным кодексом Российской Федерации и Законом Свердловской области;

4) «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соответствием деятельности Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области установленным жилищным законодательством требованиям и внесении изменения в Порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности данных средств на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 16.01.2014 № 10-ПП», согласно которому:

- реализация полномочий, предусмотренных Порядком осуществления контроля за соответствием деятельности Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, осуществляется Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области;

- контроль за соответствием деятельности регионального оператора установленным жилищным законодательством требованиям осуществляется посредством проведения проверок деятельности регионального оператора в соответствии с указанным Порядком и в рамках получения от регионального оператора сведений, предусмотренных статьей 15 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», а также исполнения обязанностей владельца специальных счетов;

5) «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2017 годы», в котором предусмотрено, что:

- в Краткосрочный план включено 5126 многоквартирных домов, из них подлежат капитальному ремонту в 2015 – 2017 годах 4937 многоквартирных домов общей площадью 2894462,53 квадратного метра, в том числе:

в 2015 году – 1205 многоквартирных домов общей площадью 684978,80 квадратного метра;

в 2016 году – 1801 многоквартирный дом общей площадью 1043149,01 квадратного метра;

в 2017 году – 1931 многоквартирный дом общей площадью 1166334,72 квадратного метра;

- целями Краткосрочного плана являются:

реализация Региональной программы капитального ремонта;

конкретизация сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

уточнение планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

определение видов и объема предоставляемой органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки за счет средств областного бюджета и предоставляемой органами местного самоуправления муниципальной поддержки за счет средств местных бюджетов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

- задачей Краткосрочного плана является приведение в соответствие с требованиями нормативных документов технического состояния многоквартирных домов, в отношении которых Региональной программой предусмотрен плановый период проведения капитального ремонта на 2015 – 2017 годы;

- общая стоимость капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в рамках Краткосрочного плана составит 15686175 тысяч рублей, из них:

в 2015 году – 4719137 тысяч рублей;

в 2016 году – 5283408 тысяч рублей;

в 2017 году – 5683630 тысяч рублей;

б) «Об установлении на территории Свердловской области минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2015 – 2017 годы», в соответствии с которым размер соответствующего взноса устанавливается в расчете 8 рублей 20 копеек на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц.

В рассматриваемой сфере в 2014 году также приняты следующие Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

1) «Об определении перечня документов, подтверждающих соблюдение условий зачета стоимости отдельных услуг и (или) отдельных работ, оказанных и (или) выполненных до наступления срока проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренного региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы», которым установлено, что:

- заявление о зачете стоимости ранее оказанных отдельных услуг и (или) выполненных отдельных работ по капитальному ремонту в счет исполнения на будущий период обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт составляется по форме, устанавливаемой региональным оператором;

- документами, подтверждающими соблюдение условий зачета стоимости ранее оказанных отдельных услуг и (или) выполненных отдельных работ по капитальному ремонту, являются:

протокол общего собрания собственников помещений многоквартирного дома об оказании отдельных услуги и (или) выполнении отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества до наступления срока проведения капитального ремонта общего имущества в данном многоквартирном доме, предусмотренного Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы;

договор подряда об оказании отдельных услуг и (или) выполнении отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

акт сдачи-приемки оказанных отдельных услуг и (или) выполненных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, подписанный заказчиком и подрядчиком по договору подряда;

платежные документы, подтверждающие оплату подрядной организации отдельных услуг и (или) отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

2) «Об утверждении Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора», в соответствии с которым:

- в целях проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в сроки, предусмотренные краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта, технический заказчик принимает решение об отборе подрядной организации и организует проведение конкурса, в том числе в электронной форме с использованием электронной торговой площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- утвержден порядок проведения конкурса по привлечению подрядных организаций;

- установлены критерии отбора подрядных организаций;

- определен порядок заключения договора подряда.

В 2014 году в данной сфере также приняты Приказы Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области:

1) «Об утверждении Порядка ведения Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области Реестра уведомлений о выбранном собственниками помещений в многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта и Реестра специальных счетов», которым утверждены:

- порядок ведения Управлением Государственной жилищной инспекции Реестра уведомлений владельцев специальных счетов о выбранном собственниками помещений в многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта и Реестра специальных счетов;

- форма ведения Реестра уведомлений о выбранном собственниками помещений в многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта и форма ведения Реестра специальных счетов;

- форма уведомления о способе формирования фонда капитального ремонта;

2) «О порядке приема Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 15 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», согласно которому:

- прием сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 15 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» включает в себя:

регистрацию сведений;

обработку сведений;

внесение информации, содержащейся в сведениях, в реестр уведомлений о выбранном собственниками помещений в многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта и (или) в реестр специальных счетов, на которых осуществляется формирование фондов капитального ремонта многоквартирных домов;

хранение, систематизация и изменение сведений;

- утверждены форма направления Региональным Фондом содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области и форма направления владельцем специального счета указанных сведений.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по определению порядка, сроков проведения и источников финансирования реконструкции или сноса не подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах многоквартирных домов, указанных в абзацах третьем и четвертом подпункта 1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», либо иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в этих домах (полномочие предусмотрено в Законе Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»).

Глава 8. Законодательство в социальной сфере

§ 1. Законодательство в сфере образования и науки

В 2014 году в целях приведения законодательства Свердловской области в сфере образования в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», а также в целях совершенствования Закона «Об образовании в Свердловской области» в него были внесены изменения следующими законами:

1) от 30 июня 2014 года № 65-ОЗ, которым:

- конкретизирована компетенция Правительства Свердловской области путем исключения полномочий:

по утверждению типовых положений о государственных образовательных организациях Свердловской области;

по утверждению норм питания обучающихся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных общеобразовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- права, социальные гарантии и меры социальной поддержки педагогических работников образовательных организаций распространены на педагогических работников, занятых в организациях, осуществляющих обучение;

- установлено положение, согласно которому финансирование расходов, связанных с получением дошкольного образования в форме семейного образования, осуществляется за счет средств областного бюджета только в части предоставления родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи;

2) от 10 октября 2014 года № 87-ОЗ, которым:

- уточнен понятийный аппарат в части замены термина «вещевое имущество (обмундирование), в том числе форменная одежда» термином «форменная одежда и иное вещевое имущество (обмундирование)»;

- расширена компетенция Правительства Свердловской области путем установления полномочия по утверждению типовых требований к одежде обучающихся в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

3) от 17 декабря 2014 года № 120-ОЗ, которым:

- мера социальной поддержки отдельных категорий обучающихся государственных общеобразовательных организаций Свердловской области и муниципальных общеобразовательных организаций, а также обособленных подразделений государственных образовательных организаций Свердловской области по обеспечению бесплатным питанием (завтрак или обед) распространена на обучающихся частных общеобразовательных организаций;

- исключено положение, согласно которому обучающиеся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных общеобразовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, за исключением обучающихся, относящихся к социально незащищенным категориям, а также обучающиеся по очной форме обучения в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам обеспечиваются за счет средств областного бюджета питанием по нормативам, установленным Правительством Свердловской области;

- на граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Свердловской области в поисках убежища, распространены следующие меры социальной поддержки обучающихся в государственных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях:

по обеспечению бесплатным питанием (завтрак или обед) за счет средств областного бюджета;

по обеспечению за счет бюджетных ассигнований областного бюджета питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем по нормам, установленным Правительством, либо денежной компенсацией в размере, необходимом для приобретения питания, одежды, обуви, жесткого и мягкого инвентаря и определенном Правительством.

В 2014 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере образования:

1) «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета», которым:

- определены нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета для каждой конкретной категории обучающихся;

- устанавливаются требования, которым должен соответствовать обучающийся, претендующий на назначение ему академической или государственной стипендии, в том числе:

отсутствие по итогам промежуточной аттестации оценки «удовлетворительно»;

отсутствие академической задолженности;

- порядок выплаты обучающимся академической, социальной и государственной стипендий;

2) «Об обеспечении питанием обучающихся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, обособленных структурных подразделениях го-

сударственных общеобразовательных организаций Свердловской области и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Свердловской области», которым утвержден Порядок выдачи справки о среднедушевом доходе семьи для предоставления бесплатного питания (завтрак или обед) обучающимся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, и обособленных структурных подразделений государственных общеобразовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам. В данном Порядке определяются:

- перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче справки о среднедушевом доходе семьи для предоставления бесплатного питания, а именно:

справка о доходах гражданина и доходах членов его семьи за 3 календарных месяца, предшествующих месяцу обращения в управление социальной политики либо в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

справка о составе семьи, выданная органом регистрационного учета не ранее чем за 10 дней до дня обращения в управление социальной политики либо в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

свидетельство о рождении ребенка или паспорт ребенка, достигшего возраста 14 лет;

документ, подтверждающий полномочия представителя;

заявление второго родителя ребенка, с которым лицо, подавшее заявление, состоит в браке (при наличии), или его представителя о согласии на обработку своих персональных данных;

- основания для отказа в принятии заявления о выдаче справки о среднедушевом доходе семьи для предоставления бесплатного питания;

- сроки оформления справки о среднедушевом доходе семьи для предоставления бесплатного питания;

3) «О материальной поддержке обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области», которым утвержден Порядок предоставления материальной помощи обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области. В указанном Порядке предусмотрены:

- условия предоставления обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях материальной помощи, в том числе:

наличие ограниченных возможностей здоровья, то есть недостатков в физическом и (или) психическом развитии;

получение государственной социальной помощи;

утрата в период обучения одного из родителей, обоих родителей или единственного родителя;

- порядок определения размера материальной помощи обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области;

- периодичность оказания такой материальной помощи.

В 2014 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) приказы Министерства общего и профессионального образования:

- «Об утверждении состава и порядка работы центральной и территориальных областных психолого-медико-педагогических комиссий Свердловской области в 2014 году», которым:

определяется состав центральной и территориальных областных психолого-медико-педагогических комиссий Свердловской области;

предусматриваются основные направления психолого-медико-педагогических комиссий;

устанавливается порядок организации деятельности психолого-медико-педагогических комиссий;

утверждается форма заключения психолого-медико-педагогических комиссий;

- «Об обеспечении проведения повторной сдачи экзаменов и государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования на территории Свердловской области», которым:

устанавливаются сроки повторной сдачи экзаменов по образовательным программам основного общего образования;

возлагаются обязанности по обеспечению проведения повторной сдачи экзаменов и государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования на территории Свердловской области на отдельных должностных лиц;

утверждаются схемы получения и сдачи экзаменационных материалов для пересдачи и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования;

утверждается график работы экспертов региональных комиссий по русскому языку и математике государственной экзаменационной комиссии Свердловской области и сроки информирования о результатах экзаменов.

2) приказ Министерства социальной политики «О реализации Постановления Правительства Свердловской области от 18.12.2013 № 1548-ПП «О компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», которым утверждены:

- форма сводного реестра на перечисление денежных средств на банковский счет в кредитной организации компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- форма акта приема-передачи реестров на перечисление денежных средств на банковский счет в кредитной организации компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В 2014 году остались не реализованными Правительством отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства и предусмотренные в Законе Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» полномочия:

1) установление порядка восстановления для получения образования в государственной образовательной организации Свердловской области, реализующей основные профессиональные образовательные программы;

2) установление порядка организации внеочередного и первоочередного предоставления детям отдельных категорий граждан мест в государственных образовательных организациях Свердловской области;

3) установление порядка оказания органами государственной власти Свердловской области помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития;

4) определение уровня средней заработной платы педагогических работников государственных образовательных организаций Свердловской области за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу;

5) установление специальных денежных поощрений для лиц, проявивших выдающиеся способности, и иных мер стимулирования таких лиц;

б) установление порядка финансирования за счет средств областного бюджета расходов, связанных с получением дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

В 2014 году осталось нереализованным отмеченное в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области предусмотренное в Законе Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка разработки, утверждения и реализации областных научных, научно-технических и инновационных проектов, а также представления отчетности о результатах их реализации.

§ 2. Законодательство в сфере культуры

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере культуры в соответствие с изменившимися федеральными законами приняты:

1) Закон от 6 февраля 2014 года № 6-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Областной закон «О библиотеках и библиотечных фондах»:

- введены новые понятия «обязательный экземпляр документов», «обязательный экземпляр документов Свердловской области», «краеведческие документы»;

- уточнена компетенция Правительства Свердловской области путем исключения следующих полномочий:

по определению с учетом потребностей Свердловской области видов документов, входящих в состав обязательного экземпляра документов Свердловской области;

по установлению порядка формирования библиотечных фондов областных государственных библиотек, правил использования, хранения, учета и систематизации документов, входящих в библиотечные фонды областных государственных библиотек;

- перечень функций центральной универсальной областной государственной библиотеки дополнен следующими функциями:

получение, регистрация, ведение учета, обеспечение сохранности и использования документов, входящих в состав обязательного экземпляра документов Свердловской области;

распределение и доставка различных видов документов, входящих в обязательный экземпляр документов Свердловской области, в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации библиотечного обслуживания населения;

- определен состав обязательного экземпляра документов Свердловской области;

2) Закон от 11 марта 2014 года № 18-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области»:

- исключены отдельные положения, направленные на регулирование отношений в сфере народных художественных промыслов, в связи с принятием специального Закона Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;

- расширена компетенция Правительства путем установления полномочия по принятию решения об участии в финансировании мероприятий по реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружению и капитальному ремонту расположенного на территории Свердловской области имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными цирками;

3) Закон от 30 июня 2014 года № 63-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области» в части расширения категории граждан, имеющих право на бесплатное посещение музеев.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере культуры принят Закон от 5 ноября 2014 года № 95-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области», в соответствии с которым полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, в сфере народных художественных промыслов определяются, в том числе, законом Свердловской области.

В 2014 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов Губернатора и Правительства, в том числе:

1) Указ Губернатора от 30 декабря 2014 года № 657-УГ, которым внесено изменение в Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников в части уточнения терминологии, используемой в федеральном законодательстве в сфере пенсионного обеспечения;

2) Постановление Правительства «Об утверждении примерных форм охранных обязательств пользователя объектом культурного наследия и собственника объекта культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального и областного значения», в котором утверждаются:

- примерные формы охранных обязательств различных видов;
- формы актов о состоянии объекта культурного наследия областного значения;
- перечень работ по сохранению объекта культурного наследия областного значения;

3) Постановление Правительства «Об утверждении Порядка передачи прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Свердловской области», которым предусматриваются:

- порядок рассмотрения вопроса о передаче прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций;
- содержание договора о передаче прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций;
- порядок определения стоимости прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций.

В 2014 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) приказ Министерства промышленности и науки «Об утверждении Положения о порядке выдачи архивных справок, архивных выписок, архивных копий документов». В данном Положении:

- определены способы подачи запроса о предоставлении архивных справок, архивных выписок, архивных копий документов;
- предусмотрен перечень документов, необходимых для выдачи архивных справок, архивных выписок, архивных копий документов;
- установлен порядок приема, регистрации запроса о предоставлении архивных документов, а также порядок их выдачи;
- утверждена форма запроса о предоставлении архивных справок, архивных выписок, архивных копий документов;

2) приказ Министерства социальной политики «Об утверждении Положения об организации временного хранения документов Архивного фонда Российской Федерации в Министерстве социальной политики Свердловской области». Указанным Положением:

- определяется состав документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в Министерстве социальной политики;

- определяются основные задачи и функции организационно-аналитического отдела Министерства социальной политики в осуществлении временного хранения документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;

- предусмотрены права и ответственность организационно-аналитического отдела Министерства социальной политики в осуществлении временного хранения документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;

3) приказ Управления архивами «Об утверждении Положения об аттестации экспертов, привлекаемых Управлением архивами Свердловской области к проведению мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Свердловской области, и Правил формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых Управлением архивами Свердловской области к проведению мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Свердловской области». Данным Положением:

- установлен порядок аттестации экспертов, привлекаемых Управлением архивами к проведению мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Свердловской области;

- установлен порядок прекращения действия указанной аттестации;

- предусмотрена форма заявления на получение указанной аттестации.

В 2014 году остались нереализованными названные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Губернатора:

- по установлению отдельных категорий творческих работников, которым в период осуществления ими творческих проектов, имеющих особо важное значение для развития культуры и искусства на территории Свердловской области, за счет средств областного бюджета выплачиваются стипендии (Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области»);

- по установлению размера стипендий, которые выплачиваются за счет средств областного бюджета отдельным категориям творческих работников в период осуществления ими творческих проектов, имеющих особо важное значение для развития культуры и искусства на территории Свердловской области (Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области»);

- по определению размера и порядка выплаты премии лицу, которому присвоено специальное звание «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» или «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»).

Также не реализованы названные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочия Правительства:

- по установлению порядка приобретения за счет средств областного бюджета музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих зачислению в государственную казну Свердловской области (Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»);

- по определению особых форм поддержки государственных музеев в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по сохранению уникальных историко-художественных комплексов, а также создания наиболее благоприятных условий для деятельности крупнейших государственных музеев в Российской Федерации, хранящих музейные предметы и музейные коллекции, имеющие мировое значение (Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»);

- по определению условий и порядка присвоения специальных званий «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»);

- по установлению порядка осуществления отбора субъектов народных художественных промыслов, которым могут предоставляться меры государственной поддержки, указанные в Законе Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области» (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»);

- по установлению порядка и сроков рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов заявлений о предоставлении информации, связанной с осуществлением деятельности субъектов народных художественных промыслов (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»);

- по утверждению формы реестра субъектов народных художественных промыслов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, и порядка его ведения (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»).

§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере охраны здоровья граждан в соответствие с изменившимися федеральными законами приняты:

1) Закон от 3 апреля 2014 года № 28-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»:

- расширена компетенция Правительства путем установления полномочия по определению порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника, гражданам, которые выбрали медицинскую организацию для получения первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу;

- расширена компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны здоровья путем установления следующих полномочий:

по определению порядка оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области, и медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки ею заключений;

по организации проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области;

- уточнен понятийный аппарат, в том числе, в части замены термина «государственные медицинские организации Свердловской области» термином «медицинские организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти Свердловской области»;

2) Закон от 28 апреля 2014 года № 34-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Областной закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»:

- изменено наименование Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» в связи с включением в предмет регулирования указанного Областного закона отношений по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- введены новые понятия «лечение больных наркоманией и токсикоманией» и «реабилитация больных наркоманией и токсикоманией»;

- компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по определению условий проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- компетенция ряда областных исполнительных органов государственной власти дополнена полномочием по участию в разработке и реализации региональных и комплексных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании;

- уточнена структура вторичной профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании путем включения в нее проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования;

- уточнен понятийный аппарат в связи с заменой отдельных терминов, используемых в законодательстве в сферах образования, охраны здоровья граждан и реализации прав молодежи;

3) Закон от 6 июня 2014 года № 54-ОЗ, которым внесены изменения в части терминологии (термин «государственные медицинские организации Свердловской области» заменен термином «медицинские организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти Свердловской области», термин «отходы лечебно-профилактических учреждений» заменен термином «медицинские отходы») в следующие законы Свердловской области:

- «Об отходах производства и потребления»;
- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;
- «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;
- «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи»;
- «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

В 2014 году принято значительное число Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) «О координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Свердловской области», которым утверждены:

- положение о комиссии по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Свердловской области;
- состав комиссии по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Свердловской области;
- форма Реестра объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Свердловской области;
- форма Паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры Свердловской области;

2) «Об установлении порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника, гражданам, которые выбрали медицинскую организацию для получения первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу», в котором определяются:

- срок ожидания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника;
- перечень специалистов медицинских работников, которые оказывают первичную медико-санитарную помощь в экстренной и неотложной формах при обращении граждан в амбулаторно-поликлинические учреждения здравоохранения или на дому при вызове медицинского работника;

3) «Об осуществлении социальной поддержки граждан при возникновении поствакцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, не включенными в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям», которым утверждены:

- перечень поствакцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, не включенными в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в том числе включающий в себя:

анафилактический шок;

тяжелые генерализованные аллергические реакции;

энцефалит;

опоясывающий лишай;

синдром Гийена-Барре;

- порядок предоставления мер социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений, включенных в перечень поствакцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, не включенными в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, определяющий:

перечень документов, прилагаемых к заявлению о назначении единовременного пособия при возникновении вышеуказанных поствакцинальных осложнений, а также к заявлению о назначении единовременного пособия в случае смерти гражданина, наступившей вследствие вышеуказанных поствакцинальных осложнений;

основания для отказа в приеме документов, прилагаемых к заявлениям о назначении единовременных пособий гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, не включенными в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

порядок выплаты указанных единовременных пособий.

В 2014 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения, в том числе:

1) «Об организации оказания медицинской помощи больным с острыми химическими отравлениями в Свердловской области», которым утверждены:

- положение об организации оказания медицинской помощи больным с острыми химическими отравлениями;

- перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, для оказания специализированной медицинской помощи больным с острыми химическими отравлениями легкой и средней степени тяжести;

- перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, для оказания специализированной медицинской помощи больным с острыми химическими отравлениями тяжелой степени;

- перечень медицинских организаций, оказывающих информационно-консультативную помощь при лечении больных с острыми химическими отравлениями;

- форма годового отчета центра (отделения) острых отравлений.

2) «О мерах по усилению профилактики стоматологических заболеваний детского населения Свердловской области», которым утверждены:

- порядок проведения профилактических стоматологических осмотров детского населения Свердловской области;

- этапность проведения профилактических стоматологических осмотров детского населения;

- алгоритм ведения детей различных групп стоматологического здоровья, выявленных при прохождении профилактических стоматологических осмотров;

- мероприятия по профилактике основных стоматологических заболеваний среди детского населения Свердловской области.

3) «О регламенте организации работы регистратуры амбулаторно-поликлинического подразделения государственной медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь населению», которым утверждены:

- регламент работы регистратуры амбулаторно-поликлинического учреждения, предусматривающий:

- условия работы регистратуры амбулаторно-поликлинического подразделения государственной медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь населению;

- перечень основных задач регистратуры такого подразделения;

- перечень функций регистратуры такого подразделения;

- примерная должностная инструкция администратора, определяющая:

- квалификационные требования и навыки администраторов регистратуры поликлинического отделения;

- перечень основных документов, регламентирующих деятельность таких администраторов;

- права и обязанности администраторов;

- критерии эффективности работы администраторов;

4) «О порядке констатации случаев рождения и смерти, применения и контроля учетных форм, удостоверяющих случаи рождения и смерти», которым в том числе утверждены Методические рекомендации по медицинским критериям рождения, порядку выдачи медицинского свидетельства о рождении, порядку констатации смерти, выдачи медицинских свидетельств о смерти, порядку контроля полноты и качества заполнения медицинских свидетельств о смерти. В данных Методических рекомендациях:

- определяются медицинские критерии рождения;

- устанавливается порядок заполнения и выдачи учетной формы «Медицинское свидетельство о рождении», а также порядок заполнения и выдачи учетной формы «Медицинское свидетельство о смерти»;

- устанавливается порядок констатации смерти, а также порядок направления на патологоанатомическое, судебно-медицинское вскрытие;

- утверждаются отдельные формы документов, используемых при констатации случаев рождения и смерти.

При подготовке настоящего Доклада в сфере охраны здоровья граждан выявлено нереализованное полномочие Правительства по определению условий проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, предусмотренное Законом Свердловской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма

В целях приведения Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством в него внесены изменения Законом от 10 октября 2013 года № 88-ОЗ, согласно которым:

- установлено положение, предусматривающее, что развитие отдельных национальных видов спорта может осуществляться не только в пределах Свердловской области, но и на территории всей Российской Федерации;

- уточнена компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере физической культуры и спорта в части исключения полномочия по установлению порядка разработки правил национальных видов спорта, развитие которых осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией.

В 2014 году принят ряд указов Губернатора и постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере физкультуры и спорта, в том числе:

1) Указ Губернатора «Об утверждении Положения о региональном организационном комитете по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года», которым определяются:

- полномочия регионального организационного комитета по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года;

- порядок формирования регионального организационного комитета, а также полномочия его членов;

- порядок организации и обеспечения деятельности указанного организационного комитета;

2) Постановление Правительства «О реализации комплекса мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в Свердлов-

ской области в 2014 году за счет субсидии, полученной из федерального бюджета в 2014 году», которым утверждены:

- комплекс мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2014 году за счет субсидии, полученной из федерального бюджета в 2014 году;

- порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию комплекса мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2014 году за счет субсидии, полученной из федерального бюджета в 2014 году;

- перечень участников комплекса мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2014 году за счет субсидии, полученной из федерального бюджета в 2014 году;

3) Постановление Правительства от 26 ноября 2014 года № 1060-ПП, которым признано утратившим силу Постановление Правительства «О предупреждении несчастных случаев и происшествий, связанных с гибелью людей при проведении туристских мероприятий на территории Свердловской области».

В 2014 году издан приказ Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики «Об утверждении Положения о порядке и условиях участия граждан в мероприятиях по поддержке старшего поколения в Свердловской области». В данном Положении:

1) дано определение понятия «старшее поколение», согласно которому старшим поколением признаются граждане пожилого возраста, женщины в возрасте 55 лет и старше, мужчины в возрасте 60 лет и старше;

2) определен перечень документов, необходимых для получения государственной поддержки старшего поколения из областного бюджета на следующий финансовый год, в том числе:

- заявка на получение государственной поддержки из областного бюджета, содержащая информацию: наименование вида спорта в соответствии с Единой всероссийской спортивной классификацией, наименование спортивного мероприятия, сроки и условия проведения (участия) спортивного мероприятия, результаты выступления на соревнованиях в году, предшествующем получению государственной поддержки, либо официальный вызов от Всероссийской федерации по виду спорта;

- копия паспорта;

- расчеты и обоснования расходов, которые претендент планирует направить на возмещение части затрат по обеспечению участия в спортивных соревнованиях и физкультурно-оздоровительных мероприятиях;

3) установлен порядок рассмотрения документов, необходимых для получения государственной поддержки старшего поколения, а также порядок принятия решения о предоставлении соответствующей государственной поддержки.

В 2014 году остались не реализованными Правительством отмеченные в предыдущих докладах о состоянии законодательства и предусмотренные в За-

коне Свердловской области «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» полномочия по:

1) установлению правил пользования туристскими ресурсами Свердловской области, объектами туристского показа и объектами туристской индустрии Свердловской области;

2) установлению форм и размеров платы за пользование туристскими ресурсами.

§ 5. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с изменившимися федеральными законами принят Закон от 3 апреля 2014 года № 29-ОЗ, которым внесены изменения в Законы:

- «Об охране труда в Свердловской области»;

- «О содействии занятости населения в Свердловской области».

Эти изменения предусматривают исключение из компетенции органов государственной власти Свердловской области полномочия по организации проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и проведения подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда, а также изменение порядка исчисления квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области на 2015 год, составляет 1,5303.

В 2014 году в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости принят ряд указов Губернатора и постановлений Правительства, в том числе:

1) Указ Губернатора от 27 ноября 2014 года № 572-УГ, которым признан утратившим силу Указ Губернатора «О трудовых договорах с руководителями государственных учреждений Свердловской области, за исключением государственных учреждений Свердловской области, учредителями которых выступают Законодательное Собрание Свердловской области и (или) Губернатор Свердловской области»;

2) Постановление Правительства «О порядке и размерах возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам государственных учреждений Свердловской области», которым:

- определяются виды подлежащих возмещению расходов при переезде на работу в другую местность работников государственных учреждений Свердловской области, в том числе:

расходы по переезду работника и членов его семьи;

расходы по провозу имущества работника и членов его семьи железнодорожным, речным и автомобильным транспортом;

расходы по обустройству на новом месте жительства;

суточные;

- устанавливается размер возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам государственных учреждений Свердловской области;

- предусматриваются случаи, в которых у работника возникает обязанность вернуть полностью средства, выплаченные ему в связи с переездом на работу в другую местность;

3) Постановление Правительства «О порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам государственных учреждений Свердловской области», которым:

- определяются виды подлежащих возмещению расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, в том числе:

- по бронированию и найму жилого помещения;

- по проезду к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы;

- суточные;

- устанавливается размер возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации;

- определяется порядок возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации и превышающих размеры, установленные рассматриваемым Постановлением Правительства Свердловской области.

В 2014 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) Приказ Департамента по труду и занятости населения «Об установлении на 2014 год минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов», которым утверждены соответствующие показатели для отдельных организаций, расположенных на территории Свердловской области;

2) Приказ Министерства здравоохранения «Об утверждении Кодекса профессиональной этики медицинского работника Свердловской области». В указанном Кодексе:

- предусматриваются принципы деятельности медицинских работников;

- определяются недопустимые действия медицинских работников;

- регламентируются взаимоотношения медицинских работников и пациентов, а также взаимоотношения медицинских работников;

- устанавливается ответственность медицинских работников.

3) Приказ Министерства общего и профессионального образования «Об организации и проведении аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области», которым утверждены:

- Положение об Аттестационной комиссии Министерства общего и профессионального образования;

- организационно-содержательная схема организации и проведения аттестации педагогических работников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области;
- форма предъявления аттестующимися педагогическими работниками результатов работы за межаттестационный период для оценки профессиональной деятельности в целях установления квалификационной категории;
- форма для фиксирования результатов оценки профессиональной деятельности в целях установления квалификационной категории.

В 2014 году осталось не реализованным Правительством отмеченное в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области и предусмотренное в Законе Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области» полномочие по установлению порядка сбора, обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области.

§ 6. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений

В 2014 году в сфере регулирования семейных отношений принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки многодетным семьям по бесплатному предоставлению комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации», в котором:

- определены полномочия Министерства общего и профессионального образования Свердловской области в сфере организации предоставления меры социальной поддержки по бесплатному предоставлению комплекта одежды для посещения ребенком государственной или муниципальной общеобразовательной организации, а именно:

- определение потребности в комплектах одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации в разрезе муниципальных образований и государственных общеобразовательных организаций на основании заявок, представленных органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и руководителями государственных общеобразовательных организаций;

- заключение государственных контрактов на поставку комплектов одежды с поставщиками на основании закупок с обязательным применением критериев оценки качественных, экологических характеристик объекта закупки и квалификации участника закупки в соответствии с федеральным законодательством о государственных закупках;

- осуществление оплаты поставленных комплектов одежды на основании заключенного с поставщиками государственного контракта на поставку комплектов одежды;

- заключение договоров хранения комплектов одежды с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и государственными общеобразовательными организациями по форме, утвержденной приказом Министерства, с последующей безвозмездной передачей указанного имущества муниципальным образованиям и государственным общеобразовательным организациям;

организация учета обеспеченности комплектами одежды в разрезе муниципальных образований и государственных общеобразовательных организаций;

- определены полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и руководителей государственных общеобразовательных организаций, в том числе:

- определение потребности в комплектах одежды в разрезе классов общеобразовательных организаций по размерам, комплектности, цвету и ткани на основании предоставленных родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося справок о среднедушевом доходе семьи;

- формирование и направление в Министерство общего и профессионального образования заявки на предоставление бесплатного комплекта одежды;

- организация получения, хранения и передачи комплектов одежды родителям (законным представителям) обучающихся в общеобразовательных организациях;

- утверждается форма отчета о реализации меры социальной поддержки многодетным семьям, имеющим среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, по бесплатному предоставлению комплекта одежды для посещения ребенком муниципальной (государственной) общеобразовательной организации;

2) от 6 августа 2014 года № 672-ПП, которым внесены изменения в Порядок назначения и выплаты компенсации расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям Свердловской области, направленные на совершенствование порядка назначения и выплаты компенсации расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям в части использования электронных документов.

§ 7. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания

1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в соответствие с изменившимися федеральными законами приняты:

1) Закон от 6 февраля 2014 года № 8-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части установления формы возмещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров, расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки ветеранов по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения, а также по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

2) Закон от 3 апреля 2014 года № 27-ОЗ, которым внесены изменения, направленные на совершенствование порядка предоставления гражданам госу-

дарственной услуги по осуществлению социальных выплат в части использования электронных документов, в следующие законы:

- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;
- «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы»;
- «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;
- «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;
- «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью»;
- «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть»;
- «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»;
- «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;
- «О порядке предоставления мер социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законами Свердловской области»;
- «О ветеранах труда Свердловской области»;
- «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности»;
- «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»;
- «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции»;
- «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении»;

3) Закон от 14 июля 2014 года № 73-ОЗ, которым внесены изменения в части уточнения структуры платы за жилое помещение и коммунальные услуги

в следующие законы, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилого помещения:

- «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;
- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;
- «О социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации»;
- «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;
- «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;
- «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью»;
- «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;
- «Об образовании в Свердловской области».

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан:

1) Законом от 30 июня 2014 года № 62-ОЗ внесены изменения в Закон «Об областном материнском (семейном) капитале», предполагающие что в случае необходимости использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, распоряжение такими средствами осуществляется независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал;

2) Законом от 17 декабря 2014 года № 121-ОЗ внесены изменения в Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», направленные на установление дополнительной меры социальной поддержки супругов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны – компенсации расходов, возникших в связи с приобретением проездного билета, другого проездного документа на льготных условиях для проезда на городском пассажирском транспорте и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов;

3) Законом от 17 декабря 2014 года № 122-ОЗ внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»:

- уточнена формулировка меры социальной поддержки многодетных семей по предоставлению бесплатного питания для каждого ребенка, обучающе-

гося в общеобразовательной организации, в том числе путем установления кратности такого питания;

- в соответствии в законодательством Свердловской области в сфере культуры приведена терминология, используемая при определении меры социальной поддержки многодетных семей по бесплатному посещению музеев, выставок, парков культуры и отдыха;

- предусмотрено право органов местного самоуправления муниципальных образований устанавливать для многодетной семьи меры социальной поддержки по бесплатному посещению муниципальных учреждений культуры и искусства;

- уточнена компетенция Правительства путем:

 - исключения полномочия по установлению порядка первоочередного предоставления детям мест в дошкольных образовательных организациях;

 - установления полномочия по определению порядка предоставления меры социальной поддержки по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов для каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации.

В 2014 году принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе:

1) «Об установлении в 2014 – 2016 годах льгот по тарифам на проезд обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, учащимся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении», которым утверждены:

- Порядок предоставления в 2014 – 2016 годах льгот по тарифам на проезд обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, учащимся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда;

- Порядок и условия предоставления в 2014 – 2016 годах из областного бюджета субсидий на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с предоставлением льгот по тарифам на проезд обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, учащимся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении;

2) «О предоставлении гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Украины, прибывшим на территорию Свердловской области в поисках убежища, отдельных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета», которым на прибывших на территорию Свердловской области в поисках убежища граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, признанных

беженцами либо получившим временное убежище на территории Российской Федерации, а также на прибывших вместе с указанными лицами членов семьи распространены меры социальной поддержки по основаниям и в порядке, установленным следующими Постановлениями Правительства Свердловской области:

- «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, за счет средств областного бюджета»;

- «О реализации мер социальной поддержки проживающих в Свердловской области беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет по обеспечению полноценным питанием, детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией, лейцинозом, адренолейкодистрофией, тяжелыми формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока, и детей с экстремально низкой массой при рождении специализированными продуктами лечебного питания за счет средств областного бюджета»;

- «О мерах социальной поддержки по лекарственному обеспечению граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, страдающих социально значимыми заболеваниями»;

3) «О предоставлении бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации», которым утвержден Порядок предоставления бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации. В данном Порядке:

- определяются категории лиц, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки – бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов;

- устанавливается перечень документов, на основании которых предоставляется мера социальной поддержки по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов, в том числе включающий:

документ, удостоверяющий личность, установленного образца (для детей до 14 лет – свидетельство о рождении);

удостоверения федерального образца о праве на меры социальной поддержки (справки федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности или заключения межведомственного экспертного совета об установлении причинной связи заболеваний с последствиями радиоактивного облучения одного из родителей – в зависимости от категории лица).

В 2014 году в принят ряд нормативных правовых актов Министерства социальной политики, в том числе:

1) «О реализации Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.09.2013 № 445н «Об утверждении Порядка оформления, выдачи и учета удостоверений о праве на меры социальной поддержки, установленные для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны», в котором:

- определены полномочия территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

- утверждена форма заявки на выделение бланков удостоверений о праве на меры социальной поддержки, установленные для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

2) «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача путевок на стационарное социальное обслуживание гражданам пожилого возраста и инвалидам» Министерством социальной политики Свердловской области через территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области – управления социальной защиты населения Министерства социальной политики Свердловской области», которым утверждены:

- Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Выдача путевок на стационарное социальное обслуживание гражданам пожилого возраста и инвалидам»;

- перечень сведений о месте нахождения, справочных телефонах, электронных адресах управлений социальной защиты населения;

- блок-схема предоставления государственной услуги «Выдача путевок на стационарное социальное обслуживание гражданам пожилого возраста и инвалидам».

При подготовке настоящего Доклада в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан выявлено предусмотренное в Законе «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей» нереализованное полномочие Правительства по установлению перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей, подтверждающих соблюдение условий предоставления такой субсидии.

2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения в соответствие с изменившимися федеральными законами приняты:

1) Закон от 6 февраля 2014 года № 7-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко про-

живающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам», направленные на установление нового вида государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам – государственной социальной помощи на основании социального контракта. Указанным Законом также определяются размер, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта;

2) Закон от 30 июня 2014 года № 60-ОЗ, которым признан утратившим силу Областной закон «О минимальном потребительском бюджете населения Свердловской области»;

3) Закон от 5 ноября 2014 года № 96-ОЗ, которым в части уточнения терминологии, используемой в федеральном законодательстве в сфере пенсионного обеспечения, внесены изменения в следующие законы:

- «О государственной службе Свердловской области»;
- «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;
- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;
- «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;
- «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;
- «О содействии занятости населения в Свердловской области»;
- «Об образовании в Свердловской области»;

4) Закон от 3 декабря 2014 года № 112-ОЗ, которым в части уточнения терминологии, используемой в федеральном законодательстве в сфере социального обслуживания граждан, внесены изменения в следующие законы Свердловской области:

- «О защите прав ребенка»;
- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;
- «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;
- «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;
- «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;
- «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области»;
- «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области»;
- «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

В целях реализации правотворческой компетенции субъекта Российской Федерации, предусмотренной федеральными законами, а также приведения законодательства Свердловской области в сфере социального обслуживания граждан в соответствие с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» принят Закон «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», в котором:

1) в соответствии с федеральным законодательством определяются основные понятия, применяемые в законодательстве Свердловской области в сфере социального обслуживания граждан, в том числе и такие понятия, как «социальное обслуживание граждан», «социальная услуга», «получатель социальных услуг», «поставщик социальных услуг», а также определяются основные принципы социального обслуживания граждан;

2) определяется система социального обслуживания граждан Свердловской области;

3) устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере социального обслуживания граждан, в том числе:

- полномочия Законодательного Собрания по:

принятию законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социального обслуживания граждан;

осуществлению контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социального обслуживания граждан;

- полномочия Губернатора по:

организации исполнения законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социального обслуживания граждан;

определению в Бюджетном послании приоритетов финансирования мероприятий в сфере социального обслуживания граждан;

обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина в сфере социального обслуживания граждан;

- полномочия Правительства по:

утверждению порядка признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании;

утверждению порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Свердловской области;

установлению порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Свердловской области;

утверждению нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Свердловской области;

утверждению порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения;

утверждению размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания;

4) определяется правовое положение организаций социального обслуживания Свердловской области;

5) предусматривается перечень оснований для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, в том числе:

- полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

- наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

- наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

- отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

- наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

- отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- отсутствие работы и средств к существованию;

6) определяются формы социального обслуживания граждан и виды социальных услуг;

7) устанавливаются меры социальной поддержки работников организаций социального обслуживания Свердловской области;

8) признаются утратившими силу следующие законы Свердловской области:

- «О социальной поддержке работников государственной системы социальных служб Свердловской области»;

- «О социальном обслуживании населения в Свердловской области»;

9) утверждается перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2015 год». Величина прожиточного минимума пенсионера, составляющая на 2015 год 7161 рублей в месяц (что на 807 рублей больше по сравнению с величиной прожиточного минимума пенсионера на 2014 год), устанавливается в целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере социального обеспечения в части усиления адресности при предоставлении государственной социальной помощи принят Закон от 17 декабря 2014 года № 123-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоиму-

щим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам», предусматривающий различный срок выплаты социального пособия в зависимости от того, к какой категории граждан относится лицо (лица), имеющее (имеющие) право на получение государственной социальной помощи в виде социального пособия:

1) на период до одного года – малоимущим одиноко проживающим гражданам в возрасте 70 лет и старше, малоимущим одиноко проживающим гражданам, являющимся инвалидами I или II группы, а также малоимущим семьям, состоящим из граждан в возрасте 70 лет и старше и (или) граждан, являющихся инвалидами I или II группы;

2) на период до девяти месяцев в календарном году – малоимущим одиноко проживающим гражданам в возрасте от 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) до 70 лет, малоимущим семьям, состоящим из граждан в возрасте от 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) до 70 лет, малоимущим семьям, имеющим детей-инвалидов, а также малоимущим семьям, не имеющим трудоспособных членов семьи;

3) на период до шести месяцев в календарном году – малоимущей семье, имеющей детей в возрасте до 18 лет, один из членов которой является трудоспособным, а также малоимущей многодетной семье;

4) на период до трех месяцев в календарном году – иным малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям.

В 2014 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Свердловской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области», в котором:

- определяется порядок обращения гражданина (его законного представителя) за предоставлением социального обслуживания, в том числе предусматривается перечень документов, прилагаемых к заявлению такого гражданина (его законного представителя);

- устанавливается порядок предоставления социальных услуг;

- определяется порядок оплаты предоставления социальных услуг;

- признаются утратившими силу следующие Постановления Правительства Свердловской области:

- «Об утверждении Положения о специальном доме для одиноких престарелых»;

- «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления бесплатного стационарного социального обслуживания, а также на условиях полной или частичной оплаты в Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в государственной системе социальных служб Свердловской области временного приюта клиентам социальной службы, в том числе бесплатного временного

приюта, а также временного приюта на условиях полной или частичной оплаты совершеннолетним гражданам»;

«Об утверждении Порядка предоставления государственными областными учреждениями социального обслуживания населения, имеющими в своей структуре специально созданные подразделения (службы, отделения, отделы «Социальное такси»), социальной услуги «Социальное такси» бесплатно, а также на условиях полной или частичной оплаты»;

«Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в государственной системе социальных служб Свердловской области социального обслуживания на дому, полустационарного социального обслуживания в дневное время, реабилитационных услуг, консультативной помощи и срочного социального обслуживания бесплатно, а также на условиях полной или частичной оплаты»;

«Об осуществлении социального обслуживания населения в Свердловской области в соответствии с национальными стандартами Российской Федерации»;

«О перечне гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам в государственной системе социальных служб Свердловской области»;

2) «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан», которым утвержден соответствующий Регламент. В данном Регламенте:

- устанавливается перечень органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих межведомственное взаимодействие в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан;

- определяются виды деятельности, осуществляемой органами государственной власти Свердловской области в рамках межведомственного взаимодействия в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан;

- определяются порядок и формы межведомственного взаимодействия в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан;

- предусматриваются требования к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме;

- определяется механизм реализации мероприятий по социальному сопровождению, в том числе порядок привлечения организаций к его осуществлению;

- устанавливается порядок осуществления государственного контроля (надзора) и оценки результатов межведомственного взаимодействия в сфере социального обслуживания граждан;

3) «Об утверждении Порядка выплаты и размера компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания», которым:

- определяется перечень документов, прилагаемых к заявлению о выплате компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые вклю-

чены в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания, включающий:

отчет об оказании социальных услуг получателям социальных услуг, имеющим право на получение социальных услуг бесплатно или за частичную плату;

договор о предоставлении социальных услуг, заключенный поставщиком социальных услуг с получателем социальных услуг, и его копия;

индивидуальная программа и ее копия;

акты сдачи-приемки социальных услуг, оказанных в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой, подписанные поставщиком социальных услуг и получателем социальных услуг, и их копии;

платежные документы, подтверждающие факт оплаты социальных услуг, оказанных в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой, получателем социальных услуг, и их копии;

- устанавливается формула расчета размера компенсации поставщику социальных услуг;

- утверждаются формы документов, используемых при организации выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг.

В 2014 году в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения принят ряд нормативных правовых актов Министерства социальной политики, в том числе:

1) «Об утверждении Номенклатуры организаций социального обслуживания в Свердловской области»;

2) «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании», в соответствии с которым данный Перечень включает:

- документ, удостоверяющий личность, или справка о постановке на учет в органах внутренних дел (для лиц, освобожденных из мест лишения свободы), или справка территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, подтверждающая факт утери документов в результате стихийного бедствия (для лиц, лишившихся документов в результате стихийного бедствия);

- документ, подтверждающий полномочия представителя, и документ, удостоверяющий его личность, в случае обращения с заявлением через представителя;

- свидетельство о рождении ребенка (при обращении родителя (иного законного представителя));

- справку с места жительства с указанием состава семьи (за исключением ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, находящегося под надзором в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

- заключение медицинской организации о состоянии здоровья и отсутствии у заявителя противопоказаний к социальному обслуживанию;

- справку, подтверждающую факт установления инвалидности, выдаваемую федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (в случае наличия инвалидности) гражданину и (или) членам его семьи, нуждающимся в постоянном постороннем уходе;

- индивидуальную программу реабилитации инвалида, выдаваемую федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (в случае наличия инвалидности) гражданину и (или) членам его семьи, нуждающимся в постоянном постороннем уходе (при наличии);

3) «Об утверждении стандартов социальных услуг», которым:

- определяются показатели качества и оценка результатов предоставления социальной услуги;

- предусматриваются общие условия предоставления социальных услуг, в том числе условия доступности предоставления социальных услуг для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности;

- дается описание социальных услуг, в том числе их объем, сроки и условия предоставления.

В 2014 году остались нереализованными названные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области и предусмотренные в Законе Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» следующие полномочия Правительства Свердловской области:

1) установление правил обращения за областной социальной доплатой к пенсии и порядка рассмотрения территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения заявления об установлении областной социальной доплаты к пенсии;

2) установление порядка пересмотра территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения размера областной социальной доплаты к пенсии.

При подготовке настоящего Доклада в названной сфере выявлено предусмотренное в Законе «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» нереализованное полномочие Правительства по утверждению размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания.

Глава 9. Законодательство об охране окружающей среды и о природопользовании

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

Законом от 10 октября 2014 года № 77-ОЗ в Областной закон «Об отходах производства и потребления» внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с федеральными законами:

1) от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части признания утратившими силу положений, касающихся:

- установления лимитов на размещение отходов производства и потребления (изменения вступают в силу с 1 января 2019 года);

- осуществления производственного контроля в сфере обращения с отходами производства и потребления;

2) от 21 июля 2014 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения из предмета регулирования названного Областного закона отношений, связанных в случае разведки и добычи углеводородного сырья с размещением в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

В 2014 году в сфере охраны окружающей среды приняты постановления Правительства, в том числе:

1) «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, осуществляющих на территории Свердловской области региональный государственный экологический надзор», которым в связи с уточнением в федеральном законодательстве полномочий государственных органов в части осуществления государственного контроля (надзора):

- признано утратившим силу Постановление Правительства от 14 декабря 2011 года № 1718-ПП, которым утверждены два самостоятельных Перечня должностных лиц названного Министерства, осуществляющих на территории Свердловской области государственный экологический контроль, региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов;

- утвержден единый Перечень должностных лиц указанного Министерства, осуществляющих на территории Свердловской области региональный государственный экологический надзор;

2) от 22 января 2014 года № 31-ПП, которым в целях реализации Федерального закона от 21 октября 2013 года № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Порядок осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Свердловской области внесены следующие изменения:

- предусмотрена возможность проведения мероприятий по контролю в водоохранных зонах водных объектов;

- предоставлено право должностным лицам Министерства природных ресурсов и экологии, осуществляющим соответствующий надзор:

- запрашивать у лиц, находящихся на водных объектах и в их водоохранных зонах и осуществляющих использование водных объектов и (или) деятельность в их водоохранных зонах, документы, подтверждающие право этих лиц на осуществление водопользования и (или) деятельности в водоохранных зонах водных объектов;

- проверять эти документы при проведении мероприятий по контролю на водных объектах и в их водоохранных зонах;

- указано, что названные мероприятия по контролю проводятся при патрулировании водных объектов и их водоохранных зон на основании плановых (рейдовых) заданий в соответствии с приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора.

§ 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» существенно изменился подход к регулированию отношений, связанных с организацией, охраной и использованием особо охраняемых природных территорий. Для учета его положений приняты Законы:

- 1) от 28 апреля 2014 года № 35-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» в части снятия с лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области статуса особо охраняемых природных территорий, но сохранения за ними статуса особо охраняемых территорий;

- 2) от 17 декабря 2014 года № 115-ОЗ, которым внесены многочисленные изменения в Закон «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области»:

- установлена иная, помимо установленных федеральным законом, категория особо охраняемых природных территорий областного значения – лесные парки;

- урегулированы вопросы создания, охраны и использования лесных парков, изменения их границ, преобразования и упразднения;

- определены категории особо охраняемых природных территорий местного значения, а именно: охраняемые природные ландшафты, памятники ландшафтной архитектуры, городские парки и парки-выставки;

- уточнены определения понятий «природные парки», «дендрологические парки и ботанические сады областного значения»;

- введены определения понятий «лесные парки», «охраняемые природные ландшафты», «памятники ландшафтной архитектуры», «городские парки» и «парки-выставки»;

- установлен порядок организации особо охраняемых природных территорий областного значения, включающий в себя:

рассмотрение предложений об организации особо охраняемых природных территорий областного значения, в том числе путем преобразования из особо охраняемой природной территории областного значения одной категории в особо охраняемую природную территорию областного значения другой категории;

принятие Правительством решений о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, в том числе путем преобразования из особо охраняемой природной территории областного значения одной категории в особо охраняемую природную территорию областного значения другой категории;

- предусмотрено согласование Правительством принимаемых им решений о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, об изменении режима их особой охраны с:

уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

федеральными органами исполнительной власти в области обороны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

- определено, что решения органов местного самоуправления о создании особо охраняемых природных территорий местного значения согласовываются с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий местного значения в случае, если создаваемая особо охраняемая природная территория местного значения будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования;

- предусмотрено ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий как областного, так и местного значения;

- урегулированы вопросы управления особо охраняемыми природными территориями областного значения;

- закреплены за Губернатором полномочия, связанные с созданием охранных зон на земельных участках и водных объектах, прилегающих к природным паркам и памятникам природы областного значения;

- исключены:

полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами областного значения, изменении их границ, преобразовании и упразднении;

нормы о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями федерального, обла-

стного или местного значения и об ограничении на таких земельных участках хозяйственной деятельности.

Кроме того, в целях приведения Закона «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Законе от 17 декабря 2014 года № 115-ОЗ содержатся нормы, согласно которым государственный надзор в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляется:

- уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в соответствующей сфере;
- должностными лицами государственных учреждений Свердловской области, которые управляют особо охраняемыми природными территориями областного значения (на этих территориях).

В 2014 году принят ряд постановлений Правительства, например, Постановление Правительства «Об утверждении Положений о дендрологических парках и ботанических садах областного значения и внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 17.01.2001 № 41-ПП «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области», которым утверждены Положения о ботаническом саде «Уральский сад лечебных культур им. профессора Л.И. Вигорова» и дендрологических парках «Северский дендросад» и «Парк-дендрарий Талицкого лесотехникума».

В названных Положениях:

- 1) указано наименование особо охраняемой природной территории;
- 2) определено место расположения;
- 3) обозначена площадь территории;
- 4) описаны границы;
- 5) предусмотрены задачи создания, а именно:

- к задачам ботанического сада отнесены:

сохранение и пополнение уникальной коллекции плодово-ягодных, декоративных и редких растений с повышенным содержанием биологически активных (защитных) веществ, в том числе фитонцидных;

проведение учебно-педагогической и научно-исследовательской работы студентов в области биохимии и физиологии растений, экологии, ботаники, дендрологии и охраны природы, растениеводства и селекции, интродукции, декоративного садоводства и ландшафтной архитектуры;

осуществление экологического мониторинга;

- к задачам дендрологических парков отнесены:

сохранение биологического разнообразия Свердловской области;

интродукция древесных и кустарниковых растений с целью обогащения флоры Свердловской области;

формирование специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия;

создание и обеспечение условий для организации и проведения научных исследований, экспериментов и осуществления экологического мониторинга;

использование их территорий в целях экологического просвещения и воспитания населения.

б) установлен режим особой охраны территории:

- запрещена на территории ботанического сада деятельность, не связанная с выполнением его задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов, в том числе:

размещение мест захоронения отходов производства и любые другие действия, приводящие к загрязнению территории бытовыми или промышленными отходами;

строительство коммуникаций и хозяйственных объектов, не связанных с функционированием ботанического сада;

разведка и разработка полезных ископаемых;

движение и стоянка механических транспортных средств, за исключением служебного транспорта, обеспечивающего функционирование ботанического сада;

уничтожение или повреждение ботанических объектов и объектов инфраструктуры ботанического сада;

- запрещена на территории дендрологических парков деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности природных комплексов дендрологических парков и их флористических объектов, в том числе:

размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений, мест захоронения отходов производства и любые другие действия, приводящие к загрязнению территории бытовыми или промышленными отходами;

строительство коммуникаций и хозяйственных объектов, не связанных с функционированием особо охраняемой природной территории;

любые виды рубок (за исключением санитарных рубок);

повреждение объектов инфраструктуры дендрологического парка;

разведка и разработка полезных ископаемых;

движение и стоянка механических транспортных средств;

охота, заготовка живицы, дикорастущих растений, плодов и других второстепенных лесных материалов.

В целях реализации государственной политики в сфере санаторно-курортного дела, сохранения и развития санаторно-курортного комплекса Свердловской области принято Постановление Правительства «О порядке признания территорий Свердловской области лечебно-оздоровительными местностями, курортами областного или местного значения, установления границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области», которым утверждены:

1) Положение о порядке признания территорий Свердловской области лечебно-оздоровительными местностями, курортами областного или местного значения, в котором:

- обозначены условия признания территории лечебно-оздоровительной местностью областного или местного значения, в соответствии с которыми такая территория должна:

располагать одним или несколькими природными лечебными ресурсами, обладает благоприятными ландшафтно-климатическими условиями для отдыха и лечения;

обладать необходимыми запасами минеральных вод, лечебных грязей или достаточными ресурсами других природных лечебных факторов;

иметь площадь, пригодную и достаточную для курортного строительства, пригодную для отдыха и лечения;

удовлетворять экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, установленным для охраняемых территорий лечебно-оздоровительного назначения;

обладать источниками хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения, а также надежными системами энергообеспечения, способными удовлетворить потребности будущего курорта;

- перечислены документы, которые необходимо подготовить и представить для признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом областного или местного значения;

- предусмотрена следующая последовательность действий, необходимых для такого признания:

обращение юридических или физических лиц, являющимися на основании лицензий пользователями природных лечебных ресурсов и осуществляющими их разработку и использование в курортных и некурортных целях, в Министерство здравоохранения Свердловской области;

рассмотрение представленных документов в Координационном совете;

согласование с Министерством здравоохранения Российской Федерации (при наличии положительного заключения Координационного совета);

внесение Министерством здравоохранения Свердловской области предложений о признании территории лечебно-оздоровительной местностью, курортом областного или местного значения в Правительство Свердловской области;

принятие соответствующего постановления Правительства;

2) Порядок установления границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области, в котором:

а) определено, в каких случаях для охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов областного и местного значения устанавливаются округа горно-санитарной охраны, а в каких – округа санитарной охраны;

б) перечислены природные ресурсы (объекты), подлежащие защите в пределах таких округов:

- месторождения:

минеральных вод (или их участки), предназначенные для использования в лечебных целях на месте и разлива;

лечебных грязей, предназначенных для использования в лечебных целях на месте и расфасовки;

иных полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных;

- лечебный климат;

- акватории озер, рек и других водных объектов, предназначенные для отдыха и лечебно-оздоровительных целей;

- пляжи водных объектов и прилегающие к ним территории, используемые для лечебных процедур на воздухе;

- леса, лесопарки, курортные парки и другие зеленые насаждения, имеющие лечебно-оздоровительные свойства и выполняющие санитарно-гигиенические функции;

в) указано, что названные округа включают в себя территории лечебно-оздоровительных местностей, курортов областного или местного значения;

г) закреплена возможность выделения в составе округа санитарной (горно-санитарной) охраны до трех зон охраны:

- первой (зоны строгого режима) – для месторождений минеральных вод (для скважин, источников), месторождений лечебных грязей, месторождений иных полезных ископаемых, используемых в лечебных целях, а также для оборудованных лечебных пляжей и прилегающих к ним акваторий;

- второй (зоны ограничений) – для территории, с которой происходит сток поверхностных и грунтовых вод к месторождениям лечебных грязей, минеральным озерам, пляжам, местам неглубокого залегания незащищенных минеральных вод, для естественных и искусственных хранилищ минеральных вод и лечебных грязей, парков, лесопарков и других зеленых насаждений, а также для территорий, занимаемых зданиями и сооружениями санаторно-курортных учреждений или предназначенных для санаторно-курортного строительства;

- третьей (зоны наблюдений) – для ближайших областей питания и участков разгрузки минеральных вод, водосборных площадей месторождений лечебных грязей, месторождений других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, а также для территорий, обеспечивающих защиту природных лечебных ресурсов от неблагоприятного техногенного воздействия;

д) описаны режимы охраны каждой из зон, в том числе:

- установлены запреты на:

проживание и осуществление всех видов хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованием и использованием природных ресурсов в лечебных и оздоровительных целях при условии применения экологически безопасных и рациональных технологий на территории первой зоны;

размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду и приводящих к истощению природных лечебных ресурсов на территории второй зоны;

- введено ограничение на размещение промышленных и сельскохозяйственных объектов и сооружений, а также на осуществление хозяйственной дея-

тельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением на территории третьей зоны;

е) установлены три пояса округов санитарной (горно-санитарной охраны) для скважин, источников вод природных минеральных питьевых, лечебно-столовых и столовых различного химического состава, предназначенных к использованию в лечебно-профилактических целях и для промышленного разлива;

ж) предусмотрены:

- согласование проекта округа санитарной (горно-санитарной) охраны с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и ФГБУ «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий»;

- утверждение Правительством границ и режима таких округов;

- организация органом местного самоуправления вынесения утвержденных границ соответствующего округа на местность;

- обеспечение установленного режима охраны в первой зоне – пользователями, во второй и третьей зонах – пользователями, землепользователями, землевладельцами, арендаторами, собственниками земельных участков и проживающими в этих зонах гражданами;

3) Положение о Координационном совете по рассмотрению документов о признании территорий Свердловской области лечебно-оздоровительными местностями, курортами областного или местного значения, установлении границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области, в котором определены его функции, структура и права его членов;

4) состав указанного Координационного совета.

При подготовке Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства, закрепленное в Законе Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения», по установлению порядка согласования органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, решений о создании особо охраняемых природных территорий местного значения с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий местного значения в случае, если создаваемая особо охраняемая природная территория местного значения будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования.

§ 3. Земельное законодательство

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполни-

тельных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» появилась возможность перераспределения законом субъекта Российской Федерации полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Соответствующее право реализовано посредством принятия в 2014 году Закона «О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Указанный Закон направлен на:

1) совершенствование порядка осуществления полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «город Екатеринбург» посредством перераспределения такого полномочия между органами местного самоуправления указанного городского округа и органами государственной власти Свердловской области;

2) сохранение сложившейся практики распоряжения названными земельными участками на основании федерального и областного законодательства Министерством по управлению государственным имуществом.

В названном Законе:

1) соблюдены все условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренные в федеральном законодательстве, а именно:

- перераспределено то полномочие органов местного самоуправления, отнесение которого к полномочиям органов государственной власти Свердловской области не запрещается в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- определен срок, на который перераспределено соответствующее полномочие и который не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – на пять лет;

- указано, что Закон вступает в силу с 1 января 2015 года, что соответствует условию по вступлению в силу с начала очередного финансового года;

2) признаны утратившими силу положения Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», согласно которым в поселении, являющемся административным центром Свердловской области, распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется исполнительным органом государственной власти Свердловской области;

3) предусмотрено, что в целях обеспечения реализации Закона рассматриваемое полномочие осуществляется:

- Правительством и областным исполнительным органом государственной власти Свердловской области, определенным Правительством;

- в таком же порядке, в котором осуществляется полномочие по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Свердловской области;

- за счет средств областного бюджета.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом от 11 марта 2014 года № 12-ОЗ в Законах Свердловской области о границах, составе и правовом режиме пригородных зон городов Нижний Тагил, Сысерть, Верхняя Пышма, Первоуральск, Краснотурьинск, Серов, Асбест и Нижняя Тура изменены цели использования территории сельскохозяйственного производства в составе пригородных зон (цели «создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств» заменены целями «осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами их деятельности, расширения такой деятельности»).

Законом от 22 мая 2014 года № 40-ОЗ в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесены изменения, направленные на:

1) приведение его в соответствие с федеральными законами:

- от 2 декабря 2013 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения полномочия по установлению минимальных сроков аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий и признания утратившими силу норм, связанных с его реализацией в этом Законе;

- от 28 декабря 2013 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части замены ссылки на Федеральный закон о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд ссылкой на законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения организаций, работники которых имеют право на получение служебных наделов (вместо «государственных природных заповедников и национальных парков» предусмотрены «федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляю-

щие управление государственными природными заповедниками и национальными парками»);

- от 28 декабря 2013 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения перечня случаев установления публичного сервитута (случай свободного доступа к прибрежной полосе заменен случаем обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, при этом последний рассматривается как разновидность случая прохода или проезда через земельный участок);

- от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения терминологии (в частности, вместо «ведения крестьянского (фермерского) хозяйства» предусмотрено «осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности»);

2) выполнение Постановления Уставного Суда Свердловской области от 19 ноября 2013 года «По делу о соответствии Уставу Свердловской области части 2 статьи 8-1 и части 1 статьи 54-3 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в связи с запросом депутата Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перского» в части исключения положений, предусматривающих возможность исполнительного органа государственной власти Свердловской области «возвращать» полномочие по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органам местного самоуправления поселения, являющемуся административным центром Свердловской области, на основании соглашения.

Названным Законом в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесены изменения, направленные на реализацию полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами:

1) отнесено к компетенции Правительства издание правовых актов по вопросам:

- перевода находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую до разграничения государственной собственности на землю (в соответствии с Федеральным законом «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»);

- связанным с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное срочное пользование жилищно-строительным кооперативам, которые созданы в целях обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан (в соответствии с Федеральными законами «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и «О содействии развитию жилищного строительства»), а именно:

определения категорий граждан из числа лиц, для которых работа в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, государственных образовательных организациях высшего образования Свердловской области, муниципальных образовательных организациях высшего образования, медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области, медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения, государственных учреждениях культуры Свердловской области, муниципальных учреждениях культуры является основным местом работы и которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, который создан в целях обеспечения жилыми помещениями таких категорий граждан;

определения оснований включения вышеперечисленных граждан, а также граждан, имеющих трех и более детей, в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены соответствующего жилищно-строительного кооператива;

утверждения правил формирования списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены названного жилищно-строительного кооператива;

2) закреплено за уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, принявшим решение о проведении торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, полномочия по заключению договоров купли-продажи и аренды земельных участков с победителями соответствующих торгов (согласно Постановлению Правительства Российской Федерации «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков»).

В 2014 году в сфере регулирования земельных отношений принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) «Об установлении на 2015 год коэффициента увеличения, применяемого при расчете арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области», которым установлен соответствующий коэффициент в размере 1,055;

2) от 18 марта 2014 года № 187-ПП, которым внесены изменения в Положение о форме проведения торгов и организации проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Свердловской области», утвержденное Постановлением Правительства от 14 декабря 2011 года № 1705-ПП:

- расширен предмет регулирования (действие Положения распространено на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся административным центром Свердловской области);

- предусмотрено обязательное условие для проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующих земельных участках (наличие таких конструкций в схемах размещения рекламных конструкций, утвержденных органами местного самоуправления);

- указано, что конкретные сроки названных договоров устанавливаются Министерством по управлению государственным имуществом:

в зависимости от типа и вида рекламной конструкции, а также применяемых технологий демонстрации рекламы;

в границах установленных Правительством предельных сроков;

- уточнено, что при направлении в Министерство по управлению государственным имуществом заявки о проведении названных торгов копии свидетельства о государственной регистрации заявителя, являющегося юридическим лицом, свидетельства о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, или документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом и не зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, запрашиваются названным Министерством в порядке межведомственного электронного взаимодействия либо представляются заявителем по собственной инициативе;

- установлена возможность определения соответствия места присоединения рекламной конструкции утвержденным схемам размещения рекламных конструкций путем направления обозначенным Министерством запросов в соответствующие органы;

3) от 17 сентября 2014 года № 793-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области», направленные на расширение перечня объектов транспортной инфраструктуры, используемого в целях установления ставок арендной платы за земельные участки под такими объектами.

В 2014 году приняты приказы Министерства по управлению государственным имуществом, направленные на реализацию его собственных правотворческих полномочий:

1) «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территориях муниципальных образований Свердловской области: Камышловского городского округа, городского округа Карпинск, городского округа Красноуральск, Североуральского городского округа», которым в отношении земельных участков в составе земель населенных пунктов соответствующих муниципальных образований утверждены:

- кадастровая стоимость;

- средний уровень кадастровой стоимости;

- рекомендовано заинтересованным лицам в случае несогласия с утвержденной кадастровой стоимостью земельных участков обращаться в Комиссию

по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Свердловской области;

2) «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, расположенных на территории Свердловской области», которым применительно к земельным участкам в составе земель соответствующей категории утверждены:

кадастровая стоимость;

средний уровень кадастровой стоимости;

рекомендовано заинтересованным лицам в случае несогласия с утвержденной кадастровой стоимостью земельных участков обращаться в Комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Свердловской области.

§ 4. Лесное законодательство

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и совершенствования правового регулирования Законом от 28 апреля 2014 года № 37-ОЗ в Закон «О порядке и нормах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) исключены из предмета регулирования данного Закона отношения, связанные с установлением порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

2) закреплено за Правительством Свердловской области полномочие по установлению перечня сведений, которые должны указываться в заявлениях о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

В 2014 году принят ряд постановлений Правительства, изменяющих и устанавливающих границы лесопарковых зон и зеленых зон в пределах отдельных лесничеств, а также иные постановления:

1) от 2 апреля 2014 года № 264-ПП, которым внесено изменение в Порядок заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Свердловской области, предусматривающее новые требования к срокам осмотра лесного участка и составлению соответствующего акта;

2) от 17 сентября 2014 года № 801-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Свердловской области», направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Феде-

рации» (при установлении ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Свердловской области, вместо цели строительства и эксплуатации на этом участке специализированных портов предусмотрена цель строительства и эксплуатации на нем морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов).

В 2014 году приняты приказы Департамента лесного хозяйства, направленные на реализацию его собственных правотворческих полномочий:

1) «О нормативах затрат для исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства», которым утверждены в целях применения единых нормативов при исчислении размера вреда, причиненного лесам при воздействии сточных вод, химических, радиоактивных и других вредных веществ, отходов производства и потребления, ввода в эксплуатацию производственных объектов без устройств, предотвращающих вредное воздействие, лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем нормативы затрат, непосредственно связанные с:

- выращиванием сеянцев и саженцев;
- созданием лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста;
- уходом за ними до возраста уничтоженных или поврежденных;
- очисткой территорий и приведением ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования;
- изготовлением и установкой лесохозяйственных и лесоустроительных знаков;
- устранением повреждений лесной дороги или дороги противопожарного назначения;

2) «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории Свердловской области, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения», которым утвержден соответствующий Перечень.

§ 5. Законодательство о недрах

Законом от 10 октября 2014 года № 76-ОЗ внесено изменение в Закон «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области», направленное на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 260-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О недрах» и исключаящее возможность выплаты поощрительного и государственного денежных вознаграждений за выявление, открытие и (или) разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

В 2014 году приняты постановления Правительства:

1) от 10 июля 2014 года № 577-ПП, которым внесено изменение в перечень документов, прилагаемых к заявлениям субъектов предпринимательской деятельности о переоформлении лицензий на право пользования участками

недр местного значения, направленное на приведение этого перечня в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (предусмотрено, что вместо разделительного баланса предоставляется передаточный акт в случае реорганизации юридического лица – пользователя недр путем его разделения или выделения из него другого юридического лица, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр);

2) от 20 октября 2014 года № 877-ПП, которым признано утратившим силу Постановление Правительства «О Порядке выплаты и размерах поощрительного и государственного денежных вознаграждений за выявление, открытие и (или) разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Свердловской области».

В 2014 году в сфере регулирования отношений недропользования приняты нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии.

В целях реализации собственного правотворческого полномочия, закрепленного Законом «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области», указанным Министерством принят Приказ «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке, рассмотрении, согласовании перечней участков недр местного значения на территории Свердловской области».

В утвержденном Порядке:

1) указано, что его действие не распространяется на:

- участки недр, распоряжение которыми относится к компетенции федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования;

- участки недр, предоставляемые в пользование в целях геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений общераспространенных полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, а также в целях строительства и эксплуатации таких сооружений на основании заявок субъектов предпринимательской деятельности;

2) предусмотрены способы формирования проекта Перечня участков недр местного значения, предоставляемых в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых за счет средств недропользователей, а также для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения (поисков, оценки), разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Свердловской области:

- путем подачи заявки на включение соответствующего участка недр заинтересованным лицом в Министерство природных ресурсов и экологии;

- путем самостоятельного включения этим Министерством участков недр в проект названного Перечня;

3) указано, что проект Перечня формируется по состоянию на 1 января очередного года, в котором будут предоставляться в пользование участки недр местного значения;

4) определены документы и сведения, необходимые для включения заявленного участка недр в проект Перечня;

5) регламентирована процедура рассмотрения Министерством природных ресурсов и экологии соответствующих заявок на включение;

6) определено, что Перечень утверждается Министерством природных ресурсов и экологии после согласования его проекта с территориальным органом Федерального агентства по недропользованию;

7) введено ограничение на внесение дополнений и изменений в Перечень (не чаще одного раза в квартал);

8) предусмотрена обязанность официального опубликования Перечня и внесенных в него дополнений и изменений на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии и последующего извещения заинтересованных лиц, чьи заявки в него включены.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии «Об установлении ставок регулярных платежей за пользование участками недр местного значения на территории Свердловской области» с 17 ноября 2014 года установлены соответствующие ставки по всем общераспространенным полезным ископаемым на уровне максимальных ставок регулярных платежей за пользование недрами, определенных в Законе Российской Федерации «О недрах».

§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

В 2014 году в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания приняты Указы Губернатора:

1) «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2014 года по 1 августа 2015 года», которым утверждены лимиты добычи бурых медведей, лосей, косуль, соболей, рысей и барсуков;

2) от 17 февраля 2014 года № 86-УГ, которым внесено изменение в лимит добычи косуль для Свердловской области на период с 1 августа 2013 года по 1 августа 2014 года» (предусмотрена возможность добычи посредством отлова косуль на территориях государственных зоологических охотничьих заказников областного значения в целях осуществления научно-исследовательской деятельности и образовательной деятельности);

3) от 12 сентября 2014 года № 439-УГ, которым в приложение № 2 к Указу Губернатора «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» внесены следующие изменения:

- оптимизированы предельные сроки охоты на лосей, а именно: все половозрастные группы – с 25 октября по 31 декабря;

в возрасте до 1 года – с 1 января по 15 января;

- изменены сроки охоты на пернатую дичь в весенний период на территориях Артинского, Невьянского и Ачитского городских округов;

- признано утратившим силу положение, согласно которому запрещалась охота в условиях особого противопожарного режима, предусматривающего запрет на посещение лесов гражданами, и при объявлении режима чрезвычайной ситуации, связанного с обеспечением пожарной безопасности.

В 2014 году принято постановление Правительства «Об утверждении Перечня должностных лиц уполномоченного органа исполнительной власти Свердловской области, осуществляющего на территории Свердловской области федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», которым утвержден соответствующий Перечень.

В 2014 году в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания приняты приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира, в том числе:

1) «Об утверждении процедуры проведения случайной выборки (жеребья) при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

Утвержденная процедура:

- проводится при распределении разрешений на добычу бурого медведя, лосей, косуль или кабанов;

- предусматривает, что распределение указанных разрешений осуществляется:

в пределах квот добычи охотничьих ресурсов, утвержденных на предстоящий сезон охоты Губернатором, а также норм допустимой добычи охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях Свердловской области, утвержденных приказом директора Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

отдельно по каждому участку общедоступных охотничьих угодий на территории Свердловской области по каждому виду и возрасту охотничьих ресурсов, на которые утверждена квота добычи или норма добычи;

по заявкам, поступившим в Департамент от физических лиц (охотников), имеющих действительные охотничьи билеты единого федерального образца;

- содержит требования к заявкам на участие в распределении названных разрешений;

- устанавливает случаи, в которых заявки не допускаются к распределению;

- регламентирует деятельность комиссии по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами на участки общедоступных охотничьих угодий Свердловской области;

- регулирует порядок уведомления физических лиц, которым были распределены соответствующие разрешения, и приема от них заявлений о выдаче распределенных им разрешений;

2) «Об общедоступных охотничьих угодьях Свердловской области», которым до проведения территориального охотустройства и утверждения схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий Свердловской области и аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений утвержден перечень участков общедоступных охотничьих угодий Свердловской области;

3) «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Свердловской области», которым утверждены нормы добычи глухаря, тетерева, вальдшнепа, селезня утки, гуся, лысухи, рябчика, белой куропатки, глухаря, тетерева и зайца-беляка;

4) «Об утверждении норм допустимой добычи кабанов в охотничьих угодьях Свердловской области в сезон охоты 2014 – 2015 гг.», которым нормы допустимой добычи кабанов утверждены:

- отдельно по участкам общедоступных охотничьих угодий и по закрепленным охотничьим угодьям;
- с учетом возраста кабана (особи до 1 года, взрослые особи).

Глава 10. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2014 году в целях реализации в Свердловской области Федеральных законов «О противодействии коррупции» и «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» принят Закон от 6 июня 2014 года № 46-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «О противодействии коррупции в Свердловской области».

В частности, этими изменениями:

- предусмотрено, что лицо, замещающее государственную должность Свердловской области или муниципальную должность на постоянной основе в муниципальном образовании, в соответствии с федеральным законом обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

- установлены:

порядок представления лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

порядок осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Свердловской области;

порядок увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, в связи с утратой доверия.

В 2014 году принято Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 16 декабря 2014 года № 1926-ПЗС, которым утвержден Порядок сообщения депутатами Законодательного Собрания Свердловской области о получении подарка в связи с их должностным положением или осуществлением ими депутатских полномочий, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Приняты Указы Губернатора:

1) от 21 февраля 2014 года № 101-УГ «Об организационных мерах по установлению персональной ответственности за антикоррупционную работу», которым возложена персональная ответственность на Председателя Правительства, Руководителя Администрации Губернатора, руководителей исполнительных органов государственной власти за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими органах;

2) от 5 марта 2014 года № 122-УГ, которым утвержден Порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, государственными гражданскими служащими Свердловской области о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими слу-

жебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации;

3) от 30 июня 2014 года № 334-УГ, которым утвержден Порядок проверки достоверности и полноты сведений о расходах, представляемых муниципальными служащими в Свердловской области.

В 2014 году принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в том числе:

1) приказы Министерства финансов, которыми утверждены:

- Положение об уведомлении государственными гражданскими служащими Свердловской области в Министерстве финансов о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, порядке сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации;

- Порядок работы «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции в Министерстве финансов;

2) приказы Министерства промышленности и науки, которыми утверждены:

- Порядок сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации;

- Перечень должностей государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) приказ Министерства социальной политики, которым утверждено Положение об уведомлении Министра социальной политики о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений государственных гражданских служащих Министерства социальной политики;

4) приказ Министерства экономики, которым утвержден Порядок сообщения государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве экономики, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации;

5) приказы Министерства здравоохранения, которыми утверждены:

- Перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве здравоохранения, замещение которых связано с коррупционными рисками;

- Перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве здравоохранения, замещение которых налагает

ограничения, предусмотренные в статье 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и влечет соблюдение запретов, установленных в части 31 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В 2014 году в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 6 февраля 2014 года № 10-ОЗ, согласно которому:

- признана утратившей силу глава об административных правонарушениях в бюджетной сфере (в связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- установлена норма о том, что перечни должностных лиц, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях должны утверждаться не Правительством, а областными исполнительными органами государственной власти;

- уточнены формулировки статьи об ответственности за невыполнение квоты для приема на работу инвалидов;

- увеличены размеры административных штрафов за совершение административных правонарушений, связанных с:

нарушением порядка распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области или в муниципальной собственности;

нарушением правил землепользования и застройки;

невыполнением законных требований депутата Законодательного Собрания или депутата представительного органа муниципального образования;

невыполнением в установленный срок законного предписания органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления;

использованием символов Свердловской области или официальных символов муниципального образования в нарушение установленного порядка;

незаконным ношением или изготовлением знака отличия Свердловской области, нагрудного знака к почетному званию Свердловской области;

нарушением правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд;

- положения статей о самовольном переоборудовании или изменении внешнего вида фасада здания либо его элементов, о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязанностей по содержанию фасада здания или его элементов, о самовольном оставлении транспортных средств, строительного или производственного оборудования на газонах, детских и спортивных площадках уточнены – ответственность наступает на нарушение муниципальных нормативных правовых актов;

- введен новый состав административного правонарушения - неуплата платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

2) Законом от 6 июня 2014 года № 52-ОЗ, согласно которому ряд полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях передан от должностных лиц органов внутренних дел (полиции) должностным лицам областных исполнительных органов государственной власти;

3) Законом от 30 июня 2014 года № 57-ОЗ, которым уточнены формулировки состава административного правонарушения, связанного с нарушением порядка проведения земляных работ – действие данного состава распространено на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;

4) Законом от 30 июня 2014 года № 58-ОЗ, которым Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» приведен в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (изменения затронули составы административных правонарушений в сфере осуществления муниципального контроля);

5) Законом от 14 июля 2014 года № 67-ОЗ, которым Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» приведен в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (признание утратившим силу статьи о нарушении требований сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) областного значения и объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения);

6) Законом от 17 декабря 2014 года № 124-ОЗ, которым предусмотрена возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил деятельности платных парковок, уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области.

В связи с изменением полномочий Правительства в сфере административных правонарушениях, признаны утратившими силу некоторые постановления Правительства, которыми утверждались перечни должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Кроме того, Постановлением Правительства от 24 сентября 2014 года № 820-ПП внесены уточняющие изменения в Порядок формирования перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и (или) деятельность по хранению транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку.

Нормативными правовыми актами соответствующих областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области утверждены:

- Перечень должностных лиц Министерства финансов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Перечень должностных лиц Министерства финансов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере;

- Порядок взаимодействия структурных подразделений Министерства финансов при направлении в управление финансового контроля информации о бюджетных нарушениях, имеющих признаки административных правонарушений;

- Перечни должностных лиц Министерства общего и профессионального образования, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- Перечень должностных лиц Министерства по управлению государственным имуществом, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- Перечень должностных лиц органов государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.41 – 5.43, 9.13, 9.14, 11.24, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- перечень должностных лиц Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- Перечень должностных лиц Министерства здравоохранения, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- Перечень должностных лиц Министерства здравоохранения, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- перечень должностных лиц Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- Перечень должностных лиц Управления государственного строительного надзора Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законом Свердловской

области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2014 году в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» внесены изменения:

1. Законом Свердловской области от 11 марта 2014 года № 15-ОЗ, направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 404-ФЗ, предусматривающим внесение изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с которым организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны не просто создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, а делать это в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Законом Свердловской области от 10 октября 2014 года № 82-ОЗ, направленные на приведение его в соответствие с вступившим в силу с 1 января 2015 года Федеральным законом «О страховых пенсиях». В соответствии с указанным Федеральным законом с 1 января 2015 года не применяется Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (за исключением отдельных его норм), в связи с чем утрачивается понятие «фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии».

Ранее в Законе Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» размер досрочной трудовой пенсии спасателей областных государственных аварийно-спасательных служб и областных государственных аварийно-спасательных формирований определялся как «200 процентов фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, установленного федеральным законом для лиц (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), не имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи».

В соответствии с внесенными изменениями размер досрочной трудовой пенсии для указанных категорий установлен в фиксированном размере и составляет 6565 рублей.

В 2014 году в Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» внесены изменения:

1. Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 69-ОЗ, направленным на его приведение в соответствие с федеральным законодательством и исключение дублирующих положений.

Ранее в Законе Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» предусматривалась выплата лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками

областных государственных пожарно-технических учреждений, за счет средств областного бюджета ежемесячного пособия на содержание детей в период получения ими дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных организациях.

При этом Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» работники противопожарной службы не отнесены к категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым входит в компетенцию субъектов Российской Федерации. Федеральным законом «О пожарной безопасности» указанная мера социальной поддержки также не предусмотрена.

В то же время указанная категория лиц, в силу Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области», может воспользоваться аналогичной мерой социальной поддержки, а именно – компенсацией за счет средств областного бюджета платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

2. Законом Свердловской области от 10 октября 2014 года № 82-ОЗ, направленные на приведение его в соответствие с вступившим в силу с 1 января 2015 года Федеральным законом «О страховых пенсиях».

В соответствии с внесенными изменениями в настоящее время размер досрочной трудовой пенсии для лиц, замещающих должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, так же, как и для спасателей областных государственных аварийно-спасательных служб и областных государственных аварийно-спасательных формирований, установлен в фиксированном размере, сложившемся с учетом индексации с момента вступления в силу Законов и составляет 6565 рублей.

В 2014 году принят ряд Постановлений Правительства, направленных на реализацию правотворческих полномочий Свердловской области в сфере обеспечения пожарной и радиационной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Например:

1. Постановление Правительства «О силах и средствах постоянной готовности Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым утвержден Перечень сил и средств постоянной готовности Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с указанным Постановлением силы и средства постоянной готовности Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций включают в себя:

1) силы и средства наблюдения и контроля:

- государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Областная ветеринарная лаборатория»;

- государственное казенное учреждение Свердловской области «Центр экологического мониторинга и контроля»;

- химико-радиометрическая лаборатория государственного казенного учреждения Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области».

2) силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- государственные казенные пожарно-технические учреждения Свердловской области:

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 1»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 2»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 5»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 6»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 12»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 13»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 14»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 15»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 16»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 18»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 19»;

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 20»;

«Отряд технического обеспечения противопожарной службы Свердловской области»;

- поисково-спасательные подразделения государственного казенного учреждения Свердловской области «Служба спасения Свердловской области»:

водолазная служба;

Екатеринбургский поисково-спасательный отряд;

Ивдельский поисково-спасательный отряд;

Каменск-Уральский поисково-спасательный отряд;

Карпинский поисково-спасательный отряд;

Красноуфимский поисково-спасательный отряд;

Тавдинский поисково-спасательный отряд;

Алапаевская поисково-спасательная группа;

Ирбитская поисково-спасательная группа;

Качканарская поисково-спасательная группа;

- аварийно-спасательные, поисково-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные, аварийно-технические и лесопожарные службы, формирования, подразделения, созданные исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организациями Свердловской области:

государственное казенное учреждение Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»;

дежурно-диспетчерские службы исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Территориальный центр медицины катастроф»;

бригады скорой медицинской помощи Министерства здравоохранения Свердловской области.

2. Постановление Правительства «Об утверждении требований к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на территории Свердловской области», которым определены принципы формирования планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, которые относятся к чрезвычайным ситуациям локального, муниципального, территориального, регионального и федерального значения, а также принципы организации взаимодействия сил и средств, привлекаемых для их ликвидации, в пределах Свердловской области.

В соответствии с указанным Постановлением планом должны предусматриваться:

- 1) прогнозирование возможных разливов нефти и нефтепродуктов;
- 2) количество сил и средств, достаточное для ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов, соответствие имеющихся на объекте сил и средств задачам ликвидации и необходимость привлечения профессиональных аварийно-спасательных формирований;
- 3) организация взаимодействия сил и средств;
- 4) состав и дислокация соответствующих сил и средств;
- 5) организация управления, связи и оповещения;
- 6) порядок обеспечения постоянной готовности соответствующих сил и средств с указанием организаций, которые несут ответственность за их поддержание в установленной степени готовности;
- 7) система взаимного обмена информацией между организациями – участниками ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов;
- 8) первоочередные действия при получении сигнала о чрезвычайной ситуации;
- 9) географические, гидрометеорологические, навигационно-гидрографические и другие особенности района разлива нефти и нефтепродуктов, которые учитываются при организации и проведении мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- 10) обеспечение безопасности населения и оказание медицинской помощи;
- 11) график проведения мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- 12) организация материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Отчет о проведении работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должен содержать следующие сведения:

- 1) причина и обстоятельства разливов нефти и нефтепродуктов;

2) описание и оценка действий органов управления при устранении источника утечки, локализации и ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов;

3) оценка эффективности сил и специальных технических средств, применяемых в ходе работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

4) затраты на проведение работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая расходы на локализацию, сбор, утилизацию нефти и нефтепродуктов и последующую реабилитацию территории;

5) расходы на возмещение (компенсацию) ущерба, нанесенного водным биологическим ресурсам;

6) уровень остаточного загрязнения территорий (акваторий) после выполнения работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

7) состояние технологического оборудования организации, наличие предписаний надзорных органов об устранении недостатков его технического состояния, нарушений норм и правил промышленной безопасности;

8) предложения по дополнительному оснащению формирований (подразделений) организации и профессиональных аварийно-спасательных формирований (служб).

В целях отработки планов федерального и регионального значения проводятся комплексные учения или командно-штабные тренировки не реже одного раза в два года.

Порядок и периодичность проверки готовности сил и средств, привлекаемых для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов локального, муниципального и территориального значения, определяются Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области.

§ 4. Законодательство об обеспечении общественной безопасности и продовольственной безопасности

В 2014 году принят ряд нормативных правовых актов Свердловской области в сфере общественной безопасности.

Указом Губернатора от 29 августа 2014 года № 427-УГ утверждено Положение о порядке координации деятельности по разработке и реализации Концепции общественной безопасности Свердловской области и государственных программ Свердловской области обеспечения общественной безопасности.

Согласно этому Положению:

1) в разработке и реализации Концепции принимают участие территориальные органы федеральных органов власти в Свердловской области, органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также специалисты, эксперты и консультанты;

2) координацию деятельности указанных органов и лиц, по разработке и реализации Концепции и государственных программ Свердловской области обеспечения общественной безопасности осуществляет секретарь Совета общественной безопасности Свердловской области;

3) в целях координации деятельности по разработке и реализации Концепции и государственных программ Свердловской области обеспечения общественной безопасности секретарь Совета общественной безопасности Свердловской области выполняет следующие функции:

запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию от территориальных органов федеральных органов власти в Свердловской области, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организаций;

принимает участие в разработке и согласовании проектов государственных программ Свердловской области обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области;

привлекает в установленном порядке научные и иные организации, специалистов, экспертов и консультантов;

обеспечивает проведение конференций, семинаров и совещаний с привлечением руководителей и специалистов территориальных органов федеральных органов власти в Свердловской области, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организаций;

4) взаимодействие с территориальными органами федеральных органов власти в Свердловской области, органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, проводится в следующих формах:

взаимное информирование о состоянии общественной безопасности на территории Свердловской области;

совместная работа по подготовке проекта Концепции;

проведение совместных конференций, семинаров и совещаний, участие специалистов, экспертов и консультантов в работе временных и постоянных комиссий, создаваемых Советом общественной безопасности Свердловской области.

В настоящее время Концепция общественной безопасности Свердловской области и Реестр угроз общественной безопасности в Свердловской области находятся на рассмотрении Совета общественной безопасности.

Признано утратившим силу Постановление Правительства от 25 августа 2004 года № 793-ПП «О привлечении частных охранных предприятий для обеспечения порядка в местах проведения массовых мероприятий и оказания содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на территории Свердловской области».

В 2014 году остались не реализованными предусмотренные Законом Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области» полномочия Правительства по установлению пороговых значений следующих критериев продовольственной безопасности:

1) объема запасов пищевых продуктов, включенных в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходи-

мости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный Правительством Российской Федерации;

2) роста розничных цен на пищевые продукты, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПАЛАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2014 году

В соответствии с планами контрольных мероприятий на 2014 год на заседаниях Законодательного Собрания было запланировано рассмотрение 48 контрольных вопросов, в том числе 22 вопроса об исполнении законов Свердловской области и 26 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 1 января 2015 года на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 39 контрольных вопросов, в том числе 19 вопросов об исполнении областных законов и 20 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

Из 9 не рассмотренных на заседаниях Законодательного Собрания вопросов 1 контрольный вопрос рассмотрен на заседании профильного комитета, и информация принята к сведению. Рассмотрение 6 вопросов перенесено на первое полугодие 2015 года. Информация по 2 контрольным вопросам повторно запрошена в Правительстве Свердловской области.

Дополнительно к планам контрольных мероприятий на первое и второе полугодие 2014 года на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрены вопросы:

- «О Постановлении Областной Думы от 25.11.2008 № 665-ПОД «Об исполнении Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»;

- «О постановлении Законодательного Собрания от 23.10.2012 № 548-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь»;

- «О Постановлении Законодательного Собрания от 03.12.2013 № 1304-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В сфере ведения комитета по бюджету, финансам и налогам запланировано рассмотрение 8 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из этих вопросов рассмотрено 7, по 1 вопросу информация принята комитетом к сведению.

В сфере ведения комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности запланировано рассмотрение 3 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из этих вопросов рассмотрено 2, рассмотрение 1 вопроса перенесено на первое полугодие 2015 года.

В сфере ведения комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике запланировано рассмотрение 6 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области из этих вопросов рассмотрено 3, рассмотрение 3 вопросов перенесено на первое полугодие 2015 года.

В сфере ведения комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству запланировано рассмотрение 8 вопросов. Все эти вопросы рассмотрены на заседаниях Законодательного Собрания.

В сфере ведения комитета по социальной политике запланировано рассмотрение 10 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания все контрольные вопросы рассмотрены.

В сфере ведения комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления запланировано рассмотрение 5 вопросов. Из этих вопросов 3 рассмотрены на заседаниях Законодательного Собрания, рассмотрение 1 вопроса перенесено на первое полугодие 2015 года, еще по 1 вопросу направлен повторный запрос в Правительство Свердловской области о предоставлении информации.

В сфере ведения комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды запланировано рассмотрение 8 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из этих вопросов рассмотрено 6, рассмотрение 1 вопроса перенесено на первое полугодие 2015 года, по 1 вопросу направлен повторный запрос в Правительство Свердловской области о предоставлении информации.

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2014 году

По результатам рассмотрения в 2014 году Законодательным Собранием вопросов об исполнении отдельных законов Свердловской области определены направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по их реализации.

1. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) разместить на официальном сайте Правительства Свердловской области доклад о наркоситуации в Свердловской области в 2013 году;

2) разработать и внести в Законодательное Собрание проект закона Свердловской области о внесении изменений в Областной закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством;

3) рассмотреть необходимость разработки государственной программы Свердловской области по профилактике наркомании и токсикомании.

Органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано использовать программно-целевой метод финансирования деятельности по профилактике наркомании и токсикомании.

В целях реализации указанных предложений принят Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 34-ОЗ, направленный на приведение Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также на его приведение в соответствие с федеральным законодательством в сферах образования и охраны здоровья граждан.

2. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об исключительном случае осуществления на территории Свердловской области заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» установлены положительные моменты в реализации указанного Закона.

В данном Законе Свердловской области определен исключительный случай осуществления на территории Свердловской области заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а именно осуществление заготовки древесины в процессе проведения работ по предупреждению и (или) ликвидации последствий пожаров, захламления, загрязнения и иного негативного воздействия на леса.

Реализация указанного Закона привела к своевременному проведению в Свердловской области необходимых лесохозяйственных мероприятий и ускорению проведения работ по ликвидации стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий.

3. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) принять меры для полного и своевременного предоставления областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области сведений о создаваемых и (или) эксплуатируемых в указанных органах государственных информационных системах Свердловской области;

2) обеспечить своевременную регистрацию государственных информационных систем Свердловской области в Реестре государственных информационных систем Свердловской области и подключение их к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области;

3) определить оператора единой информационно-коммуникационной инфраструктуры Свердловской области;

4) обеспечить реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Информационное общество Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1331-ПП;

5) осуществить оценку эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание и развитие единой информационно-коммуникационной инфраструктуры Свердловской области.

4. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) ускорить принятие постановления «О порядке признания территорий Свердловской области лечебно-оздоровительными местностями, курортами областного или местного значения и об округах санитарной (горно-санитарной) охраны»;

2) определить уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере функционирования, развития и охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

3) при формировании областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предусмотреть финансирование расходов, связанных с исполнением Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

В рамках указанного вопроса органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано организовать ведение реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения, включая санаторно-курортные организации.

В целях реализации отмеченных выше предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «О порядке признания территорий Свердловской области лечебно-оздоровительными местностями, курортами областного или местного значения, установления границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области», в соответствии с которым определены:

1) Положение о порядке признания территорий Свердловской области лечебно-оздоровительными местностями, курортами областного или местного значения;

2) Порядок установления границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области;

3) Положение о Координационном совете по рассмотрению документов о признании территорий Свердловской области лечебно-оздоровительными местностями, курортами областного или местного значения, установлении границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области и его состав.

Также в указанном Постановлении Правительства Свердловской области установлено, что Министерство здравоохранения Свердловской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти

Свердловской области в сфере функционирования, развития и охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области.

5. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» отмечается следующее.

Данный Закон устанавливает порядок заготовки гражданами дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян, березового сока и подобных лесных ресурсов (черемши, щавеля, побегов папоротника орляка), сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах любого целевого назначения с соблюдением установленных запретов и ограничений.

По информации Правительства Свердловской области, при осуществлении Департаментом лесного хозяйства Свердловской области государственного лесного надзора нарушений гражданами положений указанного Закона не выявлено. Информация принята Законодательным Собранием к сведению.

6. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) осуществить необходимое правовое регулирование в соответствии с Законом Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»;

2) принять меры по своевременному финансированию запланированных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

3) рассмотреть возможность создания механизма для развития энергоисточников малой и средней мощности, способных работать на местных энергоресурсах, а также механизма стимулирования субъектов предпринимательской деятельности в сфере строительства, применяющих энергосберегающие технологии;

4) при планировании строительства объектов областной собственности или софинансировании строительства объектов иной формы собственности в обязательном порядке предусматривать внедрение современных энергосберегающих технологий;

5) в целях информационного обеспечения выполнения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в полной мере использовать возможности информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В рамках указанного вопроса органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) принять необходимые меры по оснащению приборами учета потребления энергетических ресурсов муниципальных учреждений и многоквартирных домов;

2) обеспечить своевременное и полное финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

7. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) ускорить утверждение порядка передачи прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и утверждение перечня особых форм поддержки государственных музеев Свердловской области в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по сохранению уникальных историко-художественных комплексов, а также создания наиболее благоприятных условий для деятельности крупнейших государственных музеев в Российской Федерации, хранящих музейные предметы и музейные коллекции, имеющие мировое значение;

2) установить порядок приобретения за счет средств областного бюджета музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих зачислению в государственную казну Свердловской области;

3) разработать и внести в Законодательное Собрание проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области» в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством;

4) усилить контроль Министерства культуры Свердловской области и Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области за деятельностью музеев-заповедников, находящихся на территории Свердловской области, по надлежащему оформлению необходимых правоустанавливающих документов.

В рамках рассматриваемого вопроса представительным органам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано рассмотреть вопрос о состоянии музейного дела в муниципальных образованиях.

В целях реализации указанных выше предложений в статью 14 Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 30 июня 2014 года № 63-ОЗ, направленные на приведение указанного Закона Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством в части расширения категорий граждан, имеющих право бесплатно посещать музеи, путем предоставления этого права лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам.

Также в целях реализации предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка передачи прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Свердловской области», которым устанавливаются правила передачи государственными музеями Свердловской области прав на использование в коммерческих целях воспроиз-

ведений музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

8. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» отмечается следующее.

Данным Законом установлен порядок заготовки и сбора гражданами пней, бересты, коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма, еловой, пихтовой, сосновой лап, елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, мха, лесной подстилки, камыша, тростника и подобных лесных ресурсов (луба, опавших листьев, деревьев и кустарников для последующей посадки, веников, ветвей и кустарников для метел и плетения, древесной зелени), для личных, семейных, бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, в лесах, расположенных на территории Свердловской области.

Правительством Свердловской области в соответствии с указанным Законом Свердловской области приняты необходимые нормативные правовые акты, Закон реализуется в полном объеме.

Законодательным Собранием информация об исполнении Закона Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» принята к сведению.

9. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» отмечается необходимость дальнейшего осуществления в Свердловской области мероприятий, направленных на снижение задолженности плательщиков транспортного налога.

В связи с этим Управлению Федеральной налоговой службы по Свердловской области предложено продолжить работу по повышению собираемости транспортного налога, а также принять меры по повышению информированности населения об изменениях налогового законодательства в части уплаты транспортного налога.

10. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области» установлено, что в целях реализации данного Закона Правительством Свердловской области приняты необходимые нормативные правовые акты. В целях дальнейшей реализации указанного Закона Свердловской области ведется работа по формированию государственного жилищного фонда Свердловской области.

Законодательным Собранием информация об исполнении Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области» принята к сведению.

11. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете

на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» в части финансирования и выполнения мероприятий областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы установлено, что Постановлением Правительства Свердловской области утверждена государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», в составе которой выделена подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства», включающая аналогичные задачи, имевшиеся в рассматриваемой областной целевой программе, признанной с 1 января 2014 года утратившей силу.

Целью данной подпрограммы является обеспечение населения Свердловской области доступным и комфортным жильем путем реализации механизмов поддержки и развития жилищного строительства и стимулирования спроса на рынке жилья. Законодательным Собранием принято решение вышеуказанную информацию принять к сведению.

12. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) проводить правовую экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, определяющих перечень должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

2) рассмотреть совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, вопрос о совершенствовании работы должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

3) организовать обучение должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

4) разработать порядок передачи материалов от должностных лиц сельских поселений в административные комиссии муниципальных районов;

5) усилить контроль со стороны управляющих управленческими округами Свердловской области за выполнением органами местного самоуправления муниципальных образований государственного полномочия по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

б) рассмотреть возможность внесения в законодательство изменений в части:

перераспределения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях по ряду составов правонарушений между должностными лицами подразделений органов внутренних дел (полиции) и органов местного самоуправления;

наделения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, правом истребовать у правонарушителей документы, удостоверяющие личность, закрепления обязанности правонарушителя их представить и установления ответственности за неисполнение этой обязанности;

наделения административных комиссий полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены должностными лицами иных органов государственной власти.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) расширить перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

2) включить в состав административных комиссий муниципальных районов должностных лиц органов местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав этих муниципальных районов;

3) активизировать работу должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, по выявлению административных правонарушений и составлению протоколов;

4) организовать совместно с правоохранительными органами работу по повышению квалификации в сфере административного права должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

13. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено принять меры по приведению решений об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области, в соответствие с требованиями статьи 4 Закона Свердловской области «Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области».

14. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность и целесообразность оказания управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков мер государственной поддержки – предоставление государственных гарантий Свердловской области и установление особенностей налогообложения отдельными налогами;

2) при формировании областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов увеличить расходы на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Развитие науки и инфраструктуры инноваций» государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», связанных с предоставлением управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков мер государственной поддержки, установленных Законом Свердловской области «О технопарках в Свердловской области»;

3) продолжить работу по созданию объектов технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский», в том числе с привлечением средств федерального бюджета;

4) организовать работу по привлечению средств федерального бюджета, выделяемых в рамках федеральных целевых программ, на реализацию мероприятий, направленных на развитие научно-производственной инфраструктуры технопарков в Свердловской области в целях обеспечения внедрения инновационных разработок в промышленное производство.

15. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Областного закона «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) при формировании областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предусмотреть финансирование расходов на дальнейшую информатизацию библиотек в Свердловской области и на приобретение оборудования для Свердловской областной универсальной научной библиотеки имени В.Г. Белинского;

2) принять меры по повышению доступности услуг, оказываемых библиотеками в Свердловской области, для маломобильных групп населения;

3) обратить внимание Министерства культуры Свердловской области на необходимость уточнения данных учета муниципальных библиотек.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) рассмотреть вопрос о состоянии библиотечного обслуживания населения на территории муниципального образования;

2) принять меры по повышению доступности услуг, оказываемых муниципальными библиотеками, для маломобильных групп населения.

В целях реализации указанных выше предложений в Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрены субсидии в 2015 году на информатизацию муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий), приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение муниципальных библиотек к сети Интернет в размере 4500 тысяч рублей.

Также принято Постановление Правительства Свердловской области «О мерах по формированию доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности в Свердловской области», в соответствии с которым ряду областных и территориальных исполнительных ор-

ганов государственной власти Свердловской области поручено усилить контроль по вопросам создания доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В частности, Министерству культуры Свердловской области в связи с вышеуказанным надлежит способствовать созданию программных продуктов и информационных ресурсов для обеспечения дистанционного доступа к знаниям, культурным ценностям и удовлетворения рекреационных потребностей инвалидов и маломобильных групп населения (образовательные, библиотечные, музейные, музыкальные, зрелищные ресурсы, виртуальные путешествия, экскурсии).

16. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» отмечаются положительные моменты реализации данного Закона.

Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области в соответствии с требованиями указанного Закона осуществляется деятельность в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Свердловской области, соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организациями, находящимися на территории Свердловской области, независимо от их организационно-правовых форм, их должностными лицами.

По результатам рассмотрения Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области жалоб граждан на нарушение прав и законных интересов детей за период с 2011 года по 2013 год подготовлено 83 заключения, содержащих предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав детей, в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления направлено 1304 обращения о принятии мер реагирования.

Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области представлено в Законодательное Собрание 3 ежегодных доклада и 9 специальных докладов, в которых были рассмотрены актуальные проблемы в сфере обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей, в том числе проблемы безопасности жизнедеятельности детей в период их нахождения в детских учреждениях, на детских игровых и спортивных площадках, на дорогах, проблемы информационной безопасности и другие вопросы.

Законодательным Собранием принято решение вышеуказанную информацию принять к сведению.

17. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) провести анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области и эффективности применения мер по его развитию;

2) по результатам проведенного анализа рассмотреть возможность и целесообразность оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Свердловской области и организациям, образующим инфраструктуру поддержки этих субъектов, в формах, не установленных Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

3) при разработке и реализации мер, направленных на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, в том числе при участии в реализации мероприятий федеральных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечить достижение целей и решение задач, поставленных в стратегических документах Свердловской области;

4) рассмотреть возможность ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, включающего также субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку как субъекты инвестиционной и (или) инновационной деятельности, управляющие компании технопарков, базовые организации технопарков и резиденты технопарков, а также юридические и физические лица, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов;

5) продолжить осуществление методического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и оказание им содействия в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства, а также в осуществлении анализа показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности мер по его развитию на территории муниципальных образований;

6) продолжить работу по развитию сети муниципальных фондов поддержки предпринимательства и муниципальных бизнес-инкубаторов;

7) при проведении правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов обратить особое внимание на соответствие федеральному законодательству муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) провести анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию на территории соответствующего муниципального образования;

2) по результатам проведенного анализа разработать стратегию развития малого и среднего предпринимательства на территории соответствующего муниципального образования;

3) установить в муниципальных программах развития субъектов малого и среднего предпринимательства целевые показатели, отражающие ход и эффективность их выполнения;

4) разместить информацию о реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, формах поддержки начинающих и действующих предпринимателей на официальных сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) активизировать деятельность координационных или совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

6) привести в соответствие с федеральным законодательством муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

18. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации» отмечено, что данным Законом установлены меры социальной поддержки работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, и работников, осуществляющих работу в обособленных структурных подразделениях государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, замещающих должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области.

В целях реализации указанного Закона приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Свердловской области, меры социальной поддержки предоставляются в полном объеме. Законодательным Собранием принято решение вышеуказанную информацию принять к сведению.

19. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Областного закона «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта» отмечается следующее.

Данный Закон регулирует отношения, связанные с установлением и предоставлением мер социальной поддержки проживающих на территории Свердловской области граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы либо со службы в органах внутренних дел Российской Федерации, получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание, послужившие причиной нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, не повлекшие инвалидности, при прохождении этой службы в период действия чрезвычайного положения в Республике Северная Осетия - Алания и Республике Ингушетия (с 31 октября 1992 года по 30 сентября 1994 года), вооруженного конфликта на территории Южной Осетии (с 9 июля 1992 года по 9 июля 1997 года), вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (с 28 июля 1992 года по 28 июля 1998 года), Грузино-Абхазского воо-

руженного конфликта (с 23 июля 1994 года) и (или) вооруженного конфликта в Республике Таджикистан (с 24 сентября 1994 года).

Правительством Свердловской области приняты все необходимые нормативные правовые акты в соответствии с указанным Законом Свердловской области, меры социальной поддержки перечисленным категориям граждан предоставляются. Законодательным Собранием вышеуказанная информация принята к сведению.

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2014 году

На основе анализа результатов осуществления Законодательным Собранием в 2014 году контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания и постановлений палат Законодательного Собрания с контроля сняты:

1) Постановление Законодательного Собрания от 10 июля 2012 года № 449-ПЗС «Об исполнении статьи 4 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»;

2) Постановление Законодательного Собрания от 13 ноября 2012 года № 587-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» в части предоставления муниципальным служащим за счет средств областного бюджета дополнительных гарантий в виде переподготовки и повышения квалификации»;

3) Постановление Законодательного Собрания от 19 марта 2013 года № 820-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О порядке и нормах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области»;

4) Постановление Законодательного Собрания от 19 марта 2013 года № 821-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

5) Постановление Законодательного Собрания от 23 апреля 2013 года № 911-ПЗС «О проведении IX областного конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

6) Постановление Законодательного Собрания от 23 апреля 2013 года № 912-ПЗС «О проведении V областного конкурса среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование»;

7) Постановление Законодательного Собрания от 21 мая 2013 года № 939-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

8) Постановление Законодательного Собрания от 21 мая 2013 года № 940-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка»;

9) Постановление Законодательного Собрания от 21 мая 2013 года № 942-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;

10) Постановление Законодательного Собрания от 4 июня 2013 года № 971-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» в части предоставления перевозчикам мер государственной поддержки»;

11) Постановление Законодательного Собрания от 4 июня 2013 года № 972-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»;

12) Постановление Законодательного Собрания от 4 июня 2013 года № 973-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;

13) Постановление Законодательного Собрания от 25 июня 2013 года № 1033-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области»;

14) Постановление Законодательного Собрания от 29 октября 2013 года № 1248-ПЗС «Об исполнении Областного закона «О защите прав ребенка»;

15) Постановление Законодательного Собрания от 12 ноября 2013 года № 1271-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» в части финансирования и выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

16) Постановление Законодательного Собрания от 12 ноября 2013 года № 1272-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области»;

17) Постановление Законодательного Собрания от 3 декабря 2013 года № 1311-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области»;

18) Постановление Законодательного Собрания от 17 декабря 2013 года № 1363-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»;

19) Постановление Законодательного Собрания от 4 февраля 2014 года № 1405-ПЗС «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и

контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (проект № ПЗ-1250));

20) Постановление Законодательного Собрания от 24 июня 2014 года № 1642-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» (проект № ПЗ-1339)».

При рассмотрении Законодательным Собранием вопросов «Об исполнении Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», «Об исполнении Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» и «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (проект № ПЗ-1230)» сняты с контроля:

- Постановление Областной Думы от 25 ноября 2008 года № 665-ПОД «Об исполнении Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»;

- Постановление Законодательного Собрания от 23 октября 2012 года № 548-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь»;

- Постановление Законодательного Собрания от 3 декабря 2013 года № 1304-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (проект № ПЗ-1230)».

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2014 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

§ 1. Рассмотрение в 2014 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2014 году судами общей юрисдикции рассмотрено два дела по заявлениям о несоответствии отдельных законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. Общество с ограниченной ответственностью «С», общество с ограниченной ответственностью «С 1», общество с ограниченной ответственностью «С 2» обратились в суд с заявлениями о признании недействующим пункта 4 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Определением судьи от 29 апреля 2014 года гражданские дела по заявлениям ООО «С», ООО «С 1» и ООО «С 2» соединены в одно производство.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом муниципального сообщения в случае отсутствия договора об обслуживании муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) паспорта маршрута перевозчика, подтверждающих право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров по соответствующему маршруту, в случае, если муниципальными нормативными правовыми актами предусмотрено заключение такого договора и получение такого паспорта, влекло наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

В обоснование требования заявителя указали, что оспариваемая правовая норма принята субъектом Российской Федерации с превышением полномочий, установленных статьей 1^{3.1} Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, так как устанавливает административную ответственность по вопросу урегулированному федеральным законодательством: Федеральными законами «О безопасности дорожного движения» и «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112, Приказом Минтранса России от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденным приказом Минтранса России от 20 августа 2004 года.

Суд, заслушав представителей сторон, исследовав письменные доказательства по делу, нашел заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации устанавливает, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Часть 1 статьи 1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях регламентирует, что законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К ведению Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях согласно пункту 3 части 1 статьи 1³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К ведению субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1^{3.1} Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Из приведенных норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует, что федеральный законодатель, включая законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях в состав законодательства об административных правонарушениях, установил объем и пределы нормотворческих полномочий субъектов Российской Федерации, наделив их правом своими законами устанавливать административную ответственность по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами.

Административное законодательство, вопросы организации транспортных перевозок, транспортного обслуживания населения и дорожной безопасности в силу подпунктов 11, 12, 39 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Судом указывается, что отношения в сфере организации транспортных перевозок, транспортного обслуживания и дорожной безопасности урегулированы федеральным законодательством: Федеральными законами «О безопасности дорожного движения» и «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации, Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, приказом Минтранса России «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденным приказом Минтранса России.

Статьей 1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» предусмотрено, что отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются частью транспортной системы Российской Федерации, регулируются данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Из положений статьи 3 названного Федерального закона следует, что правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом утверждаются Правительством Российской Федерации.

Статьей 2 этого Федерального закона определены такие понятия, как маршрут, под которым понимается путь следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения (пункт 8); маршрут регулярных перевозок – предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке (пункт 9); остановочный пункт – место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств (пункт 11); перевозчик – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажира, договору перевозки груза обязанность перевезти пассажира и доставить багаж (пункт 13); путевой лист – документ, служащий для учета и контроля работы транспортного средства, водителя (пункт 14); расписание – график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта (пункт 15).

Статьей 19 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» установлено, что регулярные перевозки пассажиров и багажа относятся к перевозкам транспортом общего пользования и осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок, а также определены виды регулярных перевозок пассажиров и багажа и требования к ним.

Положениями статьи 6 этого же Федерального закона предусмотрено, что обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Осуществление перевозок пассажиров и багажа без оформления путевого листа на соответствующее транспортное средство запрещено.

Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» урегулированы основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемые к ремонту и содержанию дорог (статьи 11 – 14), к транспортным средствам, их составным частям, предметам дополнительного оборудования, их эксплуатации (статьи 15 – 19), к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств (статьи 20, 23), права и обязанности участников дорожного движения, в том числе условия получения права на управление транспортными средствами, требования по подготовке водителей транспортных средств (статьи 24 – 28).

В решении суда отмечается, что согласование перевозчиком графика маршрута движения автобусов и его утверждение с уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления вытекает из Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации, устанавливающих порядок организации различных видов перевозок пассажиров, в том числе требования к перевозчикам и владельцам объектов транспортной инфраструктуры, условия таких перевозок.

Судом делается вывод о том, что из указанных нормативных правовых актов федерального законодательства следует, что федеральным законодателем предусмотрена обязанность перевозчика осуществлять регулярные перевозки по расписанию и маршруту, которые утверждаются уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления и перевозчик не может осуществлять регулярные перевозки по неутвержденному для него маршруту и расписанию.

Таким образом, федеральный законодатель фактически устанавливает необходимость прохождения перевозчиком определенной процедуры допуска к осуществлению регулярных перевозок – утверждению уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления для конкретного перевозчика маршрута и расписания, по которым он будет выполнять регулярные перевозки.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 13 июля 2010 года № 16-П, реализация права на осуществление предпринимательской деятельности в сфере транспортного обслуживания населения, как связанного с использованием транспортных средств, являющихся источником повышенной опасности, обуславливает необходимость принятия особых мер обеспечения безопасности пассажиров и других участников дорожного движения и введения обоснованных требований, в том числе ограничи-

тельного характера, т.е. установленных в соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации. Следовательно, нормативной правовой основой достижения баланса между свободой предпринимательской деятельности и интересами обеспечения безопасности в сфере транспортного обслуживания населения является именно федеральное законодательное регулирование, осуществляемое как по предметам ведения Российской Федерации, так и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статьи 71 и 72 Конституции Российской Федерации).

Поэтому, указывается в решении суда, по предметам совместного ведения в сфере транспортного обслуживания населения субъекты Российской Федерации вправе принимать соответствующие нормативные акты административно-правового характера в порядке конкретизации общих положений федерального законодательства в указанной сфере, а также осуществлять исполнительно-распорядительные и контрольные функции.

В Свердловской области полномочия субъекта Российской Федерации по организации транспортного обслуживания населения реализованы посредством принятия Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», пункт 4 статьи 5-1 которого устанавливает, что муниципальными нормативными правовыми актами может быть предусмотрено, что привлечение перевозчиков к обслуживанию муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом осуществляется на основании договоров об обслуживании муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) паспортов маршрутов перевозчиков.

Под паспортом маршрута перевозчика, в силу подпункта 7 статьи 2 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», понимается документ, подтверждающий право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров и багажа по маршруту регулярных перевозок.

В ряде муниципальных образований Свердловской области органами местного самоуправления приняты нормативные правовые акты в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования.

Постановлением Главы Администрации Серовского городского округа утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Серовского городского округа (далее в настоящем пункте – Положение).

Согласно Положению регулярные пассажирские перевозки транспортом общего пользования городского сообщения осуществляются на основании заключаемых между администрацией и перевозчиком договоров, перевозчик обязан заключить договор на организацию пассажирских перевозок транспортом общего пользования по маршрутам единой маршрутной сети с Администрацией в порядке, установленном этим Положением. Осуществление перевозок пассажиров на территории городского округа без заключения договора запрещается (подпункт 3 пункта 9, пункт 15 Положения). На каждый маршрут регулярных пассажирских перевозок администрацией разрабатывается и составляется пас-

порт, то есть документ, удостоверяющий маршрут регулярных перевозок и содержащий сведения об оборудовании маршрута и организации движения транспортных средств (пункты 6, 13 Положения).

Форма договора на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам единой маршрутной сети городского транспорта утверждена в составе конкурсной документации для проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам единой маршрутной сети городского транспорта постановлением Администрации Серовского городского округа Свердловской области.

Проведя анализ данного договора, суд указал, что договор определяет требования к перевозчику (наличие лицензии для осуществления пассажирских перевозок) и к его транспортным средствам (технически исправное состояние), конкретизирует маршрут перевозок, расписание движения (график движения), а также обязанности перевозчика качественно обслуживать пассажиров, обеспечить водителя транспортного средства путевым листом, осуществлять остановки транспортных средств, посадки и высадки пассажиров только на оборудованных остановочных комплексах, повторяя в целом требования вышеприведенного федерального законодательства.

Судом делается вывод о том, что договор об обслуживании муниципальных маршрутов и паспорт маршрута перевозчика, необходимость заключения (оформления) которых может быть предусмотрена муниципальными правовыми актами в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 5-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», являются ничем иным как формой организации регулярных пассажирских перевозок на территории конкретного муниципального образования и подтверждают надлежащее прохождение перевозчиком процедуры допуска к осуществлению регулярных пассажирских перевозок, необходимость выполнения которой вытекает из вышеприведенного федерального законодательства, а также право перевозчика на осуществление перевозки пассажиров по определенному, согласованному маршруту.

Как уже указано выше, субъекты Российской Федерации по предметам совместного ведения в сфере транспортного обслуживания населения вправе принимать соответствующие нормативные акты административно-правового характера в порядке конкретизации общих положений федерального законодательства в указанной сфере.

Органы местного самоуправления, исходя из их полномочий, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 7 части 1 статьи 14, пункт 6 части 1 статьи 15, пункт 7 части 1 статьи 16) в сфере транспортного обслуживания населения вправе принимать нормативные правовые акты организационного характера, в том числе направленные и на создание условий для предоставления транспортных услуг.

Аналогичные полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области предусмотрены пунктами 1 – 3

статьи 5-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

Следовательно, требования нормативных правовых актов муниципальных образований Свердловской области, устанавливающие необходимость заключения договора об обслуживании муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) оформления паспорта маршрутов перевозчиков, имеют организационную направленность и содержат организационные нормы, которые не носят правоустанавливающий характер, а поэтому они не могут свидетельствовать об установлении новых самостоятельных правовых норм, регулирующих правоотношения в области оказания услуг автомобильным транспортом (в сфере транспортного обслуживания населения и осуществления пассажирских перевозок) на муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, поскольку эти отношения урегулированы федеральным законодательством.

Таким образом, установив оспариваемой правовой нормой административную ответственность должностных лиц перевозчика и перевозчиков, являющихся юридическими лицами, за осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом муниципального сообщения при отсутствии договора об обслуживании муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) паспорта маршрута перевозчика, подтверждающих право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров по соответствующему маршруту, в случае муниципальными нормативными правовыми актами предусмотрено заключение такого договора и получение такого паспорта, региональный законодатель фактически предусмотрел административную ответственность за нарушение федеральных норм, что недопустимо, поскольку противоречит положениям пункта 3 части 1 статьи 1³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 24 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), относится к видам деятельности, на которые требуются лицензии.

Постановлением Правительства Российской Федерации утверждено Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), согласно пункту 4 которого лицензионным требованием при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров является соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к перевозчику в соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В объем лицензирования, установленного федеральным законодательством входят все возможные ограничения лицензируемой предпринимательской деятельности, поэтому ответственность за нарушение установленных ограничений может быть установлено только федеральным законодательством.

Статьей 14¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 13 июля 2010 года № 16-П указал, что установленные условия осуществления вида лицензируемой деятельности на уровне субъекта Российской Федерации не могут включать дополнительные ограничения предпринимательской деятельности, а могут носить только конкретизирующий федеральное законодательство характер, в связи с чем установление ответственности за нарушение таких норм может быть расценено только как дублирование федерального законодательства, следовательно, установление ответственности за нарушение лицензионного законодательства.

При таких обстоятельствах, когда федеральным законодательством установлена ответственность за нарушение федеральных норм, регулирующих отношения в сфере транспортного обслуживания населения, суд пришел к выводу, что оспариваемый пункт 4 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» фактически дублирует ответственность, установленную федеральным законом, а, следовательно, принят региональным законодателем с нарушением полномочий, установленных статьями 1³, 1^{3.1} Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и противоречит федеральному законодательству в сфере организации транспортного обслуживания населения.

Следовательно, пункт 4 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» противоречит федеральному законодательству, что является достаточным основанием для признания его недействующей.

Таким образом, решением Свердловского областного суда от 7 мая 2014 года постановлено:

пункт 4 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» признать противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

В целях выполнения указанного судебного решения Законом Свердловской области от 10 марта 2015 года № 13-ОЗ пункт 4 статьи 24-1 признан утратившим силу.

2. Индивидуальные предприниматели З.Э. и Ч. обратились в суд с заявлением о признании недействующим пункта 1 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В соответствии с пунктом 1 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской облас-

ти» осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения в случае отсутствия договора об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) паспорта маршрута перевозчика, подтверждающих право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров по соответствующему маршруту, влекло наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

В обоснование требования заявителя указали, что вопросы обеспечения организации пассажирских перевозок, транспортного обслуживания и дорожной безопасности урегулированы федеральным законодательством: Федеральными законами «О безопасности дорожного движения» и «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации, Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации, Приказом Минтранса России «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденным приказом Минтранса России.

Суд, заслушав представителей сторон, исследовав письменные доказательства по делу, нашел заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации устанавливает, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Часть 1 статьи 1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях регламентирует, что законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К ведению Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях, согласно пункту 3 части 1 статьи 1³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К ведению субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1^{3.1} Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Из приведенных норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует, что федеральный законодатель, включая законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях в состав законодательства об административных правонарушениях, установил объем и пределы нормотворческих полномочий субъектов Российской Федерации, наделив их правом своими законами устанавливать административную ответственность по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами.

Административное законодательство, вопросы организации транспортных перевозок, транспортного обслуживания населения и дорожной безопасности в силу подпунктов 11, 12, 39 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Статьей 1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» предусмотрено, что отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются частью транспортной системы Российской Федерации, регулируются данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Из положений статьи 3 этого Федерального закона следует, что правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом утверждаются Правительством Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» определены такие понятия, как маршрут, под которым понимается путь следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения (пункт 8); маршрут регулярных перевозок – предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке (пункт 9); остановочный пункт – место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств (пункт 11); перевозчик – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажира, договору перевозки груза обязанность перевезти пассажира и доставить багаж (пункт 13); путевой лист – документ, служащий для учета и контро-

ля работы транспортного средства, водителя (пункт 14); расписание – график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта (пункт 15).

Статьей 19 вышеназванного Федерального закона установлено, что регулярные перевозки пассажиров и багажа относятся к перевозкам транспортом общего пользования и осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок, а также определены виды регулярных перевозок пассажиров и багажа и требования к ним.

Положениями статьи 6 этого же Федерального закона предусмотрено, что обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Осуществление перевозок пассажиров и багажа без оформления путевого листа на соответствующее транспортное средство запрещено.

Из положений Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (статьи 11 – 20, 23 – 28) и Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом следует, что федеральным законодателем предусмотрена обязанность перевозчика осуществлять регулярные перевозки по расписанию и маршруту, которые согласуются уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления, а перевозчик не может осуществлять регулярные перевозки по несогласованному для него маршруту и расписанию. Таким образом, федеральный законодатель фактически устанавливает необходимость прохождения перевозчиком определенной процедуры допуска к осуществлению регулярных перевозок – согласованию уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления для конкретного перевозчика маршрута и расписания, по которым он будет выполнять регулярные перевозки.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 13 июля 2010 года № 16-П указал, что реализация права на осуществление предпринимательской деятельности в сфере транспортного обслуживания населения, как связанного с использованием транспортных средств, являющихся источником повышенной опасности, обуславливает необходимость принятия особых мер обеспечения безопасности пассажиров и других участников дорожного движения и введения обоснованных требований, в том числе ограничительного характера, то есть установленных в соответствии со статьей 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации. Следовательно, нормативной правовой основой достижения баланса между свободой предпринимательской деятельности и интересами обеспечения безопасности в сфере транспортного обслуживания населения является именно федеральное законодательное регулирование, осуществляемое как по предметам ведения Российской Федерации, так и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статьи 71 и 72 Конституции Российской Федерации).

Поэтому по предметам совместного ведения в сфере транспортного обслуживания населения субъекты Российской Федерации вправе принимать соответствующие нормативные акты административно-правового характера в порядке конкретизации общих положений федерального законодательства в указанной сфере, а также осуществлять исполнительно-распорядительные и контрольные функции.

Согласно пунктам 1 и 1.1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» привлечение перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения на основании договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, которые заключаются как по результатам конкурса, так и без проведения конкурса.

Законодательством Свердловской области формы типового договора об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом не предусмотрено.

Из представленных суду проектов таких договоров, утвержденных Приказами Министерства транспорта и связи Свердловской области в 2013 году в составе конкурсных документов по проведению конкурсов на право их (договоров) заключения, следует, что они определяют права и обязанности перевозчика, в том числе требования к нему (наличие лицензии для осуществления пассажирских перевозок, соблюдение лицензионных требований), конкретизируют маршрут перевозок, расписание движения (график движения), перечень транспортных средств перевозчика, осуществляющих перевозку по маршруту, предусматривают обязанность перевозчика осуществлять перевозки в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и обеспечить соблюдение водителями расписания движения, повторяя в целом требования вышеприведенного федерального законодательства, регламентирующего осуществление транспортного обслуживания населения и предоставление услуг автомобильным транспортом, объединяя их в одном документе.

Согласно подпункту 7 статьи 2 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» паспорт маршрута перевозчика – это документ, подтверждающий право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров и багажа по маршруту регулярных перевозок.

В силу пункта 2 статьи 8 вышеуказанного Закона Свердловской области уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения утверждает перевозчику, с которым заключен договор об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, паспорт маршрута перевозчика.

Паспорт маршрута перевозчика утверждается на срок, на который заключен договор об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Статья 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» устанавливает, что до проведения конкурсов на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения по конкретному маршруту имеют право осуществлять только перевозчики, которым утвержден паспорт маршрута перевозчика, подтверждающий право осуществлять перевозку пассажиров и багажа по этому маршруту.

Форма такого паспорта маршрута перевозчика утверждена постановлением Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области» и представляет собой документ, содержащий сведения о маршруте перевозки (расстоянии, промежуточных остановочных пунктах, дате открытия маршрута), то есть сведения, подлежащие согласованию перевозчиком с органом власти субъекта Российской Федерации в соответствии с вышеприведенным федеральным законодательством.

Судом делается вывод о том, что договор об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и паспорт маршрута перевозчика, необходимость заключения (оформления) которых предусмотрена Законом Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», являются ничем иным как формой организации регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области и подтверждают надлежащее прохождение перевозчиком процедуры допуска к осуществлению регулярных пассажирских перевозок, необходимость выполнения которой вытекает из вышеприведенного федерального законодательства, а также право перевозчика на осуществление перевозки пассажиров по определенному, согласованному маршруту.

Как уже указано выше, субъекты Российской Федерации по предметам совместного ведения в сфере транспортного обслуживания населения вправе принимать соответствующие нормативные акты административно-правового характера в порядке конкретизации общих положений федерального законодательства в указанной сфере.

Следовательно, вышеприведенные требования Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», устанавливающие необходимость заключения договора об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) оформления паспорта маршрутов перевозчиков, имея организационную направленность и содержащие организационные нормы, не носят правоуста-

навливающего характера, поэтому не могут свидетельствовать об установлении новых самостоятельных правовых норм, регулирующих правоотношения в области оказания услуг автомобильным транспортом (в сфере транспортного обслуживания населения и осуществления пассажирских перевозок) на межмуниципальных (пригородных и междугородных) регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, поскольку эти отношения урегулированы федеральным законодательством.

Соответственно, установив оспариваемой правовой нормой административную ответственность должностных лиц перевозчика, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также перевозчиков, являющихся юридическими лицами, за осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом муниципального сообщения при отсутствии договора об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) паспорта маршрута перевозчика, подтверждающих право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров по соответствующему маршруту, законодатель Свердловской области фактически предусмотрел административную ответственность за нарушение федеральных норм, что недопустимо, поскольку противоречит положениям пункта 3 части 1 статьи 1³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 24 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), относится к видам деятельности, на которые требуются лицензии.

Согласно пункту 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) лицензионным требованием при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров является соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к перевозчику в соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В объем лицензирования, установленного федеральным законодательством входят все возможные ограничения лицензируемой предпринимательской деятельности, поэтому ответственность за нарушение установленных ограничений может быть установлена только федеральным законодательством.

Федеральным законодательством (статьей 14¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с

нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

При таких обстоятельствах, когда федеральным законодательством установлена ответственность за нарушение федеральных норм, регулирующих отношения в сфере транспортного обслуживания населения, суд приходит к выводу, что оспариваемый пункт 1 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» фактически дублирует ответственность, установленную федеральным законом, а, следовательно, принят законодательным органом Свердловской области с нарушением полномочий, установленных статья 1³, 1^{3.1} Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и противоречит федеральному законодательству в сфере организации транспортного обслуживания населения.

Следовательно, пункт 1 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» противоречит федеральному законодательству.

Таким образом, решением Свердловского областного суда от 20 мая 2014 года постановлено:

признать противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления решения суда в законную силу пункт 1 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В целях выполнения указанного судебного решения Законом Свердловской области от 10 марта 2015 года № 13-ОЗ пункт 1 статьи 24-1 признан утратившим силу.

§ 2. Рассмотрение в 2014 году Арбитражным судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2014 году в Арбитражном суде Свердловской области рассмотрено два дела о признании недействующими отдельных положений законов Свердловской области.

1. Индивидуальный предприниматель Зекрин Эдуард Гафиатуллович обратился в суд с заявлением о признании недействующими подпункты 2, 3, 4, 5 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» как не соответствующих пунктам 2, 3, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Правоотношения в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области урегулированы Законом Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания на территории Свердловской области».

Подпунктом 19 статьи 1 Закона Свердловской области № 69-ОЗ от 16 июля 2012 года Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания на территории Свердловской области» дополнен статьей 14-1, предусматривающей, что до проведения конкурсов, указанных в части первой пункта 1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания на территории Свердловской области», регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения по конкретному маршруту имеют право осуществлять только перевозчики, которым утвержден паспорт маршрута перевозчика, подтверждающий право осуществлять перевозку пассажиров и багажа по этому маршруту.

Перевозчики, которым до вступления в силу Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания на территории Свердловской области» утверждены паспорта маршрутов перевозчиков, осуществляют на основании этих паспортов маршрутов перевозчиков регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом межмуниципального пригородного сообщения до наступления той даты из нижеперечисленных, которая наступит ранее:

1) до даты исключения соответствующего маршрута из реестра межмуниципальных пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

2) до 1 августа 2012 года – в случае, если паспорт маршрута перевозчика утвержден до 1 января 2007 года;

3) до 1 января 2013 года – в случае, если паспорт маршрута перевозчика утвержден до 1 января 2008 года;

4) до 1 января 2014 года – в случае, если паспорт маршрута перевозчика утвержден до 1 января 2009 года;

5) до 1 января 2015 года – в случае, если паспорт маршрута перевозчика утвержден до 1 января 2010 года.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция, согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 8 статьи 4 этого Федерального закона под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи

товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

При этом перечень конкретных нарушений, приведенный в подпунктах 1 – 10 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» не является закрытым.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания.

Закрепленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Следовательно, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации решения, а также совершаемые ими действия (бездействие), прежде всего, должны быть направлены на реализацию этих положений Федерального закона «О защите конкуренции», а также должны быть обоснованными. При этом понятие обоснованности предполагает, что решения и действия таких органов должны быть основаны на законе и иных нормативных правовых актах и должны учитывать условия, в которых объективно работает тот или иной товарный рынок, в сфере которого осуществляется правовое и организационное регулирование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» привлечение перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения на основании договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Договоры об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключаются по результатам конкурсов или в случаях, указанных

в пункте 1-1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», без проведения конкурса.

В случае заключения договора об обслуживании муниципального (пригородного или междугородного) маршрута регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом без проведения конкурса, конкурс объявляется в срок не позднее трех месяцев со дня наступления случая, указанного в подпунктах 1, 2, 3 или 4 пункта 1-1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

Договор об обслуживании межмуниципального (пригородного или междугородного) маршрута регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается по результатам конкурса на срок пять лет, без проведения конкурса – на срок до заключения по результатам конкурса договора об обслуживании соответствующего межмуниципального (пригородного или междугородного) маршрута регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, но не более чем на шесть месяцев (часть 4 пункта 1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»).

Согласно пункту 2 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения утверждает перевозчику, с которым заключен договор об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, паспорт маршрута перевозчика. Паспорт маршрута перевозчика утверждается на срок, на который заключен договор об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

В силу требований подпункта 7 статьи 2 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» паспорт маршрута перевозчика является документом, подтверждающим право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров и багажа по маршруту регулярных перевозок.

При этом статья 3 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» устанавливается в качестве основных принципов организации транспортного обслуживания населения доступность пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом (подпункт 2); равенство доступа перевозчиков к участию в осуществлении пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом (подпункт 4).

Тем самым, на указанных выше принципах должны основываться все иные нормы Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», других законов

Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с организацией на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения.

Судом указывается, что буквальное толкование части первой статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» предполагает, что перевозчик, имеющий ранее утвержденный ему паспорт маршрута перевозчика на конкретный межмуниципальный (пригородный или междугородный) маршрут, вправе осуществлять регулярные пассажирские перевозки на этом маршруте на основании такого паспорта до проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на соответствующем маршруте.

В свою очередь, частью второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» предусматривается особенное правовое регулирование для перевозчиков, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом межмуниципального пригородного сообщения.

Однако для перевозчиков, осуществляющих междугородные маршруты, особенного правового регулирования не предусмотрено.

Подпункт 1 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» также устанавливает переходное правило, обеспечивающее равенство перевозчиков, а именно: перевозчики, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом межмуниципального пригородного сообщения, имеют право осуществлять такие перевозки на основании утвержденных до вступления в силу Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» паспортов маршрутов перевозчиков до даты исключения соответствующего маршрута из реестра межмуниципальных пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Исключение же того или иного маршрута из реестра возможно только в случае его закрытия по строго установленным трем основаниям, и последствием этого является прекращение движения транспортных средств по закрытому маршруту, которое распространяется в равной мере на всех перевозчиков, обслуживающих закрытый маршрут, независимо от их количества.

Часть вторая статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» предполагает, что перевозчик, осуществляющий регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом межмуниципального пригородного сообщения, имеет право осуществлять такие перевозки на основании утвержденных до вступления в силу этого Закона Свердловской области паспортов маршрутов перевозчиков, но не только до проведения конкурсов, указанных в части первой пункта 1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», а также до наступления той даты из нижеперечисленных, которая наступит ранее:

1) до даты исключения соответствующего маршрута из реестра межмуниципальных пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

2) до 1 августа 2012 года – в случае, если паспорт маршрута перевозчика утвержден до 1 января 2007 года;

3) до 1 января 2013 года – в случае, если паспорт маршрута перевозчика утвержден до 1 января 2008 года;

4) до 1 января 2014 года – в случае, если паспорт маршрута перевозчика утвержден до 1 января 2009 года;

5) до 1 января 2015 года – в случае, если паспорт маршрута перевозчика утвержден до 1 января 2010 года.

Таким образом, законодатель в подпунктах 2 – 5 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» предусмотрел четыре последовательные календарные даты (в зависимости от даты утверждения паспортов маршрутов перевозчиков до вступления в силу этого Закона Свердловской области), с наступлением которых перевозчики утрачивают право осуществлять регулярные пассажирские перевозки на маршрутах межмуниципального пригородного сообщения.

Установив срок осуществления деятельности по перевозке пассажиров перевозчиками, которым утвержден паспорт маршрута перевозчика, до проведения конкурса, региональный законодатель определил порядок транспортного обслуживания в переходный период в целях обеспечения регулярности пассажирских перевозок межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения, сохранив при этом равные условия для осуществления данной деятельности всеми хозяйствующими субъектами.

Судом отмечается, что устанавливая сроки действия паспортов маршрутов перевозчиков в зависимости от даты их утверждения (подпункты 2 – 5 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»), в то время как срок действия данных паспортов, утвержденных на основании приказа Министерства автомобильного транспорта РСФСР «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте», не установлен, указанные положения закона создают преимущественное право осуществления деятельности по перевозке тем перевозчикам, паспорта маршрутов которых утверждены позднее.

Судом делается вывод, что установление сроков действия паспортов маршрутов перевозчиков, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом межмуниципального пригородного сообщения, в зависимости от даты их утверждения необоснованно препятствуют равенству доступа перевозчиков к участию в осуществлении пассажирских перевозок межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, вводят ограничения прав заявителя и иных хозяйствующих субъектов на оказание транспортных услуг населению.

При этом суд отмечает, что данное установление дифференцированных календарных сроков не имеет какой-либо связи с требованием ст. 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» о необходимости проведения конкурсов.

Более того, законодатель не устанавливает одновременно с оспариваемыми нормами подпунктов 2, 3, 4, 5 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» положения об обязанности уполномоченного органа обеспечить проведение в указанные сроки конкурсов на соответствующие маршруты, паспорта маршрутов перевозчиков на которых прекратят действие с определенной календарной даты.

В решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от 9 декабря 2013 года по делу № 33 указано, что отношения по эксплуатации маршрута не могут быть вечными, а потому ограничение их сроком, одинаковым для всех перевозчиков, представляется правомерным.

Тем самым, по мнению антимонопольного органа, правомерным является такое ограничение отношений по эксплуатации маршрута, в том числе ограничение сроком, которое является одинаковым (равным) для всех перевозчиков.

По мнению суда, в данном случае сроком ограничения отношений по эксплуатации маршрута является в соответствии с подпунктом 1 части второй статьи 14-1 и пунктом 1 статьи 8 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» проведение конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на соответствующем маршруте.

Однако в отличие от положений части первой и подпункта 1 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» нормы подпунктов 2, 3, 4, 5 части второй 2 этой статьи устанавливают особенные, не одинаковые (равные) для всех перевозчиков сроки, а дифференцированные (дискриминационные) сроки, не имеющие нормативного, экономического или технологического основания.

При этом суд отмечает, что подпунктами 2 – 5 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» установлены указанные особенные сроки только перевозчикам пассажирских перевозок межмуниципального (пригородного) сообщения, которые не распространяются на перевозчиков, осуществляющих междугородные маршруты.

Следовательно, положения подпунктов 2, 3, 4, 5 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» создают необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, создавая дискриминационные условия, ограничивают конкуренцию, поскольку ставят в неравное положение хозяйствующих субъектов, создают преимущества для перевозчиков, получивших паспорта в более поздний срок, что не соот-

ветствует требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, решением Арбитражного суда Свердловской области от 23 января 2014 года постановлено: требование заявителя удовлетворить, подпункты 2, 3, 4, 5 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» признать недействующими и несоответствующими части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В целях выполнения указанного судебного решения Законом Свердловской области от 6 июня 2014 года № 51-ОЗ подпункты 2 – 5 части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» признаны утратившими силу.

2. Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее – Управление) обратилось в суд с заявлением о признании недействующим с момента принятия подпункта 7 пункта 1 статьи 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части наделения органов местного самоуправления правом заключать с организациями, за исключением муниципальных учреждений, и индивидуальными предпринимателями муниципальные контракты, в которых предусматривается оказание возмездных услуг по перечислению и (или) выплате гражданам жилищных субсидий, как не соответствующего статье 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» предусмотрено право органов местного самоуправления заключать с организациями, за исключением муниципальных учреждений, и индивидуальными предпринимателями муниципальные контракты, в которых предусматривается оказание возмездных услуг по перечислению и (или) выплате гражданам жилищных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Суд нашел заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Согласно части 7 данной статьи порядок определения размера субсидий и порядок их предоставления, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок определения состава семьи получателя субсидии и исчисления совокупного дохода

такой семьи, а также особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации утверждены Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 42 Правил уполномоченный орган принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении, рассчитывает размер субсидии и направляет (вручает) соответствующее решение заявителю в течение 10 рабочих дней с даты получения всех документов, предусмотренных пунктами 8 и 9 Правил.

Уполномоченные органы ежемесячно до установленного в соответствии с частью 1 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации срока внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги перечисляют средства на имеющиеся или открываемые в выбранных получателями субсидий банках банковские счета или вклады до востребования.

По решению уполномоченного органа субсидии могут предоставляться путем выплаты (доставки) средств через организации связи или выплаты из кассы уполномоченного органа в случае отсутствия в населенных пунктах филиалов банков, а также в случае, если по состоянию здоровья, в силу возраста, из-за отсутствия пешеходной или транспортной доступности получатели субсидий не имеют возможности открывать банковские счета или вклады до востребования и пользоваться ими.

Согласно пункту 65 Правил расходы, связанные с предоставлением субсидий, включают в себя расходы непосредственно на предоставление субсидий и расходы на обеспечение их предоставления.

В силу статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации под публичными нормативными обязательствами понимаются публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, а под публичным обязательством – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).

Согласно статье 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации – деятельность по реализации функций соответственно органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и норма-

тивными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Следовательно, предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предусмотренное в статье 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, является функцией соответствующих органов власти, реализуемой посредством оказания государственной услуги.

Пункт 2 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Пунктом 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет совмещения функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Таким образом, исходя из содержания указанных норм, следует, что хозяйствующий субъект не может быть наделен функциями и правами соответствующих органов, за исключением отдельных, специально оговоренных случаев.

Из оспариваемой нормы Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» следует, что функция по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг включает в себя, в том числе расчет, перечисление и (или) выплату такой компенсации. Содержание указанной функции предполагает совершение соответствующим органом власти действий по расчету, перечислению и (или) выплате в рамках ее реализации (предоставления компенсации).

Следовательно, делается вывод судом, региональный законодатель, наделив органы местного самоуправления полномочиями заключать с организациями, за исключением муниципальных учреждений, и индивидуальными предпринимателями муниципальные контракты оказания возмездных услуг по перечислению и (или) выплате гражданам компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, нарушил запреты, установленные статьей 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, решением Арбитражного суда Свердловской области от 28 марта 2014 года постановлено: требование Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области удовлетворить, подпункт 7 пункта 1 статьи 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местно-

го самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части наделения органов местного самоуправления правом заключать с организациями, за исключением муниципальных учреждений, и индивидуальными предпринимателями муниципальные контракты, в которых предусматривается оказание возмездных услуг по перечислению и (или) выплате гражданам жилищных субсидий, признать не соответствующим статье 15 Федерального закона «О защите конкуренции» и недействующим.

В целях выполнения указанного судебного решения Законом Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 36-ОЗ подпункт 7 пункта 1 статьи 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» признан утратившим силу.

Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

В 2014 году государственными органами Свердловской области в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» осуществлялся одноименный мониторинг.

В целях получения результатов мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в течение 2014 года были проведены следующие мероприятия.

Во-первых, на заседаниях Совета по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет), образованному в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области «О создании Совета по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения», в целях координации деятельности в рассматриваемой сфере:

1) одобрен Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения», содержащий пошаговые инструкции по осуществлению государственными органами Свердловской области областного мониторинга;

2) рассмотрены с участием представителей государственных органов Свердловской области примеры организации в отдельных государственных органах Свердловской области деятельности по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения;

3) обсуждались представленные в инициативном порядке государственными органами Свердловской области предложения по методическому обеспечению мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения.

Во-вторых, государственными органами Свердловской области в целях эффективного осуществления областного мониторинга были определены 37 должностных лиц, ответственных за проведение мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения.

В отдельных органах государственной власти приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок проведения мониторинга областного законодательства, например:

- приказ Министерства здравоохранения Свердловской области «Об организации мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в Министерстве здравоохранения Свердловской области»;

- приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области «Об утверждении Порядка проведения мониторинга федерального и областного законодательства и практики его применения в Мини-

стерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области».

В-третьих, в целях оказания методической помощи государственным органам Свердловской области в 2014 году были организованы семинары с участием должностных лиц государственных органов Свердловской области, ответственных за проведение областного мониторинга.

На семинарах рассмотрены вопросы:

- о применении государственными органами Свердловской области законодательства Свердловской области в сфере мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

- об отдельных стадиях осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и практики его применения;

- о подготовке государственными органами Свердловской области материалов и информации о результатах областного мониторинга;

- о практических вопросах осуществления государственными органами Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения.

В-четвертых, в целях оказания методической помощи государственным органам Свердловской области и с учетом их предложений на сайте Совета в 2014 году размещены:

- примерные формы, по которым предоставляется информация о результатах проведения мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

- примеры заполнения форм, по которым предоставляется информация о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения за 2014 год.

В соответствии с Законом государственные органы Свердловской области в 2014 году осуществляли мониторинг законодательства Свердловской области на постоянной основе и мониторинг практики его применения на основе планов.

В связи с этим Законодательным Собранием в указанный период проводился мониторинг законодательства по всем действующим законам Свердловской области и постановлениям Законодательного Собрания.

Исполнительными органами государственной власти в целях осуществления мониторинга законодательства Свердловской области были включены в перечни нормативных правовых актов:

- более 100 указов Губернатора;

- более 700 постановлений Правительства;

- более 500 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

В целях осуществления мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на основе предложений государственных органов Свердловской области в 2014 году был подготовлен Сводный план проведения мониторинга практики применения законодательства Свердловской области, включающий:

- отрасль законодательства Свердловской области в сфере образования;

- 5 законов Свердловской области;
- 70 постановлений Правительства;
- 34 приказа областных исполнительных органов государственной власти;
- 4 распоряжения территориальных исполнительных органов государственной власти.

Также в соответствии с планами контрольных мероприятий на 2014 год на заседаниях Законодательного Собрания было запланировано рассмотрение 48 контрольных вопросов, в том числе 22 вопроса об исполнении законов Свердловской области и 26 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 24 рассматриваемого Закона государственными органами ежегодно к 1 марта направляются в Совет отчеты о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения за предыдущий год, подготавливаемые с учетом показателей мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения.

Советом указанная информация обобщается и направляется в специализированное государственное учреждение Свердловской области в сфере мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения – Уральский институт регионального законодательства.

Согласно пункту 3 статьи 24 данного Закона на основании информации о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения Уральским институтом регионального законодательства осуществляется подготовка доклада о состоянии законодательства Свердловской области в соответствующем году.

В статье 17 рассматриваемого Закона установлены показатели мониторинга законодательства Свердловской области, по которым обобщается, анализируется и оценивается информация о правовых актах Свердловской области, а именно:

- 1) реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 2) соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;
- 3) наличие изменений законодательства Российской Федерации, влекущих возможность изменения законодательства Свердловской области;
- 4) соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы;
- 5) наличие изменений нормативных правовых актов Свердловской области, влекущих возможность изменения нормативных правовых актов Свердловской области меньшей юридической силы;
- 6) наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области;

7) соблюдение пределов компетенции государственных органов Свердловской области при принятии нормативных правовых актов Свердловской области;

8) полнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

9) системность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

10) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупциогенных факторов;

11) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коллизий норм права;

12) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области ошибок юридико-технического характера.

В соответствии со статьей 21 данного Закона при осуществлении мониторинга практики применения законодательства Свердловской области обобщается, анализируется и оценивается информация о практике применения нормативных правовых актов Свердловской области по тем же показателям, по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике применения нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Показатели установлены в Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», например:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

2) использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

3) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

4) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

5) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта.

На основании проведенного в 2014 году анализа к 1 марта 2015 года государственными органами впервые представлена в Совет информация о результатах областного мониторинга.

1. Законодательным Собранием в 2014 году проведен мониторинг законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания и практики их применения.

С учетом ежемесячного анализа выявлены:

1) необходимость внесения изменений:

- в Устав Свердловской области и в 76 законов Свердловской области в целях приведения их в соответствие с федеральными законами (показатель – соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации);

- в 4 постановления Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области (показатели – соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации; соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы);

2) 101 новое правотворческое полномочие Свердловской области и 2 новых правотворческих полномочия Законодательного Собрания (показатели – реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации; наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области).

На начало июня 2015 года Устав Свердловской области и 62 закона Свердловской области приведены в соответствие с федеральными законами, реализовано 32 правотворческих полномочия Свердловской области.

Во все отмеченные постановления Законодательного Собрания внесены изменения, а вновь выявленные в 2014 году правотворческие полномочия исключены из компетенции Законодательного Собрания в связи с изменением федерального законодательства.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием контрольных вопросов об исполнении областных законов и о выполнении постановлений Законодательного Собрания практика исполнения областных законов в целом признана удовлетворительной. Вместе с тем, в целях повышения эффективности реализации законов Свердловской области Правительству Свердловской области и органам местного самоуправления предложено осуществить целый ряд мероприятий, в том числе, принять необходимые нормативные правовые акты (показатель – использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий).

Министерством финансов Свердловской области на основании результатов анализа законов Свердловской области с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» в целях корректировки доходов и расходов областного бюджета (показатель – наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области).

В 2014 году комитетами Законодательного Собрания проведены 3 выездных совещания и 3 «круглых стола» в целях сбора и обобщения сведений о практике применения законодательства Свердловской области и определения потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области.

Заседания выездных совещаний были посвящены вопросам:

1) выполнения работ по созданию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» на территории Верхнесалдинского городского округа Свердловской области;

2) обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области в сфере оборота продовольственного зерна и продуктов его переработки;

3) развития федерального государственного унитарного предприятия «Комбинат «Электрохимприбор», являющегося градообразующей организацией городского округа «Город Лесной».

На «круглых столах» обсуждались следующие проблемы:

1) законодательное регулирование особых экономических зон регионального уровня, промышленная политика, государственно-частное партнерство, стратегическое планирование, налогообложение транспортным налогом, энергетическая эффективность и земельные отношения («круглый стол» на тему «Законодательный пакет уральского бизнеса: новые законы и нормативные акты по улучшению делового климата»);

2) модели формирования представительных органов муниципальных районов из глав и депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципальных районов;

3) трудоустройство инвалидов в Свердловской области («круглый стол» на тему «Правоприменительная практика трудоустройства инвалидов в Свердловской области»).

По результатам проведения Законодательным Собранием мероприятий приняты решения о необходимости совершенствования законодательства Свердловской области, например, о разработке проекта закона Свердловской области, направленного на стимулирование промышленного развития Свердловской области.

2. Администрацией Губернатора Свердловской области и областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2014 году проведен мониторинг указов Губернатора и практики их применения.

С учетом ежемесячного анализа выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 13 указов Губернатора в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области (показатели – соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации; соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы);

2) 11 новых правотворческих полномочий Губернатора (показатели – реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации; наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области).

На начало июня 2015 года 8 указов Губернатора приведены в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 7 правотворческих полномочий Губернатора реализованы.

Областными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа указов Губернатора Свердловской области с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) внесения изменений в указы Губернатора в целях установления соответствия их положений с положениями других указов Губернатора (показатель – системность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений):

- «О единовременном пособии для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь»;

- «О межведомственной комиссии по вопросам социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание»;

2) признания утратившими силу ряда указов Губернатора, принятых более 10 лет назад и фактически не применяющихся в настоящее время (показатель – использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий):

- «Об утверждении Концепции оснащения и переоснащения медицинским оборудованием учреждений здравоохранения Свердловской области»;

- «О положении детей в Свердловской области и мерах по его улучшению»;

- «О Государственном реестре объектов культурного достояния Свердловской области»;

3) принятия указов Губернатора в связи с наличием потребности в правовом регулировании (показатель – наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области).

С этой целью приняты следующие указы Губернатора Свердловской области:

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям»;

«Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в аренду без проведения аукционов»;

4) внесения изменений в состав ряда координационных и совещательных органов, утвержденных указами Губернатора в целях их актуализации (показатель – использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий), например:

- «О Координационном совете по реализации Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года – «Новое качество жизни уральцев»;

- «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области в сфере информационных технологий».

3. Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти в 2014 году проведен мониторинг постановлений Правительства Свердловской области, а также мониторинг практики их применения.

С учетом ежемесячного анализа выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 132 постановления Правительства в целях их приведения в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области (показатели – соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации; соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы);

2) необходимость признания утратившим силу 11 постановлений Правительства (показатели – соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации; соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы);

3) 67 новых правотворческих полномочий Правительства (показатели – реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации; наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области).

На начало июня 2015 года 88 постановлений Правительства приведены в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 37 полномочий Правительства реализованы, 11 отмеченных выше постановлений Правительства признаны утратившими силу.

Областными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) приведения постановлений Правительства в соответствие с:

- нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (показатель – соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации), например:

«Об организации деятельности по реализации полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения и переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;

- указами Губернатора (показатель – соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы), например:

«О Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области»;

«Об утверждении Положения об Управлении делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года»;

2) внесения изменений в постановления Правительства в целях усиления системности законодательства Свердловской области (показатель – систем-

ность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений), например:

- «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства транспорта и связи Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог регионального значения Свердловской области»;

3) внесения изменений в ряд постановлений Правительства в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании (показатель – наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области), например:

- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года»;

- «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области»;

- «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области»;

4) внесения изменения в постановление Правительства «Об утверждении Порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Свердловской области» в связи с необходимостью устранения коррупциогенных факторов (показатель – наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупциогенных факторов).

В 2014 году Свердловским областным судом рассматривались заявления о признании противоречащими закону в отношении 6 постановлений Правительства (показатель – количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия):

- «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Госпиталь Екатеринбургского завода, где состоялось первое театрализованное представление», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Воеводина, 5, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон»;

- «О размере, Порядке и условиях назначения и выплаты ежегодного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации»;

- «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собствен-

ности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»;

- «О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры»;

- «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2014 год»;

- «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Решением Свердловского областного суда от 18 апреля 2014 года абзац 17 главы 3 Границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Госпиталь Екатеринбургского завода, где состоялось первое театрализованное представление», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Воеводина, 5, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон, утвержденных Постановлением Правительства от 26 ноября 2013 года № 1432-ПП, признан недействующим.

Решением Свердловского областного суда от 31 октября 2014 года графа 3 строки 24 размера областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений, дифференцированного по муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, на 2014 год, утвержденного Постановлением Правительства от 25 июня 2014 года № 537-ПП, признана недействующей.

Решением Свердловского областного суда подпункт 6 пункта 19 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного Постановлением Правительства от 16 ноября 2011 года № 1576-ПП, признан недействующим.

По остальным постановлениям Правительства Свердловским областным судом в удовлетворении требований заявителей отказано.

По информации Правительства и областных исполнительных органов государственной власти, в 2014 году прокурором Свердловской области было направлено 5 протестов на положения следующих постановлений Правительства (показатель – количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения):

- «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области»;

- «О привлечении частных охранных предприятий для обеспечения порядка в местах проведения массовых мероприятий и оказания содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении территориальных строительных норм Свердловской области «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормы по энергопотреблению и теплозащите»;

- «Об утверждении территориальных строительных норм Свердловской области «Кровли. Технические требования, правила приемки и методы оценки качества»;

- «Об утверждении Порядка определения мест общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, на территории Свердловской области».

Протест в отношении Постановления Правительства «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области» рассмотрен и отклонен.

Остальные протесты удовлетворены, и в связи с этим Постановления Правительства «О привлечении частных охранных предприятий для обеспечения порядка в местах проведения массовых мероприятий и оказания содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на территории Свердловской области», «Об утверждении территориальных строительных норм Свердловской области «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормы по энергопотреблению и теплозащите», «Об утверждении территориальных строительных норм Свердловской области «Кровли. Технические требования, правила приемки и методы оценки качества» и «Об утверждении Порядка определения мест общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, на территории Свердловской области» признаны утратившими силу.

4. В ходе осуществления в 2014 году мониторинга законодательства Свердловской области областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области выявлены:

1) необходимость приведения 130 принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с федеральными законами, законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Свердловской области большей юридической силы (показатели – соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации; соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы);

2) необходимость признания утратившими силу 75 принятых ими нормативных правовых актов (показатели – соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации; соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы);

3) 28 новых правотворческих полномочий областных исполнительных органов государственной власти (показатели – реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации; наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области).

По информации, полученной от областных и территориальных исполнительных органов государственной власти, по состоянию на начало июня 2015 года в 115 нормативных правовых актов этих органов внесены соответствующие изменения, 75 указанных выше нормативных правовых актов признаны утратившими силу и 28 правотворческих полномочий реализованы.

Областными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа принятых ими нормативных правовых актов с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с постановлениями Правительства Свердловской области (показатель – соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы), например:

- Приказа Министерства финансов Свердловской области «О порядке оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии и поручительства, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения обязательств принципалами при предоставлении государственных гарантий Свердловской области»;

- Приказа Министерства культуры Свердловской области «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Министерстве культуры Свердловской области»

- Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по утверждению проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях»;

2) внесения изменения в Приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости» в связи с необходимостью устранения коррупциогенных факторов (показатель – наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупциогенных факторов);

3) принятия новых нормативных правовых актов Свердловской области в связи с потребностью в правовом регулировании (показатель – наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области), например, Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение ра-

бот, связанных с использованием участками недр местного значения», а также внесения изменений в:

- Приказ Министерства культуры Свердловской области «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Свердловской области в сфере культуры, искусства, художественного образования и в сфере печати»;

- Приказ министерства культуры Свердловской области «О формировании независимой системы оценки качества работы государственных, муниципальных учреждений в Свердловской области, оказывающих социальные услуги в сфере культуры»;

4) проведения работы по исправлению ошибок юридико-технического характера (показатель – наличие в нормативных правовых актах Свердловской области ошибок юридико-технического характера).

Например, Министерством здравоохранения Свердловской области в 2014 году внесены изменения в 14 приказов, связанные, в том числе, с необходимостью устранения ошибок юридико-технического характера.

Также в связи с отмеченным показателем мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в:

- Приказ Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области «О внесении изменений в Приказ Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которых налагает ограничения, предусмотренные в статье 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и влечет соблюдение запретов, установленных в пункте 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- Приказ Управления государственного строительного надзора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Управлением государственного строительного надзора Свердловской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области».

По информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, в 2014 году возникла необходимость внесения изменений в принимаемые ими нормативные правовые акты также в связи с замечаниями, содержащимися в заключениях Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, например:

- Приказ Министерства культуры Свердловской области «Об Административном регламенте предоставления Министерством культуры Свердловской области государственной услуги «Запись на обзорные, тематические и интерактивные экскурсии, проводимые государственным учреждением культуры Свердловской области»;

- Приказ Управления государственного строительного надзора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения

Управлением государственного строительного надзора Свердловской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области».

В 2014 году Арбитражным судом Свердловской области рассматривались 6 заявлений о признании противоречащими закону в отношении постановлений Региональной энергетической комиссии Свердловской области (показатель – количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия):

- «Об утверждении тарифов на услуги холодного водоснабжения и (или) водоотведения организациям водопроводно-канализационного хозяйства в Свердловской области на 2014 год» (4 заявления);

- «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую тепло-снабжающими организациями Свердловской области» (1 заявление);

- «О внесении изменений в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 21 декабря 2011 года № 200-ПК «Об утверждении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» (1 заявление).

В четырех случаях Арбитражным судом Свердловской области в удовлетворении требований заявителей отказано, в двух случаях производство прекращено в связи с не подведомственностью дел Арбитражному суду Свердловской области.

В 2014 году прокурором Свердловской области были направлены протесты на положения следующих нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти (показатель – количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения):

- Приказ Департамента ветеринарии Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора»;

- Приказ Министерства социальной политики Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения обращений граждан в Министерстве социальной политики Свердловской области».

Протесты прокурора Свердловской области удовлетворены, в связи с этим в указанные приказы внесены изменения.

5. В 2014 году Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области осуществлялся мониторинг законодательства Свердловской области и мониторинг практики его применения.

С учетом проведенного анализа уполномоченными по правам отмечаются следующие проблемы и предложения по совершенствованию областного законодательства.

5.1. Уполномоченным по правам человека в Свердловской области отмечается необходимость внесения следующих изменений в нормативные правовые акты Свердловской области в целях совершенствования законодательства Свердловской области и улучшения правового положения граждан, проживающих на территории Свердловской области.

Во-первых, предлагается дополнить законодательство Свердловской области положениями, направленными на обеспечение жилищных прав инвалидов.

В соответствии с частью второй статьи 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» индивидуальная программа реабилитации инвалида, включающая в себя комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Пунктом 8 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 года № 901, установлено, что инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, занимаемые ими жилые помещения могут быть заменены на другие равноценные жилые помещения в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (переселение с верхних этажей домов на нижние, приближение к месту жительства родных, близких и т.п.).

Согласно пункту 3 указанного Постановления Правительства Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления надлежит осуществить необходимые организационные меры, обеспечивающие предоставление льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, в соответствии с данными Правилами.

Однако в Свердловской области отсутствует правовое регулирование, направленное на обеспечение реализации пункта 8 указанных Правил, а именно на обеспечение замены инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, занимаемых ими жилых помещений на другие равноценные жилые помещения в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

По мнению Уполномоченного по правам человека, указанный пробел в правовом регулировании может быть устранен, в частности, посредством внесения изменений в комплексную программу «Доступная среда» на 2014 – 2015 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 22 января 2014 года № 23-ПП.

Во-вторых, Уполномоченным по правам человека в Свердловской области указывается на возможность реализации диспозитивного правотворческого полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

установленного подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно данной норме предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Случаи и порядок предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно установлены Законом Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», однако указанным Законом не установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. По мнению Уполномоченного по правам человека, востребованным будет являться, к примеру, предоставление земельного участка в аренду взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

5.2. Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области отмечается необходимость уточнения функций управлений социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области в части профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 12 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Однако в Положениях о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области - управлениях социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области, утвержденных Постановлениями Правительства Свердловской области от 3 июля 2008 года № 681-ПП, от 7 ноября 2008 года № 1164-ПП, от 27 января 2009 года № 46-ПП и от 9 февраля 2009 года № 149-ПП, функции управлений социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ограничиваются обеспечением через учреждения социального обслуживания времен-

ного содержания, социальной реабилитации и перевозки к местам постоянного проживания безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, других детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В связи с изложенным Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области предлагается внести дополнения в указанные Положения и конкретизировать функции управлений социальной политики Министерства социальной политики Свердловской в обозначенной сфере в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

5.3. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области по результатам анализа состояния законодательства Свердловской области в 2014 году в целях улучшения правового положения субъектов предпринимательской деятельности предлагается следующее.

Во-первых, в условиях сложившейся экономической ситуации и в целях предотвращения ухудшения условий осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей, необходимо снижение установленных Законом Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Также Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области предлагается дифференцировать территорию Свердловской области по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований) и установить размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от территории действия патентов.

Во-вторых, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области предлагается смягчить ответственность субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) за административные правонарушения, предусмотренные Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Уполномоченным указывается, что в отношении субъекта предпринимательской деятельности, совершившего впервые незначительное административное правонарушение, необходимо применять административное наказание в виде предупреждения либо административный штраф минимального размера.

6. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» институты гражданского общества и граждане могут участвовать в деятельности по осуществлению областного мониторинга, в том числе подготавливать предложения по осуществлению мониторинга, принимать участие в мероприятиях, проводимых субъектами указанного мониторинга.

Уполномоченным по защите прав человека в Свердловской области в 2015 году подготовлен Специальный доклад «Об участии институтов гражд-

данского общества в Свердловской области в деятельности по осуществлению мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения».

В Специальном докладе отмечается, что более 13 общественных организаций принимали участие в деятельности по осуществлению мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения, например, по следующим направлениям:

- подготовка проектов законов Свердловской области «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Свердловской области», «О детях войны», «О социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы Свердловской области», «О социальной поддержке граждан, проживающих в Свердловской области, являющихся родителями военнослужащих, признанных погибшими (умершими) при исполнении обязанностей военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период боевых действий в Чеченской Республике» и других проектов законов;

- обсуждение проблем, возникающих на практике при применении Постановления Правительства Свердловской области «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2014 год»;

- подготовка предложений по решению проблем, возникающих при трудоустройстве инвалидов, а также по формированию в Свердловской области доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения;

- анализ законодательства Свердловской области о предоставлении входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области жилых помещений маневренного фонда и обсуждение возможных направлений его совершенствования;

- обсуждение проблем в сфере законодательства, регулирующего экологические отношения, и выработка предложений по повышению экологической безопасности в Свердловской области;

- подготовка рекомендаций по совершенствованию земельного законодательства Свердловской области в части учета потребностей граждан при предоставлении им однократно бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Ряд предложений находится на рассмотрении в органах государственной власти Свердловской области, например проект закона Свердловской области «О детях войны» внесен в Законодательное Собрание и находится в настоящее время на рассмотрении.

С учетом некоторых предложений, высказанных общественными организациями, приняты нормативные правовые акты, например, Постановление Правительства Свердловской области «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2015 год».

Подводя итоги осуществления государственными органами Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения, необходимо отметить следующее.

Закон Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» реализуется, и все мероприятия, установленные этим Законом, выполняются субъектами област-

ного мониторинга. Система областного мониторинга постепенно выстраивается, налаживается взаимодействие между субъектами мониторинга.

Как правило, наиболее частые показатели мониторинга, в соответствии с которыми принимаются решения о необходимости принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты Свердловской области всех уровней, следующие:

- несоответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;

- несоответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы;

- необходимость реализации правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации.

На уровне нормативных правовых актов высших органов государственной власти Свердловской области частым показателем мониторинга, в соответствии с которым в них вносятся изменения, является также показатель о системности правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений.

На уровне нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области чаще, чем на уровне нормативных правовых актов высших органов государственной власти Свердловской области, выявляются ошибки юридико-технического характера, допущенные при разработке этих правовых актов.

В 2014 году направлялись протесты прокурора Свердловской области на постановления Правительства и нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти. В этот период в Законодательное Собрание протестов прокурора Свердловской области с требованием привести положения отдельных законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством не поступало.

С учетом уже имеющегося опыта осуществления в Свердловской области мониторинга правоприменения в Российской Федерации, осуществляемого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», выявлен следующий положительный момент. Представленная государственными органами Свердловской области информация позволяет сделать вывод, что государственные органы, выявившие проблемы в законодательстве Свердловской области или в практике его применения, практически сразу начинают работу по их исправлению.

В качестве предложений по эффективному осуществлению мониторинга законодательства необходимо отметить следующее:

- 1) перечни нормативных правовых актов, сформированные государственными органами Свердловской области в начале 2014 года, и по которым на постоянной основе проводится мониторинг законодательства Свердловской области, устаревают, что может привести к проведению мониторинга законодательства в не полном объеме.

В связи с этим перечни нормативных правовых актов Свердловской области необходимо систематически актуализировать (дополнять новыми нормативными правовыми актами Свердловской области актами и исключать утрачившие силу акты);

2) отдельные нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области не публикуются официально в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области», а размещаются на сайтах этих государственных органов, что может привести к проблемам, связанным со вступлением в законную силу таких нормативных правовых актов Свердловской области.

В связи с этим предлагается органам государственной власти Свердловской области осуществлять официальное опубликование принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

Раздел 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях оценки состояния законодательства Свердловской области в период с 2009 года по 2013 год подготовлены:

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 1994 – 2008 годы (далее – Доклад за 1994 – 2008 годы);

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2009 год (далее – Доклад за 2009 год);

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год (далее – Доклад за 2010 год);

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году (далее – Доклад за 2011 год);

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году (далее – Доклад за 2012 год);

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году (далее – Доклад за 2013 год).

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2014 году является пятым по счету докладом, в котором осуществляется анализ состояния областного законодательства с учетом реализации предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области, отмеченных в предыдущих докладах.

В докладах, посвященных состоянию законодательства Свердловской области и подготовленных в период с 2009 года по 2013 год, были отмечены следующие предложения по его совершенствованию, направленные на оптимизацию правотворческой деятельности органов государственной власти Свердловской области:

1) о необходимости пересмотра законов Свердловской области, содержание которых представляет собой, в основном, дублирование положений соответствующих федеральных законов (Доклад за 2010 год и Доклад за 2011 год);

2) о кодификации отдельных законов Свердловской области, регулирующих сходные отношения (Доклад за 2010 год и Доклад за 2011 год);

3) об усилении системности и согласованности нормативных правовых актов Свердловской области (Доклад за 1994 – 2008 годы, Доклад за 2010 год, Доклад за 2011 год и Доклад за 2012 год);

4) об отмене и пересмотре законодательных актов Свердловской области, принятых более десяти лет назад (Доклад за 2010 год, Доклад за 2011 год и Доклад за 2013 год);

5) о необходимости разработки критериев, позволяющих осуществлять оценку эффективности реализации законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области (Доклад за 2010 год, Доклад за 2011 год и Доклад за 2012 год);

6) о необходимости пересмотра законов Свердловской области, не соответствующих требованиям точности и простоты, предъявляемых к тексту нормативного правового акта (Доклад за 2010 год и Доклад за 2012 год);

7) о необходимости повышения степени доступности информации об областном законодательстве, а также формирования системы правотворческого мониторинга (Доклад за 1994 – 2008 годы, Доклад за 2010 год и Доклад за 2012 год);

8) о расширении практики использования модельных законопроектов при подготовке проектов законов Свердловской области, однотипных по предмету их регулирования и структуре (Доклад за 1994 – 2008 годы и Доклад за 2011 год);

9) о продолжении работы по оперативной реализации правотворческих полномочий высших органов государственной власти Свердловской области, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области (Доклад за 1994 – 2008 годы, Доклад за 2011 год, Доклад за 2012 год и Доклад за 2013 год);

10) о непрерывном осуществлении высшими органами государственной власти Свердловской области работы по приведению принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области (Доклад за 2011 год и Доклад за 2012 год);

11) о необходимости приведения высшими органами государственной власти Свердловской области принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства с соблюдением срока, установленного Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Доклад за 2012 год и Доклад за 2013 год);

12) о необходимости принятия органами государственной власти Свердловской области нормативных правовых актов с учетом положений нормативных правовых актов Свердловской области, обладающих большей юридической силой, и с соблюдением юридико-технических правил оформления текстов этих актов (Доклад за 2012 год).

В предыдущих докладах также были отмечены предложения по совершенствованию отдельных нормативных правовых актов Свердловской области, например, Областного закона «О правовых актах в Свердловской области», в котором, в частности, предлагается:

1) уточнить соотношение используемых в этом Законе понятий «нормативный правовой акт» и «акт нормативного характера», «ненормативный (индивидуальный) правовой акт» и «акт ненормативного характера» (Доклад за 2013 год);

2) установить срок, в течение которого нормативные правовые акты органов государственной власти Свердловской области должны приводиться в соответствие с Уставом Свердловской области и законами Свердловской области, а также срок, в течение которого органам государственной власти Свердловской области надлежит реализовывать свою правотворческую компетенцию, установленную законами Свердловской области (Доклад за 2012 год и Доклад за 2013 год).

По результатам анализа состояния законодательства Свердловской области можно говорить о положительных тенденциях в развитии правотворческой

деятельности органов государственной власти Свердловской области в период с 2010 по 2014 годы, поскольку целый ряд предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области реализован.

1. Проведена работа по отмене и пересмотру законодательных актов Свердловской области, принятых более десяти лет назад.

Например, Областной закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области», принятый в 1997 году и нуждающийся в комплексной переработке, связанной с совершенствованием его структуры и используемой терминологии, признан утратившим силу Законом Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области», принятым в 2012 году.

В 2012 году проведена комплексная переработка законодательства Свердловской области в сфере здравоохранения, в том числе:

1) принятых в 1997 году Областных законов: «О здравоохранении в Свердловской области», «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области», «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем»;

2) принятого в 2001 году Закона Свердловской области «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области»;

3) принятого в 2004 году Закона Свердловской области «О защите населения от инфекционных заболеваний, передаваемых при донорстве крови и ее компонентов, заготовке, переработке, хранении, использовании донорской крови и ее компонентов, в Свердловской области».

Результатом этой переработки законодательства Свердловской области стало принятие Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», направленного на усиление системности нормативных правовых актов Свердловской области в сфере здравоохранения.

В 2013 году признаны утратившими силу принятые в 2007 году следующие Законы Свердловской области:

1) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных учреждениях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации»;

2) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансирование части расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, части расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов)».

Приняты законы Свердловской области:

1) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руково-

дство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету»;

2) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

В 2014 году в целях проведения работы по пересмотру нормативных правовых актов, принятых более десяти лет назад, признаны утратившими силу следующие Законы Свердловской области:

«О минимальном потребительском бюджете населения Свердловской области» (принят в 1996 году);

«О социальном обслуживании населения в Свердловской области» (принят в 2006 году).

2. Пересмотрены отдельные законы Свердловской области, нуждающиеся в приведении их в соответствие с критериями точности и простоты, предъявляемыми к тексту нормативного правового акта.

В 2012 году пересмотрено законодательство Свердловской области в сферах:

1) управления государственным жилищным фондом Свердловской области, в частности, Законы Свердловской области:

«Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования»;

«Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования»;

«Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области»;

2) предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, в частности, Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

В результате проведенной работы приняты Закон Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области» и Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», отвечающие требованиям лаконичности, компактности и минимализации повторений при изложении текстов нормативных правовых актов, эффективно использующие специальную терминологию и отсылочные нормы.

3. В целях кодификации норм областного законодательства в 2012 году приняты: Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области», Закон Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области».

В Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» включены основные нормы Областных законов, которые признаны утратившими силу:

«О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области»;

«О здравоохранении в Свердловской области»;

«О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем»;

«Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области»;

«О защите населения от инфекционных заболеваний, передаваемых при донорстве крови и ее компонентов, заготовке, переработке, хранении, использовании донорской крови и ее компонентов, в Свердловской области».

В Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» включены основные положения Законов Свердловской области, которые признаны утратившими силу:

«О порядке подачи уведомления о проведении на территории Свердловской области публичного мероприятия»;

«О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Свердловской области».

В Закон Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области» включены основные положения Законов Свердловской области, которые признаны утратившими силу:

«Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования»;

«Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области».

4. Проведена работа по усилению системности и согласованности законов Свердловской области.

В 2013 году приняты комплексные законы Свердловской области, устанавливающие систему правового регулирования в определенной сфере, например:

1) «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;

2) «О содействии занятости населения в Свердловской области».

Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» направлен на создание комплексного механизма государственного регулирования общественных отношений в указанной сфере.

В Законе Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области» устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области, реализуемые ими в сфере занятости населения в

Свердловской области в отношении различных категорий граждан, регулируются отношения в сфере занятости инвалидов.

Отдельные законы Свердловской области, принятые в 2013 году, направлены на внутреннее согласование положений в законах, например, Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», определяющий в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» единые подходы к форме и содержанию нормативных и ненормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области.

Усиление системности и согласованности нормативных правовых актов Свердловской области осуществляется также за счет установления единообразного подхода к регулированию общественных отношений в различных сферах, в том числе за счет единообразного использования терминологии.

В 2013 году принято несколько законов Свердловской области, направленных на систематизацию используемой в законах Свердловской области терминологии в сфере образования, охраны здоровья граждан, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в бюджетной сфере:

1) от 27 февраля 2013 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами», которым внесены изменения в 7 законов;

2) от 17 октября 2013 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с федеральными законами в сферах образования и охраны здоровья граждан», которым внесены изменения в 30 законов;

3) от 17 октября 2013 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами», которым внесены изменения в 35 законов.

В 2014 году работа по совершенствованию законодательства Свердловской области с учетом предложений, отмеченных в предыдущих докладах, продолжена.

Во-первых, в целях усиления системности в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2014 году приняты Законы Свердловской области, направленные на комплексное регулирование отношений в сфере организации местного самоуправления, а именно:

«Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

«О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области»;

«Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов»;

«О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом город-

ского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением»;

«О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В 2014 году проведена масштабная работа, направленная на урегулирование в региональном законодательстве отношений в сфере социального обслуживания, вызванная, в том числе, изменениями федерального законодательства. В ходе этой работы Закон Свердловской области «О социальном обслуживании населения в Свердловской области», принятый в 2006 году, признан утратившим силу. Принят Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», направленный на развитие системы социального обслуживания граждан в Свердловской области, повышение его качества и эффективности.

Правотворческие полномочия, закрепленные в Законе Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» оперативно реализованы органами государственной власти Свердловской области.

Например, Правительством утверждены Порядки:

- организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области;
- выплаты и размера компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания;
- предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Свердловской области;
- утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Свердловской области.

Системный подход при регулировании вопросов социального обслуживания граждан в Свердловской области потребовал также унификации употребляемой в региональных законах терминологии. В связи с этим Законом Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральным законом в сфере социального обслуживания граждан» внесены изменения в 9 законов Свердловской области.

В 2014 году в связи с изменениями федерального законодательства в сферах здравоохранения, пенсионного обеспечения, а также гражданских правоотношений приняты Законы Свердловской области, направленные на обеспечение единства терминологии, используемой в областном законодательстве:

- 1) от 6 июня 2014 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами», которым внесены изменения, касающиеся

употребляемой терминологии в сфере охраны здоровья граждан, в 6 законов Свердловской области;

2) от 5 ноября 2014 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами в сфере пенсионного обеспечения», которым внесены изменения в 8 законов Свердловской области;

3) от 3 декабря 2014 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами», которым внесены изменения в части используемой терминологии, установленной в Гражданском кодексе Российской Федерации, в 6 законов Свердловской области.

Тенденция по обеспечению системности и согласованности законодательства прослеживается также и на уровне подзаконных актов. Например, в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым признан утратившим силу ранее действовавший Закон Российской Федерации «Об образовании», в 2014 году признаны утратившими силу следующие Указы Губернатора Свердловской области:

1) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования»;

2) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному надзору в области образования»;

3) «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности образовательных учреждений, расположенных на территории Свердловской области, и организаций, которые расположены на территории Свердловской области, и структурные подразделения которых осуществляют реализацию программ профессиональной подготовки, за исключением образовательных учреждений и организаций, лицензирование которых осуществляет федеральный орган государственной власти в сфере образования».

Указами Губернатора Свердловской области, принятыми в 2014 году, утверждены новые административные регламенты, разработанные в соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В целях унификации использования терминологии, установленной в указанном Федеральном законе, внесены изменения в следующие Указы Губернатора Свердловской области:

1) «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Свердловской области»;

2) «О конкурсе по отбору кандидатов на должность судьи Уставного Суда Свердловской области»;

3) «О полномочиях нанимателя, осуществляемых представителями Губернатора Свердловской области в отношениях, связанных с осуществлением государственной гражданской службы Свердловской области в целях обеспечения исполнения полномочий Губернатора Свердловской области, обеспечения исполнения полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области лицами, назначаемыми на должности руководителей этих органов и заместителей руководителей областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, обеспечения исполнения полномочий Администрации Губернатора Свердловской области лицами, назначаемыми на должности заместителей ее руководителя и руководителей структурных подразделений Администрации Губернатора Свердловской области».

5. Высшими органами государственной власти Свердловской области осуществляется работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в областных законах.

Например, в Докладе за 2011 год отмечено 92 нереализованных полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, из них:

- 1 полномочие Законодательного Собрания;
- 15 полномочий Губернатора;
- 76 полномочий Правительства.

Из указанных в Докладе за 2011 год полномочий в 2012 году Губернатором реализовано 7 полномочий, Правительством – 13 полномочий, 16 полномочий исключено из компетенции Правительства.

В Докладе за 2012 год отражены:

1) 5 нереализованных полномочий Законодательного Собрания, из них 1 полномочие, отмеченное в Докладе за 2011 год, и 4 полномочия, выявленные при подготовке Доклада за 2012 год;

2) 11 нереализованных полномочий Губернатора, из них 8 полномочий, отмеченных в Докладе за 2011 год, и 3 полномочия, выявленные при подготовке Доклада за 2012 год;

3) 104 нереализованных полномочия Правительства, из них 47 полномочий, отмеченных в Докладе за 2011 год, и 57 полномочий, выявленных при подготовке Доклада за 2012 год;

4) 3 полномочия, выявленные при подготовке Доклада за 2012 год, которые должны быть реализованы Губернатором или Правительством по поручению Губернатора.

Из отмеченных в Докладе за 2012 год полномочий в 2013 году Законодательным Собранием реализовано 1 полномочие частично, Губернатором – 6 собственных полномочий, а также 1 полномочие, которое должно быть реализовано Губернатором или Правительством по поручению Губернатора, Правительством – 40 полномочий, из них 2 – частично, 15 полномочий исключены из компетенции Правительства.

В Доклад за 2013 год включены:

1) 6 нереализованных полномочий Законодательного Собрания, из них 5 полномочий, отмеченных в Докладе за 2012 год, и 1 полномочие, выявленное при подготовке Доклада за 2013 год;

2) 10 нереализованных полномочий Губернатора, из них 5 полномочий, отмеченных в Докладе за 2012 год, и 5 полномочий, выявленных при подготовке Доклада за 2013 год;

3) 64 нереализованных полномочия Правительства, из них 42 полномочия, отмеченных в Докладе за 2012 год, и 22 полномочия, выявленных при подготовке Доклада за 2013 год;

4) 2 нереализованных полномочия, отмеченных в Докладе за 2012 год, которые реализуются Губернатором или Правительством по поручению Губернатора.

Из отмеченных в Докладе за 2013 год полномочий в 2014 году Законодательным Собранием реализовано 1 полномочие частично, Губернатором реализовано 3 собственных полномочия, а также 2 полномочия, которые должны быть реализованы Губернатором или Правительством по поручению Губернатора, Правительством – 8 полномочий, из них 1 частично, 7 полномочий исключены из компетенции Правительства.

Работа по реализации правотворческих полномочий высших органов государственной власти Свердловской области осуществляется на постоянной основе, что приводит к снижению количества нереализованных полномочий.

6. Высшими органами государственной власти Свердловской области в период с 2010 по 2014 годы осуществлялась на регулярной основе работа по приведению областных законов в соответствие с федеральными законами.

Например, в 2013 году выявлена необходимость приведения в соответствие с федеральными законами Устава Свердловской области и 61 закона Свердловской области, а в 2014 году – Устава Свердловской области и 76 законов Свердловской области.

В мае 2012 года Уральским институтом регионального законодательства начата на регулярной основе работа по осуществлению мониторинга в целях приведения нормативных правовых актов Губернатора и Правительства, а начиная с 2013 года и нормативных постановлений Законодательного Собрания, в соответствие с вновь принимаемыми федеральными законами и законами Свердловской области.

По результатам этого мониторинга ежемесячно в высшие органы государственной власти Свердловской области направлялась информация о необходимости внесения изменений в принимаемые ими нормативные правовые акты и признания их утратившими силу, а также о новых правотворческих полномочиях этих органов государственной власти.

Например, в 2013 году выявлена необходимость:

- внесения изменений в:

4 постановления Законодательного Собрания;

28 указов Губернатора;

129 постановлений Правительства;

- признания утратившими силу:

2 указов Губернатора;

2 постановлений Правительства.

В принятых в 2013 году федеральных законах и законах Свердловской области выявлено 1 новое правотворческое полномочие Законодательного Соб-

рания, 9 новых правотворческих полномочий Губернатора и 93 новых правотворческих полномочия Правительства.

В 2014 году выявлена необходимость:

- внесения изменений в:

4 постановления Законодательного Собрания;

13 указов Губернатора;

132 постановления Правительства;

- признания утратившими силу 11 постановлений Правительства.

В принятых в 2014 году федеральных законах и законах Свердловской области выявлено 2 новых правотворческих полномочия Законодательного Собрания, 11 новых правотворческих полномочий Губернатора и 67 новых правотворческих полномочий Правительства.

К концу 2014 года в значительную часть указанных нормативных правовых актов Свердловской области уже были внесены изменения, а большая часть правотворческих полномочий реализована.

7. В 2013 году принят Закон Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Данным Законом установлена комплексная система осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения, обозначены объекты, субъекты, а также порядок осуществления мониторинга. Указанный Закон направлен на усиление системности и согласованности нормативных правовых актов Свердловской области.

В рассматриваемом Законе определены основные критерии эффективности реализации нормативных правовых актов Свердловской области, в числе которых:

- достижение целей и задач принятия нормативного правового акта;

- социальная и экономическая результативность реализации нормативного правового акта;

- правовое, финансовое, организационное, кадровое иное обеспечение реализации нормативного правового акта.

В результате реализации в 2014 году указанного Закона органы государственной власти Свердловской области выявили необходимость приведения нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с законодательством Российской Федерации и потребность в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, а также выработали предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области и повышению эффективности практики его применения.

На основании указанного Закона органами государственной власти Свердловской области по результатам проведенного в 2014 году мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения направлена информация в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения, а также разработаны меры по принятию нормативных правовых актов Свердловской области и внесению в них изменений, которые реализуются в настоящее время в соответ-

вии с подготовленными указанными органами государственной власти планами правотворческой деятельности.

8. В 2013 году внесены изменения в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», направленные на дополнение перечня источников официального опубликования нормативных правовых актов Свердловской области следующим источником – «Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov.ru). Указанные изменения повышают доступность информации об областном законодательстве.

Анализ состояния законодательства Свердловской области в период с 2010 года по 2014 год позволяет обратить внимание на следующие проблемы, не устраненные в 2014 году.

1. Нормативные акты высших органов государственной власти Свердловской области не всегда приводятся в соответствие с федеральными законами в срок, указанный в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», то есть в течение трех месяцев, а также длительное время не приводятся в соответствие с законами Свердловской области.

Например, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» положение Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающее право органов, предоставляющих государственные услуги, требовать от заявителей представления документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства или по месту пребывания, признано утратившим силу.

Вместе с тем, в Постановлении Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» до настоящего времени установлено требование о приложении указанного документа к заявлению, подаваемому ребенком-сиротой, ребенком, оставшимся без попечения родителей, помещенным под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Законом Свердловской области от 29 октября 2013 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» в качестве источника официального опубликования законов Свердловской области и правовых актов органов государственной власти Свердловской области дополнительно указан «Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), а также уточнены виды источников официального опубликования.

ликования, в которых законы Свердловской области и правовые акты органов государственной власти Свердловской области должны быть официально опубликованы.

Однако в Регламенте Правительства Свердловской области, утвержденном Постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2010 года № 662-ПП, положения, регулирующие порядок официального опубликования нормативных правовых актов Правительства, не приведены в соответствии с указанным Законом.

Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 47-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», согласно которым предоставление государственным гражданским служащим Свердловской области основных государственных гарантий в сфере возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, осуществляется не только в случае их перевода в другой государственный орган Свердловской области, влекущего необходимость переезда в другой населенный пункт, в котором размещается соответствующий государственный орган Свердловской области, но и в случае их назначения в порядке ротации на должность государственной гражданской службы Свердловской области в государственном органе Свердловской области, размещаемом в другом населенном пункте, расположенном в пределах Российской Федерации.

В связи с этим необходимо внести изменения в Указ Губернатора Свердловской области «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом государственного гражданского служащего Свердловской области и членов его семьи в другой населенный пункт при переводе государственного гражданского служащего Свердловской области в другой государственный орган Свердловской области», распространив его положения на соответствующую категорию государственных гражданских служащих Свердловской области. Такие изменения до настоящего времени не внесены.

2. В ряде нормативных правовых актов Свердловской области встречаются случаи фрагментарного приведения их в соответствие с нормативными правовыми актами Свердловской области большей юридической силы, что может привести к трудностям при применении их положений на практике.

Например, Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 96-ОЗ признаны утратившими силу Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования» и Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

В связи с этим Постановлением Правительства Свердловской области от 6 марта 2013 года № 264-ПП внесены изменения в Постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Примерного положения о жилищной комиссии в государственном предприятии Свердловской области», «Об утверждении Примерного положения о жилищной комиссии в казенном предприятии Свердловской области» и «Об утверждении Примерного положения о жилищной комиссии в государственном учреждении Свердловской об-

ласти», а Постановлением Правительства Свердловской области от 11 марта 2013 года № 285-ПП внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О реализации Закона Свердловской области от 27 апреля 2007 года № 40-ОЗ «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

Вместе с тем, в преамбулах указанных Постановлений, а также в наименовании одного из них содержатся ссылки на признанный утратившим силу Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области». Также из наименований глав 6 Примерных положений о жилищных комиссиях не исключено указание на жилые помещения государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования.

3. В нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области в некоторых случаях изначально включаются положения, не соответствующие федеральным законам или законам Свердловской области.

Например, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 55-ФЗ внесены изменения в подпункт 45 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», касающиеся решения органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне. В связи с тем, что положение подпункта 45 пункта 2 статьи 26³ указанного Федерального закона было воспроизведено в Постановлении Правительства Свердловской области «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы», в данное Постановление потребовалось внести соответствующее изменение.

Рассматриваемое Постановление Правительства признано утратившим силу Постановлением Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 года № 1275-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года», заменившим его по предмету регулирования. Однако в Постановлении Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 года № 1275-ПП новая редакция подпункта 45 пункта 2 статьи 26³ указанного Федерального закона не учтена.

В Постановлении Правительства Свердловской области «О реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» за Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области закреплено выполнение определенных функций, необходимых для реализации мероприятий Программы. В Постановлении также указано, что осуществление отдельных функций Министерство вправе передать органам местного самоуправ-

ления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на основании соглашений.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления по вопросам, не отнесенным в соответствии с этим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации, наделение отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Следовательно, осуществление функций и полномочий Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области не может быть возложено на органы местного самоуправления ни Постановлением Правительства Свердловской области, ни соглашением между органами исполнительной власти Свердловской области и органами местного самоуправления.

4. Анализ состояния законодательства Свердловской области в 2014 году показывает проблемы в реализации высшими органами государственной власти Свердловской области правотворческих полномочий, установленных в федеральных и региональных законах.

Во-первых, в отдельных случаях правотворческие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленные в федеральных законах, не реализуются в течение длительного времени.

Например, более четырех лет остаются нереализованными в Свердловской области правотворческие полномочия субъектов Российской Федерации, установленные в пунктах 19 и 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым законом субъекта Российской Федерации:

- определяются виды объектов регионального значения в указанных в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации;

- виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа в указанных в пункте 1 части 3 статьи 19 и пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа.

Во-вторых, недостаточно оперативно реализуются правотворческие полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, установленные в областных законах.

Например, в Докладе за 2013 год отмечались:

- 1) установленные в Законе Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области» нереализованные правотворческие полномочия:

Законодательного Собрания по установлению порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Законодательного Собрания;

Губернатора по установлению порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Губернатора, Администрации Губернатора;

2) установленные в Законе Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» нереализованные правотворческие полномочия Правительства по утверждению:

форм ежеквартальной отчетности участника комплексного инвестиционного проекта о ходе реализации комплексного инвестиционного проекта;

форм ежеквартального и ежегодного отчетов государственного координатора комплексного инвестиционного проекта о ходе реализации такого проекта;

примерной формы соглашения о реализации комплексного инвестиционного проекта.

Указанные полномочия в 2014 году не реализованы.

В данном Докладе отражены:

- 5 нереализованных полномочий Законодательного Собрания, отмеченных в Докладе за 2013 год;

- 8 нереализованных полномочий Губернатора, из них 7 полномочий, отмеченных в Докладе за 2013 год, и 1 полномочие, выявленное при подготовке настоящего Доклада;

- 56 нереализованных полномочий Правительства, из них 49 полномочий, отмеченных в Докладе за 2013 год, и 7 полномочий, выявленных при подготовке настоящего Доклада.

В-третьих, правотворческие полномочия органов государственной власти Свердловской области, установленные в областных законах, не всегда реализуются в полном объеме.

Например, в соответствии с Законом Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области» нормативными правовыми актами Свердловской области, принимаемыми Правительством Свердловской области, устанавливаются перечень областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих подготовку заключений, в которых должен содержаться вывод о возможности или невозможности принятия решения о включении земельного участка в границы населенного пункта либо об исключении земельного участка из границ населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка, а также порядок и сроки подготовки этих заключений.

Постановлением Правительства Свердловской области от 2 июля 2013 года № 823-ПП установлены Перечень областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих подготовку таких заключений, и сроки их подготовки. Однако указанное полномочие

остается не реализованным в части установления порядка подготовки названных заключений.

Законом Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» предусмотрено полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка возмещения члену Общественной палаты Свердловской области расходов и выплаты ему компенсации, связанных с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты, а также размеров указанных возмещения и компенсации.

В целях реализации данного полномочия принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка возмещения расходов членам Общественной палаты Свердловской области, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий», которым в том числе установлены размеры такого возмещения. Вместе с тем, Правительством Свердловской области порядок выплаты компенсации, связанной с осуществлением членом Общественной палаты его полномочий, а также ее размеры не установлены.

В-четвертых, на практике встречаются случаи, когда в областные законы ошибочно включаются правотворческие полномочия органов государственной власти Свердловской области.

Например, Законом Свердловской области от 29 октября 2013 года № 106-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области», исключаящие из компетенции Правительства Свердловской области полномочие по определению размера и порядка оплаты труда иных субъектов, помимо адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи. Внесение указанных изменений обусловлено тем, что единственными субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Свердловской области, являются адвокаты, что могло быть выявлено на этапе разработки проекта базового Закона.

5. Не всегда органам государственной власти Свердловской области удастся обеспечить системность и согласованность правового регулирования. В отдельных случаях нормативные правовые акты Свердловской области, принятые во исполнение актов большей юридической силы, утративших силу, длительное время не признаются утратившими силу. Это порождает противоречия и может привести к трудностям при применении законодательства Свердловской области на практике.

Например, Федеральный закон «Об энергосбережении», устанавливающий полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по определению порядка консолидации средств и порядка их использования потребителями в целях финансирования энергосберегающих проектов, признан утратившим силу в связи с принятием Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вместе с тем, остается действующим Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка консолидации и использования

средств в целях финансирования энергосберегающих проектов», принятое в целях реализации указанного полномочия.

Законом Свердловской области от 12 июля 2007 года № 80-ОЗ признан утратившим силу Закон Свердловской области «Об адресной инвестиционной программе Свердловской области», в целях реализации положений которого принято Постановление Правительства Свердловской области «О подготовке проекта адресной инвестиционной программы Свердловской области». Однако указанное Постановление до настоящего времени не утратило силу.

В отдельных случаях имеют место внутренние противоречия в законодательстве Свердловской области. Например, Указом Губернатора Свердловской области от 14 марта 2013 года № 136-УГ внесены изменения в Указ Губернатора Свердловской области «О мерах по реализации национальной политики Свердловской области», согласно которым дата проведения на территории Свердловской области «Дня народов Среднего Урала» определена как первое воскресенье сентября. Однако в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области «О праздниках Свердловской области» празднование «Дня народов Среднего Урала» проводится во вторую субботу апреля. Таким образом, в двух Указах одновременно действуют две даты празднования «Дня народов Среднего Урала».

6. Отдельные нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области принимаются с нарушением правил юридической техники.

Например, Постановлением Правительства Свердловской области от 18 сентября 2013 года № 1144-ПП с нарушением правил юридической техники внесено изменение в Положение о Министерстве транспорта и связи Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 76-ПП. В результате внесения изменения в подпунктах 2 и 4 пункта 2 указанного Положения дублируется норма, согласно которой Министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения.

Согласно Областному закону «О правовых актах в Свердловской области» наименование правового акта должно кратко отражать предмет его регулирования. Вместе с тем, наименование Постановления Правительства Свердловской области от 19 февраля 2014 года № 104-ПП «О внесении изменений в Положения о структурных подразделениях Аппарата Правительства Свердловской области, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1356-ПП» не соответствует его содержанию, так как им не только внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1356-ПП, но и утверждено Положение о Департаменте по местному самоуправлению и межнациональным отношениям Правительства Свердловской области.

В качестве выводов и рекомендаций по совершенствованию законодательства Свердловской области высшим органам государственной власти Свердловской области предлагается:

1) продолжить работу по приведению принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие с федеральными законами с соблюдением сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

2) продолжить работу по приведению принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие с законами Свердловской области;

3) принимать нормативные правовые акты с учетом обязательного предварительного анализа федеральных законов и нормативных правовых актов Свердловской области большей юридической силы;

4) своевременно осуществлять реализацию правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области в полном объеме;

5) обеспечивать системность и согласованность принимаемых ими нормативных правовых актов;

6) обращать внимание на юридико-технические ошибки, обнаруженные в ходе анализа нормативных правовых актов в целях исключения повторного их появления во вновь принимаемых нормативных правовых актах Свердловской области.

Анализ состояния законодательства Свердловской области в 2014 году показывает необходимость установления в Законе Свердловской области «О правовых актах в Свердловской области» срока, в течение которого нормативные правовые акты органов государственной власти Свердловской области должны приводиться в соответствие с Уставом Свердловской области и законами Свердловской области, а также срока, в течение которого органам государственной власти Свердловской области надлежит реализовывать свою правотворческую компетенцию, установленную законами Свердловской области. Установление таких сроков позволит усилить системность и согласованность законодательства Свердловской области.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

§ 1. Оценка эффективности реализации в 2010 – 2014 годах Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части мер социальной поддержки отдельных категорий ветеранов и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области

Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» регулирует отношения, связанные с предоставлением гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Свердловской области, являющимся ветеранами, мер социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», а также дополнительных мер социальной поддержки.

В соответствии с указанным Законом Свердловской области меры социальной поддержки предоставляются в том числе следующим категориям граждан:

1) инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий;

2) участникам Великой Отечественной войны;

3) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

4) лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

5) лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Рассматриваемым Законом Свердловской области предусматривается предоставление более 20 мер социальной поддержки.

Отдельные меры социальной поддержки предоставляются в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» или в связи с передачей органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки.

В рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации органами государственной власти Свердловской области предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг:

инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий;

лицам из числа участников Великой Отечественной войны;

лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий).

Также в соответствии с федеральным законом органами государственной власти Свердловской области предоставляются меры социальной поддержки:

1) по внеочередному оказанию медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области:

инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий;
участникам Великой Отечественной войны;

лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

2) по ежегодной бесплатной диспансеризации в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области:

инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий;
лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

Законом Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» установлены следующие дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан:

1) меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

2) внеочередное оказание медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области;

3) ежегодная компенсация эксплуатационных расходов за бензин, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств;

4) ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов;

5) ежемесячное пособие на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

6) единовременное пособие на проведение ремонта принадлежащих гражданам не менее пяти лет на праве собственности жилых помещений, в которых они проживают, в размере 100 000 рублей;

7) ежемесячное пособие на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи;

8) ежемесячное пособие на пользование услугами проводного радиовещания;

9) ежемесячное пособие на пользование платными услугами телевизионного вещания;

10) бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение при наличии медицинских показаний другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

11) первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов;

12) первоочередной прием в центры социального обслуживания населения и внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому;

13) предоставление один раз в два календарных года при наличии медицинских показаний одной бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение либо выплата один раз в два календарных года денежной компенсации в размере 1000 рублей вместо получения путевки на санаторно-курортное лечение;

14) оплата в размере 50 процентов стоимости лекарственных препаратов, приобретаемых в фармацевтических организациях по рецептам врачей.

Предоставление указанных мер социальной поддержки осуществляется в зависимости от категории, к которой относится гражданин.

В целях исполнения Закона принято более 10 постановлений Правительства Свердловской области, реализованы все правотворческие полномочия органов государственной власти Свердловской области, установленные данным Законом.

Передаваемые полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также полномочия Свердловской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг переданы органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с Законом Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и Законом Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Информация о предоставлении отдельным категориям граждан мер социальной поддержки содержится в следующей таблице:

| Категории лиц, получающих меры социальной поддержки | Количество граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки в соответствии с Законом Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» | | | | |
|--|---|----------|----------|----------|----------|
| | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
| Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | | | | | |
| инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий | 10288 | 9035 | 7983 | 6959 | 6077 |
| лица из числа участников Великой Отечественной войны, указанных в подпунктах 1 – 8 части первой пункта 1 статьи 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» | 1 511 | 1 239 | 1 087 | 894 | 743 |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) | 412 | 373 | 348 | 321 | 303 |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», не имеющие инвалидности | 153 | 161 | 156 | 146 | 140 |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 60 925 | 55 217 | 30 843 | 27 579 | 39 189 |
| Внеочередное оказание медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области | | | | | |
| инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий | 3 518 | 2 952 | 2 226 | 1 705 | 1 293 |
| участники Великой Отечественной войны | 2 031 | 1 690 | 1 398 | 1 127 | 841 |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» | 230 | 219 | 221 | 181 | 178 |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 16 657 | 17 358 | 15 771 | 14 830 | 10 162 |

| Ежегодная бесплатная диспансеризация в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области | | | | | |
|---|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий | 5 879 | 4 877 | 3 858 | 3 161 | 2 394 |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» | 571 | 511 | 466 | 422 | 351 |
| Ежегодная компенсация эксплуатационных расходов за бензин, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств (с указанием размера компенсации с учетом индексации) | | | | | |
| инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий | 1 185 (в размере 2137 руб.) | 825 (в размере 2276 руб.) | 35 (в размере 2413 руб.) | 432 (в размере 2546 руб.) | 353 (в размере 2673 руб.) |
| участники Великой Отечественной войны, ставшие инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) | 162 (в размере 2137 руб.) | 112 (в размере 2276 руб.) | 73 (в размере 2413 руб.) | 51 (в размере 2546 руб.) | 49 (в размере 2673 руб.) |
| Ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов (с указанием размера пособия с учетом индексации) | | | | | |
| инвалиды Великой Отечественной войны | 3 643 (в размере 303 руб.) | 3 636 (в размере 323 руб.) | 3 605 (в размере 342 руб.) | 2 895 (в размере 361 руб.) | 2 332 (в размере 379 руб.) |
| участники Великой Отечественной войны | 3 441 (в размере 303 руб.) | 3 435 (в размере 323 руб.) | 3 405 (в размере 342 руб.) | 2 910 (в размере 361 руб.) | 2 473 (в размере 379 руб.) |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 51 005 (в размере 303 руб.) | 50 471 (в размере 323 руб.) | 50 912 (в размере 342 руб.) | 43 875 (в размере 361 руб.) | 36 667 (в размере 379 руб.) |
| Ежемесячное пособие на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | | | | | |
| инвалиды Великой Отечественной войны | 4 846 | 4 088 | 3 517 | 2 920 | 2 351 |

| | | | | | |
|---|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| лица из числа участников Великой Отечественной войны, указанных в подпунктах 1 – 8 части первой пункта 1 статьи 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» | 5 249 | 4 428 | 3 810 | 2 931 | 2 474 |
| Единовременное пособие на проведение ремонта принадлежащих гражданам не менее пяти лет на праве собственности жилых помещений, в которых они проживают, в размере 100 000 рублей | | | | | |
| инвалиды Великой Отечественной войны | - | 47 | 1 419 | 96 | 57 |
| участники Великой Отечественной войны | - | 63 | 1 881 | 130 | 75 |
| Ежемесячное пособие на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи (с указанием размера пособия с учетом индексации) | | | | | |
| инвалиды Великой Отечественной войны I группы | 944 (в размере 179,03 руб.) | 755 (в размере 190,67 руб.) | 657 (в размере 202,11 руб.) | 457 (в размере 213 руб.) | 355 (в размере 224 руб.) |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) | 18 (в размере 179,03 руб.) | 17 (в размере 190,67 руб.) | 17 (в размере 202,11 руб.) | 16 (в размере 213 руб.) | 16 (в размере 224 руб.) |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», не имеющие инвалидности | 374 (в размере 179,03 руб.) | 350 (в размере 190,67 руб.) | 322 (в размере 202,11 руб.) | 301 (в размере 213 руб.) | 288 (в размере 224 руб.) |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 35 352 (в размере 179,03 руб.) | 34 422 (в размере 190,67 руб.) | 23 029 (в размере 202,11 руб.) | 20 369 (в размере 213 руб.) | 17 913 (в размере 224 руб.) |
| Ежемесячное пособие на пользование услугами проводного радиовещания (с указанием размера пособия с учетом индексации) | | | | | |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) | 7 (в размере 17,91 руб.) | 7 (в размере 19,07 руб.) | 6 (в размере 20,21 руб.) | 6 (в размере 21 руб.) | 5 (в размере 22 руб.) |

| | | | | | |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», не имеющие инвалидности | 186 (в размере 17,91 руб.) | 174 (в размере 19,07 руб.) | 161 (в размере 20,21 руб.) | 150 (в размере 21 руб.) | 140 (в размере 22 руб.) |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 11 784 (в размере 17,91 руб.) | 10 778 (в размере 19,07 руб.) | 10 967 (в размере 20,21 руб.) | 9 730 (в размере 21 руб.) | 8 132 (в размере 22 руб.) |
| Ежемесячное пособие на пользование платными услугами телевизионного вещания (с указанием размера пособия с учетом индексации) | | | | | |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) | 17 (в размере 59,68 руб.) | 17 (в размере 63,56 руб.) | 16 (в размере 67,37 руб.) | 15 (в размере 71 руб.) | 14 (в размере 75 руб.) |
| лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», не имеющие инвалидности | 254 (в размере 59,68 руб.) | 237 (в размере 63,56 руб.) | 219 (в размере 67,37 руб.) | 212 (в размере 71 руб.) | 201 (в размере 75 руб.) |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 18 132 (в размере 59,68 руб.) | 17 363 (в размере 63,56 руб.) | 20 559 (в размере 67,37 руб.) | 19 731 (в размере 71 руб.) | 17 927 (в размере 75 руб.) |
| Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение при наличии медицинских показаний другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями | | | | | |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 4 394 | 4 106 | 3 798 | 3 662 | 3 618 |

| Первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов | | | | | |
|---|--------|-------|-------|-------|-------|
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 58 | 44 | 68 | 53 | 34 |
| Первоочередной прием в центры социального обслуживания населения и внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому | | | | | |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 1 947 | 1 691 | 1 544 | 1 533 | 1 859 |
| Предоставление один раз в два календарных года при наличии медицинских показаний одной бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение либо выплата один раз в два календарных года денежной компенсации в размере 1000 рублей вместо получения путевки на санаторно-курортное лечение | | | | | |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 11 463 | 6 551 | 7 563 | 4 873 | 4 479 |
| Оплата в размере 50 процентов стоимости лекарственных препаратов, приобретаемых в фармацевтических организациях по рецептам врачей | | | | | |
| лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны | 8 412 | 7 153 | 5 227 | 4 638 | 3 060 |

Количество граждан, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; членов экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, в приведенной таблице включено в количество участников Великой Отечественной войны, так как отдельный учет по данной категории граждан, по информации Министерства социальной политики Свердловской области, не ведется.

Исходя из анализа данных, представленных в выше в таблице, самой многочисленной категорией граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с рассматриваемым Законом Свердловской области, являются лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны. Самой малочисленной категорией граждан являются лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

Вместе с тем, за последние пять лет наблюдается сокращение численности всех категорий граждан, например, количество инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также участников Великой Отечественной войны уменьшилось за рассматриваемый период в два раза.

В соответствии со статьей 17 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки ветеранов, установленных федеральным законом, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки ветеранов, установленных данным Законом Свердловской области, осуществляется за счет средств областного бюджета.

В 2010 – 2014 годах объем бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически направленных на предоставление мер социальной поддержки по Закону Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», составил:

- в 2010 году – 2 552 022 485 рублей из запланированных законом об областном бюджете 2 605 372 753 рублей, что составляет 98% от запланированной суммы;

- в 2011 году – 2 748 699 184 рубля из запланированных законом об областном бюджете 2 890 782 800 рублей, что составляет 95% от запланированной суммы;

- в 2012 году – 3 251 107 451 рубль из запланированных законом об областном бюджете 3 545 299 100 рублей, что составляет 91% от запланированной суммы;

- в 2013 году – 3 073 310 970 рублей из запланированных законом об областном бюджете 3 184 429 998 рублей, что составляет 96% от запланированной суммы;

- в 2014 году – 3 078 795 553 рубля из запланированных законом об областном бюджете 3 231 209 100 рублей, что составляет 95% от запланированной суммы.

В результате анализа представленных данных отмечается рост объема бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически направленных на предоставление мер социальной поддержки, на 17% за последние 5 лет. Разница между запланированной и фактической суммой расходов областного бюджета незначительна и находится в рамках 3% – 7%.

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планируемых и фактически направленных в 2010 – 2014 годах на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с Законом Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», приведена в следующей таблице:

| Виды расходов областного бюджета | Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета, рублей | | | | | | | | | | |
|--|--|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|
| | 2010 год | | 2011 год | | 2012 год | | 2013 год | | 2014 год | | |
| | план | факт | план | факт | план | факт | план | факт | план | факт | |
| Обеспечение бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов: | | | | | | | | | | | |
| - отдельных категорий ветеранов | 146 857 163 | 146 703 074 | 203 808 000 | 201 810 512 | 261 182 339 | 245 949 877 | 302 608 835 | 302 167 292 | 331 863 300 | 331 370 931 | |
| - тружеников тыла | 5 149 488 | 5 123 246 | 5 641 633 | 5 381 012 | 5 016 661 | 4 942 380 | 4 835 744 | 4 735 244 | 4 325 000 | 4 202 762 | |
| Ежемесячное пособие на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям ветеранов | 85 320 600 | 77 191 836 | 95 626 430 | 70 171 984 | 101 595 000 | 63 001 085 | 70 337 677 | 57 741 846 | 55 699 000 | 50 427 631 | |
| Ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов: | | | | | | | | | | | |
| - отдельным категориям ветеранов | 1357 625 000 | 1 336 886 076 | 1443 629 469 | 1433 487 552 | 1569 973 000 | 1530 775 222 | 1614 633 922 | 1609 173 453 | 1702 082 000 | 1629 116 381 | |
| - труженикам тыла | 249 912 900 | 243 871 647 | 262 962 300 | 232 920 348 | 232 765 100 | 221 224 180 | 227 307 744 | 204 854 361 | 194 166 000 | 179 215 628 | |

| | | | | | | | | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Предоставление один раз в два календарных года при наличии медицинских показаний одной бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение, либо выплата один раз в два календарных года денежной компенсации в размере 1000 рублей вместо получения путевки на санаторно-курортное лечение: | | | | | | | | | | |
| - отдельным категориям ветеранов | 5 000 | 0 | 5 300 | 1 011 | 5 300 | 0 | 5 300 | 0 | 2000 | 0 |
| - труженикам тыла | 11 724 401 | 11 715 403 | 19 657 000 | 16 572 307 | 26 723 000 | 22 515 436 | 32 682 792 | 32 666 957 | 12 339 000 | 11 610 540 |
| Ежемесячные пособия на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи, на пользование услугами проводного радиовещания, на пользование платными услугами телевизионного вещания, компенсация 100 процентов расходов на оплату по действующим тарифам услуг по установке телефона по месту жительства: | | | | | | | | | | |
| - отдельным категориям ветеранов | 610 434 100 | 599 806 092 | 660 374 300 | 648 947 727 | 714 709 000 | 693 657 358 | 761 029 539 | 727 728 954 | 810 261 000 | 758 472 239 |
| - труженикам тыла | 79 881 900 | 77 234 106 | 87 116 700 | 75 402 517 | 78 578 000 | 74 170 100 | 75 841 255 | 75 413 255 | 75 310 000 | 70 641 493 |

| | | | | | | | | | | |
|--|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|------------|
| Ежегодная денежная компенсация расходов, связанных с эксплуатацией транспортных средств | 7 565 000 | 2 951 035 | 7 945 500 | 2 311 642 | 4 371 700 | 1 830 131 | 2 819 000 | 1 373 368 | 1 382 000 | 1 081 820 |
| Единовременное пособие на проведение ремонта жилых помещений труженикам тыла | - | - | 52 616 000 | 12 242 153 | 495 400 000 | 342 462 948 | 42 301 658 | 22 884 936 | 13 690 000 | 13 357 120 |
| Обеспечение бесплатного проезда по территории Свердловской области на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения труженикам тыла | 13 110 000 | 13 105 488 | 14 380 700 | 13 920 937 | 16 843 000 | 16 629 702 | 12 042 000 | 6 916 997 | 3 684 000 | 3 575 174 |

Согласно представленным в таблице данным наибольший объем фактически потраченных бюджетных ассигнований областного бюджета составляют средства, направленные на предоставление ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов отдельным категориям ветеранов в 2014 году.

Более чем в два раза за пять лет возросли объемы расходов, связанных с обеспечением бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов отдельных категорий ветеранов. В то же время объем средств, направленных на обеспечение бесплатного проезда по территории Свердловской области на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения труженикам тыла уменьшился на 72%.

Объемы расходов на предоставление ежемесячного пособия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям ветеранов в 2014 году сократились на 35% по сравнению с 2010 годом. Увеличение объемов расходов, связанных с предоставлением один раз в два календарных года при наличии медицинских показаний одной бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение, либо выплаты один раз в два календарных года денежной компенсации в размере 1000 рублей вместо получения путевки на санаторно-курортное лечение труженикам тыла, приходится на 2012 – 2013 годы, в последующие годы объем средств уменьшается. Такую же динамику демонстрируют значения объемов финансирования, направленного на выплату единовременного пособия на проведение ремонта жилых помещений труженикам тыла.

В 2010 – 2012 годах расходились плановые и фактические значения объемов бюджетных средств, направленных на выплату ежегодной денежной компенсации расходов, связанных с эксплуатацией транспортных средств. Однако в последующие годы эта разница уменьшилась.

Объемы расходов, направленных на предоставление ежемесячных пособий на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи, на пользование услугами проводного радиовещания, на пользование платными услугами телевизионного вещания, компенсацию 100 процентов расходов на оплату по действующим тарифам услуг по установке телефона по месту жительства отдельным категориям ветеранов и труженикам тыла характеризуются стабильными показателями в течение последних пяти лет.

В связи с тем, что порядок предоставления большинства мер социальной поддержки носит заявительный характер, востребованность той или иной меры социальной поддержки зависит от информированности граждан о предоставлении мер социальной поддержки.

В отдельных случаях невысокие показатели предоставления меры социальной поддержки обусловлены недостаточным финансированием, в частности, при предоставлении мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов, по предоставлению один раз в два календарных го-

да при наличии медицинских показаний одной бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение.

В случае предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на востребованность меры также влияют вид жилого помещения, в котором проживает гражданин, и наличие у гражданина задолженности по оплате жилого помещения. При наличии такой задолженности компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не предоставляется.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона органам государственной власти Свердловской области предлагается повышать информированность граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с указанным Законом, о предоставляемых мерах социальной поддержки, а также о порядке их получения.

В частности, предлагается информировать граждан о возможности подачи заявлений о предоставлении соответствующих мер социальной поддержки, а также прилагаемых к ним документов с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг, портала государственных и муниципальных услуг Свердловской области, универсальной электронной карты и других средств информационно-телекоммуникационных технологий, в форме электронных документов.

§ 2. Оценка эффективности реализации в 2010 – 2014 годах Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области

Законом Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» регулируются отношения по использованию и охране земель в Свердловской области как основы жизни и деятельности населения, проживающего на ее территории (земельные отношения), в том числе устанавливаются особенности приобретения земельных участков в государственную собственность Свердловской области, использования и отчуждения земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

В 2009 году данный Закон дополнен статьей 54-7, в соответствии с которой земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности (далее – земельные участки), предоставляются однократно бесплатно в собственность граждан вне зависимости от места их постоянного проживания на территории Свердловской области для индивидуального жилищного строительства, если граждане постоянно проживают на территории Свердловской области и при этом:

1) состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

2) относятся к категориям граждан, имеющих в соответствии с федеральными законами право на первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

3) окончили образовательные учреждения начального, среднего и (или) высшего профессионального образования, работают по трудовому договору в сельской местности по полученной специальности;

4) не достигли возраста 35 лет, состоят между собой в браке и совместно обратились за предоставлением земельного участка;

5) являются родителями или лицами, их заменяющими, воспитывающими трех или более несовершеннолетних детей, и совместно обратились за предоставлением земельного участка;

б) являются одинокими родителями или лицами, их заменяющими, воспитывающими несовершеннолетних детей.

В 2010 году перечень категорий граждан, указанных в статье 54-7 рассматриваемого Закона, дополнен ветеранами боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств.

В 2011 году в статью 54-7 рассматриваемого Закона внесены изменения, согласно которым земельные участки предоставляются в границах муниципального района или городского округа, расположенного на территории Свердловской области, на территории которого такие граждане постоянно проживают.

Согласно Закону Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» вне очереди земельные участки предоставляются гражданам, имеющим трех и более детей, если граждане являлись на день подачи заявлений о предоставлении земельных участков, родителями или лицами, их заменяющими, воспитывающими трех или более несовершеннолетних детей, и совместно обратились за предоставлением земельного участка (многодетные семьи) либо если граждане являлись на день подачи заявлений одинокими родителями или лицами, их заменяющими, воспитывающими несовершеннолетних детей (одинокое родители).

В соответствии с федеральными законами:

1) земельные участки предоставляются однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства следующим категориям граждан:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров орденов Славы»;

- Герои Социалистического Труда и полные кавалеры орденов Трудовой Славы в соответствии с Федеральным законом «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам орденов Трудовой Славы»;

2) право на первоочередное получение земельных участков однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства предоставляется следующим категориям граждан:

- инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- военнослужащие – граждане, проходящие военную службу по контракту, и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а также военнослужащие – граждане, проходящие военную службу за пределами территории Российской Федерации, в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих»;

3) право на внеочередное получение земельных участков однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства предоставляется следующим категориям граждан:

- граждане, получившие суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр) (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий), в соответствии с Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

- граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий);

- инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий) из числа:

граждан (в том числе временно направленных или командированных), принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятых на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС;

военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, проходивших (проходящих) службу в зоне отчуждения;

граждан, эвакуированных из зоны отчуждения и переселенных из зоны отселения либо выехавших в добровольном порядке из указанных зон после принятия решения об эвакуации;

граждан, отдавших костный мозг для спасения жизни людей, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, независимо от времени, прошед-

шего с момента трансплантации костного мозга, и времени развития у них в этой связи инвалидности;

- граждане, эвакуированные (в том числе выехавшие добровольно) в 1986 году из зоны отчуждения или переселенные (переселяемые), в том числе выехавшие добровольно, из зоны отселения в 1986 году и в последующие годы, включая детей, в том числе детей, которые в момент эвакуации находились (находятся) в состоянии внутриутробного развития, в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

- граждане из подразделений особого риска в пределах, установленных Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска».

Условия и порядок предоставления земельных участков однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства установлены Правительством Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в пределах своих полномочий.

Правительством Свердловской области приняты Постановления:

1) «Об утверждении Порядка и условий предоставления однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в пределах полномочий Свердловской области в соответствии с законодательством»;

2) «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства и о внесении изменений в порядок и условия предоставления однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в пределах полномочий Свердловской области в соответствии с законодательством, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 12.12.2011 № 1682-ПП».

Аналогичные нормативные правовые акты приняты на уровне муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В 2010 году соответствующие акты были приняты только в 22 муниципальных образованиях из 94. К началу 2014 года, по информации Министерства по

управлению государственным имуществом Свердловской области, необходимое правовое регулирование установлено во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Постановка на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление однократно бесплатно в собственность земельных участков, осуществляется на основании заявлений граждан.

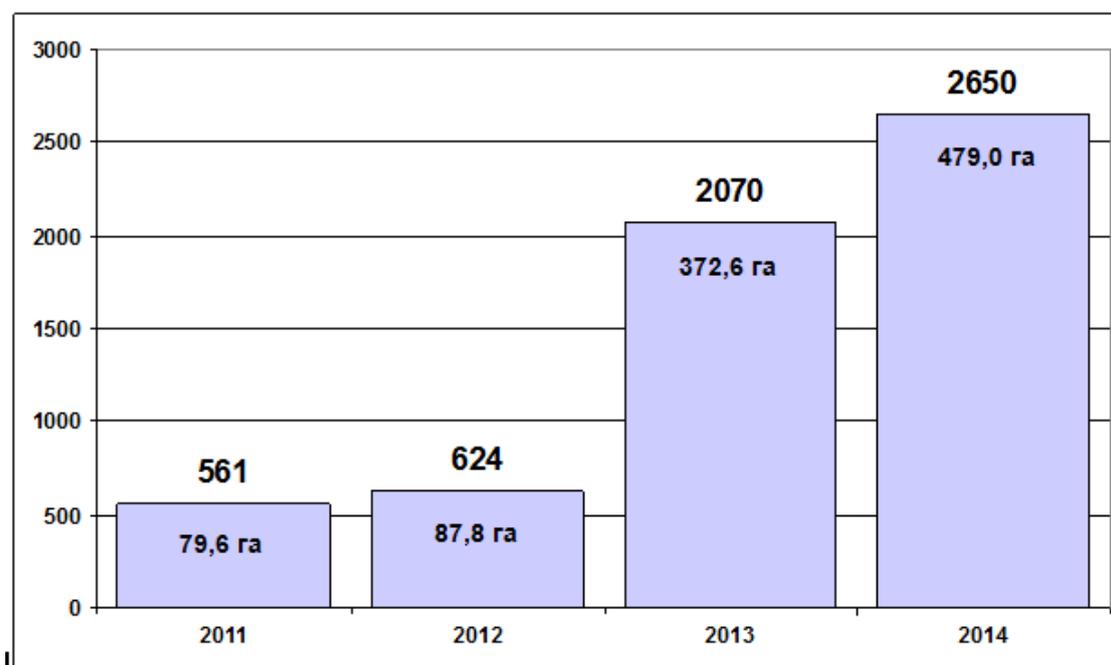
Органом государственной власти, осуществляющим ведение учета граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление однократно бесплатно в собственность земельных участков, находящихся в государственной собственности, и предоставление таких земельных участков, является Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области с 2013 года ведется учет информации о предоставлении гражданам земельных участков в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Всего, по информации Министерства, на территории Свердловской области в рамках однократного бесплатного предоставления земельных участков предоставлено:

- в 2011 году – 561 земельный участок;
- в 2012 году – 624 земельных участка;
- в 2013 году – 2070 земельных участков;
- в 2014 году – 2650 земельных участков.

Общая площадь предоставленных земельных участков в период с 2011 года по 2014 год составила (см. диаграмму):



Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области велся подробный учет о ходе реализации рассматриваемого Закона Свердловской области в 2013 и 2014 годах в части предоставления земельных участков однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства. Данные приведены в следующей таблице:

| Показатель | 2013 | | | 2014 | | |
|--|-------------------------------|-----------------------------|-------|-------------------------------|-----------------------------|-------|
| | Государственная собственность | Муниципальная собственность | Всего | Государственная собственность | Муниципальная собственность | Всего |
| Количество граждан, состоящих на учете для целей предоставления земельных участков | 6910 | 44193 | 51103 | 10520 | 51196 | 61716 |
| Количество предоставленных земельных участков | 110 | 1960 | 2070 | 738 | 1912 | 2650 |

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области также велась подробная статистика, отражающая количество многодетных семей, состоящих на учете для целей предоставления земельных участков, и количество предоставленных таким семьям земельных участков. Данные приведены в следующей таблице:

| Показатель | 2013 | | | 2014 | | |
|--|-------------------------------|-----------------------------|-------|-------------------------------|-----------------------------|-------|
| | Государственная собственность | Муниципальная собственность | Всего | Государственная собственность | Муниципальная собственность | Всего |
| Количество граждан, состоящих на учете для целей предоставления земельных участков | 1845 | 8711 | 10556 | 3235 | 11587 | 14822 |
| Количество предоставленных земельных участков | 110 | 930 | 1040 | 738 | 1616 | 2354 |

В связи с тем, что наибольшее количество земельных участков предоставляется однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства органами местного самоуправления, интересна статистика предоставления таких земельных участков по отдельным муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области. Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской об-

ласти такие сведения предоставлены по 69 муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, в период 2013 – 2014 годов.

Все муниципальные образования, по которым Министерством предоставлены соответствующие сведения, можно условно разделить на несколько групп в зависимости от статистики предоставления земельных участков, а также тенденций их предоставления.

Муниципальные образования, в которых в период 2013 – 2014 годов предоставлено наибольшее количество земельных участков. К таким муниципальным образованиям относятся, например, город Нижний Тагил (640 участков), город Ирбит (422 участка), город Алапаевск (320 участков), Белоярский городской округ (269 участков).

При этом процентное соотношение количества граждан, состоящих на учете для целей предоставления земельных участков, и количества предоставленных за год земельных участков не всегда является высоким в указанных муниципальных образованиях, а также может значительно изменяться в различные годы. Соответствующие сведения по названным муниципальным образованиям представлены в следующей таблице:

| № п/п | Муниципальное образование | 2013 год | | | 2014 год | | | Общее число предоставлен- ных земельных участков в 2013 – 2014 гг. |
|----------|--|---|---|--|---|--|--|---|
| | | Количество граждан, состоящих на учете | Количес- во предостав- ленных земельных участков | Процент граждан, получив- ших зе- мельные участки | Количес- во граж- дан, со- стоящих на учете | Количес- во предостав- ленных земельных участков | Процент граждан, получив- ших зе- мельные участки | |
| 1 | Город Нижний Тагил | 3391 | 378 | 11,1% | 1933 | 262 | 13,6% | 640 |
| 2 | Город Ирбит | 400 | 316 | 79,0% | 545 | 106 | 19,4% | 422 |
| 3 | Город Алапаевск | 427 | 126 | 29,5% | 377 | 194 | 51,5% | 320 |
| 4 | Белоярский городской ок- руг | 577 | 29 | 5,0% | 735 | 240 | 32,7% | 269 |
| 5 | Режевской городской округ | 514 | 12 | 2,3% | 714 | 159 | 22,3% | 171 |
| 6 | Полевской городской округ | 1219 | 11 | 0,9% | 1785 | 150 | 8,4% | 161 |
| 7 | Городской округ Первоуральск | 2373 | 90 | 3,8% | 2767 | 71 | 2,6% | 161 |
| 8 | Город Каменск-Уральский | 2147 | 70 | 3,3% | 2537 | 56 | 2,2% | 126 |
| 9 | Нижнесергинский муниципальный район | 334 | 65 | 19,5% | 467 | 47 | 10,1% | 112 |
| 10 | Камышловский городской округ | 231 | 111 | 48,1% | 332 | 0 | 0,0% | 111 |

В некоторых муниципальных образованиях земельные участки предоставляются в незначительном количестве или не предоставляются вовсе. Это, например, Таборинский муниципальный район, городской округ Среднеуральск, городской округ Верхняя Пышма, городской округ Красноуфимск.

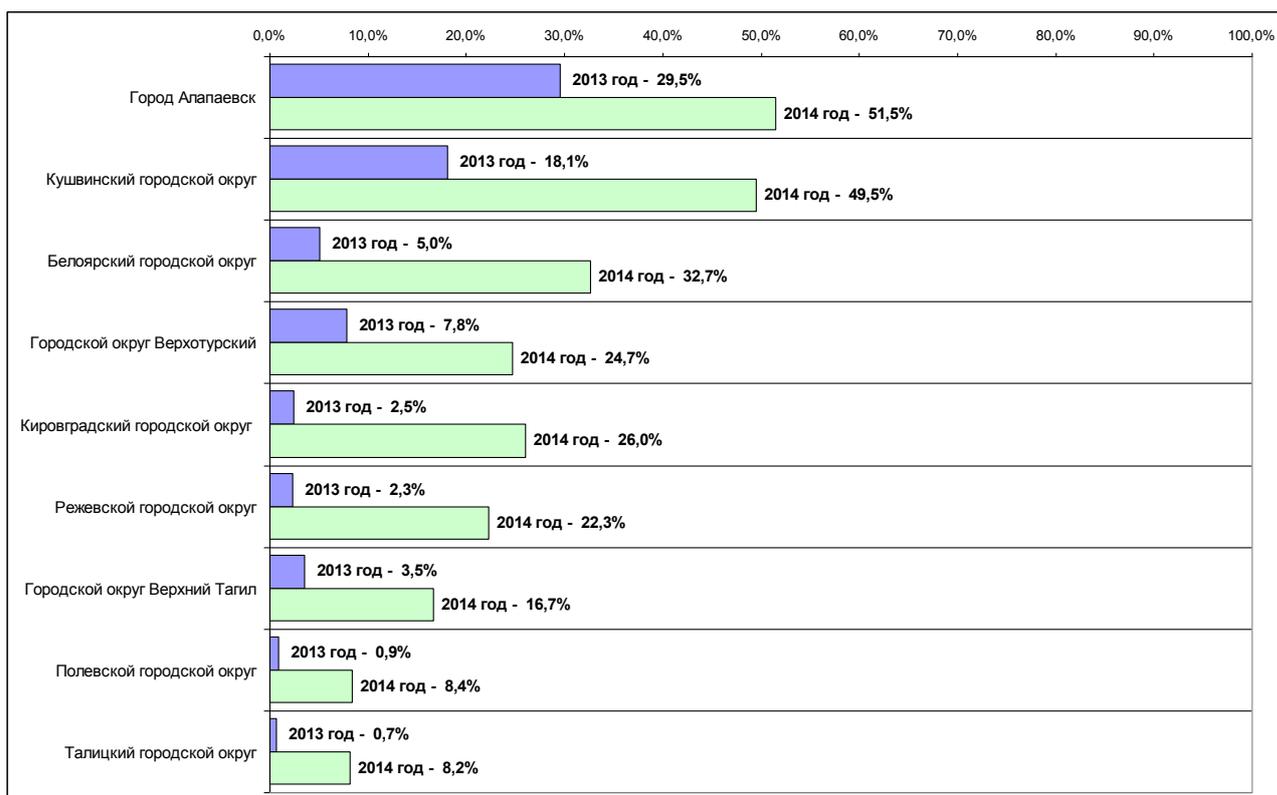
Сведения по названным муниципальным образованиям приведены в следующей таблице:

| № п/п | Муниципальное образование | 2013 год | | | 2014 год | | | Общее число предоставленных земельных участков в 2013 – 2014 гг. |
|-------|----------------------------------|--|---|---|--|---|---|--|
| | | Количество граждан, состоящих на учете | Количество предоставленных земельных участков | Процент граждан, получивших земельные участки | Количество граждан, состоящих на учете | Количество предоставленных земельных участков | Процент граждан, получивших земельные участки | |
| 1 | Березовский городской округ | 1830 | 7 | 0,4% | 2143 | 0 | 0,0% | 7 |
| 2 | Арамилский городской округ | 449 | 6 | 1,3% | 557 | 0 | 0,0% | 6 |
| 3 | Камышловский муниципальный район | 13 | 2 | 15,4% | 58 | 2 | 3,4% | 4 |
| 4 | Североуральский городской округ | 6 | 3 | 50,0% | 16 | 1 | 6,3% | 4 |
| 5 | Городской округ Богданович | 312 | 2 | 0,6% | 467 | 1 | 0,2% | 3 |
| 6 | Сосьвинский городской округ | 8 | 2 | 25,0% | 11 | 0 | 0,0% | 2 |
| 7 | Городской округ Красноуфимск | 538 | 1 | 0,2% | 613 | 0 | 0,0% | 1 |
| 8 | Городской округ Верхняя Пышма | 1887 | 0 | 0,0% | 2157 | 0 | 0,0% | 0 |
| 9 | Городской округ Среднеуральск | 596 | 0 | 0,0% | 658 | 0 | 0,0% | 0 |
| 10 | Таборинский муниципальный район | 0 | 0 | 0,0% | 4 | 0 | 0,0% | 0 |

В отдельных муниципальных образованиях земельные участки получает наибольший процент граждан от числа граждан, состоящих на учете для целей предоставления земельных участков.

К таким муниципальным образованиям относятся Пышминский городской округ (50% граждан в 2013 году, 70,7% в 2014 году), Новолялинский городской округ (100% в 2013 году, 5,1% в 2014 году), Махневское муниципальное образование (54,5% в 2013 году, 50% в 2014 году), городской округ Верхняя Тура (80% в 2013 году, 22,4% в 2014 году), Волчанский городской округ (33,3% в 2013 году, 66,7% в 2014 году), город Ирбит (79% в 2013 году, 19,4% в 2014 году), Гаринский городской округ (69,6% в 2013 году, 26,9% в 2014 году). При этом, как правило, высокий процент предоставления земельных участков имеет место в тех муниципальных образованиях, в которых на учете для целей предоставления земельных участков состоит небольшое число граждан.

В отдельных муниципальных образованиях наблюдается положительная тенденция в сфере предоставления земельных участков однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства в период 2013 – 2014 годов. Динамика роста предоставления земельных участков в таких муниципальных образованиях отражена на следующей диаграмме:



Законодательным Собранием Свердловской области в ходе осуществления контроля за исполнением Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» неоднократно указывалось на возникающие у органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской

области, проблемы финансового, организационного и правового характера при предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства.

В связи с этим Правительству Свердловской области в 2010 и 2012 годах было рекомендовано рассмотреть возможность разработки областной целевой программы, предусматривающей мероприятия по формированию земельных участков для их последующего выделения бесплатно в собственность отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства.

В целях решения указанной проблемы Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области в 2013 году заключены соглашения с главами отдельных муниципальных образований об упорядочении процесса формирования земельных участков и оказании органам местного самоуправления организационного содействия. Правительством Свердловской области в целях оказания содействия в строительстве инженерной инфраструктуры земельных участков, планируемых для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, принято распоряжение, предусматривающее план мероприятий по инфраструктурному обустройству таких земельных участков. Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области принят пилотный проект по оказанию содействия органам местного самоуправления в разработке необходимой градостроительной и инженерной документации для земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям.

Также Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области организует выездные совещания с главами муниципальных образований с целью обсуждения проблем, возникающих в ходе реализации рассматриваемого Закона Свердловской области на территории конкретного городского округа или муниципального района.

Министерством сообщается, что имеется информация об отчуждении гражданами земельных участков, предоставленных им в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, а также зафиксированы случаи уклонения отдельных граждан от регистрации права собственности за земельные участки, предоставленные им в собственность для индивидуального жилищного строительства.

В целом, в течение 2011 – 2014 годов прослеживается положительная динамика исполнения рассматриваемых положений Закона. Общее количество предоставленных за год земельных участков возросло в 2014 году почти в пять раз по сравнению с показателями 2011 года. Общая площадь предоставленных земельных участков за рассматриваемый период увеличилась в шесть раз.

Вместе с тем, остаются проблемы в сфере реализации рассматриваемого Закона.

Во-первых, предоставление земельных участков однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства осуществляется в различных муниципальных образованиях неоднородно.

Во-вторых, в целом количество предоставленных земельных участков в отдельных муниципальных образованиях значительно меньше количества граждан, состоящих на учете для целей предоставления земельных участков.

В-третьих, в тех муниципальных образованиях, где на учете состоит значительное число граждан, органы местного самоуправления не всегда успешно справляются со своими функциями, что может негативно сказаться на реализации гражданами своего права на получение земельного участка однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства. Так, например, в муниципальном образовании «Город Екатеринбург» на учете состоит более 14 тысяч граждан, в то время как за 2013 – 2014 годы в данном муниципальном образовании предоставлено 68 земельных участков.

В целях повышения эффективности реализации Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» предлагается реализовать следующие меры.

Правительству Свердловской области предлагается продолжить работу по оказанию содействия органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в осуществлении мероприятий по формированию земельных участков для их последующего предоставления однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства, а также подготовке необходимой документации.

Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области предлагается осуществлять учет предоставления земельных участков по каждой форме собственности за календарный год или иной отчетный период:

- количества граждан, обратившихся с заявлением о предоставлении земельных участков однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства;

- количества граждан, состоящих на учете для целей предоставления земельных участков однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства, с распределением по различным льготным категориям граждан;

- количества граждан, которым предоставлены земельные участки однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства;

- общего количества и площади земельных участков, предоставленных гражданам однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства;

- количества отчужденных гражданами земельных участков из числа земельных участков, предоставленных им однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства.

Учитывая, что в отдельных муниципальных образованиях количество граждан, состоящих на учете для целей предоставления земельных участков,

многократно превышает количество граждан, которым земельные участки предоставлены, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о принятии мер в целях ускорения процесса предоставления земельных участков бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства.

§ 3. Оценка эффективности реализации в 2010 – 2014 годах Закона Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области

Законом Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов» установлен порядок организации и ведения Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее – Регистр), который входит в соответствии с федеральным законом в состав федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов. Регистр ведется в электронном виде на русском языке.

В соответствии с Законом Свердловской области в Регистр включаются:

1) муниципальные нормативные правовые акты, принятые непосредственно населением муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, органами местного самоуправления и (или) должностными лицами местного самоуправления этих муниципальных образований, а именно муниципальные нормативные правовые акты, принятые:

на местных референдумах;

представительными органами муниципальных образований;

главами муниципальных образований или местными администрациями муниципальных образований;

иными органами местного самоуправления муниципальных образований и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований, за исключением органов и должностных лиц, указанных в подпунктах 2 и 3 пункта 1 статьи 3 Закона;

2) дополнительные документы, поступившие в орган, осуществляющий ведение Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов, например:

протесты прокурора, принесенные на муниципальные нормативные правовые акты, принятые в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

требования прокурора об изменении муниципальных нормативных правовых актов, принятых в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, содержащие предложения о способах устранения выявленных коррупциогенных факторов;

представления прокурора об устранении нарушений закона, внесенные в отношении муниципальных нормативных правовых актов, принятых в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

заявления в федеральные суды общей юрисдикции, в том числе прокурора, об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов, принятых в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

решения федеральных судов общей юрисдикции об отказе в удовлетворении заявления об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов, принятых в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, либо о признании муниципальных нормативных правовых актов, принятых в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, не действующими полностью или в части;

решения Уставного Суда Свердловской области, принятые по итогам рассмотрения дел о проверке соответствия Уставу Свердловской области муниципальных нормативных правовых актов, принятых в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Сведения, подлежащие включению в Регистр, касаются источников и дат официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов, актуальных редакций таких актов, регистрационных номеров уставов муниципальных образований.

До апреля 2013 года организация и ведение Регистра были отнесены к полномочиям Администрации Губернатора в соответствии с Указом Губернатора «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов». В апреле 2013 года Законом Свердловской области в рассматриваемый Закон внесены изменения, в соответствии с которыми организация и ведение Регистра осуществляются Правительством Свердловской области.

В соответствии с внесенными в апреле 2013 года в рассматриваемый Закон изменениями в Регистр наряду с перечисленными выше сведениями также включаются письменные заключения, подготовленные по результатам проведения выборочной правовой экспертизы документов, представленных в орган, осуществляющий ведение Регистра.

Экспертиза проводится в целях определения соответствия этих документов федеральному законодательству и законодательству Свердловской области, а также уставам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в порядке, установленном Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

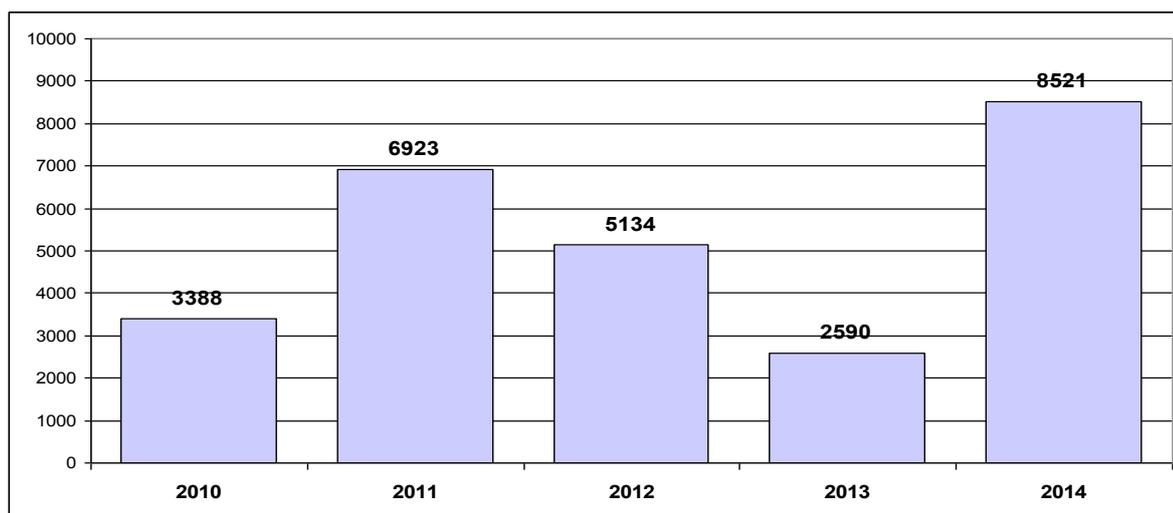
В соответствии с указанным Постановлением Правительства обязательной правовой экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного са-

моуправления, в сфере муниципальной службы, по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, а также муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие либо отменяющие местные налоги.

Документы и сведения, включаемые в Регистр, представляются в орган, осуществляющий ведение Регистра, органами местного самоуправления, к полномочиям которых муниципальными нормативными правовыми актами отнесено представление документов и сведений в этот орган, не позднее чем через пятнадцать дней после официального опубликования актов, подлежащих включению в Регистр или сведения о которых представляются. Указанные документы и сведения включаются в Регистр в течение одного месяца со дня их поступления.

Всего в период с 2010 года по 2014 год в Регистр было включено 26556 муниципальных нормативных правовых актов, причем в 2014 году количество актов значительно выше, чем в предыдущие годы.

Количество включенных в регистр муниципальных правовых актов в 2010 – 2014 годах отражено на следующей диаграмме:



Сведения о количестве включенных в Регистр принятых в 2010 – 2014 годах в муниципальных образованиях различных видов (городские округа, муниципальные районы, городские поселения и сельские поселения) муниципальных нормативных правовых актов приведены ниже в таблице:

| Вид муниципального образования | Количество муниципальных образований | Муниципальные нормативные правовые акты, принятые представительными органами муниципальных образований | | | | | Муниципальные нормативные правовые акты, принятые главами муниципальных образований и местными администрациями муниципальных образований | | | | | Муниципальные нормативные правовые акты, принятые иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований | | | | | Всего |
|--------------------------------|--------------------------------------|--|------|------|------|------|--|------|------|------|------|--|------|------|------|------|-------|
| | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | |
| Городские округа | 68 | 1674 | 2941 | 2092 | 784 | 2231 | 1525 | 3559 | 2700 | 1657 | 5482 | 12 | 2 | 70 | 2 | 73 | 24804 |
| Муниципальные районы | 5 | 21 | 76 | 18 | 13 | 28 | 32 | 47 | 48 | 17 | 44 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 344 |
| Городские поселения | 5 | 14 | 6 | 21 | 0 | 8 | 9 | 23 | 23 | 23 | 107 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 234 |
| Сельские поселения | 16 | 97 | 169 | 108 | 47 | 181 | 4 | 100 | 54 | 47 | 367 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1174 |
| Всего | 94 | 1806 | 3192 | 2239 | 844 | 2448 | 1570 | 3729 | 2825 | 1744 | 6000 | 12 | 2 | 70 | 2 | 73 | 26556 |

По информации Правительства, наибольший объем муниципального правотворчества в указанный период пришелся на городские округа, наименьший – на городские поселения.

Среди городских округов количество принятых муниципальных нормативных правовых актов также неравномерно. Например, наибольший объем правотворчества зафиксирован в таких муниципальных образованиях, как Новоуральский городской округ (1170 нормативных правовых актов), город Каменск-Уральский (1077 нормативных правовых актов), Североуральский городской округ (1013 нормативных правовых актов), Невьянский городской округ (744 нормативных правовых акта), Серовский городской округ (672 нормативных правовых акта).

К городским округам с наименьшим количеством принятых муниципальных нормативных правовых актов относятся городской округ Дегтярск (3 нормативных акта), Шалинский городской округ (43 нормативных правовых акта), муниципальное образование город Ирбит (64 нормативных правовых акта), городской округ Верх-Нейвинский (64 нормативных правовых акта), городской округ Староуткинск (70 нормативных правовых актов).

Объем правотворчества в муниципальных образованиях иных видов в период с 2010 года по 2014 год ниже, чем в городских округах. Например, в Нижнесергинском муниципальном районе принято 28 муниципальных нормативных правовых актов, в муниципальном образовании «Камышловский муниципальный район» – 31 нормативный правовой акт, в Таборинском муниципальном районе – 35 нормативных правовых актов.

В Регистре нет данных о принятии в течение пяти последних лет муниципальных нормативных правовых актов в двух городских поселениях (рабочий поселок Атиг и Нижнесергинское городское поселение) из пяти городских поселений, расположенных на территории Свердловской области.

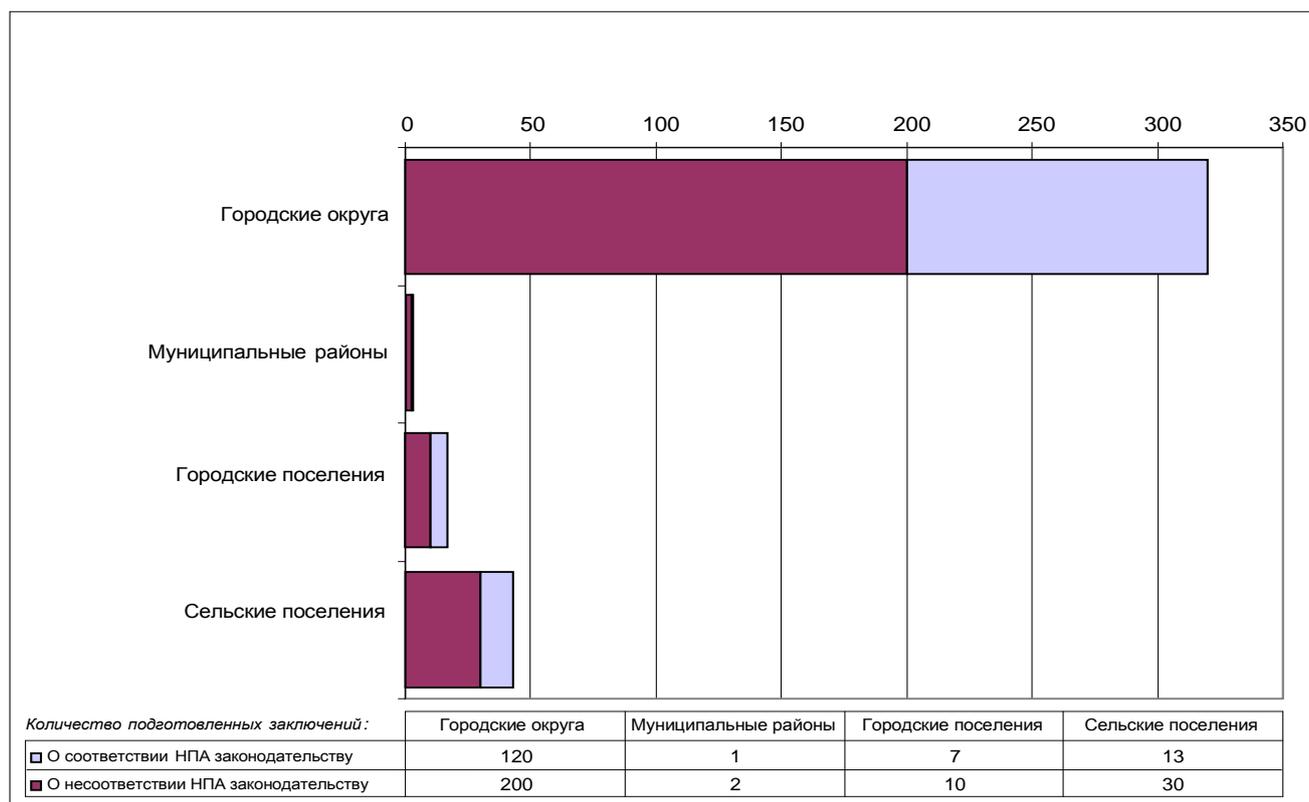
Среди муниципальных образований есть такие сельские поселения, сведения о количестве муниципальных нормативных правовых актов в которых в Регистре отсутствуют или содержатся в незначительном количестве, например, Кленовское сельское поселение (ни одного нормативного правового акта), муниципальное образование «Галкинское сельское поселение» (1 нормативный правовой акт), Кузнецовское сельское поселение (13 нормативных правовых актов).

В связи с отсутствием в Регистре сведений о муниципальных нормативных правовых актов, принятых в отдельных муниципальных образованиях, в 2014 году Правительством направлялись запросы в муниципальные образования о необходимости представлять сведения в соответствии с Законом Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов».

По информации Правительства в 2014 году проведена выборочная правовая экспертиза 383 муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которой подготовлено 141 заключение о соответствии этих актов Консти-

туции Российской Федерации, федеральному законодательству, областному законодательству и уставам муниципальных образований, а также 242 заключения о выявленных несоответствиях.

Сведения о количестве проведенных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов и о количестве положительных и отрицательных заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы, сгруппированы в зависимости от видов муниципальных образований и отражены на следующей диаграмме:



Правительством Свердловской области отмечается, что в связи с реорганизационными мероприятиями в 2013 году – начале 2014 года и значительным количеством принятых в этот период муниципальных нормативных правовых актов возникали трудности при включении документов и сведений в Регистр в сроки, предусмотренные Законом.

Отдельный учет сроков включения представленных органами местного самоуправления соответствующих документов и сведений Правительством не осуществляется в связи с несовершенством системы «Агент Регистр НПА». Также возникают сложности при формировании и заполнении карточек муниципальных нормативных правовых актов, что в конечном итоге может привести к некорректному анализу информации, содержащейся в Регистре.

На основании анализа приведенных выше сведений можно сделать вывод о наличии трудностей, возникающих при реализации Закона Свердловской об-

ласти «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов».

В целях повышения эффективности реализации указанного Закона предлагается, во-первых, организовать работу по информированию и консультированию органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам представления в Правительство Свердловской области документов и сведений, включаемых в Регистр.

Во-вторых, Правительству Свердловской области предлагается осуществлять учет дополнительных документов, включаемых в Регистр наряду с муниципальными нормативными правовыми актами.

В-третьих, необходимо также осуществлять учет нарушений сроков представления органами местного самоуправления и (или) должностными лицами местного самоуправления в орган, осуществляющий ведение Регистра, документов и сведений, включаемых в Регистр.

§ 4. Оценка эффективности реализации в 2011 – 2014 годах Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области

Законом Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» учреждено звание «Ветеран труда Свердловской области», определены условия и порядок присвоения этого звания, установлены описание удостоверения к званию «Ветеран труда Свердловской области» и порядок его выдачи, а также меры социальной поддержки лиц, которым присвоено это звание.

Организация деятельности по присвоению звания «Ветеран труда Свердловской области», а также по предоставлению ветеранам труда Свердловской области меры социальной поддержки осуществляется территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения.

Звание «Ветеран труда Свердловской области» присваивается гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства при условии проживания лица на территории Свердловской области, наличия у лица почетного звания Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» или одной из наград, названных в данном Законе, а также наличия трудового стажа, указанного в этом Законе. Данное звание присваивается указом Губернатора Свердловской области.

В соответствии с Законом лицо, претендующее на присвоение рассматриваемого звания, подает в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения по своему месту жительства заявление о присвоении звания «Ветеран труда Свердловской области». К заявлению прилагаются документы, подтверждающие соблюдение условий присвоения звания. Перечень таких документов уста-

новлен Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих соблюдение условий присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области».

Основанием для отказа во включении в список лиц, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда Свердловской области», является несоблюдение условий присвоения этого звания.

Для ветеранов труда Свердловской области, достигших возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, Законом Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата в размере 600 рублей.

Ежемесячная денежная выплата индексируется с 1 января текущего года один раз в год исходя из прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. Порядок индексации ежемесячной денежной выплаты установлен Постановлением Правительства Свердловской области «О порядке индексации отдельных видов социальных выплат, установленных законодательством Свердловской области».

По информации Правительства, всего в период с 2011 года по 2014 год в территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с заявлениями о присвоении звания «Ветеран труда Свердловской области» обратились 33733 заявителя. В указанный период звание было присвоено 33442 заявителям, 291 заявителю отказано во включении в список лиц, претендующих на присвоение звания.

Информация о количестве заявителей, подавших заявления и которым присвоено звание «Ветеран труда Свердловской области» представлена в следующей таблице:

| Наименование показателя | Количественные показатели | | | |
|---|---------------------------|----------|----------|----------|
| | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
| Количество граждан, которые обратились в территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с заявлениями о присвоении звания «Ветеран труда Свердловской области» | 8659 | 10173 | 8561 | 6340 |
| Количество граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Свердловской области» | 8520 | 10128 | 8505 | 6289 |

Наиболее распространенными основаниями для отказа, по информации Правительства Свердловской области, являются несоответствие награды перечню наград, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда Свердловской области», отсутствие требуемой продолжительности трудового стажа, несоответствие фамилии, имени и отчества в правоустанавливающих документах и документах, удостоверяющих личность заявителя.

В 2014 году в Закон Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» были внесены изменения, согласно которым заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты в территориальный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения могут быть поданы через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг, портала государственных и муниципальных услуг Свердловской области, универсальной электронной карты и других средств информационно-телекоммуникационных технологий. Однако, по информации Правительства Свердловской области, указанными средствами подачи заявлений граждане в 2014 году не воспользовались.

В период с 2011 года по 2014 год в территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с заявлениями о назначении ежемесячной денежной выплаты обратились 27795 человек, выплата была назначена 27764 заявителям, в 175 случаях заявителям в назначении ежемесячной выплаты было отказано.

Информация о количестве ветеранов труда Свердловской области, подавших заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты и которым выплата была назначена, представлена нарастающим итогом в следующей таблице:

| Наименование показателя | Количественные показатели | | | |
|---|---------------------------|----------|----------|----------|
| | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
| Количество ветеранов труда Свердловской области, которые обратились в территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с заявлениями о назначении ежемесячной денежной выплаты по Закону Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» | 5371 | 15648 | 21920 | 27795 |
| Количество ветеранов труда Свердловской области, которым назначена ежемесячная денежная выплата с учетом поданных ранее заявлений | 5285 | 15619 | 21892 | 27764 |

Размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Свердловской области с учетом индексации в 2011 – 2014 годах составил:

- в 2011 году – 600 рублей;
- в 2012 году – 636 рублей;
- в 2013 году – 671 рубль;
- в 2014 году – 705 рублей.

В период с 2011 года по 2014 год территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области принимались решения о приостановлении и возобновлении осуществления ежемесячной выплаты и о прекращении ее осуществления. Информация представлена в следующей таблице:

| Наименование показателя | Количественные показатели | | | |
|--|---------------------------|----------|----------|----------|
| | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
| Количество принятых территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения решений о приостановлении и возобновлении осуществления ежемесячной денежной выплаты | - | 2 | 4 | 6 |
| Количество принятых территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения решений о прекращении осуществления ежемесячной денежной выплаты | 87 | 555 | 721 | 766 |

Финансирование затрат, связанных с предоставлением меры социальной поддержки, установленной названным Законом Свердловской области, осуществлялся за счет средств областного бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований в 2011 – 2014 годах составили:

- в 2011 году – 15 541 180,87 рублей из запланированных законом об областном бюджете 253 866 671,75 рублей, что составляет 6,1% от запланированной суммы;
- в 2012 году – 96 075 948,66 рублей из запланированных законом об областном бюджете 120 988 000 рублей, что составляет 79,4% от запланированной суммы;
- в 2013 году – 157 755 949,79 рублей из запланированных законом об областном бюджете 158 052 460,08 рублей, что составляет 99,8% от запланированной суммы;

- в 2014 году – 220 971 071,73 рублей из запланированных законом об областном бюджете 222 363 100 рублей, что составляет 99,4% от запланированной суммы.

Звание, учрежденное Законом Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области», является востребованным. В результате реализации положений этого Закона подавляющему большинству граждан, которые обратились в территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с заявлениями о присвоении звания «Ветеран труда Свердловской области», а также о назначении ежемесячной денежной выплаты, звание присвоено и назначена соответствующая мера социальной поддержки.

Количество отказов во включении в список лиц, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда Свердловской области», а также количество отказов в назначении ежемесячной денежной выплаты не превышает 1,6%. В течение 2011 – 2014 годов увеличилось количество решений о прекращении осуществления ежемесячной денежной выплаты.

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Свердловской области в каждом соответствующем году, был больше объема бюджетных ассигнований областного бюджета фактически направленных на осуществление указанной меры социальной поддержки. Особенно значительное различие в объеме финансирования, запланированного законом об областном бюджете и фактически направленного на предоставление этой меры социальной поддержки, имело место в 2011 году.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод об эффективной реализации Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области».

§ 5. Оценка эффективности реализации в 2011 – 2014 годах Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области

Законом Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» регулируются отношения, связанные с организацией на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом (далее – организация транспортного обслуживания населения).

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения является Министерство транспорта и связи Свердловской области.

В соответствии с рассматриваемым Законом единую сеть маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области фор-

мируют межмуниципальные (пригородные и междугородные) маршруты регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, пригородные маршруты регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, межмуниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок водным и воздушным транспортом.

Постановлениями Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области» и «Об утверждении Порядка открытия, изменения и закрытия пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом и формы Паспорта маршрута (железнодорожного транспорта)» утверждены:

- порядок открытия, изменения и закрытия межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;
- порядок открытия, изменения и закрытия пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом;
- форма Типового паспорта маршрута (автомобильного транспорта);
- форма Паспорта маршрута перевозчика (автомобильного транспорта);
- форма Паспорта маршрута (железнодорожного транспорта).

Привлечение перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом осуществляется Министерством транспорта и связи Свердловской области на основании договоров об обслуживании указанных маршрутов. Договоры об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключаются по результатам конкурсов или в случаях, указанных в Законе, без проведения конкурса.

В целях обеспечения регулярности пассажирских перевозок автомобильным транспортом межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения и равенства доступа перевозчиков к участию в осуществлении таких перевозок в июле 2012 года названный Закон дополнен переходными положениями, устанавливающими случаи осуществления перевозчиками регулярных пассажирских перевозок на основании утвержденного им паспорта маршрута перевозчика без заключения договора об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Порядок проведения конкурсов, а также порядок заключения договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом без проведения конкурса утверждены Постановлением Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 де-

кабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области».

До июля 2012 года в Свердловской области оказывались меры государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий перевозчикам, осуществляющим на территории Свердловской области пассажирские перевозки только железнодорожным и воздушным транспортом.

В июле 2012 года рассматриваемый Закон дополнен статьей 9-1, предусматривающей меры государственной поддержки перевозчиков, устанавливающей возможность предоставления перевозчикам, осуществляющим на территории Свердловской области пассажирские перевозки автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом, в том числе по муниципальным и межмуниципальным маршрутам, субсидий из областного бюджета.

В соответствии с внесенными изменениями с июля 2012 года указанным Законом регулируются также отношения в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В целях реализации соответствующих положений Закона Постановлением Правительства Свердловской области «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области» установлены:

- форма и срок действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- порядок подачи заявления о выдаче разрешения и заявления о выдаче дубликата разрешения;
- порядок выдачи и переоформления разрешений;
- порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения;
- порядок ведения реестра выданных разрешений.

Приказом Министерства транспорта и связи Свердловской области от 17 января 2013 года № 7 утвержден размер платы за выдачу разрешения, переоформление разрешения и выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области. Размер платы за выдачу такого разрешения составляет 3750 рублей, за переоформление разрешения и за выдачу его дубликата – 375 рублей.

Выдача разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется Министерством транспорта и связи Свердловской области в порядке, установленном Административным регламентом предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области, утвержденном Приказом Министерства транспорта и связи Свердловской области от 9 ноября 2012 года № 200.

К компетенции Министерства транспорта и связи Свердловской области отнесено полномочие по осуществлению регионального государственного кон-

троля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. В целях реализации Министерством транспорта и связи Свердловской области указанного полномочия приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 26 декабря 2012 года № 1569-ПП, которым определены:

- перечень должностных лиц Министерства транспорта и связи Свердловской области, осуществляющих на территории Свердловской области региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- полномочия этих должностных лиц;

2) Приказ Министерства транспорта и связи Свердловской области от 23 января 2013 года № 9, которым утвержден Административный регламент осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области.

Министерством транспорта и связи Свердловской области в порядке, установленном Правительством Свердловской области, также осуществляется мониторинг в сфере организации транспортного обслуживания населения. Однако Правительством Свердловской области установлен только порядок проведения мониторинга в сфере организации на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (Постановление Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области»).

В 2011 – 2014 годах объем бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на развитие транспортного комплекса Свердловской области, составил:

- в 2011 году – 2903908,12767 тысяч рублей из запланированных законом об областном бюджете 2905834,0 тысяч рублей, что составляет 99,9% от запланированной суммы;

- в 2012 году – 1433474,02799 тысяч рублей из запланированных законом об областном бюджете 1444472,6 тысяч рублей, что составляет 99,2% от запланированной суммы;

- в 2013 году – 1490334,1 тысяч рублей из запланированных законом об областном бюджете 1504773,7 тысяч рублей, что составляет 99% от запланированной суммы;

- в 2014 году – 1193063,75757 тысяч рублей из запланированных законом об областном бюджете 1193227,6 тысяч рублей, что составляет 99,99% от запланированной суммы.

Количественные данные о маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области в 2011 – 2014 годах представлены в следующей таблице:

| Виды маршрутов регулярных пассажирских перевозок | Количество маршрутов | | | |
|--|----------------------|------|------|------|
| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Межмуниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, из них: | 630 | 630 | 659 | 659 |
| пригородные маршруты | 323 | 323 | 344 | 344 |
| междугородные маршруты | 307 | 307 | 315 | 315 |
| Пригородные маршруты регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом | 269 | 274 | 264 | 241 |
| Межмуниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок водным транспортом | - | - | - | - |
| Межмуниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом | - | - | - | - |

Правительством Свердловской области отмечается, что на территории Свердловской области пригородными маршрутами регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом пользуются около 14 миллионов человек, что свидетельствует о высокой потребности в перевозках данным видом транспорта. При этом на долю маршрутов с малым пассажиропотоком (наполняемость поездов до 35%), на пути следования которых расположены населенные пункты, не имеющие иного транспортного сообщения, приходится около 33% поездов.

Согласно представленной Правительством Свердловской области информации по результатам проведенного Министерством транспорта и связи Свердловской области мониторинга в сфере организации на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом выявлено, что 20% от общего числа пассажиров, использующих пригородные маршруты регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, приходится на направление «Екатеринбург – Нижний Тагил», 15% – на направление «Екатеринбург – Каменск-Уральский», 14% – на направление «Екатеринбург – Шаля – Кордон» и 10% – на направление «Екатеринбург – Богданович». Положительный финансовый результат отмечался по итогам курсирования 10 поездов (около 4% от общего количества поездов).

В 2013 году на пригородных маршрутах регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом с малым пассажиропотоком (наполняемость поездов до 10%) отменено 11 поездов и сокращено число вагонов 6 поездов, а на пригородных маршрутах регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом с большим пассажиропотоком (наполняемость поездов выше 85%) увеличено число вагонов у 5 поездов.

В 2014 году изменены пригородные маршруты регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, не пользующиеся популярностью у населения, в том числе в маршрутную сеть не были включены 24 поезда. Также

в связи с изменением спроса на регулярные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, обусловленного сезонностью, в течение 2014 года корректировалась составность поездов.

В 2011 – 2014 годах Министерством транспорта и связи Свердловской области заключались договоры об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом со следующими перевозчиками:

| Наименование перевозчика | Количество заключенных договоров | | | |
|---|----------------------------------|------|------|------|
| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| ОАО «Свердловская пригородная компания» | 1 | 1 | 1 | 1 |
| ОАО «Содружество» | - | 1 | 1 | 1 |
| Итого | 1 | 2 | 2 | 2 |

В соответствии с представленной Правительством Свердловской области информацией о количестве открытых, измененных и закрытых в 2011 – 2014 годах межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Свердловской области в 2013 году открыто 29 маршрутов, из которых 21 – пригородный маршрут и 8 – междугородных маршрутов, при этом ни один из маршрутов не был изменен или закрыт.

Информация об открытии, изменении и закрытии межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок размещается на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (mtis.midural.ru). На указанном сайте также размещены реестры межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.

Информация о привлечении в 2011 – 2014 годах перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом приведена в следующей таблице:

| Привлечение перевозчиков к обслуживанию маршрутов | Количественные показатели | | | |
|---|---------------------------|------|---|---|
| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Количество перевозчиков, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на основании утвержденного им до вступления в силу Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» паспорта маршрутов перевозчиков без заключения договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом | 237 | 237 | 228 | 215 |
| Количество заключенных договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, из них: заключенных по результатам конкурсов заключенных без проведения конкурсов | - | - | 5 (на обслуживание 16 маршрутов) 5 0 | 3 (на обслуживание 15 маршрутов) 3 0 |

Заключение с субъектами транспортной инфраструктуры договоров об обслуживании пассажиров в 2011 – 2014 годах Министерством не производилось в связи с неполным соответствием субъектов транспортной инфраструктуры требованиям федерального законодательства.

В 2012 – 2014 годах Министерством осуществлялась выдача разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Количество выданных разрешений составило:

- в 2012 году – 8642 разрешения;
- в 2013 году – 4936 разрешений;
- в 2014 году – 3369 разрешений.

В период 2013 – 2014 годов Министерством осуществлялся региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

По результатам осуществления такого контроля имеется следующая информация, представленная в таблице:

| Показатель | Количество | |
|---|------------|------|
| | 2013 | 2014 |
| Количество проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, из них: | 67 | 46 |
| плановых проверок | 50 | 30 |
| внеплановых проверок | 17 | 16 |
| Количество выявленных нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных федеральным законом, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси | 30 | 34 |
| Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, привлеченных к ответственности за нарушение требований, предусмотренных федеральным законом, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, из них: | 27 | 23 |
| юридических лиц | 5 | 6 |
| индивидуальных предпринимателей | 17 | 12 |
| должностных лиц | 5 | 5 |

В 2011 – 2014 годах перевозчикам, осуществляющим на территории Свердловской области пассажирские перевозки, субсидии из областного бюджета были предоставлены на следующие цели и в следующем объеме:

| Цели, на которые предоставлены субсидии из областного бюджета | Объем средств областного бюджета, запланированных и фактически направленных на предоставление субсидий перевозчикам, тысяч рублей | | | | | | | |
|---|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--|--|
| | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | |
| | запланировано | предоставлено | запланировано | предоставлено | запланировано | предоставлено | запланировано | предоставлено |
| Субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение потерь в доходах, возникших в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа в пригородном сообщении на территории Свердловской области | 730800,0 | 730800,0 | 990500,0 | 989925,0 | 967233,6 | 967233,6 | - | - |
| Субсидии на компенсацию понесенных авиаперевозчиками расходов по перевозке пассажиров по регулируемым тарифам в труднодоступные районы области для обеспечения доступности услуг воздушного транспорта в целях социальной защиты населения | 12014,0 | 10088,12767 | 8735,0 | 2889,32877 | - | - | - | - |
| Субсидии государственным унитарным предприятиям Свердловской области на возмещение расходов по приобретению автобусов | - | - | - | - | 14439,6 | 0 | - | - |
| Субсидии на содействие повышению доступности перевозок населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Свердловской области | - | - | - | - | - | - | 925991,8 | 925991,8 |
| Субсидии государственным унитарным предприятиям Свердловской области на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по приобретению автобусов, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения на межмуниципальных маршрутах | - | - | - | - | - | - | 27096,0 (13548,0 – из федерального бюджета) | 27096,0 (13548,0 – из федерального бюджета) |

Правительством Свердловской области отмечается, что в 2011 – 2014 годах проведен ряд мероприятий по обеспечению доступности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения (оборудование вокзалов, станций и посадочных платформ пандусами с поручнями, предоставление бесплатных услуг носильщика, выделение специального зала, закупка низкопольных автобусов, трамваев и другое). Основная часть указанных мероприятий осуществлялась в городе Екатеринбурге.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22 января 2014 года № 23-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Доступная среда» на 2014 – 2015 годы» предусмотрены в том числе мероприятия по обеспечению доступности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

В 2014 году в рамках реализации указанной комплексной программы за счет средств федерального и областного бюджета на сумму 27,058 миллионов рублей приобретено 3 автобуса, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения. Указанные автобусы используются на междугородных маршрутах направления «Екатеринбург – Асбест».

В рамках реализации комплексной программы Свердловской области «Программа подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 27 декабря 2013 года № 1683-ПП, планируется приобрести 181 автобус, 92 вагона трамвая и 28 троллейбусов, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения, а также осуществить работы по реконструкции 25 трамвайных остановочных комплексов.

Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года» предусмотрены мероприятия по созданию в 2014 – 2020 годах региональной навигационно-информационной системы транспортного комплекса Свердловской области на базе технологий ГЛОНАСС и GPS, а также средства областного бюджета на осуществление указанных мероприятий. Целью осуществления мониторинга в сфере организации транспортного обслуживания населения является в том числе изучение пассажиропотока на маршрутах регулярных пассажирских перевозок, для реализации которой необходимо использование указанной системы.

Анализ вышеуказанных сведений показывает, что в Свердловской области отсутствуют межмуниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок водным и воздушным транспортом.

Перевозчикам, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки автомобильным и воздушным транспортом, меры государственной поддержки не предоставляются либо предоставляются в незначительном объеме, что препятствует развитию сети межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области.

На территории Свердловской области перевозчики привлечены к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом как на основании договоров об обслуживании указанных маршрутов, заключенных по результатам конкурсов, так и на основании паспортов маршрутов перевозчиков без заключения таких договоров. Такой порядок привлечения перевозчиков позволяет в переходный период обеспечить регулярность и доступность пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

В части осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» эффективно реализуется.

Правительством Свердловской области до настоящего времени не реализовано полномочие по установлению критериев и порядка отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком. В связи с этим невозможно определить маршруты с малым пассажиропотоком, что препятствует созданию оптимальной сети маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области.

Также Правительством Свердловской области не установлен порядок осуществления мониторинга в сфере организации на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения железнодорожным, водным и воздушным транспортом, что затрудняет осуществление Министерством транспорта и связи Свердловской области мониторинга в указанной сфере.

На официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (mtis.midural.ru) не размещен реестр остановочных пунктов межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Таким образом, результаты анализа информации представленной Правительством Свердловской области показывают необходимость продолжить работу по формированию единой сети маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области, а также работу по организации обеспечения доступности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

В целях повышения эффективности реализации Закона «Об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области» и создания оптимальной сети маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области Правительству Свердловской области предлагается реализовать указанные выше правотворческие полномочия.

Заключение

Осуществление в 2014 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2014 году нормативных правовых актов Свердловской области способствуют осуществлению конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также повышению качества жизни населения Свердловской области.

В 2014 году принято 19 законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение. Особого внимания заслуживают следующие законы:

1) Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

2) О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области;

3) Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов;

4) О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением;

5) Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов;

6) О социальном обслуживании граждан в Свердловской области;

7) Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области;

8) О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

9) О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных собак;

10) О знаке отличия Свердловской области «Спортивная доблесть».

Реализация указанных законов направлена на повышение качества правового регулирования общественных отношений в Свердловской области.

В 2014 году Законодательное Собрание Свердловской области осуществляло также деятельность, направленную на совершенствование ранее принятых законов, приведение их в соответствие с федеральным законодательством.

Нормотворческая деятельность Губернатора и Правительства Свердловской области в 2014 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов.

Оценка степени согласованности законодательства Свердловской области с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Свердловской области правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что в случае выявления противоречия законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области федеральному законодательству законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на устранение выявленных противоречий, принимаются оперативно.

Оценка степени согласованности законов Свердловской области и нормативных правовых актов высших органов государственной власти Свердловской области показывает, что в ряде случаев недостаточно оперативно принимаются нормативные правовые акты, направленные на реализацию полномочий Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, предусмотренных законами Свердловской области.

В 2014 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2014 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

В 2014 году судами общей юрисдикции рассмотрено два дела о несоответствии отдельных положений законов Свердловской области федеральному законодательству. Свердловским областным судом требования заявителя были удовлетворены.

В 2014 году в Арбитражном суде Свердловской области рассмотрено два дела по вопросам о признании недействующими отдельных положений законов Свердловской области. Арбитражным судом Свердловской области требования заявителя удовлетворены.

В 2014 году в Законодательное Собрание Свердловской области протестов прокурора Свердловской области с требованием привести положения отдельных законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством не поступало.

Все законы Свердловской области, в отношении которых судами общей юрисдикции и Арбитражным судом Свердловской области приняты решения о признании недействующими их отдельных положений, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В Доклад впервые включен раздел, посвященный результатам проведения государственными органами Свердловской области в 2014 году мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения.

В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» государственные органы Свердловской области в 2014 году осуществляли мониторинг законодательства Свердловской области и мониторинг практики его применения. Большая часть выявленных несоответствий нормативных правовых актов Свердловской области федеральным законам и законам Свердловской области устранена к началу 2015 года.

Настоящий Доклад является пятым по счету докладом, в котором осуществляется анализ областного законодательства с учетом реализации предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области, отмеченных в предыдущих докладах.

В связи с этим по результатам анализа состояния законодательства Свердловской области сделан вывод о положительных тенденциях в развитии правотворческой деятельности органов государственной власти Свердловской области в период с 2010 по 2014 годы, поскольку целый ряд предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области реализован.

Государственными органами Свердловской области в указанный период: проведена работа по отмене и пересмотру законодательных актов Свердловской области, принятых более десяти лет назад;

пересмотрены отдельные законы Свердловской области, нуждающиеся в приведении их в соответствие с критериями точности и простоты, предъявляемыми к тексту нормативного правового акта;

в целях кодификации норм областного законодательства принят ряд законов Свердловской области, а также проведена работа по усилению системности и согласованности областных законов.

Высшими органами государственной власти Свердловской области на постоянной основе осуществлялась работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в областных законах, а также проводилась работа по приведению областных законов в соответствие с федеральными законами и принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области.

В Докладе рассмотрены примеры, обосновывающие положительные характеристики состояния законодательства Свердловской области, а также отмечены недостатки, выявленные при анализе состояния законодательства Свердловской области, и предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2014 году

1. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 1-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

2. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 2-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 4-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Акиматом Карагандинской области (Республика Казахстан)».

5. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 5-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Акиматом Костанайской области (Республика Казахстан)».

6. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

8. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 8-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Сверд-

ловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

11. Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в законы Свердловской области о границах, составе и правовом режиме пригородных зон отдельных городов».

13. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной казне Свердловской области».

15. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 15-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Свердловской области «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 17-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

18. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

21. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 24 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и статьи 18 и 29 Закона Свердловской области «О государственной казне Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 23-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

24. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области».

25. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О Восточном управленческом округе» и статью 3 Областного закона «О Южном управленческом округе».

27. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной защиты отдельным категориям граждан».

28. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области» и статью 7 Закона Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

30. Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

36. Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 22 мая 2014 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 22 мая 2014 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 22 мая 2014 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в статью 51 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 22 мая 2014 года № 42-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Спортивная доблесть».

43. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

44. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

45. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

47. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 47-ОЗ «О внесении изменения в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 46 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в статью 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в статьи 42 и 43 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3-1 и 3-2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

54. Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

55. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 55-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2013 год».

56. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в статью 9-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

59. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов».

60. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 60-ОЗ «О признании утратившим силу Областного закона «О минимальном потребительском бюджете населения Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

63. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 63-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области».

64. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 64-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

66. Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 66-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2013 год».

67. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 69-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

70. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области» и статьи 13 и 17 Закона Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

71. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 71-ОЗ «Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 72-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилого помещения отдельным категориям граждан».

74. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

75. Закон Свердловской области от 21 июля 2014 года № 75-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 76-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления».

78. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

79. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 79-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О программах социально-экономического развития Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

81. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

82. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в статью 21-2 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статью 21-1 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

84. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 84-ОЗ «О внесении изменения в статью 7-1 Закона Свердловской области «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на

основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования».

85. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 86-ОЗ «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области».

87. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

88. Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

89. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

91. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 91-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 92-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».

93. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 93-ОЗ «Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов».

94. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 94-ОЗ «О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением».

95. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 95-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами в сфере пенсионного обеспечения».

97. Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 97-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2015 год».

98. Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ «О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

100. Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

101. Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов».

102. Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 27 ноября 2014 года № 103-ОЗ «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

104. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 104-ОЗ «О внесении изменения в статью 19 Закона Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

105. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 105-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований признания в Свердловской области безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам».

106. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 106-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

108. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

109. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 109-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

110. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных собак».

111. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

112. Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральным законом в сфере социального обслуживания граждан».

113. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

114. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

115. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области».

116. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 117-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

119. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об условиях контракта

для главы местной администрации муниципального района или городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами».

120. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

121. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 121-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

122. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

123. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

124. Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2014 году

| Номер строки | Субъект права законодательной инициативы | Внесено в Законодательное Собрание | Принято к рассмотрению Законодательным Собранием | Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием | Отозвано субъектом права законодательной инициативы | Принято Законодательным Собранием в 2014 году | Отклонено Законодательным Собранием в 2014 году | Рассмотрено Законодательным Собранием в 2015 году |
|---------------------|---|---|---|---|--|--|--|--|
| 1. | Губернатор Свердловской области | 15 | 15 | 0 | 1 | 13 | 0 | 1 |
| 2. | Правительство Свердловской области | 40 | 39 | 1 | 2 | 34 | 0 | 3 |
| 3. | Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области | 90 | 83 | 7 | 9 | 62 | 9 | 3 |
| 4. | Прокурор Свердловской области | 6 | 5 | 0 | 1 | 4 | 0 | 1 |
| 5. | Органы местного самоуправления | 8 | 4 | 4 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| Итого | | 159 | 146 | 12 | 15 | 115 | 9 | 8 |

Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2014 году

| Номер строки | Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области | Количество представленных заключений | Количество заключений без замечаний | Количество заключений с замечаниями | Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупционных факторов в проектах законов Свердловской области | Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области |
|--------------|--|--------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|--|
| 1. | Губернатор Свердловской области | 32 | 28 | 4 | 0 | 4 |
| 2. | Правительство Свердловской области | 80 | 59 | 21 | 0 | 18 |
| 3. | Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области | 132 | 98 | 34 | 1 | 28 |
| 4. | Прокуратура Свердловской области | 123 | 103 | 20 | 3 | 20 |
| 5. | Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области | 125 | 95 | 30 | 1 | 28 |
| 6. | Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства | 137 | 101 | 36 | 1 | 35 |

Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2014 году

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2014 году использовались материалы, представленные:

1. Законодательным Собранием Свердловской области:

1) копии постановлений Законодательного Собрания нормативного характера, принятых в 2014 году;

2) сведения о результатах проведения проверок соблюдения и исполнения законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания в 2014 году;

3) информация о рассмотрении в 2014 году судами заявлений о признании законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания нормативного характера противоречащими закону полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в 2014 году, а также внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в 2013 году, рассмотренные Законодательным Собранием в 2014 году;

5) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2014 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;

6) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2014 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы, и копии заключений на эти проекты законов Свердловской области, представленных в Законодательное Собрание;

7) информация о предложениях по совершенствованию законодательства Свердловской области, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, имеющаяся в Законодательном Собрании, в том числе информация, поступившая от граждан, общественных объединений о предложениях по разработке и принятию законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, а также информация о результатах рассмотрения этих предложений;

8) информация о вопросах, обсужденных на депутатских слушаниях, конференциях, семинарах, «круглых столах», проведенных в Законодательном Собрании (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания) в 2014 году;

9) информационно-аналитические материалы по исполнению законов Свердловской области, имеющиеся в Законодательном Собрании.

2. Администрацией Губернатора Свердловской области:

1) перечень принятых в 2014 году указов Губернатора нормативного характера;

2) сведения о результатах мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, проведенного в 2014 году в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

3. Правительством Свердловской области:

1) перечень принятых в 2014 году постановлений Правительства нормативного характера;

2) сведения о количестве принятых в 2014 году областными и территориальными исполнительными органами государственной власти нормативных правовых актов;

3) информация о рассмотрении в 2014 году судами заявлений о признании постановлений Правительства нормативного характера и нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти противоречащими закону полностью или в части;

4) информация о направленных в 2014 году протестах прокурора Свердловской области на постановления Правительства нормативного характера и нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти;

5) сведения о результатах проведения в 2014 году областными и территориальными исполнительными органами государственной власти мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

6) сведения о реализации Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части предоставления в 2010 – 2014 годах (по состоянию на 31 декабря каждого года) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства (по каждой категории граждан, указанной в статье 54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по каждой форме собственности и по каждому муниципальному образованию, расположенному на территории Свердловской области);

7) сведения о реализации Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части предоставления в 2010 – 2014 годах (по состоянию на 31 декабря каждого года) мер социальной поддержки отдельных категорий ветеранов, в том числе, информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2010 – 2014 годах на предоставление мер социальной поддержки;

8) сведения о реализации в 2010 – 2014 годах Закона Свердловской области от 26 декабря 2008 года № 145-ОЗ «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов», в том числе:

- информация о количестве муниципальных нормативных правовых актов, включенных в Свердловский областной регистр муниципальных норма-

тивных правовых актов в 2010 – 2014 годах (по состоянию на 31 декабря каждого года), а именно, о количестве (по каждому муниципальному образованию, расположенному на территории Свердловской области) муниципальных нормативных правовых актов, принятых:

на местных референдумах;

представительными органами муниципальных образований;

главами муниципальных образований или местными администрациями муниципальных образований;

иными органами местного самоуправления муниципальных образований и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований;

- информация о проведении выборочной правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, представленных в орган, осуществляющий ведение Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов;

9) сведения о реализации в 2011 – 2014 годах Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 104-ОЗ «О ветеранах труда Свердловской области», в том числе информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2011 – 2014 годах на осуществление ежемесячной денежной выплаты по Закону Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» (по состоянию на 31 декабря каждого года);

10) сведения о реализации в 2011 – 2014 годах Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», в том числе информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2011 – 2014 годах на формирование единой сети маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории Свердловской области (по состоянию на 31 декабря каждого года).

4. Уполномоченным по правам человека в Свердловской области:

- информация и предложения к Докладу о состоянии законодательства Свердловской области в 2014 году;

- Специальный доклад «Об участии институтов гражданского общества в Свердловской области в деятельности по осуществлению мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения».

5. Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

6. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Также при подготовке настоящего Доклада использовалась информация, полученная:

1) из Информационно-правовой системы «Регион-Закон»:

- перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных в федеральных законах;

- перечень нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;
- сведения об основных характеристиках нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области;
- перечень нормативных правовых актов Свердловской области;
- 2) в результате анализа:
 - Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 1994 – 2008 годы;
 - Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 2009 год;
 - Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год;
 - Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году;
 - Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году;
 - Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году.