

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2024 ГОДУ**

Екатеринбург

2025

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2024 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	10
РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ	13
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти	13
§ 1. Законодательство о символах Свердловской области	13
§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области	14
§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области	19
§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области, иных государственных органах Свердловской области, государственных должностях Свердловской области	21
1. Законодательное Собрание Свердловской области	21
2. Губернатор Свердловской области	23
3. Правительство Свердловской области	23
4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области	25
5. Мировые судьи Свердловской области	27
6. Лица, замещающие государственные должности Свердловской области	28
§ 5. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области	29
§ 6. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области	36
§ 7. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области	37
§ 8. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области	41
§ 9. Законодательство о правовых актах в Свердловской области	43

Глава 2. Законодательство об организации местного самоуправления	44
§ 1. Законодательство о статусе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	44
§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями и перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Свердловской области	48
§ 3. Законодательство о международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и межмуниципальном сотрудничестве	50
§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области.....	57
§ 5. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	58
Глава 3. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области.....	60
§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области	60
§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений.....	64
§ 3. Законодательство о налогах	75
Глава 4. Законодательство в сфере обеспечения прав человека на государственную поддержку и защиту	83
§ 1. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан	83
§ 2. Законодательство в сфере социальной помощи и социального обслуживания, иных вопросов социального обеспечения	90
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка	97
§ 4. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение	99
Глава 5. Законодательство в социальной сфере.....	102
§ 1. Законодательство в сфере образования и науки	102
§ 2. Законодательство в сфере культуры и народных художественных промыслов	107

§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан	112
§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта	118
§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма	121
§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи	125
§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости	126
§ 8. Законодательство в сфере оказания государственной поддержки некоммерческим организациям	130
Глава 6. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности	132
§ 1. Законодательство в сфере промышленности	132
§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности	137
§ 3. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах	141
§ 4. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения ..	146
§ 5. Законодательство в сфере торговой деятельности	152
§ 6. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности	154
Глава 7. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании	162
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды	162
§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях	167
§ 3. Земельное законодательство	171
§ 4. Лесное законодательство	175
§ 5. Законодательство о недрах	178
§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания	181
Глава 8. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области	185
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области	185
§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области	186

- § 3. Законодательство об обеспечении безопасности, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера..... 188
- § 4. Законодательство в сфере юридической защиты граждан 191
- § 5. Законодательство в сфере реализации права на проведение публичных мероприятий 195

РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ 197

- § 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2024 году 197
- § 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2024 году 198
- § 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2024 году 226

РАЗДЕЛ 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2024 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ 229

РАЗДЕЛ 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2024 ГОДУ 239

- § 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2024 году 239
- § 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2024 году 241

§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2024 году	244
§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2024 году	246
§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2024 году	252
§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2024 году	260
§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2024 году	263
РАЗДЕЛ 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ	267
§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы	267
§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области	273
§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области	275
§ 4. Юридикто-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права	281

§ 5. Результаты осуществления деятельности по выявлению в законах Свердловской области положений, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации.....	282
§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области	283
РАЗДЕЛ 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ	285
§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»	285
§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»	290
§ 3. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области»	297
§ 4. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»	302
§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»	307
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	318
ПРИЛОЖЕНИЯ	323
Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2024 году	323
Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области в 2024 году	338
Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	

и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области в 2024 году	339
Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2024 году	340
Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году	341
Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2024 году на нормативные правовые акты Свердловской области	342
Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2024 году	343

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2024 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;
- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;
- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству;

4) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия указов Губернатора Свердловской области, постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области законам, а также рассмотрение протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты указанных органов;

5) результаты осуществления органами государственной власти Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

6) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2024 году.

В 2024 году принято 163 закона Свердловской области, из них:

- 1) 12 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 2) 5 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 3) 142 закона, которыми внесены изменения в законы Свердловской области;

4) 1 закон, предусматривающий утрату силы отдельных законов Свердловской области;

5) 3 закона, предусматривающих одновременно и внесение изменений в законы Свердловской области, и утрату силы отдельных законов Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2024 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2024 году внесены проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 15 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 49 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 101 проект;
- 4) прокурором Свердловской области – 3 проекта;
- 5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, – 1 проект.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения в 2024 году проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 15 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 54 заключения;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 167 заключений;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 2 заключения;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 166 заключений;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 168 заключений.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2024 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 675 постановлений, в том числе 7 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2024 году принято 588 указов, в том числе 105 нормативного характера.

В 2024 году Правительством Свердловской области принято 984 постановления, в том числе 891 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2024 году принято более 41 000 правовых актов, в том числе 1 433 нормативного характера (количественные сведения приведены в приложении 4 к Докладу).

В 2024 году органами государственной власти осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 4 Доклада.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юридико-технического состояния законодательства, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 7 к Докладу.

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ

Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти

§ 1. Законодательство о символах Свердловской области

В рассматриваемой сфере в 2024 году приняты Указы Губернатора Свердловской области:

1) от 8 февраля 2024 года № 37-УГ, в котором установлено, что при проведении в 2024 году мероприятий, посвященных празднованию 90-летия Свердловской области, официальное использование полного герба Свердловской области допускается путем помещения его изображения на:

- сувенирную и полиграфическую продукцию, изготавливаемую некоммерческой организацией «Свердловский областной благотворительный фонд»;
- электронные носители в виде брошюр, буклетов и гидов, предназначенных для размещения рекламной информации о мероприятиях по празднованию 90-летия Свердловской области;
- официальный сайт некоммерческой организации «Свердловский областной благотворительный фонд» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- рекламно-информационную продукцию в виде афиш, медиафасадов, суперсайта, скроллеров, статических конструкций сити-формата, пресс-воллов, фотозон, ролл-апов;
- полиграфическую продукцию в виде брошюр и буклетов, планируемых для распространения на объектах, задействованных при проведении мероприятий по празднованию 90-летия Свердловской области;

2) от 12 июля 2024 года № 293-УГ, в котором установлено, что на период до 31 декабря 2025 года в целях рекламы и продвижения международных соревнований «Всемирные игры дружбы», которые пройдут в городе Екатеринбурге, допускается официальное использование малого герба Свердловской области путем помещения его изображения на:

- рекламно-информационную продукцию в виде цифровых, статичных и скроллер-конструкций наружной рекламы;
- брендированные в фирменном стиле указанных соревнований транспортные средства (автобусы, трамваи, троллейбусы и вагоны метро);

3) от 5 сентября 2024 года № 403-УГ, в котором установлено, что официальное использование полного герба Свердловской области допускается путем помещения его изображения на:

- развороте учебного пособия, предназначенного для передачи школе имени Д.М. Карбышева № 1 в городе Кызыл-Кия Баткенской области Киргизской Республики;
- транспортировочную упаковку указанных учебных пособий;

4) от 5 сентября 2024 года № 404-УГ, в котором установлено, что официальное использование полного герба Свердловской области допускается путем

помещения его изображения на флаге государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Училище олимпийского резерва № 1 (колледж)»;

5) от 15 октября 2024 года № 464-УГ, в котором установлено, что при проведении в 2024 – 2025 годах мероприятий, посвященных Годам культуры России – Китая, официальное использование полного герба Свердловской области допускается путем помещения его изображения на рекламную информационную продукцию в виде афиш, баннеров, сити-постеров, прессволлов.

В 2024 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области о символах принято Постановление Правительства Свердловской области от 26 декабря 2024 года № 936-ПП, которым в новой редакции изложено Положение об изготовлении, использовании, учете, хранении и уничтожении печатей, бланков и иных носителей изображения герба Свердловской области, урегулировавшее вопросы:

- 1) изготовления печатей и бланков с изображением герба Свердловской области, иных носителей изображения герба Свердловской области;
- 2) использования печатей и бланков с изображением герба Свердловской области, иных носителей изображения герба Свердловской области;
- 3) учета и хранения печатей и бланков с изображением герба Свердловской области;
- 4) уничтожения печатей и бланков с изображением герба Свердловской области, иных носителей изображения герба Свердловской области.

§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области

В 2024 году в целях совершенствования отдельных положений ряда законов Свердловской области, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере, Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 23-ОЗ внесены изменения в:

1) Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»:

- исключено требование о том, что в приложении, составляющем неотъемлемую часть закона Свердловской области, которым учреждается знак отличия Свердловской области или устанавливается почетное звание Свердловской области, помещаются изображения удостоверений к соответствующему знаку отличия Свердловской области или почетному званию Свердловской области;

- установлена возможность внесения Губернатору Свердловской области представления к награждению знаками отличия Свердловской области или присвоению почетных званий Свердловской области Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области:

- по поручению Губернатора Свердловской области;
- по собственной инициативе;

по предложению Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области;

по предложению иных государственных органов Свердловской области, не относящихся к числу органов государственной власти Свердловской области;

- компетенция Губернатора Свердловской области дополнена полномочиями по:

принятию решения о награждении гражданина либо лица без гражданства другим знаком отличия Свердловской области, о присвоении гражданину либо лицу без гражданства другого почетного звания Свердловской области или награждении гражданина либо лица без гражданства наградой Губернатора Свердловской области вместо знака отличия Свердловской области или почетного звания Свердловской области, указанного в соответствующем представлении;

установлению особенностей вручения отдельных знаков отличия Свердловской области и нагрудных знаков к отдельным почетным званиям Свердловской области;

2) Закон Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» – предусмотрено, что:

- при наличии у лица, которому присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», нагрудных знаков к иным почетным званиям Свердловской области расположение нагрудного знака к почетному званию Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» по отношению к ним определяется в соответствии с нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области;

- форма удостоверения к почетному званию Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» утверждается нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области;

- портреты лиц, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», размещаются для всеобщего обозрения в галерее портретов Почетных граждан Свердловской области на официальном сайте Губернатора Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» – предусмотрено, что:

- при наличии у лица, награжденного знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», иных знаков отличия Свердловской области расположение знака отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» по отношению к ним определяется в соответствии с нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области;

- форма удостоверения к знаку отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» утверждается нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области;

- не допускается награждение одного и того же лица знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» I степени за новые особые заслуги или выдающиеся достижения ранее чем через 3 года после его награждения этим знаком отличия II степени, за исключением награждения за проявленные мужество, смелость и отвагу;

4) Законы Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть», «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь», «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении», «О знаке отличия Свердловской области «Жизнь во благо», «О знаке отличия Свердловской области «Спортивная доблесть», «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области», «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области», «О знаке отличия Свердловской области «Трудовая доблесть Урала» – предусмотрено, что:

- при наличии у лица, награжденного соответствующим знаком отличия Свердловской области или которому присвоено соответствующее почетное звание Свердловской области, иных знаков отличия Свердловской области (нагрудных знаков к иным почетным званиям Свердловской области) расположение соответствующего знака отличия Свердловской области (нагрудного знака к соответствующему почетному званию Свердловской области) по отношению к ним определяется в соответствии с нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области;

- форма удостоверения к соответствующему знаку отличия Свердловской области, почетному званию Свердловской области утверждается нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области.

В целях повышения уровня социальных гарантий отдельным категориям граждан, проживающим на территории Свердловской области, приняты следующие Законы Свердловской области:

1) от 31 мая 2024 года № 54-ОЗ – в Закон Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» внесены изменения, направленные на:

- исключение положений, регулирующих порядок оформления и выдачи удостоверений к званию «Ветеран труда Свердловской области»;

- установление возможности присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области»:

лицам, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области», почетное звание Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области»;

лицам, награжденным знаком отличия Свердловской области «Трудовая доблесть Урала», знаком отличия Свердловской области «Спортивная доблесть»;

- установление единого подхода к исчислению сроков выполнения административных процедур, связанных с присвоением звания «Ветеран труда Свердловской области» и предоставлением ветерану труда Свердловской области ежемесячной денежной выплаты;

2) от 31 июля 2024 года № 85-ОЗ – в Закон Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие:

- дополнение перечня мер социальной поддержки, устанавливаемых для лиц, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», новой мерой социальной поддержки – единовременным пособием в размере 200 000 рублей;

- увеличение размеров ежемесячного пособия лицу, которому присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», и ежемесячного пособия вдове (вдовцу) умершего лица, которому присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», до 60 000 и 30 000 рублей соответственно;

- установление порядка назначения и выплаты единовременного пособия лицу, которому присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;

3) от 30 октября 2024 года № 105-ОЗ, которым в Законы Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» внесены следующие изменения:

- предусмотрено, что заявления о назначении пособий лицам, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», и вдовам (вдовцам) умерших лиц, которым присвоено почетное звание «Почетный гражданин Свердловской области», а также лицам, награжденным знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» I, II или III степени, подаются в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения по выбору лица, обратившегося за назначением пособия;

- определено, что сведения о присвоении лицу почетного звания Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и сведения о награждении лица знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» I, II или III степени запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

- установлено, что ежемесячные пособия лицам, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», и вдовам (вдовцам) умерших лиц, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», а также ежемесячное пособие лицу, награжденному знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» I степени, выплачиваются начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения принято заявление о назначении пособия;

- предусмотрено, что территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения

организует в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и законодательством Свердловской области, осуществление выплаты пособий лицам, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», и вдовам (вдовцам) умерших лиц, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», а также лицам, награжденным знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» I, II или III степени, кредитными организациями, в том числе с использованием Единой социальной карты, или организациями почтовой связи по заявлению лиц, которым они назначены.

В 2024 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора Свердловской области, в частности:

1) Указ Губернатора Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 184-УГ – внесено изменение в Положение о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 5 июня 2006 года № 458-УГ, предусматривающее, что сведения об удостоверении «Ветеран труда», выданном лицу, которому присвоено звание «Ветеран труда», размещаются территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» в целях осуществления учета сведений об отнесении граждан к категории ветеранов труда;

2) Указ Губернатора Свердловской области от 10 октября 2024 года № 458-УГ – Порядок внесения, согласования и рассмотрения представлений к награждению знаками отличия Свердловской области и представлений к присвоению почетных званий Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 9 января 2018 года № 9-УГ, дополнен положениями, согласно которым:

- представления о награждении знаками отличия Свердловской области и о присвоении почетных званий Свердловской области вносятся Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области:

по поручению Губернатора Свердловской области;

по собственной инициативе;

по предложению Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области;

по предложению иных государственных органов Свердловской области, не относящихся к числу органов государственной власти Свердловской области;

- порядок реализации собственной инициативы, а также рассмотрения указанных предложений устанавливается Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

Министерством социальной политики Свердловской области в рассматриваемой сфере принят ряд приказов, в том числе:

1) от 26 марта 2024 года № 90 – утвержден Административный регламент предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Предоставление единовременной денежной выплаты лицам, награжденным Почетным знаком «Золотой знак Законодательного Собрания Свердловской области»;

2) от 18 декабря 2024 года № 414 – утвержден Административный регламент предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Предоставление ежемесячного и единовременного пособия лицам, которым присвоено почетное звание Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области».

§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области

В 2024 году Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 27-ОЗ на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил» образован поселок городского типа с предполагаемым наименованием Сокол.

Законом Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 126-ОЗ в Законы Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» и «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» внесены изменения, направленные на корректировку наименований отдельных населенных пунктов:

1) в связи с принятием Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2023 года № 2859-р:

- наименование «Сосновка» присвоено деревне, входящей в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район» и состав Невьянского городского округа Свердловской области;

- наименование «Новые Серги» присвоено поселку городского типа, входящему в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «Нижнесергинский район» и состав Дружининского городского поселения Нижнесергинского муниципального района Свердловской области;

2) в связи с принятием Распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2023 года № 3312-р наименование «Билейский Рыбопитомник» присвоено деревне, входящей в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «Богдановичский район» и состав городского округа Богданович;

3) в связи с принятием Распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2024 года № 805-р наименование «Мостовка» присвоено де-

ревне, входящей в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «город Верхняя Пышма» и состав городского округа Верхняя Пышма Свердловской области;

4) в связи с проведенной Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области работой по выявлению населенных пунктов Свердловской области, в наименованиях которых должна быть использована буква «ё», а не «е», скорректировано наименование деревни Токарёва, входящей в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «город Каменск-Уральский» и состав Каменск-Уральского городского округа Свердловской области.

В 2024 году в соответствии с Федеральным законом «О наименованиях географических объектов» и Законом Свердловской области «Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области» принято Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 30 июля 2024 года № 2001-ПЗС «О предложении Нижнетагильской городской Думы о присвоении наименования «Сокол» городскому населенному пункту – поселку городского типа, входящему в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил», согласно которому:

1) одобрено предложение Нижнетагильской городской Думы о присвоении наименования «Сокол» городскому населенному пункту – поселку городского типа, входящему в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил»;

2) предложение Нижнетагильской городской Думы о присвоении наименования «Сокол» городскому населенному пункту – поселку городского типа, входящему в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил», и документы, предусмотренные федеральным законодательством, направлены на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

В целях реализации положений Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» Приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 23 октября 2024 года № 515-п утвержден справочник по административно-территориальному делению Свердловской области, в котором:

1) содержатся сведения об административно-территориальном делении Свердловской области по состоянию на 1 августа 2024 года (о районах, городах, закрытых административно-территориальных образованиях Свердловской области, районах городов Свердловской области), а также составы и схемы административно-территориальных единиц Свердловской области;

2) все населенные пункты Свердловской области, представленные в официальных источниках и входящие в состав каждой административно-территориальной единицы Свердловской области, приведены с указанием их категории и вида;

3) для каждого населенного пункта указано расстояние до центра административно-территориальной единицы;

4) наименования каждого населенного пункта Свердловской области приведены в соответствии с Государственным каталогом географических названий;

5) содержатся сведения о соотношении административно-территориальных единиц Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области, иных государственных органах Свердловской области, государственных должностях Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 21 июня 2024 года № 62-ОЗ в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» внесено изменение, дополняющее перечень оснований для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Свердловской области новым основанием – приобретение депутатом Законодательного Собрания Свердловской области статуса иностранного агента.

В 2024 году в Положение об Общественном совете при Законодательном Собрании Свердловской области, утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 26 июня 2018 года № 1295-ПЗС, внесены изменения Постановлениями Законодательного Собрания Свердловской области:

1) от 26 марта 2024 года № 1745-ПЗС:

- скорректированы положения, устанавливающие основания и порядок прекращения полномочий членов Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области;

- установлены основания и порядок приостановления полномочий членов Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области;

- урегулированы вопросы, связанные с возможностью возникновения конфликта интересов и недопущением участия членов Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области в деятельности, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

2) от 20 декабря 2024 года № 2296-ПЗС:

- компетенция Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области дополнена полномочиями по разработке и утверждению Кодекса этики членов Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области;

- перечень случаев досрочного прекращения полномочий членов Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области дополнен новым случаем – грубое нарушение членом Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области Кодекса этики членов Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области.

В связи с принятием в 2024 году Закона Свердловской области «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа» Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 3 декабря 2024 года № 2223-ПЗС внесены изменения в:

- Положение о конкурсе представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, посвященном Дню местного самоуправления, утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 3 декабря 2013 года № 1317-ПЗС;

- Положение о Молодежном парламенте Свердловской области, утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 18 декабря 2018 года № 1668-ПЗС.

В 2024 году остались нереализованными полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», указанные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области:

1) Законодательным Собранием Свердловской области не установлены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания Свердловской области, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания Свердловской области по основаниям, предусмотренным в Законе Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра Свердловской области в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством Свердловской области не установлен порядок использования депутатами Законодательного Собрания Свердловской области для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.

2. Губернатор Свердловской области

В 2024 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора Свердловской области в целях совершенствования системы органов, обеспечивающих деятельность Губернатора Свердловской области, координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе Свердловской области, в том числе:

1) созданы новые органы и утверждены положения о них:

- региональная рабочая группа по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 года № Пр-2610 (Указ от 15 августа 2024 года № 365-УГ);

- Совет по развитию государственно-частного партнерства в Свердловской области (Указ от 28 августа 2024 года № 375-УГ);

2) внесены изменения в положения:

- о межведомственной комиссии Свердловской области по обеспечению реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» (Указы от 12 февраля 2024 года № 44-УГ и от 18 июня 2024 года № 270-УГ);

- о Департаменте по местному самоуправлению Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (Указ от 27 ноября 2024 года № 528-УГ).

3. Правительство Свердловской области

В 2024 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 3-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по организации осуществления мероприятий по реализации прав осужденных, лиц, отбывших уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и лиц, которым были назначены иные меры уголовно-правового характера;

- в связи с принятием Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректировано полномочие Правительства Свердловской области по утверждению порядков взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области, подведомственных им государственных учреждений Свердловской области с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

- в связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» скорректирована терминология, используемая в Областном законе «О Правительстве Свердловской области»;

- в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 628-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в целях исключения излишнего дублирования нормативных предписаний скорректированы отдельные полномочия Правительства Свердловской области в сфере экономики и социальной сфере;

2) от 30 октября 2024 года № 94-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 8 июля 2024 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу пунктов 40 и 41 части 4 статьи 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по утверждению методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- из компетенции Правительства Свердловской области исключено полномочие по установлению перечня медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленных подразделений (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположенных в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, а также перечня лекарственных препаратов, продажа которых может осуществляться указанными организациями и их обособленными подразделениями (указанное полномочие отнесено к компетенции Министерства здравоохранения Свердловской области);

- компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу;

3) от 30 октября 2024 года № 95-ОЗ – компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочиями по организации обеспечения мелиорации земель, учета агролесомелиоративных насаждений, а также учета и проведения мониторинга мелиорированных земель.

В 2024 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, направленных на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве Свердловской области, предусматривающих в том числе создание:

1) комиссии по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Свердловской области (Постановление от 21 марта 2024 года № 181-ПП);

2) охотхозяйственного совета Свердловской области (Постановление от 18 апреля 2024 года № 264-ПП);

3) подкомиссии по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области (Постановление от 4 июля 2024 года № 448-ПП);

4) региональной межведомственной комиссии по вопросам профессиональной ориентации граждан в Свердловской области (Постановление от 15 августа 2024 года № 544-ПП).

В 2024 году остались нереализованными полномочия Правительства Свердловской области, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области, а именно не определены:

- 1) объем регионального фонда зерна и порядок его использования;
- 2) порядок проведения поисковой работы в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также порядок осуществления контроля за проведением этой работы.

4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2024 году приняты указы Губернатора Свердловской области по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В частности, Указом Губернатора Свердловской области от 25 ноября 2024 года № 523-УГ Министерство образования и молодежной политики Свердловской области реорганизовано путем выделения из него Департамента молодежной политики Свердловской области и переименовано в Министерство образования Свердловской области. Департаменту молодежной политики Свердловской области переданы полномочия и функции в сферах реализации прав молодежи и патриотического воспитания граждан.

В рассматриваемой сфере Правительством Свердловской области принято значительное количество постановлений, например:

1) Постановлением Правительства Свердловской области от 7 марта 2024 года № 163-ПП определены уполномоченные исполнительные органы государственной власти Свердловской области:

- на предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, выплаты за счет средств областного бюджета на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой – Министерство социальной политики Свердловской области и территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области – управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области;

- на принятие решений о сокращении срока действия договоров найма специализированных жилых помещений, заключенных с лицами, которые от-

носились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или об отказе в сокращении срока действия таких договоров – Министерство социальной политики Свердловской области и территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области – управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области;

2) в целях совершенствования деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области внесены изменения в положения об отдельных областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, в том числе в Положения о:

- Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области (Постановления от 11 января 2024 года № 4-ПП и от 18 июля 2024 года № 473-ПП);

- Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (Постановления от 15 февраля 2024 года № 83-ПП и от 25 апреля 2024 года № 284-ПП);

- Министерстве социальной политики Свердловской области (Постановления от 7 марта 2024 года № 164-ПП и от 24 сентября 2024 года № 658-ПП);

- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (Постановление от 14 марта 2024 года № 171-ПП);

- Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области (Постановления от 4 апреля 2024 года № 216-ПП и от 8 августа 2024 года № 516-ПП);

- Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (Постановления от 28 марта 2024 года № 201-ПП, от 25 апреля 2024 года № 279-ПП и от 28 ноября 2024 года № 848-ПП);

- Министерстве инвестиций и развития Свердловской области (Постановления от 25 апреля 2024 года № 280-ПП и от 7 ноября 2024 года № 788-ПП);

- Министерстве культуры Свердловской области (Постановления от 30 мая 2024 года № 345-ПП и от 12 декабря 2024 года № 893-ПП);

- Министерстве общественной безопасности Свердловской области (Постановления от 11 января 2024 года № 9-ПП, от 5 сентября 2024 года № 595-ПП и от 14 ноября 2024 года № 812-ПП);

- Министерстве промышленности и науки Свердловской области (Постановление от 24 сентября 2024 года № 654-ПП);

- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области (Постановление от 22 февраля 2024 года № 117-ПП);

- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области (Постановления от 25 апреля 2024 года № 286-ПП и от 19 сентября 2024 года № 646-ПП);

- Департаменте ветеринарии Свердловской области (Постановление от 24 октября 2024 года № 758-ПП).

Нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2024 году созданы в том числе:

- 1) рабочая группа по осуществлению выездных проверок исполнения инвесторами поквартальных графиков реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса и достоверности отчетных данных при Министерстве промышленности и науки Свердловской области;
- 2) Совет стратегического развития Министерства инвестиций и развития Свердловской области, экспертные советы «Наука», «Бизнес», «Общественность» и «СМИ» при Министерстве инвестиций и развития Свердловской области;
- 3) Межведомственная комиссия по реализации конкурсных мероприятий в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области» при Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области;
- 4) проектный офис при Министерстве здравоохранения Свердловской области.

5. Мировые судьи Свердловской области

В 2024 году в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2023 года № 333-ФЗ «О создании Академического районного суда города Екатеринбурга Свердловской области», а также в целях повышения эффективности деятельности мировых судей Свердловской области Законами Свердловской области от 26 марта 2024 года № 19-ОЗ и от 31 июля 2024 года № 79-ОЗ:

- 1) созданы:
 - судебный участок № 6 Дзержинского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 6 Дзержинского судебного района;
 - судебный участок № 7 Дзержинского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 7 Дзержинского судебного района;
 - судебный участок № 8 Тагилстроевского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 8 Тагилстроевского судебного района;
 - судебный участок № 1 Академического судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 1 Академического судебного района;
 - судебный участок № 2 Академического судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 2 Академического судебного района;
 - судебный участок № 3 Академического судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 3 Академического судебного района;
 - судебный участок № 4 Академического судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 4 Академического судебного района;
 - судебный участок № 5 Академического судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 5 Академического судебного района;
- 2) упразднены:
 - судебный участок № 4 Синарского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 4 Синарского судебного района;

- судебный участок № 6 Ирбитского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 6 Ирбитского судебного района;

- судебный участок № 10 Верх-Исетского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 10 Верх-Исетского судебного района;

- судебный участок № 9 Ленинского судебного района города Екатеринбурга и должность мирового судьи судебного участка № 9 Ленинского судебного района города Екатеринбурга;

- судебный участок № 10 Ленинского судебного района города Екатеринбурга и должность мирового судьи судебного участка № 10 Ленинского судебного района города Екатеринбурга;

- судебный участок № 7 Октябрьского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 7 Октябрьского судебного района;

- судебный участок № 8 Октябрьского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 8 Октябрьского судебного района;

3) внесены соответствующие изменения в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» и Закон Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области»:

- указаны места постоянного пребывания мировых судей судебных участков судебных районов, в которых созданы новые должности мировых судей, и исключена информация о местах постоянного пребывания мировых судей упраздненных судебных участков;

- установлены описания границ вновь созданных судебных участков Свердловской области, исключены описания границ упраздненных судебных участков Свердловской области, а также скорректированы описания границ отдельных судебных участков Свердловской области.

6. Лица, замещающие государственные должности Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона от 14 октября 2024 года № 345-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Законом Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 123-ОЗ в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие, что:

- 1) о принятом решении о назначении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области Губернатор Свердловской области уведомляет Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не позднее пяти дней со дня принятия такого решения;

- 2) полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области прекращаются досрочно по решению Губернатора Свердловской области в случае:

- его смерти;

- признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления его умершим;

- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

- прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

3) по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области могут быть прекращены досрочно также в случае:

- подачи им письменного заявления о сложении полномочий;

- его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

- утраты доверия в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции»;

- несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами и законами Свердловской области;

4) о принятом решении о прекращении полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области Губернатор Свердловской области уведомляет Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не позднее пяти дней со дня принятия такого решения.

§ 5. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области

В 2024 году в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 11-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 639-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что государственным гражданским служащим Свердловской области предоставляются дополнительные государственные гарантии, в том числе в связи с заключением ими контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации;

2) от 5 июля 2024 года № 73-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 22 апреля 2024 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»:

- установлено, что государственным гражданским служащим Свердловской области возмещаются за счет средств областного бюджета расходы, связанные с переездом в другой населенный пункт, в случае их перевода по ини-

циативе представителя нанимателя государственных гражданских служащих Свердловской области на иную должность государственной гражданской службы Свердловской области в том же или другом государственном органе Свердловской области;

- скорректирована используемая терминология: понятие «место службы» заменено понятием «место прохождения государственной гражданской службы Свердловской области».

Кроме того, Законом Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 11-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 639-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», в соответствии с которыми в стаж государственной гражданской службы Свердловской области включаются также периоды оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации.

В 2024 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о государственной гражданской службе Свердловской области.

Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 28 мая 2024 года № 1859-ПЗС в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Законодательном Собрании Свердловской области, утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 11 апреля 2017 года № 528-ПЗС, внесены следующие изменения:

- 1) установлено, что по итогам рассмотрения поступившего в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Законодательном Собрании Свердловской области уведомления государственного гражданского служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнению обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, указанная комиссия принимает одно из следующих решений:

- признать наличие причинно-следственной связи между возникновением не зависящих от государственного гражданского служащего обстоятельств и невозможностью соблюдения им ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей;

- признать отсутствие причинно-следственной связи между возникновением не зависящих от государственного гражданского служащего обстоятельств и невозможностью соблюдения им ограничений и запретов, требований о

предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей;

2) изложены в новой редакции приложения, содержащие форму обращения о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации и форму заявления о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) Положение дополнено:

- формой заявления о невозможности выполнить требования Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- формой уведомления о возникновении не зависящих от государственного гражданского служащего Свердловской области обстоятельств, препятствующих соблюдению ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнению обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции.

В целях реализации правотворческого полномочия, закрепленного в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», принят Указ Губернатора Свердловской области от 15 января 2024 года № 7-УГ, утвердивший Порядок осуществления внутриведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации в областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, согласно которому:

1) внутриведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации в исполнительных органах осуществляется в форме проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации в исполнительных органах;

2) целями внутриведомственного контроля являются:

- обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации исполнительными органами;

- повышение эффективности деятельности исполнительных органов в сфере государственной гражданской службы Российской Федерации и кадровой работы;

3) плановые проверки проводятся Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (Департаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правитель-

ства Свердловской области) в соответствии с графиком проведения проверок на соответствующий год и программой проведения проверок на соответствующий год, утверждаемыми Заместителем Губернатора Свердловской области – Руководителем Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

4) в графике проведения проверки определяются исполнительные органы, подлежащие проверке в указанный период (календарный год), сроки и виды проверок, в программе проведения проверки – перечень направлений проверки, вид проверки и список документов, которые должны быть представлены исполнителем органом в период проведения проверки;

5) внеплановые проверки проводятся в соответствии с поручением Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области:

- в случае неисполнения или частичного неисполнения исполнительным органом мероприятий по устранению нарушений, выявленных по итогам проведения плановой проверки;

- по результатам рассмотрения обращений, поступивших в адрес Губернатора Свердловской области или Правительства Свердловской области, при условии наличия в обращении материалов, подтверждающих факт нарушения прав граждан или государственных гражданских служащих Свердловской области, определенных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации;

6) Департаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области проводятся выездные проверки, предусматривающие выезд (выход) в исполнительный орган, и документарные проверки, осуществляемые без выезда (выхода) в исполнительный орган;

7) проверка проводится в течение 30 календарных дней, по решению Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области срок проведения проверки может быть продлен до 60 дней;

8) при проведении проверки лица, ответственные за ее проведение, вправе запрашивать и получать необходимые документы по направлениям проверки, а также запрашивать письменные и (или) устные пояснения должностных лиц исполнительного органа по направлениям проверки;

9) по итогам проведения проверки лицами, ответственными за ее проведение, составляется акт, содержащий следующие сведения:

- дата и место составления акта;
- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку, а также привлекаемых к проведению проверки специалистов (в случае привлечения);
- наименование исполнительного органа, в котором проводилась проверка, фамилия, имя, отчество, должностного лица (должностных лиц) исполнительного органа по направлениям проверки;
- вид и продолжительность проверки;

- перечень мероприятий, проведенных в рамках проверки;
- перечень правовых актов и документов, изученных в рамках проверки;
- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации;
- рекомендации для устранения выявленных нарушений;

10) в случае если акт проверки содержит рекомендации по устранению выявленных нарушений, может быть проведена повторная проверка на предмет их устранения (повторная проверка проводится, если отчетные материалы по выполнению пунктов плана не могут быть представлены в электронном виде или на бумажном носителе с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных);

11) лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации в исполнительных органах, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Указом Губернатора Свердловской области от 18 июня 2024 года № 271-УГ изложено в новой редакции Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 20 августа 2013 года № 451-УГ, согласно которому:

1) работа с кадровым резервом государственного органа Свердловской области и кадровым резервом Свердловской области состоит в:

- определении потребностей государственных органов Свердловской области в кадрах;
- включении в кадровые резервы государственных гражданских служащих Свердловской области и граждан Российской Федерации;
- замещении вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области государственными гражданскими служащими, гражданами, включенными в кадровые резервы;
- пересмотре кадровых резервов и исключении государственных гражданских служащих, граждан из кадровых резервов;

2) кадровый резерв государственного органа Свердловской области формируется руководителем государственного органа Свердловской области для замещения вакантных должностей в соответствующем государственном органе;

3) конкурс на включение государственных гражданских служащих, граждан в кадровый резерв государственного органа Свердловской области проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации конкурсной комиссией государственного органа, образованной в соответствии с Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 112;

4) кадровая работа, связанная с организацией и обеспечением проведения конкурса, осуществляется подразделением государственного органа по вопросам государственной гражданской службы и кадров;

5) включение и исключение государственных гражданских служащих, граждан из кадрового резерва государственного органа Свердловской области оформляются правовыми актами, принимаемыми государственным органом;

6) кадровый резерв Свердловской области формируется Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области для замещения вакантных должностей высшей, главной и ведущей групп должностей в государственных органах из числа лиц, включенных в кадровые резервы государственных органов;

7) включение государственного гражданского служащего или гражданина в кадровый резерв Свердловской области оформляется распоряжением Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

8) организация работы с кадровым резервом Свердловской области возлагается на Департамент государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и включает в себя:

- ежегодный мониторинг количественного изменения кадровых резервов государственных органов Свердловской области и кадрового резерва Свердловской области в части изменения количества назначенных государственных гражданских служащих, граждан, включенных в кадровый резерв Свердловской области, на вакантную должность из кадрового резерва Свердловской области за истекший период;

- формирование списка кадрового резерва Свердловской области по установленной форме;

- подготовку запросов в соответствующие государственные органы Свердловской области при необходимости получения актуальной справки, содержащей сведения о государственном гражданском служащем Свердловской области (гражданине Российской Федерации), включенном в кадровый резерв государственного органа Свердловской области;

- направление в подразделения государственных органов Свердловской области по вопросам государственной гражданской службы и кадров соответствующих выписок из распоряжений;

- размещение в федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» информации о государственных гражданских служащих, гражданах, включенных в кадровый резерв Свердловской области;

9) государственный гражданский служащий или гражданин, включенный в кадровый резерв Свердловской области, может быть назначен с его согласия на вакантную должность в любом государственном органе Свердловской области в пределах группы должностей государственной гражданской службы, для замещения которых он включен в кадровый резерв Свердловской области;

10) замещение вакантной должности государственным гражданским служащим или гражданином, включенным в кадровый резерв Свердловской области, осуществляется при одновременном соблюдении следующих условий:

- наличие в государственном органе Свердловской области кадрового резерва государственного органа, сформированного на группу должностей государственной гражданской службы, к которой относится вакантная должность;

- отсутствие в кадровом резерве государственного органа Свердловской области соответствующего кандидата для замещения вакантной должности или его отказ от замещения вакантной должности;

- соответствие государственного гражданского служащего или гражданина, включенного в кадровый резерв Свердловской области, квалификационным требованиям, установленным для замещения вакантной должности;

- принятие руководителем государственного органа Свердловской области, в котором образована вакантная должность, решения о ее замещении государственным гражданским служащим или гражданином, включенным в кадровый резерв Свердловской области;

11) в случае если государственный гражданский служащий или гражданин включен в кадровый резерв Свердловской области для замещения вакантных должностей нескольких групп должностей государственной гражданской службы, при назначении его на вакантную должность за ним сохраняется право состоять в кадровом резерве Свердловской области для замещения вакантных должностей иных групп должностей государственной гражданской службы;

12) основаниями исключения государственного гражданского служащего или гражданина из кадрового резерва Свердловской области являются:

- исключение из кадрового резерва государственного органа Свердловской области;

- личное заявление;

- назначение на вакантную должность государственной гражданской службы в государственный орган Свердловской области в пределах группы должностей государственной гражданской службы, для замещения которых государственный гражданский служащий или гражданин включен в кадровый резерв Свердловской области;

- повторный отказ от замещения вакантной должности государственной гражданской службы;

- непрерывное пребывание в кадровом резерве Свердловской области более трех лет;

13) исключение государственного гражданского служащего, гражданина из кадрового резерва Свердловской области оформляется распоряжением Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

14) документы государственных гражданских служащих, граждан, состоявших в кадровом резерве Свердловской области, хранятся в Департаменте государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в течение срока, установленного законодательством Российской Федерации в сфере архивного дела.

В 2024 году остались нереализованными два полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской обла-

сти», отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области, а именно не установлены:

1) случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих производится компенсация за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов;

2) порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры.

§ 6. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и в целях совершенствования избирательного законодательства Свердловской области в 2024 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 2-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 635-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 статьи 24¹ Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», конкретизирующего отдельные положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», – предусмотрено, что сведения о численности по муниципальным образованиям избирателей, являющихся инвалидами, включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, по группам инвалидности и следующим видам стойких расстройств функций организма: зрения (слепые и слабовидящие), слуха (глухие), опорно-двигательного аппарата (лица, имеющие значительно выраженные нарушения функций верхних конечностей или нижних конечностей), представляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года в течение соответствующего месяца Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в Избирательную комиссию Свердловской области на основании сведений, содержащихся в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»;

2) от 31 мая 2024 года № 48-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- исключены положения, предусматривавшие осуществление иностранными (международными) наблюдателями наблюдения за подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления;

- урегулированы вопросы установления ограничений для лиц, признанных иностранными агентами, и лиц, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации;

- предусмотрено новое основание для отказа в регистрации кандидата – несоблюдение кандидатом требования о прекращении статуса иностранного агента;

- установлены дополнительные требования к списку назначенных наблюдателей, представляемому в избирательные комиссии;

- предусмотрено, что на выборах в органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления предельный размер расходования средств избирательных фондов, которое может осуществляться до регистрации кандидата, списка кандидатов, составляет 30 процентов установленного Избирательным кодексом Свердловской области предельного размера расходования средств избирательного фонда;

- скорректированы положения, определяющие порядок погашения неиспользованных избирательных бюллетеней;

- конкретизированы положения, предусматривающие порядок проведения голосования избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

В 2024 году в связи с принятием Федерального закона от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 21 июня 2024 года № 62-ОЗ из Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» исключены положения, предусматривающие возможность осуществления иностранными (международными) наблюдателями наблюдения за проведением референдума Свердловской области, местного референдума.

§ 7. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2024 году в сфере социально-экономического развития Свердловской области принято Постановление Правительства Свердловской области «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2025 – 2027 годов». В соответствии с этим Постановлением:

- 1) прогноз сформирован исходя из анализа статистических данных за 2023 год, январь – август 2024 года и прогнозных расчетов по основным видам экономической деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области;

2) прогноз разработан в двух вариантах:

- вариант 1 (консервативный) основан на предпосылке о замедлении динамики мировой экономики при сохранении жестких денежно-кредитных условий и санкционного режима, усилении давления на дружественные и нейтральные государства (в случае развития экономики Свердловской области по варианту 1 в 2025 году физические объемы валового регионального продукта прогнозируются на уровне 101,6 процента по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых ценах, в 2026 году – 101,7 процента, в 2027 году – 101,6 процента);

- вариант 2 (базовый) описывает наиболее вероятный сценарий социально-экономического развития Свердловской области с учетом ожидаемых относительно оптимистичных изменений внешних условий и эффективной реализации комплекса мер по поддержке экономики при сохраняющемся санкционном давлении (в случае развития экономики Свердловской области по варианту 2 в 2025 году рост физических объемов валового регионального продукта прогнозируется на уровне 103 процента по сравнению с предыдущим годом, в 2026 году – 103 процента, в 2027 году – 102,8 процента);

3) к основным ограничениям экономического роста Свердловской области отнесено:

- усиление санкционного давления со стороны недружественных государств, в том числе за счет вторичных санкций для дружественных и нейтральных стран;

- зависимость уровня инвестиционной активности от продолжительности санкционных ограничений и геополитической напряженности;

- зависимость производственной деятельности промышленных предприятий Свердловской области от инвестиционных программ и планов крупнейших компаний нефтегазовой отрасли и энергетического комплекса;

- жесткая денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации;

- увеличение издержек производителей в связи с ростом транзакционных издержек, в том числе за счет поиска новых поставщиков и переориентации поставок;

- сохранение демографических ограничений, которые не позволят в полной мере удовлетворить потребности рынка труда, в том числе в квалифицированных кадрах;

4) ключевым риском прогноза является ограничение расширения производства в условиях сохранения высоких ставок и кадрового дефицита при опережающем росте внутреннего спроса.

В 2024 году Постановлением Правительства Свердловской области от 19 сентября 2024 года № 628-ПП утверждена государственная программа Свердловской области «Научно-технологическое развитие Свердловской области», в которой предусмотрено, что:

1) Программа реализуется по трем направлениям:

- развитие интеллектуального потенциала Свердловской области;

- научно-техническое и интеллектуальное обеспечение структурных из-

менений в экономике Свердловской области;

- создание эффективной организации и технологического обновления научной, научно-технической и инновационной деятельности;

2) Программа направлена на достижение к 2030 году следующих значений показателей:

- доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте возрастет с 21,4 процента в 2022 году до 32,1 процента в 2030 году;

- удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства составит не ниже 10 процентов;

- удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных организаций составит не ниже 25 процентов;

- доля внутренних затрат на исследования и разработки в процентах к валовому региональному продукту составит 1,5 процента;

- доля населения, занятого исследованиями и разработками, достигнет 1,25 процента от общей численности занятого населения Свердловской области;

- количество используемых результатов интеллектуальной деятельности (патенты, программы для электронных вычислительных машин (ЭВМ), базы данных, секреты производства и прочее) вырастет до 3 000 единиц;

- привлечение инвестиций для развития индустриальных (промышленных) парков, особых экономических зон и территорий опережающего развития к отчетному периоду превысит 170 миллиардов рублей;

3) в целях достижения указанных показателей Правительством Свердловской области, институтами развития, научными и образовательными организациями, промышленными предприятиями, технологическими компаниями и иными организациями, непосредственно осуществляющими на территории Свердловской области научную, научно-техническую и инновационную деятельность, и их филиалами будут осуществляться:

- развитие научно-производственной кооперации, в том числе за счет оказания мер государственной поддержки Уральскому межрегиональному научно-образовательному центру мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы», другим научным центрам и объединениям, деятельность которых направлена на научно-технологическое развитие, создаваемым на территории Свердловской области, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- создание и развитие индустриальной, инновационной и технологической инфраструктуры, а также территорий и зон с особым правовым режимом ведения бизнеса и льготными налоговыми условиями;

- создание и развитие современной и комфортной научной, образовательной и другой социальной инфраструктуры;

- организация системы трансфера технологий, управления интеллектуальной собственностью;

- поддержка фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований и (или) экспериментальных разработок, реализация программ или планов научно-технологического развития;

- предоставление премий, стипендий и других мер поощрения обучающимся и сотрудникам научных и (или) образовательных организаций, а также работникам субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области;

- участие в совершенствовании системы подготовки и переподготовки кадров по приоритетным для Свердловской области отраслям промышленности;

- участие в мероприятиях и конкурсных отборах на получение мер государственной поддержки, реализуемых федеральными органами исполнительной власти и направленных на научно-технологическое развитие субъектов Российской Федерации;

- участие в мероприятиях, посвященных объявленному в Российской Федерации Десятилетию науки и технологий, а также реализация Плана основных мероприятий по проведению Десятилетия науки и технологий в Свердловской области, утвержденного Распоряжением Правительства Свердловской области от 20 октября 2022 года № 636-РП;

- реализация информационной политики, направленной на развитие технологической культуры, восприимчивости общества к результатам исследований в области науки, технологий и технологического предпринимательства.

В 2024 году также принято более 100 постановлений Правительства Свердловской области, которыми внесены изменения в действующие государственные программы, например в:

- 1) государственную программу Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1330-ПП (Постановлениями от 18 января 2024 года № 15-ПП, от 1 февраля 2024 года № 47-ПП, от 22 февраля 2024 года № 113-ПП, от 30 мая 2024 года № 335-ПП, от 13 июня 2024 года № 379-ПП, от 27 июня 2024 года № 418-ПП, от 21 августа 2024 года № 549-ПП, от 24 сентября 2024 года № 663-ПП, от 28 ноября 2024 года № 846-ПП, от 26 декабря 2024 года № 945-ПП);

- 2) государственную программу Свердловской области «Информационное общество Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29 декабря 2017 года № 1050-ПП (Постановлениями от 18 января 2024 года № 20-ПП, от 19 сентября 2024 года № 638-ПП, от 26 декабря 2024 года № 962-ПП);

- 3) государственную программу Свердловской области «Реализация основных направлений внутренней политики Свердловской области и развитие гражданского общества», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 30 июля 2020 года № 516-ПП (Постановлениями от 25 января 2024 года № 36-ПП, от 24 сентября 2024 года № 673-ПП);

- 4) в государственную программу Свердловской области «Обеспечение

общественной безопасности на территории Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 5 апреля 2017 года № 229-ПП (Постановлениями от 7 февраля 2024 года № 67-ПП, от 25 апреля 2024 года № 287-ПП, от 10 октября 2024 года № 712-ПП, от 5 декабря 2024 года № 865-ПП);

5) государственную программу Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 26 августа 2021 года № 536-ПП (Постановлениями от 15 февраля 2024 года № 75-ПП, от 12 сентября 2024 года № 604-ПП, от 26 декабря 2024 года № 941-ПП);

6) государственную программу Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 31 октября 2017 года № 805-ПП (Постановлениями от 22 февраля 2024 года № 110-ПП, от 26 февраля 2024 года № 128-ПП, от 6 июня 2024 года № 354-ПП, от 27 июня 2024 года № 419-ПП, от 24 июля 2024 года № 485-ПП, от 7 ноября 2024 года № 778-ПП, от 5 декабря 2024 года № 852-ПП, от 19 декабря 2024 года № 899-ПП);

7) государственную программу Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 года № 1267-ПП (Постановлениями от 22 февраля 2024 года № 127-ПП, от 25 апреля 2024 года № 274-ПП, от 5 сентября 2024 года № 587-ПП, от 24 октября 2024 года № 738-ПП, от 12 декабря 2024 года № 874-ПП, от 23 декабря 2024 года № 928-ПП).

§ 8. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области

Согласно положениям Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором Свердловской области и Правительством Свердловской области в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2024 году Свердловской областью заключены:

1) Соглашение между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Исполнительным органом государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области (Республика Таджикистан) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической и социально-гуманитарной сферах (утверждено Законом

Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 10-ОЗ), в соответствии с которым стороны:

- взаимодействуют по следующим направлениям:
промышленность и торговля;
сельское хозяйство;
образование, молодежная политика;
наука и техника;
здравоохранение;
культура и искусство;
спорт и туризм;
- могут разрабатывать и принимать программы и (или) планы мероприятий, направленные на реализацию Соглашения, а также создавать совместные комиссии и (или) рабочие группы для координации деятельности органов исполнительной власти сторон в целях оказания им содействия и осуществления контроля за исполнением программ и (или) планов, направленных на реализацию Соглашения;
- создают в пределах своих полномочий необходимые организационные, финансово-экономические и правовые условия для создания и функционирования совместных предприятий, разработки и реализации совместных проектов и программ, представляющих взаимный интерес;
- способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых сторонами ярмарках, выставках и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по различным направлениям сфер сотрудничества;
- способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами в различных сферах сотрудничества и рассматривают перспективы осуществления международных и внешнеэкономических связей между хозяйствующими субъектами в различных сферах сотрудничества;

2) Соглашение между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством провинции Мидлендс (Республика Зимбабве) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах (утверждено Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 104-ОЗ), в соответствии с которым стороны:

- взаимодействуют по следующим направлениям:
промышленность и торговля;
наука и техника;
образование, молодежная политика;
культура и искусство;
спорт и туризм;
- могут разрабатывать и принимать программы и (или) планы мероприятий, направленные на реализацию Соглашения, а также создавать совместные комиссии и (или) рабочие группы для координации деятельности органов исполнительной власти сторон в целях оказания им содействия и осуществления контроля за исполнением программ и (или) планов, направленных на реализацию Соглашения;

- создают в пределах своих полномочий необходимые организационные, финансово-экономические и правовые условия для функционирования совместных предприятий, разработки и реализации совместных проектов и программ, представляющих совместный интерес;

- способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых сторонами ярмарках, выставках и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по различным направлениям сфер сотрудничества;

- способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами в различных областях сфер сотрудничества и иной деятельности и рассматривают перспективы осуществления международных и внешнеэкономических связей между хозяйствующими субъектами в сферах сотрудничества.

§ 9. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

В 2024 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты следующие Постановления Правительства Свердловской области:

- 1) от 25 января 2024 года № 31-ПП, которым в Постановление Правительства Свердловской области от 9 марта 2023 года № 154-ПП «Об утверждении Порядка установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований» внесено изменение, предусматривающее, что Министерство экономики и территориального развития Свердловской области ежегодно в срок до 1 марта формирует и утверждает план проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, включенных в реестр обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области;

- 2) от 3 октября 2024 года № 685-ПП, которым в Постановление Правительства Свердловской области от 26 ноября 2014 года № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» внесены изменения, направленные на корректировку отдельных положений, определяющих:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

- порядок размещения документов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенном для размещения информации об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области;

- порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области.

Глава 2. Законодательство об организации местного самоуправления

§ 1. Законодательство о статусе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

1 мая 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленный на совершенствование принципов территориальной организации местного самоуправления, которым в частности:

1) перечень видов муниципальных образований дополнен новым видом – муниципальный округ, под которым понимается несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

2) установлены следующие требования к городским округам:

- в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа;

- в состав территории городского округа могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа;

- на территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации;

3) установлены следующие требования к наименованиям муниципальных образований:

- наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование;

- в случае, если в городском округе расположен административный центр субъекта Российской Федерации, указание на наименование этого субъекта Российской Федерации в наименовании данного муниципального образования может не приводиться;

- в наименование городского поселения, сельского поселения помимо указанных элементов должно включаться указание на наименование муниципального района, в состав которого входит данное поселение.

Согласно статье 2 Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организа-

ции местного самоуправления в Российской Федерации» до 1 января 2025 года установлен переходный период, в течение которого:

1) городские округа, не соответствующие требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, наделяются законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа;

2) законы субъектов Российской Федерации и уставы муниципальных образований приводятся в соответствие с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ).

В результате проведенного анализа выявлено 53 городских округа, расположенных на территории Свердловской области, не соответствующих требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, а именно: Артемовский городской округ, Артинский городской округ Асбестовский городской округ, Ачитский городской округ, Белоярский городской округ, Березовский городской округ, Бисертский городской округ, Верхнесалдинский городской округ, Волчанский городской округ, Гаринский городской округ, Горноуральский городской округ, город Нижний Тагил, городской округ Богданович, городской округ Верхний Тагил, городской округ Верхотурский, городской округ Дегтярск, городской округ Заречный, городской округ Карпинск, городской округ Краснотурьинск, городской округ Красноуральск, городской округ Нижняя Салда, городской округ Пелым, городской округ Первоуральск, городской округ Ревда, городской округ Среднеуральск, городской округ Староуткинск, городской округ Сухой Лог, Ивдельский городской округ, Ирбитское муниципальное образование, Каменский городской округ, Качканарский городской округ, Кировградский городской округ, Кушвинский городской округ, Малышевский городской округ, Махнёвское муниципальное образование, Муниципальное образование Алапаевское, Муниципальное образование город Алапаевск, Муниципальное образование Красноуфимский округ, Невьянский городской округ, Нижнетуринский городской округ, Новолялинский городской округ, Полевской городской округ, Пышминский городской округ, Режевской городской округ, Североуральский городской округ, Серовский городской округ, Сосьвинский городской округ, Сысертский городской округ, Тавдинский городской округ, Талицкий городской округ, Тугулымский городской округ, Туринский городской округ, Шалинский городской округ.

С целью наделения 53 городских округов, не соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ), статусом муниципального округа принят Закон Свердловской области «О наделении отдельных городских округ-

гов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа», согласно которому:

1) указанные городские округа с 1 января 2025 года наделяются статусом муниципального округа;

2) уставы этих городских округов подлежат приведению в соответствие с Законом Свердловской области «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа» в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

В связи с наделением отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа, а также с корректировкой наименований городских округов, расположенных на территории Свердловской области, в 2024 году проведена работа по корректировке законодательства Свердловской области, в результате которой приняты:

1) Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 25-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Свердловской области» – признаны утратившими силу 53 закона Свердловской области об установлении границ отдельных муниципальных образований и наделении их статусом городского округа;

2) Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении муниципальных образований статусом городского округа» – скорректированы положения 11 законов Свердловской области об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского округа (в целях приведения наименований этих законов Свердловской области в соответствие с их содержанием).

В целях дополнения законов Свердловской области положениями, направленными на создание в Свердловской области правовой основы деятельности органов местного самоуправления муниципальных округов, а также в целях актуализации наименований городских округов в 59 законов Свердловской области внесены изменения Законами Свердловской области:

- от 31 мая 2024 года № 43-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляющих выдачу разрешений на право организации розничных рынков»;

- от 31 мая 2024 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам»;

- от 31 мая 2024 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»;

- от 31 мая 2024 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения»;

- от 31 мая 2024 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области и статью 34 Закона Свердловской области «О ре-

ферендуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»;

- от 31 мая 2024 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области»;

- от 31 мая 2024 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- от 31 мая 2024 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»;

- от 31 мая 2024 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Областного закона «Об отходах производства и потребления» и статьи 7 и 9 Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»;

- от 31 мая 2024 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статьи 8 и 21 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;

- от 21 июня 2024 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере муниципальной службы»;

- от 21 июня 2024 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области»;

- от 31 июля 2024 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности»;

- от 30 октября 2024 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в Методику распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления государственного полномочия по организации перемещения, хранения и утилизации биологических отходов»;

- от 30 октября 2024 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области»;

- от 30 октября 2024 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

- от 14 ноября 2024 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об особенностях утверждения в отдельных муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской обла-

сти, местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки»;

- от 23 декабря 2024 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

- от 23 декабря 2024 года № 146-ОЗ «О внесении изменения в параграф 23 Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы»;

- от 23 декабря 2024 года № 150-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области»;

- от 23 декабря 2024 года № 153-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями и перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 582-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Закона Свердловской области «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа» Законом Свердловской области от 31 июля 2024 года № 77-ОЗ в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» и утвержденные им Методики внесены следующие изменения:

1) скорректирован предмет правового регулирования – предусмотрено, что этим Законом Свердловской области регулируются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в части организации сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов и осуществлением органами местного самоуправления переданного им государственного полно-

мочия по организации сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов;

2) определено, что указанным государственным полномочием Свердловской области наделяются также муниципальные округа, расположенные на территории Свердловской области;

3) предусмотрено, что в содержание понятия «обращение с биологическими отходами» также входят сбор и уничтожение биологических отходов.

Законом Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 135-ОЗ в Закон Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) продлен до 13 лет срок, на который перераспределяются отдельные полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области;

2) скорректировано наименование муниципального образования «город Екатеринбург» в связи с внесением изменения в его Устав (предусмотрено новое наименование муниципального образования – городской округ муниципальное образование «город Екатеринбург»).

В 2024 году во исполнение Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» и Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» Департаментом ветеринарии Свердловской области принят ряд приказов, в том числе следующие Приказы:

1) от 27 июня 2024 года № 241 «Об утверждении среднегодового количества биологических отходов, которые не имеют владельца или владелец которых неизвестен, образующихся на территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

2) от 28 июня 2024 года № 247 «Об утверждении среднегодового количества животных без владельцев, подлежащих отлову на территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

3) от 9 декабря 2024 года № 501 «Об установлении нормативов затрат на перемещение, хранение и утилизацию биологических отходов».

§ 3. Законодательство о международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и межмуниципальном сотрудничестве

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнен положениями, определяющими порядок осуществления международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления. Согласно этим положениям:

1) международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

2) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся в том числе иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации;

3) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления заключают соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств по согласованию с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено соответствующее муниципальное образование, в порядке, определяемом субъектом Российской Федерации;

4) регистрация органами государственной власти субъекта Российской Федерации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации, и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

В целях реализации указанных правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации принят Закон Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в котором:

1) определено, что органы местного самоуправления муниципальных образований в целях решения вопросов местного значения осуществляют международные и внешнеэкономические связи с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств по согласованию с органами государственной власти Свердловской области в порядке, установленном данным Законом;

2) предусмотрено, что органы государственной власти Свердловской области осуществляют следующие полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления:

- Законодательное Собрание Свердловской области:

принимает законы Свердловской области, регулирующие отношения в рассматриваемой сфере;

осуществляет контроль за соблюдением и исполнением таких законов Свердловской области;

- Губернатор Свердловской области:

организует исполнение законов Свердловской области, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере;

обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области с иными органами государственной власти Свердловской области и государственными органами Свердловской области в данной сфере;

организует взаимодействие исполнительных органов государственной власти Свердловской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

- Правительство Свердловской области:

обеспечивает исполнение законов Свердловской области, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере;

определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

осуществляет согласование проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

информирует в порядке, установленном федеральным законодательством, федеральные органы исполнительной власти об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей;

определяет порядок формирования муниципальными образованиями перечней соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

формирует в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и ежегодно до 1 февраля направляет его в федеральный орган исполнительной власти, определенный в соответствии с этим Федеральным законом;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления:

оказывает органам местного самоуправления правовую, организационную и методическую поддержку при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

устанавливает порядок информирования главами муниципальных образований уполномоченного органа об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей;

осуществляет согласование решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

рассматривает проекты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и подготавливает заключения о возможности их согласования Правительством Свердловской области;

осуществляет регистрацию указанных соглашений;

- иные областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области принимают участие в оказании органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

3) установлены следующие полномочия органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере:

- проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств;

- заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств;

- организация и обеспечение исполнения указанных соглашений;

- участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели;

- участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

- формирование перечней соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

4) предусмотрены следующие полномочия глав муниципальных образований в рассматриваемой сфере:

- информирование уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей;

- направление в уполномоченный орган перечней соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

5) установлено, что:

- решения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления (в том числе решения о проведении встреч, консультаций, заключении соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления) принимаются органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами с учетом требований данного Закона Свердловской области;

- решения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления подлежат согласованию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

- обращения о согласовании решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления направляются органами местного самоуправления в уполномоченный орган в сроки, установленные Правительством Свердловской области;

- в обращениях о согласовании решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления должны быть указаны вопросы местного значения, в целях решения которых планируется осуществление международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, и должно содержаться обоснование необходимости осуществления этих связей;

- по результатам рассмотрения обращений уполномоченный орган принимает решение о согласовании решения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления или об отказе в согласовании этого решения;

6) предусмотрено, что соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления заключаются ими с органами местного самоуправления иностранных государств в целях решения вопросов местного значения, при этом такие соглашения до их подписания органами местного самоуправления подлежат согласованию с Правительством Свердловской области;

7) установлено, что регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и включает в себя:

- принятие решения о регистрации соглашения или об отказе в регистрации соглашения;

- присвоение соглашению регистрационного номера;

8) определено, что в регистрации соглашения может быть отказано в случаях, если:

- соглашение противоречит международным договорам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральным законам, иным

нормативным правовым актам Российской Федерации, законам Свердловской области, иным нормативным правовым актам Свердловской области;

- соглашение ущемляет законные интересы других муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- к соглашению не приложены документы, перечень которых устанавливается Правительством Свердловской области;

9) указано, что соглашение подлежит опубликованию (обнародованию) в порядке, предусмотренном для опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования.

В связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области» Законом Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 141-ОЗ внесены следующие изменения:

1) скорректированы наименование и предмет регулирования Закона Свердловской области «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области»;

2) предусмотрено, что органы государственной власти Свердловской области осуществляют взаимодействие с Советом муниципальных образований Свердловской области в том числе в следующих формах:

- привлечение Законодательным Собранием Свердловской области, Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области представителей Совета муниципальных образований Свердловской области к участию в конференциях, семинарах, методических консультациях, совещаниях и иных мероприятиях по вопросам местного самоуправления, организуемых этими органами государственной власти Свердловской области;

- оказание областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области содействия Совету муниципальных образований Свердловской области в подготовке ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Свердловской области.

В целях реализации положений Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» Постановлением Правительства Свердловской области от 30 мая 2024 года № 333-ПП утверждены:

1) Порядок рассмотрения обращений о согласовании решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и сроки направления указанных обращений в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного

самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, согласно которому:

- обращения о согласовании решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления направляются ими в уполномоченный орган в срок не позднее 15 календарных дней до начала соответствующего мероприятия;

- при рассмотрении таких обращений уполномоченный орган может направлять запросы в иные исполнительные органы государственной власти Свердловской области и организации, ответы на которые направляются в уполномоченный орган органом, получившим такой запрос, в срок не позднее 5 календарных дней со дня его получения;

- решение уполномоченного органа о согласовании решения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей или об отказе в согласовании этого решения оформляется письмом уполномоченного органа и направляется в орган местного самоуправления, направивший обращение, в срок не позднее 10 календарных дней со дня получения уполномоченным органом такого обращения;

2) Порядок формирования муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, перечней соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с которым:

- формирование и ведение перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления осуществляется органом местного самоуправления, к полномочиям которого муниципальным нормативным правовым актом отнесено формирование и ведение этого перечня;

- в указанный перечень включаются все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, в том числе утратившие силу;

- в перечень включаются следующие сведения:

- наименование соглашения;

- наименование иностранного государства, на территории которого расположен орган местного самоуправления, являющийся стороной соглашения;

- наименования сторон соглашения;

- дата подписания соглашения;

- регистрационный номер и дата регистрации соглашения указанным уполномоченным органом;

- срок действия соглашения;

- информация о внесении изменений в соглашение либо о прекращении действия соглашения;

- перечень ведется в электронном виде и размещается на официальном сайте администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, в целях реализации полномочия, предусмотренного Законом Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», Приказом Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области от 10 июня 2024 года № 28 утвержден Порядок информирования главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и о результатах осуществления таких связей, согласно которому:

1) глава муниципального образования в срок не позднее 10 календарных дней после завершения мероприятия по осуществлению международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования информирует Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области о результатах такого мероприятия, при этом указанная информация должна включать в себя следующие сведения:

- наименование государственно-территориального, административно-территориального или муниципального образования иностранного государства, с которым осуществлялись международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления;

- представители государственно-территориального, административно-территориального или муниципального образования иностранного государства, принявшие участие в мероприятии (фамилия, имя, отчество, занимаемая должность);

- наименование и отраслевая принадлежность мероприятия, дата и место его проведения;

- описание хода и результатов мероприятия (обсужденные вопросы, предложения сторон), достигнутые договоренности с указанием планируемых сроков их реализации;

- перечень документов, переданных представителям государственно-территориального, административно-территориального или муниципального образования иностранного государства;

- результаты осуществления международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, включая вид, наименование, стороны, сумму (при наличии) заключенных ими соглашений, направленных на решение вопросов местного значения;

2) глава муниципального образования ежегодно до 15 января информирует Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году, при этом указанная информация должна включать в себя следующие сведения:

- наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого осуществляли международные и внешнеэкономические связи;
- наименование государственно-территориального, административно-территориального или муниципального образования иностранного государства;
- наименование и отраслевая принадлежность мероприятий, в рамках которых осуществлялись международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления, направленные на решение вопросов местного значения, а также дата и место проведения соответствующих мероприятий;
- результаты осуществления международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, включая вид, наименование, стороны, сумму (при наличии) заключенных ими соглашений, направленных на решение вопросов местного значения;

3) в случае представления главой муниципального образования необходимой информации не в полном объеме Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области запрашивает недостающую информацию об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования и о результатах осуществления таких связей.

§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

В 2024 года в целях совершенствования организации муниципальной службы на территории Свердловской области приняты следующие Законы Свердловской области:

1) от 26 апреля 2024 года № 37-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 23 марта 2024 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 28¹ Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», предусматривающего корректировку положений, содержащих требования к лицам, участвующим в конкурсе на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, внесены изменения в Закон Свердловской области изменений «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и утвержденное им Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих, согласно которым:

- гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, представляет в орган местного самоуправления в том числе:

личное заявление с указанием информации об отсутствии обязательств по ученическому или иному договору, влекущему возникновение трудовых отношений после окончания обучения;

справку образовательной организации, подтверждающую, что гражданин получает профессиональное образование соответствующего уровня впервые,

а также содержащую информацию об образовательной программе, которую он осваивает (с указанием наименования профессии, специальности или направления подготовки), о результатах прохождения гражданином промежуточных аттестаций в соответствии с учебным планом, о выполнении им обязанностей, предусмотренных уставом и правилами внутреннего распорядка образовательной организации;

- в состав конкурсной комиссии, которой проводится конкурс на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, могут включаться представители общественной палаты (совета) муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

2) от 30 октября 2024 года № 107-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым признаны утратившими силу положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющие порядок формирования и деятельности избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся муниципальными органами, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, внесены соответствующие изменения в:

- Закон Свердловской области «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований» и утвержденный им Реестр;

- Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих, утвержденное Законом Свердловской области изменений «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

§ 5. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2024 года в целях изменения границ муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (городского округа Верхотурский и Махнёвского муниципального образования), а также границ административно-территориальных единиц Свердловской области «Алапаевский район» и «Верхотурский район» в связи с отнесением поселка Таёжный, входящего в состав территории Махнёвского муниципального образования, к территории городского округа Верхотурский Законом Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 154-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

1) «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» – скорректированы текстовое, графическое и координатное описания прохождения границ муниципальных образований, распо-

ложенных на территории Свердловской области (городского округа Верхотурский и Махнёвского муниципального образования);

2) «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» – скорректирован состав административно-территориальных единиц Свердловской области «Алапаевский район» и «Верхотурский район»;

3) «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» – внесены изменения в текстовое и графическое описания прохождения границ административно-территориальных единиц Свердловской области «Алапаевский район» и «Верхотурский район».

Глава 3. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 6-ОЗ, которым:

- в целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректированы полномочия Правительства Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по управлению водными объектами, находящимися в государственной собственности Свердловской области, в сфере организации и осуществления мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

- в целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 676-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 8² и 10¹ Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по управлению лесными участками, находящимися в государственной собственности Свердловской области, отнесено полномочие по выдаче разрешений на осуществление изыскательской деятельности на лесных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

2) от 23 декабря 2024 года № 151-ОЗ, которым:

- в целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 676-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 8² и 10¹ Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» к компетенции Правительства Свердловской области отнесено полномочие по установлению порядка реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для осуществления изыскательской деятельности;

- в целях реализации положений Федерального закона от 8 августа 2024 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» скорректирована применяемая терминология.

В 2024 году принят Закон Свердловской области «О Перечне объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению», в соответствии с которым:

1) установлен Перечень объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению (в него включен 151 объект);

2) установлен порядок изменения Перечня объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, а именно определено, что:

- принятие законов Свердловской области, предусматривающих изменение Перечня объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, осуществляется в соответствии с Уставом Свердловской области и Областным законом «О правовых актах в Свердловской области» с учетом особенностей, предусмотренных в Законе Свердловской области «О Перечне объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению»;

- предложения об изменении Перечня объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, вносятся в Правительство Свердловской области Законодательным Собранием Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в пределах их компетенции;

- в предложениях об изменении Перечня объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, должны содержаться:

- сведения об объектах, находящихся в государственной собственности Свердловской области, которые предполагается включить в этот Перечень объектов и (или) исключить из него, либо подлежащие изменению сведения об объектах, находящихся в государственной собственности Свердловской области, включенных в этот Перечень объектов;

- обоснование необходимости изменения этого Перечня объектов;

- порядок и сроки рассмотрения предложений об изменении Перечня объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, устанавливаются Правительством Свердловской области;

3) признан утратившим силу Областной закон от 25 сентября 1995 года № 20-ОЗ «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

С целью создания правовых оснований для передачи в качестве меры государственной поддержки отдельным субъектам, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, в безвозмездное пользование не только государственного казенного имущества Свердловской области, но и имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями Свердловской области, казенными предприятиями Свердловской области, а также принадлежащего на праве хозяйственного ведения государственным предприятиям Свердловской области, Законом Свердловской

области от 30 октября 2024 года № 99-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

- 1) «Об отходах производства и потребления»;
- 2) «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»;
- 3) «О российском казачестве на территории Свердловской области»;
- 4) «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;
- 5) «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;
- 6) «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;
- 7) «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

В 2024 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, например:

1) в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов внесены изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 29 февраля 2024 года № 138-ПП, от 4 апреля 2024 года № 222-ПП, от 13 июня 2024 года № 373-ПП, от 4 июля 2024 года № 441-ПП, от 15 августа 2024 года № 537-ПП, от 7 ноября 2024 года № 770-ПП, от 28 ноября 2024 года № 838-ПП;

2) от 24 октября 2024 года № 729-ПП «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

3) от 27 июня 2024 года № 404-ПП – в целях реализации положений Закона Свердловской области «О Перечне объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» утверждено Положение о порядке и сроках рассмотрения предложений об изменении Перечня объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, в соответствии с которым:

3-1) предложения об изменении Перечня объектов вносятся в Правительство Свердловской области Законодательным Собранием Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в пределах их компетенции и должны содержать:

- обращение в Правительство Свердловской области о необходимости изменения Перечня объектов с обоснованием необходимости изменения, при этом обоснование необходимости изменения Перечня объектов, не связанное с изменением сведений о ранее включенных в Перечень объектов объектах, должно содержать социально-экономические и иные последствия изменения Перечня объектов, характеризующие признаки объекта, определяющие его значимость в сфере использования в хозяйственной деятельности правообладателя или балансодержателя;

- сведения об объектах государственной собственности Свердловской области, которые предполагается включить в Перечень объектов и (или) исключить из него, либо подлежащие изменению сведения об объектах государственной собственности Свердловской области, включенных в Перечень объектов, в том числе:

вид объекта;

местоположение объекта;

кадастровый номер объекта;

наименование правообладателя или балансодержателя объекта;

3-2) основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом Свердловской области в месячный срок рассматривает поступившие предложения об изменении Перечня объектов;

3-3) при рассмотрении предложений об изменении Перечня объектов основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом Свердловской области:

- устанавливает наличие либо отсутствие документов и сведений, необходимых для внесения изменений в этот Перечень объектов;

- оценивает соответствие документов и сведений информации, полученной при осуществлении деятельности основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области;

- в случае необходимости запрашивает дополнительную информацию у исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления и организаций;

3-4) в случае принятия положительного решения о необходимости внесения изменений в Перечень объектов, основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом Свердловской области разрабатывает и направляет в установленном законодательством Свердловской области порядке проект постановления Правительства Свердловской области о проекте закона Свердловской области, предусматривающего внесение изменений в Перечень объектов для его последующего внесения в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области;

3-5) в случае принятия отрицательного решения о необходимости внесения изменений в Перечень объектов основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом Свердловской области подготавливает и направляет в орган, который внес предложение об изменении Перечня объектов, письмо с обоснованием причин отклонения предложения об изменении Перечня объектов за подписью курирующего Заместителя Губернатора Свердловской области;

3-6) в целях актуализации сведений об объектах, включенных в Перечень объектов, основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом Свердловской области подготавливает в установленном законодательством Свердловской области порядке проект постановления Правительства Свердловской области о проекте закона Свердловской области, предусматривающего внесение изменений в Перечень объектов, содержащий данные об

объектах, подлежащие изменению, не реже одного раза в 5 лет с года, следующего за годом утверждения Перечня объектов;

4) от 19 сентября 2024 года № 643-ПП – утверждено Положение о порядке разработки и утверждения условий конкурса по продаже находящихся в государственной собственности Свердловской области акций акционерных обществ, долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, относящихся к государственной собственности Свердловской области объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Свердловской области сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей, порядке контроля за исполнением этих условий и порядке подтверждения победителем указанного конкурса таких условий.

В 2024 году остались нереализованными отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»:

1) установление порядка осуществления отбора юридических лиц для организации от имени Свердловской области продажи приватизируемого государственного имущества Свердловской области и (или) осуществления функций продавца;

2) определение порядка установления льготной арендной платы и ее размеров, порядка освобождения от арендной платы для физических или юридических лиц, владеющих на праве аренды государственным казенным имуществом Свердловской области и выполнивших в соответствии с условиями договоров аренды работы по капитальному ремонту этого государственного казенного имущества Свердловской области.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» в 2024 году внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 1-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 628-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректированы особенности предоставления в 2024 году межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам;

2) от 26 марта 2024 года № 17-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 26 февраля 2024 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что при проведении проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и межбюджетных трансфертов из местных бюджетов другим местным бюджетам доля дотаций в местных бюджетах из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации рассчитывается без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в це-

лях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значе- ний показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятель- ности органов местного самоуправления;

3) от 4 декабря 2024 года № 136-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 29 октября 2024 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия от- дельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» до 1 января 2026 года приоста- новлены отдельные положения Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и мест- ных бюджетов в Свердловской области», регулирующие условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам.

В Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» внесены изменения Законами Свердло- вской области:

1) от 31 июля 2024 года № 76-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований;

- изменением распределения отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской обла- сти;

- корректировкой Программы государственных внутренних заимствова- ний Свердловской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- корректировкой свода источников финансирования дефицита областно- го бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

2) от 4 декабря 2024 года № 130-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований;

- изменением распределения отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской обла- сти;

- установлением порядка проведения в 2024 году реструктуризации де- нежных обязательств муниципальных районов (городских округов) перед Свердловской областью.

В Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюд- жетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» вне- сены изменения Законами Свердловской области:

1) от 26 марта 2024 года № 28-ОЗ – скорректирован размер норматива

расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2) от 5 июля 2024 года № 74-ОЗ – скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета этого Фонда, перераспределены бюджетные ассигнования бюджета этого Фонда;

3) от 4 декабря 2024 года № 133-ОЗ – скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета этого Фонда, перераспределены бюджетные ассигнования бюджета этого Фонда.

В 2024 году также приняты Законы Свердловской области:

1) «Об исполнении областного бюджета за 2023 год»;

2) «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2023 год».

В 2024 году принят Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». Указанным Законом Свердловской области:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета:

483 813 839,0 тысяч рублей на 2025 год;

515 677 192,5 тысяч рублей на 2026 год;

552 916 998,6 тысяч рублей на 2027 год;

- общий объем расходов областного бюджета:

529 125 682,4 тысяч рублей на 2025 год;

527 034 847,5 тысяч рублей на 2026 год;

562 609 496,0 тысяч рублей на 2027 год;

- дефицит областного бюджета:

45 311 843,4 тысяч рублей на 2025 год;

11 357 655,0 тысяч рублей на 2026 год;

9 692 497,4 тысяч рублей на 2027 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области:

38 990 183,3 тысяч рублей на 2025 год;

38 838 823,6 тысяч рублей на 2026 год;

42 879 782,4 тысяч рублей на 2027 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области:

11 648 191,6 тысяч рублей на 2025 год;

10 082 822,8 тысяч рублей на 2026 год;

10 367 046,4 тысяч рублей на 2027 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области:

по состоянию на 1 января 2026 года – 120 771 626,0 тысяч рублей;

по состоянию на 1 января 2027 года – 131 795 977,9 тысяч рублей;

по состоянию на 1 января 2028 года – 141 234 763,9 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области:

4 688 390,0 тысяч рублей на 2025 год;

5 188 390,0 тысяч рублей на 2026 год;

5 688 390,0 тысяч рублей на 2027 год;

2) установлено, что Правительство Свердловской области не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2025 году численности государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области в областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, за исключением случаев принятия решений о наделении дополнительными полномочиями областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

3) установлено, что финансовый орган Свердловской области осуществляет казначейское сопровождение средств областного бюджета в случаях их предоставления:

- юридическим лицам с целью исполнения обязательств по авансу в соответствии с государственными контрактами о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенными государственными заказчиками Свердловской области, на сумму 100 миллионов рублей и более;

- юридическим лицам с целью исполнения обязательств по авансу в соответствии с контрактами (договорами) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенными бюджетными и (или) автономными учреждениями Свердловской области, на сумму 50 миллионов рублей и более, если расходы указанных учреждений, возникающие при исполнении таких контрактов (договоров), подлежат санкционированию финансовым органом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями федеральных законов;

- юридическим лицам с целью исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, договорам о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы (вклады в имущество) юридических лиц (их дочерних обществ), источником финансового обеспечения исполнения которых являются бюджетные инвестиции, указанные в настоящем подпункте;

- Региональному Фонду содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, акционерному обществу «Уральский выставочный центр», обществу с ограниченной ответственностью «САПФИР-ЭКСПЕРТ» с целью исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий;

4) предусмотрено, что в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также в следующих случаях:

- в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в связи с внесением изменений в утверждаемый Правительством Свердловской области детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Свердловской области;

- в случае необходимости увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на предоставление государственным гражданским служащим Свердловской области, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области, в органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области, работникам подведомственных ему государственных казенных учреждений Свердловской области выплат, осуществляемых за счет фонда оплаты труда и при направлении в служебные командировки, в размерах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных этому главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Свердловской области;

- в случае необходимости увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Свердловской области, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности, в пределах десяти процентов общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных этому главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности на соответствующий финансовый год;

- в случае необходимости направления бюджетных ассигнований на цели, связанные с исполнением условий списания задолженности Свердловской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, установленных федеральным законом о федеральном бюджете (иными федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения).

В 2024 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицин-

ского страхования Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». Указанным Законом Свердловской области:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета этого Фонда:

- 102 699 556,9 тысяч рублей на 2025 год;

- 110 740 281,2 тысяч рублей на 2026 год;

- 118 299 759,3 тысяч рублей на 2027 год;

- общий объем расходов бюджета этого Фонда:

- 102 730 027,7 тысяч рублей на 2025 год;

- 110 740 281,2 тысяч рублей на 2026 год;

- 118 299 759,3 тысяч рублей на 2027 год;

- дефицит бюджета этого Фонда – 30 470,8 тысяч рублей на 2025 год;

- размер средств нормированного страхового запаса этого Фонда:

- 11 420 947,6 тысяч рублей на 2025 год;

- 12 277 897,1 тысяч рублей на 2026 год;

- 13 105 279,9 тысяч рублей на 2027 год;

2) определены направления использования средств нормированного страхового запаса этого Фонда;

3) установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в размере 0,9 процента от суммы средств, поступивших в эту страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования;

4) предусмотрены особенности исполнения бюджета этого Фонда в 2025 году, согласно которым:

- остатки средств бюджета этого Фонда по состоянию на 1 января 2025 года (за исключением неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных в 2024 году в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов бюджета этого Фонда текущего финансового года могут направляться в 2025 году на покрытие временных кассовых разрывов;

- остатки средств бюджета этого Фонда по состоянию на 1 января 2025 года (за исключением неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных в 2024 году в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) и неналоговые доходы, фактически полученные при исполнении бюджета этого Фонда, могут направляться в 2025 году на исполнение представлений органов государственного финансового контроля и предписаний Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- остатки средств нормированного страхового запаса этого Фонда по состоянию на 1 января 2025 года в части средств, используемых на финансовое

обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, направляются в 2025 году на реализацию этих мероприятий.

В рассматриваемой сфере в 2024 году принят Указ Губернатора Свердловской области от 10 октября 2024 года № 454-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», в котором:

1) установлено, что основными направлениями налоговой политики Свердловской области на 2025 – 2027 годы являются:

- продолжение реализации мероприятий по повышению доходного потенциала, направленных на увеличение собственных доходов Свердловской области, что будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Свердловской области и повышению качества жизни населения Свердловской области;

- совершенствование налогового законодательства Свердловской области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности, в том числе:

- обеспечение справедливых конкурентных условий для ведения предпринимательской деятельности и роста деловой активности в целях повышения уровня инвестиционной привлекательности Свердловской области;

- содействие достижению приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Свердловской области;

- сохранение и развитие налогового потенциала Свердловской области;

- развитие системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов Свердловской области с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации и Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Свердловской области и оценки налоговых расходов Свердловской области»;

2) отмечена необходимость продолжения системной работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет, пеней и штрафов в сроки, установленные регламентами реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности, в том числе за счет признания просроченной задолженности сомнительной или безнадежной к взысканию (указанная работа позволит значительно повысить собираемость доходов областного бюджета);

3) установлено, что основными направлениями бюджетной политики Свердловской области на 2024 – 2026 годы являются:

- обеспечение сохранения населения, укрепления здоровья и повышения благополучия людей, поддержка семьи;

- обеспечение возможности для реализации потенциала каждого человека, развития его талантов, воспитания патриотичной и социально ответственной личности;

- обеспечение создания комфортной и безопасной среды проживания граждан, экологического благополучия;
- обеспечение устойчивого, динамичного роста экономики и технологического лидерства;

- цифровая трансформация ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления;

4) предусмотрено, что в целях сохранения устойчивости бюджетной системы Свердловской области и реализации основных направлений бюджетной политики Свердловской области на 2025 – 2027 годы необходимо продолжить работу, направленную на решение следующих задач:

- обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики Свердловской области в условиях постепенного смещения от антикризисной политики к достижению структурных изменений в экономике с акцентом на технологическое развитие и расширение инфраструктуры;

- сохранение умеренного, консервативного подхода к планированию областного бюджета, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- расстановка приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов, концентрация финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- совершенствование нормативной и методической базы реализации государственных программ Свердловской области, повышение финансовой гибкости при их реализации;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан, проживающих на территории Свердловской области, в том числе путем развития инициативных проектов и инициативного бюджетирования на территории Свердловской области.

В 2024 году принято большое количество постановлений Правительства Свердловской области, определяющих порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, в том числе:

1) от 25 января 2024 года № 38-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых»;

2) от 1 февраля 2024 года № 57-ПП «О предоставлении иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение отдыха отдельных категорий детей, проживающих на территории Свердловской области, в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на побережье Черного моря»;

3) от 29 февраля 2024 года № 130-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий Ивдельскому городскому округу на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера (манси)»;

4) от 21 марта 2024 года № 186-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на поддержку региональных проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий по обустройству туристского центра города на условиях софинансирования из федерального бюджета»;

5) от 8 мая 2024 года № 299-ПП «Об утверждении Правил предоставления иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Екатеринбург» на организацию строительства и обеспечение ввода в эксплуатацию административного здания в Академическом районе города Екатеринбурга»;

6) от 18 июля 2024 года № 481-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету»;

7) от 1 августа 2024 года № 493-ПП «О предоставлении в 2024 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, за исключением работников, заработная плата которых определяется в соответствии с указами Президента Российской Федерации»;

8) от 12 сентября 2024 года № 615-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на реализацию мероприятия по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок на условиях софинансирования из федерального бюджета»;

9) от 30 октября 2024 года № 768-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на создание спортивных площадок (оснащение спортивным оборудованием) для занятий уличной гимнастикой»;

10) от 28 ноября 2024 года № 850-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на создание модельных муниципальных библиотек».

В 2024 году принято Постановление Правительства Свердловской области от 7 ноября 2024 года № 789-ПП «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», в соответствии с которым:

1) установлено, что основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- необходимость обеспечения условий, способствующих поддержанию социально-экономической стабильности и благополучия на территории Свердловской области;

- необходимость реализации бюджетного потенциала и обеспечения возможности для принятия гибких решений в области долговой, бюджетной и налоговой политики;

- необходимость нивелирования последствий внутренних и внешних шоков для обеспечения бюджетной самостоятельности Свердловской области;

- необходимость выполнения условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе обеспечения объема рыночных заимствований с учетом долга муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не более 25 процентов от объема доходов консолидированного бюджета Свердловской области без учета безвозмездных поступлений и привлечения кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Банком России, увеличенный на 1 процент годовых;

- необходимость финансового обеспечения мероприятий по реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проектов по обновлению общественного транспорта, развитию опорных населенных пунктов, поддержке новых инвестиционных проектов и других мероприятий;

- необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Свердловской области, принимаемых с учетом реализации указов Президента Российской Федерации и стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области;

2) определено, что реализация долговой политики будет осуществляться в условиях вероятного длительного цикла ужесточения проводимой Банком России денежно-кредитной политики, продолжающейся структурной трансформации национальной экономики, перестройки экономических связей, внешних ограничений, что и определяет ее нацеленность на обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы Свердловской области;

3) установлено, что в 2024 – 2026 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение и поддержание долгосрочной стабильности и устойчивости бюджетной системы Свердловской области через эффективное управление государственным долгом;

4) установлено, что для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

- поддержание высокого качества бюджетного планирования в части государственных заимствований, реализация сдержанной долговой политики;

- акцентирование долговой политики на обеспечении реализации приоритетных направлений государственной политики по региональному развитию Свердловской области;

- минимизация расходов областного бюджета по обслуживанию государственного долга путем эффективного использования конъюнктуры финансового рынка и политики в области межбюджетных отношений Российской Федерации;

- оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам заимствований, недопущение превышения объема рыночных заимствований с учетом долга муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не более 25 процентов от объема доходов консолидированного бюджета Свердловской области без учета безвозмездных поступлений, а также поддержание умеренной долговой нагрузки на областной бюджет;

- осуществление краткосрочного и среднесрочного мониторинга и прогнозирования исполнения основных условий заключенных соглашений с Министерством финансов Российской Федерации;

- обеспечение всеобщей доступности, открытости и прозрачности информации о государственном долге и проводимой долговой политике;

- обеспечение полного, безоговорочного и своевременного исполнения Свердловской областью принятых долговых обязательств;

- обеспечение равномерности при распределении платежей по исполнению и обслуживанию долговых обязательств для поддержания достаточной ликвидности областного бюджета;

- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, проведение регулярного мониторинга рисков для своевременного их выявления и оценки влияния на долговую устойчивость и сбалансированность областного бюджета;

- обеспечение и поддержание характеристик государственного долга на уровне, позволяющем принять гибкое и оперативное решение в части реализуемой долговой политики при наличии такой необходимости;

- пролонгация введенного ранее моратория на предоставление государственных гарантий Свердловской области по обязательствам третьих лиц и неукоснительное его соблюдение;

5) установлено, что инструментами реализации долговой политики в 2025 – 2027 годах будут являться:

- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- государственные ценные бумаги Свердловской области (среднесрочные и долгосрочные);

- кредиты кредитных организаций;

6) определено, что к основным рискам, возникающим в процессе управления государственным долгом, влияющим на эффективность и качество проводимой долговой политики и бюджетную устойчивость, относятся:

- исполнение областного бюджета с дефицитом, который значительно превышает прогнозируемый уровень;

- возникновение обстоятельств, приводящих к необходимости осуществления рефинансирования долговых обязательств по более высоким процентным

ставкам вследствие невозможности осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения накопленных долговых обязательств;

- продолжение и усиление цикла ужесточения мер в проводимой Банком России денежно-кредитной политике, рост ключевой ставки, и, как следствие, снижение доступности заемных средств, рост стоимости обслуживания государственных заимствований и ограниченность возможностей привлечения заемных средств на рынке на среднесрочные и долгосрочные периоды по установленным в соглашениях с Министерством финансов Российской Федерации ставкам.

В 2024 году остались нереализованными отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»:

1) по установлению порядка заключения между Правительством Свердловской области и высшими исполнительными органами государственной власти других субъектов Российской Федерации соглашений, которыми устанавливаются цели и условия предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации;

2) по установлению в соответствии с требованиями федерального закона случаев и порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации.

§ 3. Законодательство о налогах

В Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 5 июля 2024 года № 70-ОЗ, в соответствии с которым действие пониженной налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей продлено до 2027 года включительно;

2) от 14 ноября 2024 года № 121-ОЗ, в соответствии с которым установлены дифференцированные налоговые ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей:

- 0 процентов – для налогоплательщиков, производящих виды продукции, в целях Налогового кодекса Российской Федерации отнесенной Правительством Российской Федерации к сельскохозяйственной продукции и входящей в подкласс «Овощи и культуры бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию продукции по видам экономической деятельности, у которых размер доходов от реализации произведенной сельскохозяйственной продукции указанных видов, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет в общем размере их доходов не менее 50 процентов;

- 5 процентов – для иных категорий налогоплательщиков.

В Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 5 июля 2024 года № 71-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 23 марта 2024 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», которым предусмотрено право на применение упрощенной системы налогообложения налогоплательщиками, осуществляющими производство и (или) реализацию изделий из серебра:

- установлена налоговая ставка 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, входящие в вид «Изготовление ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения из серебра» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

- к видам деятельности, удельный вес доходов от осуществления которых учитывается при предоставлении налогоплательщикам права использовать налоговую ставку 5 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, отнесены:

виды деятельности, входящие в вид «Изготовление ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения из серебра» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

виды деятельности, входящие в вид «Торговля розничная ювелирными изделиями из серебра в специализированных магазинах» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

2) от 14 ноября 2024 года № 115-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» перенесена с 1 января 2025 года на 1 января 2027 года дата, с которой не применяется налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В Закон Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 5 июля 2024 года № 71-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 23 марта 2024 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», которым предусмотрено право на применение патентной системы налогообложения налогоплательщиками, осуществляющими производство и (или) реализацию изделий из серебра:

- перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели могут использовать налоговую ставку 0 процентов при применении патентной системы налогообложения, дополнен таким видом деятельности, как изготовление ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения из серебра;

- в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, включены следующие виды деятельности:

- изготовление ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения из серебра;

- торговля розничная ювелирными изделиями из серебра в специализированных магазинах;

- установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по вышеуказанным видам предпринимательской деятельности;

2) от 14 ноября 2024 года № 115-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» перенесена с 1 января 2025 года на 1 января 2027 года дата, с которой не применяется налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 31 июля 2024 года № 78-ОЗ, в соответствии с которым:

- установлено, что в 2024 и 2025 годах право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций предоставляется организациям, безвозмездно передавшим денежные средства образовательным

организациям, реализующим основные образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию;

- в целях расчета величины указанного инвестиционного налогового вычета определены предельные суммы расходов в виде денежных средств, безвозмездно переданных образовательным организациям;

- определена ставка налога на прибыль организаций для расчета предельной величины указанного инвестиционного налогового вычета;

- установлены для соответствующей категории налогоплательщиков особенности использования указанного инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода в части, превышающей предельную величину инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

2) от 14 ноября 2024 года № 116-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» исключено указание на то, что положения Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» применяются по 31 декабря 2027 года в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

- признаны утратившими силу положения Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», которые не применяются с 1 января 2025 года;

3) от 4 декабря 2024 года № 138-ОЗ, в соответствии с которым:

- установлено, что в 2025 и 2026 годах право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций предоставляется организациям, безвозмездно передавшим денежные средства образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, имеющие государственную аккредитацию, и в соответствии с документом, выданным в порядке, установленном Правительством Свердловской области, являющимся участниками проекта «Уральская инженерная школа»;

- в целях расчета величины указанного инвестиционного налогового вычета определены предельные суммы расходов в виде денежных средств, безвозмездно переданных образовательным организациям;

- определена ставка налога на прибыль организаций для расчета предельной величины указанного инвестиционного налогового вычета;

- установлены для соответствующей категории налогоплательщиков особенности использования указанного инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода в части, превышающей предельную величину инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

В Закон Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 30 октября 2024 года № 93-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»:

- изменен порядок расчета срока применения установленной Законом Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» для участников региональных инвестиционных проектов пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций;

- для отдельных категорий участников региональных инвестиционных проектов отменено ограничение по сроку, после наступления которого они не могут применять пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций;

2) от 14 ноября 2024 года № 117-ОЗ, которым из Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» с 1 января 2025 года исключены положения, предусматривающие установление пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в отношении тех категорий налогоплательщиков, в отношении которых субъект Российской Федерации Налоговым кодексом Российской Федерации не наделен полномочиями по установлению пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций.

В связи с принятием Федерального закона от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес» внесены изменения Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 92-ОЗ, согласно которым повышена налоговая ставка по налогу на игорный бизнес в отношении процессинговых центров интерактивных ставок букмекерской конторы с 3 000 000 рублей до 10 000 000 рублей за один такой процессинговый центр.

В Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 119-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) в целях оптимизации структуры Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» изложена в новой редакции статья, устанавливающая налоговые льготы по транспортному налогу;

2) продлена на 2025 – 2027 годы налоговая льгота по транспортному налогу для:

- организаций и физических лиц, на которых зарегистрированы автобусы и (или) грузовые автомобили, соответствующие требованиям экологического класса 5 или более высокого экологического класса и с года выпуска которых на день начала налогового периода, за который уплачивается транспортный налог, прошло не более трех лет;

- организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих международные автомобильные грузоперевозки;

3) скорректированы положения, регламентирующие предоставление налоговой льготы по транспортному налогу для многодетных семей, при этом предусмотрено, что от уплаты транспортного налога освобождаются родители или иные законные представители, воспитывающие трех и более детей (в том числе принятых в семью на воспитание) в возрасте до 18 лет, а также в возрасте до 23 лет при условии их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения;

4) установлено право на уплату транспортного налога в размере 50 процентов суммы исчисленного налога для организаций и граждан, на которых зарегистрированы транспортные средства с газовым типом двигателя и (или) транспортные средства, использующие в качестве единственного типа топлива сжиженный природный газ, сжиженный природный газ или сжиженный нефтяной газ;

5) в отдельную статью выделены положения, посвященные порядку применения налоговых льгот по транспортному налогу.

В Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения Законом Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 118-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) в целях оптимизации структуры Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», направленной на упрощение порядка его администрирования налоговыми органами и облегчение применения его норм налогоплательщиками, этот Закон изложен в новой редакции;

2) продлен срок действия ряда норм, срок действия которых заканчивался в 2024 году, а именно в 2025 – 2027 годах освобождены от уплаты налога на имущество организаций:

- организации в отношении объектов спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек;

- музеи, осуществляющие хранение одного или нескольких документов, включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;

3) в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации о налогах и сборах» – исключено ограничение срока действия пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;

4) расширен перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, за счет включения в него:

- жилых помещений;
- гаражей;
- машино-мест;
- объектов незавершенного строительства;

5) в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» – установлена налоговая ставка в размере 0,3 процента в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, которые принадлежат некоммерческим организациям, признаваемым в соответствии с законодательством Российской Федерации личным фондом или международным личным фондом, на праве собственности и налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, за исключением объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

6) в связи с принятием Федерального закона от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» – установлена налоговая ставка в размере 2,5 процента в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей (при этом для собственников таких объектов на 2025 год предусмотрена предоставляемая при соблюдении ряда условий налоговая льгота в виде снижения в отношении указанных объектов суммы налога на 20 процентов);

7) освобождены от уплаты налога на имущество организаций за 2025 – 2027 годы организации, одновременно соответствующие следующим требованиям:

- организация осуществляет виды деятельности, входящие в класс «Деятельность по уходу с обеспечением проживания» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, и удельный вес ее доходов от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме ее доходов не менее 70 процентов;

- организации выдана лицензия, в соответствии с которой эта организация при оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях осуществляет работы (услуги) по гериатрии и сестринскому делу;

- размер среднемесячной заработной платы работников организации, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области по данным федерального государственного статистического наблюдения за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций;

- указанные организации освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, одновременно соответствующих следующим требованиям:

объект недвижимого имущества расположен по адресам мест осуществления медицинской деятельности, указанным в записях в реестре лицензий на осуществление медицинской деятельности;

объем капитальных вложений в объект недвижимого имущества составил более одного миллиарда рублей;

объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию после 31 декабря 2023 года;

установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан пожилого и старческого возраста с оказанием отдельных видов медицинских услуг.

В 2024 году принят Закон Свердловской области «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в Свердловской области» в связи с принятием Федерального закона от 29 октября 2024 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым право на введение специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» предусмотрено для всех субъектов Российской Федерации.

В 2024 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, например, Постановление Правительства Свердловской области от 21 ноября 2024 года № 826-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2025 год» – в указанный перечень включен 361 объект недвижимого имущества.

В 2024 году не реализовано предусмотренное Законом Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка выдачи документа, подтверждающего, что организация, которой предоставляется налоговая льгота в соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (в редакции, действовавшей до 1 января 2025 года), в течение трех последовательных налоговых периодов, предшествующих налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций, предоставляла в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования Свердловской области специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в стационарных условиях.

Глава 4. Законодательство в сфере обеспечения прав человека на государственную поддержку и защиту

§ 1. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан

В 2024 году в законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, внесены изменения как в целях приведения этих законов в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, так и в целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан.

В целях повышения уровня жизни семей, имеющих детей, и стимулирования рождения третьих и последующих детей в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 12-ОЗ – с учетом позиции, высказанной Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 21 декабря 2022 года № 56-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с жалобой гражданки А.А. Дробковой»:

- установлена возможность использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на реконструкцию дома блокированной застройки, осуществляемую гражданами без привлечения организации, осуществляющей реконструкцию указанного объекта, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал;

- предусмотрено, что средства (части средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть использованы на реконструкцию дома блокированной застройки, находящегося на земельном участке, расположенном на территории Свердловской области, и принадлежащего на праве собственности лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал, либо его супругу (супруге);

2) от 21 июня 2024 года № 65-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» скорректированы условия предоставления областного материнского (семейного) капитала, при этом предусмотрено, что:

- областной материнский (семейный) капитал предоставляется лицам, имеющим гражданство Российской Федерации и постоянно проживающим на территории Свердловской области на день рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал;

областной материнский (семейный) капитал предоставляется в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей, приобретшего (приобретших) гражданство Российской Федерации по рождению;

- установлена возможность распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала лицами, получившими сертификат на областной материнский (семейный) капитал, выехавшими на постоянное место жительства в другие субъекты Российской Федерации;

- предусмотрена возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала на установку в жилых помещениях, подключаемых (технологически присоединяемых) к газовым сетям, внутренней системы отопления, и приобретение оборудования внутренней системы отопления;

- установлено, что Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей), родившегося (усыновленного) по 31 декабря 2030 года;

3) от 30 октября 2024 года № 109-ОЗ, в котором:

- в связи с принятием Федерального закона от 22 июля 2024 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О строительстве жилых домов по договорам строительного подряда с использованием счетов эскроу» перечень направлений расходования средств областного материнского (семейного) капитала расширен, а именно предусмотрено, что:

средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на строительство объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемое гражданами с привлечением юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего строительство объектов индивидуального жилищного строительства по договорам строительного подряда с использованием счетов эскроу, путем безналичного перечисления указанных средств кредитным организациям, предоставившим гражданам по кредитным договорам (договорам займа) денежные средства на эти цели (средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на счет эскроу, бенефициаром по которому является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий строительство объекта индивидуального жилищного строительства);

объект индивидуального жилищного строительства должен находиться на земельном участке, расположенном на территории Свердловской области, а также принадлежащем на праве собственности или предоставленном на праве аренды, безвозмездного пользования в целях приобретения права собственности на жилой дом, построенный на этом земельном участке, лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал, либо его супругу (супруге);

- предусмотрена возможность обращения граждан с заявлением о выдаче сертификата на областной материнский (семейный) капитал в любой территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения по своему выбору.

В Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 15-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 639-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что к ветеранам боевых действий относятся также лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на войска национальной гвардии, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

2) от 26 апреля 2024 года № 39-ОЗ – в целях повышения уровня социальной защищенности лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также членов их семей предусмотрено, что меры социальной поддержки, предоставляемые этим лицам в виде компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям (включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, установку внутренней системы отопления, пусконаладочные и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям) и приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, бытового газового оборудования и (или) оборудования внутренней системы отопления, и в виде освобождения от 90 процентов указанных затрат, предоставляются в отношении затрат, осуществленных не с 1 января 2024 года, а с 24 февраля 2022 года;

3) от 21 июня 2024 года № 66-ОЗ – установлено, что в период с 1 марта по 30 ноября 2025 года меры социальной поддержки ветеранов по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении, на железнодорожном и водном транспорте в пригородном сообщении, а также по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном и водном транспорте в пригородном сообщении предоставляются по предъявлении Единой социальной карты, а также паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, либо по предъявлении удостоверения, дающего право на получение мер социальной поддержки;

4) от 31 июля 2024 года № 86-ОЗ – в связи с принятием распоряжения Президента Российской Федерации от 24 июня 2024 года № 189-рп «О внесении изменений в распоряжение Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках националь-

ной гвардии Российской Федерации, и членов их семей», предусматривающего, что дополнительные меры социальной поддержки предоставляются не только лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, но и лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации, скорректирована категория ветеранов боевых действий, имеющих право на получение социальной выплаты на приобретение земельного участка;

5) от 23 декабря 2024 года № 155-ОЗ – предусмотрено, что в случае смерти (гибели) военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), или лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, не воспользовавшихся правом на социальную выплату на приобретение земельного участка, указанная социальная выплата предоставляется членам семей этих военнослужащих и лиц, если:

- такие военнослужащие и лица удостоены звания Героя Российской Федерации или награждены орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в том числе посмертно;

- такие военнослужащие и лица являлись ветеранами боевых действий или членам семей таких военнослужащих и лиц выданы удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий.

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» Законом Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 38-ОЗ внесены изменения в:

- 1) Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» – предусмотрено, что малоимущим многодетным семьям государственная социальная помощь на основании социального контракта в соответствии с федеральным законодательством оказывается в приоритетном порядке;

- 2) Закон Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»:

- 2-1) скорректировано определение понятия многодетной семьи;

- 2-2) скорректированы положения, устанавливающие меры социальной поддержки многодетной семьи, при этом предусмотрено, что им предоставляются в том числе следующие меры:

- компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 30 процентов;

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения в пределах нормы, установленной Правительством Свердловской области;

взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в пределах нормы, установленной Правительством Свердловской области, исходя из минимального размера такого взноса, установленного Правительством Свердловской области;

платы за коммунальные услуги в пределах нормативов, установленных Правительством Свердловской области;

- бесплатное посещение областных государственных и муниципальных музеев, а также выставок, организованных областными государственными и муниципальными учреждениями культуры и искусства;

- денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием (завтрак или обед) в размере, установленном Правительством Свердловской области, для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственной профессиональной образовательной организации Свердловской области по образовательной программе среднего профессионального образования;

- денежная выплата на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий, в том числе спортивной формы, в размере 6 000 рублей – для многодетной семьи, имеющей среднедушевой доход, не превышающий двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Свердловской области;

3) Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» – предусмотрено, что детям из многодетных семей, обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области по образовательным программам среднего профессионального образования, предоставляется за счет средств областного бюджета денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием (завтрак или обед) в порядке и размере, установленных Правительством Свердловской области.

В Закон Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 156-ОЗ, согласно которым:

1) установлено, что меры социальной поддержки (ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении, бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении, денежная выплата на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий) предоставляются не только на детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, но и на детей, обучающихся в иных образовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

2) предусмотрено, что обеспечение детей, обучающихся в образовательных организациях, питанием осуществляется в случаях,

установленных Законом Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»;

3) предусмотрено, что в случаях, предусмотренных законами Свердловской области, многодетной семье предоставляются иные меры социальной поддержки, помимо установленных Законом Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

В Закон Свердловской области «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта» в целях повышения доступности и качества предоставления государственной услуги по назначению и выплате ежемесячного пособия гражданину, получившему увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта, Законом Свердловской области от 5 июля 2024 года № 75-ОЗ внесены изменения, направленные на корректировку положений, определяющих порядок назначения этого ежемесячного пособия.

Указом Губернатора Свердловской области от 7 ноября 2024 года № 496-УГ «О внесении изменения в Указ Губернатора Свердловской области от 04.03.2011 № 141-УГ «О единовременном пособии для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь» увеличен до 5 200 рублей размер единовременного пособия для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь», выплачиваемого каждому из супругов, награжденных этим знаком отличия.

В 2024 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 25 апреля 2024 года № 288-ПП, которым утвержден:

- Порядок распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к сетям электроснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж оборудования, пусконаладочные работы и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к сетям электроснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, и приобретение предусмотренных в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, оборудования и (или) материалов, необходимых для подключения (технологического присоединения) жилого помещения к сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения;

- Перечень оборудования и (или) материалов, необходимых для подключения (технологического присоединения) жилого помещения к сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения;

2) от 13 июня 2024 года № 377-ПП – утвержден Порядок выплаты ежемесячного пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей,

лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета, согласно которому:

- ежемесячное пособие выплачивается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, которые были зачислены в такую образовательную организацию до достижения ими возраста 23 лет;

- ежемесячное пособие выплачивается обучающемуся в размере 12 234 рублей и ежегодно индексируется на 4,5 процента;

- для получения ежемесячного пособия обучающийся или законный представитель несовершеннолетнего обучающегося обращается в образовательную организацию с заявлением о выплате ежемесячного пособия в свободной форме;

- ежемесячное пособие выплачивается обучающимся с 1 сентября текущего учебного года и до завершения обучения на основании распорядительного акта образовательной организации о выплате ежемесячного пособия;

- выплата ежемесячного пособия осуществляется образовательной организацией ежемесячно;

3) от 27 июня 2024 года № 432-ПП, которым утверждены:

- Порядок и условия предоставления многодетной семье денежной выплаты на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий, в том числе спортивной формы;

- Порядок и условия предоставления бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении для каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося в образовательной организации по образовательной программе начального общего, основного общего или среднего общего образования;

- Порядок и условия предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося в образовательной организации по образовательной программе начального общего, основного общего или среднего общего образования;

4) от 19 сентября 2024 года № 650-ПП «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации»;

5) от 18 октября 2024 года № 723-ПП «Об утверждении Порядка предоставления на территории Свердловской области меры социальной поддержки

для многодетных семей по бесплатному посещению областных государственных и муниципальных музеев, а также выставок, организованных областными государственными и муниципальными учреждениями культуры и искусства».

В 2024 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе следующие Приказы:

1) Министерства социальной политики Свердловской области:

- от 10 января 2024 года № 1 «Об организации работы по бесплатному обеспечению протезами (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедическими изделиями проживающих в Свердловской области граждан, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и граждан, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, по медицинским показаниям нуждающихся в протезах, протезно-ортопедических изделиях»;

- определившие размер ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (приказы принимались ежемесячно);

2) Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 13 февраля 2024 года № 52 «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на сельских территориях Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим на сельских территориях, при строительстве (приобретении) жилья на 2024 год» – стоимость одного квадратного метра установлена в размере 36 000 рублей.

§ 2. Законодательство в сфере социальной помощи и социального обслуживания, иных вопросов социального обеспечения

Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях нормативной регламентации вопросов организации комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, установления государственной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, внесены изменения в ряд федеральных законов.

В целях реализации новых правотворческих полномочий и приведения областного законодательства в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства Законом Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 129-ОЗ внесены изменения в:

1) Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»:

1-1) статья 2 дополнена определениями понятий «ребенок-инвалид», «реабилитация инвалидов», «абилитация инвалидов», «комплексная реабилитация и абилитация инвалида», «ранняя помощь детям и их семьям» и «реабилитационная организация»;

1-2) компетенция Правительства Свердловской области дополнена следующими полномочиями:

- утверждение положения об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям на территории Свердловской области;
- установление порядка организации сопровождаемого проживания инвалидов на территории Свердловской области;
- утверждение регламента межведомственного взаимодействия при организации социальной занятости инвалидов на территории Свердловской области;

1-3) компетенция областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области дополнена полномочием по участию в организации сопровождаемого проживания инвалидов, социальной занятости инвалидов и сопровождения при содействии занятости инвалидов;

1-4) регламентированы вопросы осуществления комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на территории Свердловской области, при этом предусмотрено, что:

- комплексная реабилитация и абилитация инвалидов обеспечиваются преемственностью реализации мероприятий и оказания услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на основе межведомственного взаимодействия всех участвующих в комплексной реабилитации и абилитации инвалидов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, реабилитационных организаций;

- порядок осуществления межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области и реабилитационных организаций, участвующих в комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на территории Свердловской области, устанавливается Правительством Свердловской области;

- на территории Свердловской области функционируют государственная и негосударственная системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

- в государственную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на территории Свердловской области включаются в том числе:

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны здоровья;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере образования;

уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере культуры;

уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере занятости населения;

территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

подведомственные вышеуказанным исполнительным органам государственной власти Свердловской области реабилитационные организации и их обособленные подразделения, осуществляющие деятельность по реабилитации инвалидов и абилитации инвалидов;

- реализация мероприятий и оказание услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов осуществляются в соответствии со стандартами, утвержденными в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- сроки перехода реабилитационных организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, к реализации мероприятий и оказанию услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами, утвержденными в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», определяются Правительством Свердловской области;

- в переходный период реализация мероприятий и оказание услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов осуществляются реабилитационными организациями в соответствии с федеральным законодательством, а также планом мероприятий переходного периода, утвержденным Правительством Свердловской области;

- реабилитационные организации, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, включаются в реестры реабилитационных организаций, формирование и ведение которых осуществляют областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области;

- форма реестров реабилитационных организаций, а также порядок формирования и ведения реестров реабилитационных организаций утверждаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

- реестры реабилитационных организаций размещаются на официальных сайтах областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области»:

- скорректирована используемая терминология;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере культуры дополнена полномочием по созданию условий для организации социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов (в том числе детей-инвалидов);

3) Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» – предусмотрено, что Правительство Свердловской области утверждает порядок межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области при содействии в предоставлении в том числе реабилитационной помощи, не относящейся к социальным услугам;

4) перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области, утвержденный Законом Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», – из указанного перечня исключен ряд социальных услуг, поскольку их предоставление будет осуществляться в рамках реализации Закона Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 октября 2024 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» в Областной закон «О прожиточном минимуме в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 159-ОЗ, согласно которым величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Свердловской области на очередной год устанавливается до 15 ноября текущего года.

В 2024 году принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) от 25 января 2024 года № 39-ПП «О мониторинге обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам», которым утверждены:

- Порядок осуществления мониторинга обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам;

- перечень областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих мониторинг обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам;

2) от 24 сентября 2024 года № 656-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 24 сентября 2014 года № 814-ПП «Об отдельных вопросах организации оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Свердловской области», согласно которым:

- перечень условий оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко

проживающим гражданам дополнен следующим условием – наличие у малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина типовой трудной жизненной ситуации (в случае обращения за оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление заявителем трудной жизненной ситуации);

- к типовым трудным жизненным ситуациям (часто встречающимся обстоятельствам, которые ухудшают условия жизнедеятельности заявителя и (или) членов его семьи, в том числе негативно влияют на уровень дохода заявителя и (или) членов его семьи, и последствиям, которые заявитель и (или) члены его семьи не могут преодолеть самостоятельно), при наличии которых малоимущей семье или малоимущему одиноко проживающему гражданину оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление заявителем трудной жизненной ситуации, отнесены:

установление у заявителя или члена его семьи инвалидности I или II группы впервые в течение шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления;

получение заявителем (членом его семьи) ежемесячной выплаты, назначенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», в связи с уходом за членом семьи заявителя, который в течение шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления, признан ребенком-инвалидом либо инвалидом с детства I группы;

получение заявителем (членом его семьи) ежемесячной компенсационной выплаты, назначенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», в связи с уходом за членом семьи заявителя, который в течение шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления, достиг возраста 80 лет или признан инвалидом I группы;

осуществление заявителем (членом его семьи) ухода за супругом (супругой) или близким родственником (родитель, ребенок) вследствие потери дееспособности в течение шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления;

уничтожение (повреждение) жилого помещения, расположенного на территории Свердловской области, принадлежащего заявителю и (или) членам его семьи на праве собственности, в котором заявитель и (или) члены его семьи имеют регистрацию по месту жительства (пребывания), в результате взрыва, пожара, наводнения, паводка, урагана, землетрясения или иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в течение шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления;

нахождение заявителя, достигшего возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчина и женщина) и имеющего ребенка (детей) в возрасте до 18 лет, на

учете в органах службы занятости населения Свердловской области в качестве безработного более шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления и на дату подачи заявления;

смерть супруги (супруга) заявителя или близкого родственника заявителя (родитель, ребенок) в течение шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления;

нахождение трудоспособного заявителя или члена семьи заявителя в течение шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления, на непрерывном лечении длительностью свыше трех месяцев, в том числе от алкогольной или наркотической зависимости, подтвержденное документом из медицинской организации или специализированного реабилитационного центра;

заявитель является единственным родителем (родитель ребенка, который указан в записи акта о рождении ребенка, при условии, что в этой записи отсутствуют сведения о втором родителе ребенка или сведения об отце в записи акта о рождении ребенка внесены по заявлению матери ребенка, либо в случае, если второй родитель ребенка умер, признан безвестно отсутствующим или объявлен умершим) всех детей, включенных в состав семьи заявителя, осуществляющим работу по трудовому договору (служебному контракту) в течение шести последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления и на дату подачи заявления;

3) от 5 декабря 2024 года № 866-ПП, которым утвержден Порядок организации сопровождаемого проживания инвалидов на территории Свердловской области, предусматривающий, что:

- сопровождаемое проживание инвалидов организуется для инвалидов старше 18 лет, проживающих на территории Свердловской области, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц и имеющих в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида, выдаваемой федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, сведения о наличии 2 или 3 степени ограничения хотя бы одной из следующих основных категорий жизнедеятельности: способности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентации, общению, обучению и контролю за своим поведением, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в соответствии с Законом Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»;

- сопровождаемое проживание направлено на обеспечение проживания инвалидов в домашних условиях, повышение способности инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению);

- сопровождаемое проживание организуется для инвалидов, проживающих:

- в жилых помещениях, принадлежащих инвалидам на праве собственности, занимаемых по договорам социального найма, коммерческого найма, на ином праве;

в жилых помещениях, находящихся в собственности поставщиков социальных услуг, осуществляющих деятельность по оказанию социальных услуг в Свердловской области, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, арендуемых либо используемых поставщиками социальных услуг на праве оперативного управления;

- сопровождаемое проживание включает в себя в том числе:

социальные услуги и социальное сопровождение инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании;

услуги по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе формирование навыков самообслуживания и иных бытовых навыков;

услуги ассистента (помощника), оказывающего персональную помощь инвалиду в передвижении, получении информации, ориентации и коммуникации, в том числе при получении образования, осуществлении трудовой деятельности и получении социальных услуг;

создание специальных условий для получения инвалидами образования в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании;

- установление нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании, принятие решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении сопровождаемого проживания, определение перечня, объема, периодичности и продолжительности предоставляемых услуг, при сопровождаемом проживании осуществляются территориальным отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области – управлением социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области.

В 2024 году в сфере социальной помощи и социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе Приказы Министерства социальной политики Свердловской области:

1) от 23 июля 2024 года № 205 «О Порядке работы по исполнению реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»;

2) от 20 августа 2024 года № 244 «Об утверждении формы информации для мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Свердловской области в части социальной реабилитации больных наркоманией»;

3) от 17 октября 2024 года № 306 «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области».

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополнен положениями, посвященными наставничеству в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Законом Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 127-ОЗ Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» дополнен положениями, согласно которым в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области принимают участие назначенные комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав:

1) наставники из числа граждан, включенных в реестр наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;

2) организации из числа организаций, включенных в реестр организаций, участвующих в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2024 году в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 4 декабря 2024 года № 142-ОЗ – установлено, что размер единовременных денежных выплат на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, увеличен до 170 тысяч рублей;

2) от 23 декабря 2024 года № 157-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 23 ноября 2024 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10⁶ и 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что в Свердловской области принимаются меры по защите ребенка от:

- информации, пропагандирующей либо демонстрирующей потребление путем вдыхания сжиженных углеводородных газов, содержащихся в потенциально опасных газосодержащих товарах бытового назначения, и (или) их паров;
- информации, пропагандирующей отказ от деторождения.

В связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дополнившего с 1 марта 2025 года Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» положениями, направленными на установление запрета продажи (в том числе дистанционным способом) несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения (товаров для

личных и бытовых нужд, содержащих сжиженные углеводородные газы, представляющих опасность для жизни и (или) здоровья при использовании путем вдыхания указанных газов и (или) их паров), Законом Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 147-ОЗ:

1) признан утратившим силу Закон Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи лицам, не достигшим возраста 18 лет, товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ»;

2) исключены положения, направленные на установление административной ответственности за нарушение установленного законом Свердловской области запрета розничной продажи лицам, не достигшим возраста 18 лет, товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, из Законов Свердловской области:

- «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

В 2024 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 18 апреля 2024 года № 266-ПП «Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пунктах 1 и 6¹ статьи 8 и пункте 1 статьи 8¹ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», содействия в преодолении трудной жизненной ситуации» – в этом Порядке установлены:

- цели выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет;

- перечень обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, подлежащих выявлению в отношении лиц из числа детей-сирот, являющихся нанимателями жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области;

- перечень обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, подлежащих выявлению в отношении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, обратившихся с:

заявлением о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения;

заявлением о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

- процедура выявления территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет;

2) от 23 мая 2024 года № 313-ПП – утвержден Порядок осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пределах территории Свердловской области;

3) от 7 ноября 2024 года № 796-ПП – установлена квота в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области, обеспечивающая потребность в отдыхе и оздоровлении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории Свердловской области, в 2025 году:

- в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), – в размере 2 процентов от фактической заполняемости за предшествующий календарный год;

- в детских лагерях труда и отдыха, детских лагерях палаточного типа, детских специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности – в размере 1 процента от фактической заполняемости за предшествующий календарный год.

В 2024 году осталось нереализованным названное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочие Правительства Свердловской области, установленное Законом Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», – утверждение порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области.

§ 4. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение

В связи с завершением в 2024 году работы по оказанию поддержки всем гражданам, включенным в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков (юридических лиц,

осуществлявших деятельность по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не были введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности), Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 101-ОЗ с 1 января 2025 года:

1) признан утратившим силу Закон Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах»;

2) из Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» исключено положение, согласно которому застройщикам, предоставившим в соответствии с Законом Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» поддержку гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестных застройщиков, и (или) планирующим предоставление такой поддержки, предоставляются в соответствии с распоряжениями Губернатора Свердловской области земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельные участки, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов;

3) установлено переходное положение, предусматривающее возможность предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов застройщику, предоставившему в соответствии с Законом Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» поддержку гражданам до 1 января 2025 года и не воспользовавшемуся до 1 января 2025 года правом на получение такого земельного участка.

В 2024 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение принято Постановление Правительства Свердловской области от 7 ноября 2024 года № 786-ПП, которым скорректирован Порядок по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с федеральным законом о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 2 октября 2007 года № 986-ПП:

1) приведена в соответствие с федеральным законодательством терминология;

2) скорректирован порядок регистрации и учета граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья:

- сокращен перечень документов, представляемых в орган местного самоуправления по месту постоянного проживания такими гражданами (в зависимости от наличия соответствующих сведений в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»);
- изменен перечень сведений, запрашиваемых органом местного самоуправления в иных органах и организациях в целях принятия решений о постановке на учет граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья, или об отказе в постановке на учет;
- оптимизирован срок для принятия названных решений;
- исключен один из случаев отказа в постановке на учет граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья (отсутствие трудового стажа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в соответствии с Федеральным законом «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»).

В 2024 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение приняты нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в частности:

1) Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 25 марта 2024 года № 85 – в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 года № 2047 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» утверждена форма заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 28 февраля 2024 года № 7-ПК «Об установлении максимального размера платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», которым:

- установлен максимальный размер платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования (в расчете на 1 квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и в разбивке по муниципальным образованиям – в рублях от 487,42 до 602,11);

- определено, что установленный размер является предельным максимальным и может понижаться собственниками жилых помещений наемного дома социального использования либо уполномоченными собственниками организациями, указанными в Жилищном кодексе Российской Федерации, самостоятельно, исходя из экономической целесообразности.

Глава 5. Законодательство в социальной сфере

§ 1. Законодательство в сфере образования и науки

В 2024 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и повышения уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 14-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 19 декабря 2023 года № 618-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 685-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»:

- скорректирована используемая терминология, а также перечень принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования;

- перечень трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций дополнен следующими правами:

- право на сокращенную продолжительность рабочего времени;

- право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;

- право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования;

2) от 26 марта 2024 года № 30-ОЗ – в целях повышения уровня социальной защищенности членов семей участников специальной военной операции, а также граждан, прибывших в Свердловскую область с территории проведения специальной военной операции:

- предусмотрено, что в отношении детей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также детей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», следующие меры социальной поддержки предоставляются на постоянной основе:

- обеспечение бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, – для обучающихся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразователь-

ных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования;

обеспечение питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем либо по их выбору денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения питания, одежды, обуви, жесткого и мягкого инвентаря, – для обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

- продлен до 1 июля 2025 года срок предоставления вышеуказанных мер социальной поддержки для обучающихся, являющихся гражданами Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, лицами без гражданства, постоянно проживавшими на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувшими территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывшими на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке;

3) от 14 ноября 2024 года № 128-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»:

- скорректирована используемая терминология;

- скорректированы положения, предусматривающие необходимость создания специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами), а также положения, предусматривающие установление мер социальной поддержки для этих категорий обучающихся;

- предусмотрено, что обеспечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов (детей-инвалидов), за исключением обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бесплатными специальными учебниками, учебными пособиями и дидактическими материалами, специальными техническими средствами обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление этим обучающимся услуг ассистентов (помощников), оказывающих необходимую техническую помощь, переводчиков русского жестового языка (сурдопереводчиков, тифлосурдопере-

водчиков), а также педагогических работников в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии осуществляются за счет средств областного бюджета;

4) от 23 декабря 2024 года № 161-ОЗ – в связи с успешной реализацией в 2024 году в Свердловской области пилотного проекта по профессиональному обучению несовершеннолетних лиц, которые по результатам государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования не получили аттестат об основном общем образовании, этот Закон Свердловской области дополнен положениями, согласно которым:

- органы государственной власти Свердловской области организуют прохождение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих несовершеннолетними лицами, которые по результатам государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования не получили аттестат об основном общем образовании;

- перечень профессий рабочих и должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение указанных лиц, а также перечень государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области, в которых осуществляется профессиональное обучение, устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере образования;

- порядок организации прохождения профессионального обучения указанными лицами устанавливается Правительством Свердловской области;

- финансирование расходов, связанных с прохождением профессионального обучения указанными лицами, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Законом Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 128-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в статью 10 Закона Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 119-ОЗ «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета», предусматривающие, что при расчете коэффициента, предназначенного для учета особенностей оплаты труда педагогических работников, применяемого для корректировки размеров базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, применяется индекс, предназначенный для учета особенностей оплаты труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, в которых организовано образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов (детей-инвалидов) совместно с другими обучающимися и (или) в отдельных классах, в размере 1,2.

В 2024 году принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) от 18 апреля 2024 года № 251-ПП – внесены изменения в Положение о порядке, размере и условиях выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, на условиях софинансирования из федерального бюджета, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 3 сентября 2020 года № 620-ПП, согласно которым размер этого ежемесячного денежного вознаграждения в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек увеличен с 5 000 рублей до 10 000 рублей в месяц;

2) от 18 апреля 2024 года № 252-ПП – внесены изменения в Положение о порядке, размере и условиях выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 8 сентября 2021 года № 567-ПП, согласно которым размер этого ежемесячного денежного вознаграждения в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек увеличен с 5 000 рублей до 10 000 рублей в месяц;

3) от 1 августа 2024 года № 498-ПП, которым утверждены:

- Положение о реализации пилотного проекта по профессиональному обучению несовершеннолетних лиц, которые по результатам государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования не получили аттестат об основном общем образовании, согласно которому:

пилотный проект нацелен на социализацию и профессиональное самоопределение слушателей, профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих и получение первой профессии в соответствии с кадровой потребностью экономики Свердловской области;

координацию реализации пилотного проекта осуществляет Министерство образования и молодежной политики Свердловской области;

пилотный проект реализуется в 2024 году за счет бюджетных ассигнований областного бюджета на площадках государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области, имеющих лицензию на реализацию программ профессионального обучения;

объем программы профессиональной подготовки для реализации пилотного проекта составляет не менее 256 часов, продолжительность – не менее 3 месяцев;

обучение проводится по востребованным квалификациям с перспективой трудоустройства по результатам обучения;

профессиональная подготовка завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена в сроки, установленные программой профессиональной подготовки, с участием представителей работодателей;

обучающиеся, успешно сдавшие квалификационный экзамен, получают квалификацию по профессии рабочего, должности служащего с присвоением (при наличии) квалификационного разряда, класса, категории по результатам профессионального обучения, что подтверждается документом о квалификации – свидетельством о профессии рабочего, должности служащего;

- перечень муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территориях которых реализуется пилотный проект по профессиональному обучению несовершеннолетних лиц, которые по результатам государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования не получили аттестат об основном общем образовании, в который включены:

Горноуральский городской округ;

Город Нижний Тагил;

Каменск-Уральский городской округ Свердловской области;

Муниципальное образование «город Екатеринбург»;

Каменский городской округ;

Городской округ Верхняя Пышма Свердловской области;

4) от 26 декабря 2024 года № 971-ПП, которым в новой редакции изложен максимальный размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, для каждого муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

В 2024 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, например, Приказы:

1) от 1 февраля 2024 года № 173-Д – утвержден Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области, муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области, в котором установлены:

- процедура проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области, муниципальной образовательной организации, распо-

ложенной на территории Свердловской области, включая критерии этой оценки (по типам образовательных организаций);

- порядок создания комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации;

- порядок подготовки заключений указанной комиссии;

2) от 8 февраля 2024 года № 269-Д, которым утвержден в новой редакции порядок проведения, порядок проверки итогового собеседования по русскому языку, места, порядок и сроки хранения и уничтожения материалов итогового собеседования по русскому языку на территории Свердловской области;

3) от 6 июня 2024 года № 155-И, которым утверждены Правила проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Свердловской области, направленного на профилактику незаконного потребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ, с использованием единой методики в 2024/2025 учебном году.

§ 2. Законодательство в сфере культуры и народных художественных промыслов

В связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 581-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области» Законом Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 13-ОЗ внесены изменения, направленные на корректировку отдельных положений, определяющих порядок хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

В связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 585-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О народных художественных промыслах» в Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области» Законом Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 40-ОЗ внесены следующие изменения:

1) скорректирована используемая терминология;

2) определено, что к мастерам народных художественных промыслов относятся:

- мастера народных художественных промыслов, осуществляющие свою деятельность на условиях трудового договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем;

- мастера народных художественных промыслов, осуществляющие свою деятельность на условиях гражданско-правового договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем;

- мастера народных художественных промыслов, осуществляющие свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- мастера народных художественных промыслов, осуществляющие свою деятельность в качестве физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

3) установлено, что:

- сведения об организациях народных художественных промыслов, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, размещаются в открытом доступе на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- сведения о мастерах народных художественных промыслов, осуществляющих свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя либо в качестве физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», включаются в региональный реестр мастеров народных художественных промыслов;

- сведения, содержащиеся в региональном реестре мастеров народных художественных промыслов, размещаются в открытом доступе на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- решения Свердловского областного художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам, принимаемые по вопросам отнесения изделий к изделиям народных художественных промыслов, размещаются в открытом доступе на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) скорректирована компетенция Правительства Свердловской области, при этом предусмотрено, что к его полномочиям относится в том числе установление:

- мест традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Свердловской области;

- порядка формирования и ведения регионального реестра мастеров народных художественных промыслов.

В связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 111-ОЗ внесено изменение, направленное на корректировку положения, определяющего порядок направления уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия уведомления о соответствии или несоответствии описания внешнего облика объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламен-

том применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения федерального или областного значения.

В Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 112-ОЗ внесены изменения, согласно которым:

1) скорректированы отдельные положения, устанавливающие меры социальной поддержки творческих работников, при этом предусмотрено, что:

- в целях поддержки развития культуры и искусства на территории Свердловской области отдельным категориям творческих работников за счет средств областного бюджета предоставляются гранты, премии, призы и (или) подарки в денежной и (или) натуральной формах по результатам их участия в конкурсах и иных мероприятиях, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области;

- размеры грантов, премий, призов и подарков в денежной форме, перечень призов и подарков в натуральной форме, а также условия и порядок их предоставления устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере культуры;

2) скорректированы положения, устанавливающие меры социальной поддержки по получению художественного образования, при этом предусмотрено, что:

- для родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, принятых на обучение за счет средств физического лица по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим программам в государственные и муниципальные образовательные организации дополнительного образования, созданные для обучения по дополнительным предпрофессиональным программам в сфере искусств, устанавливается мера социальной поддержки по освобождению от оплаты обучения по этим программам, в случае, если несовершеннолетние обучающиеся являются:

- детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей;

- детьми из многодетных семей;

- обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами;

- детьми из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области;

- детьми лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

- детьми граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

- порядок предоставления на территории Свердловской области этой меры социальной поддержки устанавливается Правительством Свердловской области;

- финансирование затрат, связанных с предоставлением этой меры социальной поддержки, осуществляется за счет средств областного бюджета.

В 2024 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 30 мая 2024 года № 344-ПП, которым в целях сохранения организаций культуры, обеспечения и защиты конституционного права граждан на участие в культурной жизни и пользование организациями культуры, а также прав сотрудников реорганизуемой или ликвидируемой областной государственной организации культуры и (или) муниципальной организации культуры утверждены:

- Порядок проведения оценки последствий решения о реорганизации или ликвидации областной государственной организации культуры и (или) муниципальной организации культуры;

- Порядок создания комиссии по оценке последствий решения о реорганизации или ликвидации областной государственной организации культуры и (или) муниципальной организации культуры и подготовки ею заключений;

2) от 24 июля 2024 года № 487-ПП – изложен в новой редакции Порядок определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы в Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 23 ноября 2011 года № 1603-ПП, при этом предусмотрено, что:

- этот Порядок устанавливает правила определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы в Свердловской области в отношении:

объектов культурного наследия регионального значения;

объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

выявленных объектов культурного наследия;

объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;

земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению;

- размер оплаты экспертизы устанавливается в договоре на проведение экспертизы, заключаемом между заинтересованным в проведении экспертизы лицом и юридическим или физическим лицом, которое может привлекаться в качестве эксперта для проведения экспертизы в соответствии с Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе», и определяется исходя из общей суммы следующих расходов:

оплата труда эксперта;

оплата документов, материалов, техники, средств и услуг, необходимых для проведения экспертизы, определяемая исходя из документально подтвержденных фактически понесенных экспертом затрат;

оплата транспортных и командировочных расходов, понесенных экспертом в связи с проведением экспертизы;

3) от 12 сентября 2024 года № 610-ПП «О региональном реестре мастеров народных художественных промыслов», которым:

3-1) создан региональный реестр мастеров народных художественных промыслов;

3-2) утвержден Порядок формирования и ведения регионального реестра мастеров народных художественных промыслов, предусматривающий, что:

- формирование и ведение регионального реестра мастеров народных художественных промыслов осуществляются Министерством инвестиций и развития Свердловской области на официальном сайте Министерства (www.mir.midural.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- ведение регионального реестра мастеров народных художественных промыслов осуществляется на государственном языке Российской Федерации в электронном виде;

- сведения, содержащиеся в региональном реестре мастеров народных художественных промыслов, являются общедоступными, в реестр не включается информация, содержащая сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну;

- в региональный реестр мастеров народных художественных промыслов вносятся сведения о мастерах народных художественных промыслов, которые соответствуют следующим требованиям:

осуществляют свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя либо в качестве физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

имеют решение Свердловского областного художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам об отнесении их изделий к изделиям народных художественных промыслов Свердловской области.

В 2024 году в сфере культуры и народных художественных промыслов принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, например:

1) Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области принято:

- 7 приказов о включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждении предмета охраны, границ территории данного объекта культурного наследия и режима использования его территории;

- 41 приказ о включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия Свердловской области, утверждении границ его территории и установлении режима использования данной территории;

- 25 приказов об установлении зон охраны объектов культурного наследия федерального, регионального или местного (муниципального) значения и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон;

- 56 приказов, утвердивших графическое описание местоположения границ защитной зоны объектов культурного наследия федерального, региональ-

ного, местного (муниципального) значения с перечнем координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости, и режим использования земель в границах данной защитной зоны;

2) Министерством культуры Свердловской области принят Приказ от 16 сентября 2024 года № 387 «Об обеспечении реализации полномочий Министерства культуры Свердловской области по сохранению нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации», которым утверждены:

- порядок рассмотрения заявок на включение объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в федеральный государственный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

- порядок формирования и ведения регионального реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Свердловской области;

- порядок принятия решений о включении объекта нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации регионального или местного (муниципального) значения в региональный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Свердловской области.

§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В 2024 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и реализации собственных правотворческих полномочий Свердловской области в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 26 марта 2024 года № 29-ОЗ – увеличен размер единовременного пособия донору, безвозмездно сдавшему кровь и (или) ее компоненты в течение года в объеме, равном трем максимально допустимым дозам крови и (или) ее компонентов, до 3 000 рублей;

2) от 31 июля 2024 года № 87-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» этот Закон Свердловской области дополнен положениями, регламентирующими вопросы медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, при этом:

- скорректирована используемая терминология;
- компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочиями по принятию:

- решений о признании территории лечебно-оздоровительной местностью регионального значения или курортом регионального значения, об изменении их границ или их упразднении;

- решений об установлении, изменении или о прекращении существования округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов,

расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей регионального значения, курортов регионального значения;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны здоровья дополнена полномочиями по:

- представлению в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации сведений о лечебно-оздоровительных местностях регионального значения, курортах регионального значения и природных лечебных ресурсах, расположенных на территории Свердловской области (за исключением природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей федерального значения, курортов федерального значения или курортных регионов), размещению в нем соответствующих документов;

- оказанию информационно-методической помощи санаторно-курортным организациям по вопросам использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

- предусмотрено, что:

- использование, развитие и охрана природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей регионального значения, курортов регионального значения на территории Свердловской области осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- от имени Свердловской области права собственника в отношении природных лечебных ресурсов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, осуществляют органы государственной власти Свердловской области в пределах их компетенции, установленной законодательством Свердловской области;

- разработка проектов округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных на территории Свердловской области (за исключением природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей федерального значения, курортов федерального значения или курортных регионов), осуществляется за счет средств областного бюджета в порядке, установленном Правительством Свердловской области;

- разработка указанных проектов также может осуществляться за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) от 30 октября 2024 года № 110-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в статьи 44 и 46 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и статьи 69 и 100 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- скорректирована используемая терминология;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны здоровья дополнена полномочиями по установлению перечня медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленных подразделений, расположенных в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, а также перечня лекарственных препаратов, продажа которых может осуществляться указанными организациями и их обособленными подразделениями;

- скорректирована норма, регламентирующая вопросы оказания специализированной медицинской помощи.

Поскольку Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» дополнен положениями, определяющими порядок использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей регионального значения, курортов регионального значения, Законом Свердловской области от 31 июля 2024 года № 87-ОЗ Областной закон от 29 июля 1996 года № 28-ОЗ «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» признан утратившим силу.

В целях реализации законотворческого полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренного Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», принят Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 88-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах», в котором установлено, что:

1) на территории Свердловской области в целях предотвращения воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, на здоровье человека запрещается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции:

- на расположенных вне территории автовокзала остановочных пунктах движения автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, а также на расстоянии менее чем 15 метров от них;

- в подземных и крытых надземных пешеходных переходах;

- в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами;

- на парковках общего пользования на открытом воздухе;

- в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, услуг общественного питания, помещения рынков, нестационарные торговые объекты;

- в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 метров от входов в помещения, занятые органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований,

расположенных на территории Свердловской области;

2) нарушение дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах влечет административную ответственность, установленную Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 160-ОЗ внесены следующие изменения:

1) скорректирована используемая терминология;

2) установлено, что запрещение пропаганды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, наркосодержащих растений предполагает запрещение распространения, в том числе в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), информации и материалов, определенных законодательством Российской Федерации;

3) предусмотрено, что антинаркотическая пропаганда включает распространение следующей информации:

- информации об уголовной и административной ответственности, установленной за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, наркосодержащих растений или их частей, незаконное культивирование наркосодержащих растений;

- информации о психических расстройствах, расстройствах поведения и об иных заболеваниях, вызываемых незаконным потреблением наркотических средств, психотропных веществ и потреблением аналогов наркотических средств, психотропных веществ;

- информации о результатах деятельности уполномоченных органов, организаций и общественных объединений по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, незаконному культивированию наркосодержащих растений.

В 2024 году принято значительное число постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) от 23 мая 2024 года № 311-ПП – в Порядок предоставления специальных социальных выплат для медицинских работников, оказывающих не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), специализированную медицинскую помощь в условиях круглосуточных стационаров в районных больницах, утвержденный Постановлением Прави-

тельства Свердловской области от 20 апреля 2023 года № 296-ПП, внесены изменения, предусматривающие увеличение максимальных месячных размеров специальных социальных выплат отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Свердловской области или их структурных подразделений, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 100 тысяч человек;

2) от 23 декабря 2024 года № 931-ПП – утвержден Порядок разработки проектов округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных на территории Свердловской области (за исключением природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей федерального значения, курортов федерального значения или курортных регионов), за счет средств областного бюджета, согласно которому:

- разработка проектов округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных на территории Свердловской области (за исключением природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей федерального значения, курортов федерального значения или курортных регионов), осуществляется в соответствии с Положением об округах санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2024 года № 1186 «Об утверждении Положения об округах санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов»;

- мероприятия по разработке проектов округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных на территории Свердловской области, осуществляются государственными учреждениями Свердловской области, подведомственными Министерству здравоохранения Свердловской области, а также иными заинтересованными лицами за счет иных источников финансирования;

- финансирование мероприятий по разработке проектов округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных на территории Свердловской области, за счет средств областного бюджета осуществляется в форме предоставления указанным государственным учреждениям субсидии на иные цели в порядке, утвержденном Министерством здравоохранения Свердловской области.

В 2024 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Свердловской области, в том числе Приказы:

1) от 22 февраля 2024 года № 386-п «Об организации оказания медицинской помощи по профилю «кардиология» на территории Свердловской области», которым в целях обеспечения своевременного и качественного оказания медицинской помощи по профилю «кардиология» утверждены:

- Положение об организации оказания медицинской помощи по профилю «кардиология» на территории Свердловской области;

- Маршрутизация пациентов на амбулаторные специализированные приемы врача-кардиолога;

- Перечень медицинских организаций, участвующих в оказании специализированной медицинской помощи по профилю «кардиология» в условиях круглосуточного стационара;

- Маршрутизация пациентов для проведения вмешательств с применением рентгенохирургических методов диагностики и лечения в плановом порядке;

- Регламент оказания медицинской помощи пациентам с острым коронарным синдромом, нарушениями ритма и проводимости сердца на территории Свердловской области;

- Регламент оказания медицинской помощи больным с хронической сердечной недостаточностью на территории Свердловской области;

2) от 16 августа 2024 года № 1925-п «О реализации дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению на дому взрослых, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, проживающих на территории Свердловской области, специализированными продуктами лечебного (энтерального) питания», согласно которому:

- специализированные продукты лечебного (энтерального) питания для использования на дому могут быть предоставлены гражданам Российской Федерации, имеющим постоянную регистрацию на территории Свердловской области и прикрепление для оказания первичной медико-санитарной и паллиативной медицинской помощи к медицинским учреждениям государственной системы здравоохранения Свердловской области;

- обеспечение специализированными продуктами лечебного (энтерального) питания пациентов осуществляется, если:

пациент является носителем зонда, гастростомы, фарингостомы, эзофагостомы, энтеростомы и специализированные продукты лечебного (энтерального) питания - единственный источник питания;

пациент до момента совершеннолетия обеспечивался специализированными продуктами лечебного (энтерального) питания в соответствии с Порядком выдачи специализированных смесей для энтерального питания детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи и имеющим медицинские показания для проведения нутритивной поддержки на дому, проживающим на территории Свердловской области, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 10 марта 2022 года № 442-п «О реализации дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, требующих нутритивной поддержки, проживающих на территории Свердловской области, специализированными смесями (растворами) для энтерального и парэнтерального лечебного питания»;

пациент является ветераном боевых действий;

3) от 11 сентября 2024 года № 2169-п – в целях повышения качества организации работы приемных отделений в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь детям на территории Свердловской области, утверждено Положение об организации работы приемных отделений медицин-

ских организаций Свердловской области, оказывающих медицинскую помощь детям.

§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

В 2024 году в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 4-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2023 года № 564-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 684-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- скорректирована используемая терминология;
- скорректирован перечень субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области, при этом в этот перечень включены любительские спортивные лиги;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта дополнена полномочиями по:

- оказанию содействия развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

- развитию и обеспечению доступности массового спорта;

- скорректировано полномочие органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере развития массового спорта;

2) от 5 июля 2024 года № 72-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 12 июня 2024 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 84 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»:

- предусмотрено, что адаптивная физическая культура является частью физической культуры, использующей комплекс эффективных средств физической реабилитации и абилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- в перечень субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области включены центры раннего физического развития детей.

В 2024 году в рассматриваемой сфере Губернатором Свердловской области приняты следующие Указы:

1) от 24 мая 2024 года № 238-УГ «Об утверждении списков получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2024 год», которым утверждены списки:

- получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2024 год в размере 5 580 рублей ежемесячно – 112 человек;

- получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2024 год в размере 4 000 рублей ежемесячно – 363 человека;

- получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2024 год в размере 3 000 рублей ежемесячно – 7 человек;

2) от 17 декабря 2024 года № 548-УГ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан», согласно которому:

- с 1 января 2025 года дополнительные меры социальной поддержки предоставляются следующим категориям граждан:

- членам семей погибших альпинистов;

- тренерам в Свердловской области, подготовившим спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях, и имеющим почетные спортивные звания;

- спортсменам-ветеранам Свердловской области, чемпионам и призерам России, СССР, Европы, Мира и Олимпийских игр;

- дополнительной мерой социальной поддержки является пожизненное денежное содержание, которое выплачивается ежемесячно;

- пожизненное денежное содержание членам семей погибших альпинистов устанавливается в соответствии с Распоряжением Правительства Свердловской области от 11 августа 2004 года № 954-РП «О социальной поддержке членов семей погибших альпинистов»;

- пожизненное денежное содержание тренерам в Свердловской области, подготовившим спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях, и имеющим почетные спортивные звания, устанавливается в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 10 декабря 2012 года № 919-УГ «Об установлении пожизненного денежного содержания для тренеров в Свердловской области, подготовивших спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях, и имеющих почетные спортивные звания»;

- пожизненное денежное содержание спортсменам-ветеранам Свердловской области, чемпионам России, СССР, Европы, Мира и Олимпийских игр устанавливается в соответствии с Указами Губернатора Свердловской области от 9 августа 1996 года № 309-УГ «О социальной

поддержке спортсменов-ветеранов Свердловской области, чемпионов Мира, Европы, Олимпийских игр», от 2 февраля 1998 года № 44-УГ «О социальной поддержке спортсменов-ветеранов Свердловской области, чемпионов и призеров России, СССР, Европы, Мира и Олимпийских игр» и от 13 июля 1999 года № 305-УГ «О социальной поддержке заслуженных ветеранов спорта и членов их семей в Свердловской области»;

- выплата пожизненного денежного содержания прекращается по письменному заявлению получателя пожизненного денежного содержания либо в случае его смерти;

- выплата пожизненного денежного содержания осуществляется Министерством социальной политики Свердловской области за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете (сводной бюджетной росписи) на соответствующий финансовый год и плановый период, на основании реестра получателей пожизненного денежного содержания;

- Министерство физической культуры и спорта Свердловской области и Министерство социальной политики Свердловской области заключают соглашение об информационном взаимодействии в целях обеспечения исполнения данного Указа.

В 2024 году в сфере физической культуры и спорта принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе Постановлением Правительства Свердловской области от 7 ноября 2024 года № 792-ПП утвержден Порядок организации и осуществления подготовки специалистов с высшим образованием в сфере физической культуры и спорта за счет средств областного бюджета, согласно которому:

1) в целях кадрового обеспечения государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством физической культуры и спорта Свердловской области, организуется и осуществляется подготовка специалистов с высшим образованием в сфере физической культуры и спорта путем направления граждан на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата и магистратуры по следующим направлениям подготовки:

- «Физическая культура»;
- «Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)»;
- «Спорт»;
- «Рекреация и спортивно-оздоровительный туризм»;
- «Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки). Физическая культура и Безопасность жизнедеятельности»;
- «Педагогическое образование. Физическая культура»;
- «Педагогическое образование. Образование в области физической культуры и безопасности жизнедеятельности»;

2) для направления граждан на обучение по образовательным программам высшего образования в сфере физической культуры и спорта между гражданином (его законным представителем), организацией высшего

образования в сфере физической культуры и спорта и государственным учреждением Свердловской области заключается договор на подготовку специалиста с высшим образованием в сфере физической культуры и спорта за счет средств областного бюджета.

Министерством физической культуры и спорта Свердловской области в 2024 году в рамках реализации правотворческих полномочий приняты в том числе следующие Приказы:

1) от 10 января 2024 года № 4/ос, которым утвержден Административный регламент предоставления Министерством физической культуры и спорта Свердловской области государственной услуги по присвоению квалификационных категорий спортивных судей;

2) от 11 января 2024 года № 5/ос, которым утвержден Административный регламент Министерства физической культуры и спорта Свердловской области предоставления государственной услуги «Государственная аккредитация региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций»;

3) от 27 августа 2024 года № 200/ос, которым утверждены в новой редакции нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Свердловской области, в том числе нормы оплаты проживания участников физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и нормы оплаты питания участников физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма

В 2024 году в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами Свердловской области:

1) от 26 апреля 2024 года № 41-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 23 марта 2024 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- скорректирована используемая терминология;
- скорректированы положения, определяющие полномочия Правительства Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в рассматриваемой сфере;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности дополнена полномочием по отнесению туристских маршрутов (частей туристских маршрутов), проходящих по территории Свердловской области, к туристским маршрутам, требующим специального сопровождения, и размещению сведений о туристских маршрутах, требующих специального

сопровождения, на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) от 31 июля 2024 года № 80-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 22 июня 2024 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности дополнена полномочием по утверждению положения об аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, ее состава;

3) от 14 ноября 2024 года № 122-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 октября 2024 года № 346-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» скорректировано определение понятия «сельский туризм»;

4) от 23 декабря 2024 года № 148-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»:

- скорректирована используемая терминология;
- предусмотрено, что:

Правительство Свердловской области организует региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, а также утверждает положение о данном виде контроля (надзора);

уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

В 2024 году в связи с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» Законом Свердловской области от 21 июня 2024 года № 67-ОЗ внесены следующие изменения, направленные на обеспечение равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья:

1) компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочиями по:

- ежегодному установлению квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность

на территории Свердловской области, для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- установлению порядка обеспечения выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

2) компетенция областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей дополнена полномочием по принятию мер по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

3) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей дополнена полномочием по обеспечению выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях реализации новых правотворческих полномочий в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей Правительством Свердловской области принято Постановление от 12 декабря 2024 года № 886-ПП, которым утвержден Порядок обеспечения выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории Свердловской области, в соответствии с которым:

1) исполнительные органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляющие функции и полномочия учредителей организаций отдыха детей и их оздоровления, ежегодно:

- обеспечивают расчет квотированных мест в подведомственных организациях отдыха детей и их оздоровления исходя из квоты, установленной на соответствующий год Правительством Свердловской области, и принимают правовые акты с указанием рассчитанных квотированных мест в этих организациях;

- предоставляют в подведомственные организации отдыха детей и их оздоровления и Министерство образования и молодежной политики Свердловской области информацию о квотированных местах в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области, для приема детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по форме, утвержденной указанным Постановлением;

- обеспечивают контроль за организацией отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха детей и их оздоровления в рамках установленной квоты;

- представляют в Министерство образования и молодежной политики Свердловской области отчет о количестве детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, принятых на отдых в государственные и муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления, по форме, утвержденной указанным Постановлением;

2) государственные и муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления ежегодно:

- выделяют места для организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, принимают правовые акты, содержащие сведения о местах, выделенных для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, и размещают указанные правовые акты на официальных сайтах организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- создают условия для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- представляют в адрес органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя организации, отчет о количестве детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, принятых на отдых;

3) Министерство образования и молодежной политики Свердловской области ежегодно:

- обеспечивает выполнение квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления;

- обеспечивает проведение анализа информации о количестве детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, принятых на отдых в государственные и муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления, предоставленной органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей таких организаций;

4) в случае невостребованности квотированные места, предусмотренные для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, за 20 рабочих дней до начала смены предоставляются иным категориям детей.

Департаментом по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области принят ряд приказов, в том числе Приказ от 4 сентября 2024 года № 164, определяющий перечень туристических объектов, расположенных на территории Свердловской области, включенных в Региональную базу ресурсов и объектов (субъектов) туристской индустрии Свердловской области, рекомендованных для установки к ним навигационных знаков на дорогах общего пользования регионального значения, в который включены 138 туристических объектов.

§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи

В связи с принятием Федерального закона от 22 апреля 2024 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 31 мая 2024 года № 52-ОЗ, направленные на:

- 1) корректировку используемой терминологии;
- 2) дополнение основных направлений реализации молодежной политики на территории Свердловской области новым направлением – профессиональное развитие молодых работников;
- 3) дополнение компетенции государственных учреждений Свердловской области по работе с молодежью таким видом деятельности, как организация и проведение мероприятий, направленных на профессиональное развитие молодых работников.

В рассматриваемой сфере Губернатором Свердловской области в 2024 году приняты в том числе Указы:

- 1) от 25 января 2024 года № 28-УГ, в соответствии с которым присуждены премии Губернатора Свердловской области для молодых ученых за 2023 год в 22 номинациях;
- 2) от 25 ноября 2024 года № 523-УГ – Министерство образования и молодежной политики Свердловской области реорганизовано путем выделения из него Департамента молодежной политики Свердловской области, которому передаются полномочия и функции в сферах реализации прав молодежи и патриотического воспитания граждан.

Министерством образования и молодежной политики Свердловской области в целях создания условий для успешной самореализации молодежи, распространения эффективных моделей и форм участия молодежи в общественно-политической жизни Свердловской области и привлечения молодежи к решению комплекса социально-экономических и общественно-политических задач принят Приказ от 29 марта 2024 года № 533-Д, в соответствии с которым:

- 1) проведен конкурс по формированию седьмого состава Молодежного правительства Свердловской области;
- 2) создана экспертная комиссия по проведению конкурса по формированию седьмого состава Молодежного правительства Свердловской области;
- 3) утверждены:
 - перечень должностей в седьмом составе Молодежного правительства Свердловской области – 29 должностей;
 - положение об экспертной комиссии и методика оценки проектов участников конкурса по формированию седьмого состава Молодежного правительства Свердловской области;
 - состав экспертной комиссии;

- форма анкеты участника конкурса в федеральной государственной автоматизированной информационной системе «Молодежь России»;
- форма карты проекта участника конкурса.

§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», которым с учетом изменения экономических и социальных отношений, влияющих на формирование и функционирование рынка труда, предусматривается существенное обновление и упорядочивание правового регулирования всех основных составляющих занятости, придание им необходимой системности, восполнение выявленных пробелов в правовом регулировании.

В связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с указанным Федеральным законом принят Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 42-ОЗ «О занятости населения в Свердловской области», которым предусмотрены следующие новации в рассматриваемой сфере:

1) компетенция Правительства в сфере занятости населения дополнена следующими полномочиями:

- установление порядка взаимодействия органов службы занятости с негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости;

- установление порядка организации медицинского освидетельствования безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, перед направлением на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование по профессии (специальности), требующей обязательного медицинского освидетельствования;

- установление порядка согласования уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере занятости населения общего объема контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям, направлениям подготовки и научным специальностям за счет бюджетных ассигнований областного бюджета и общего объема контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям, направлениям подготовки и научным специальностям за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- установление дополнительных мер государственной поддержки в сфере занятости населения, дополнительных мероприятий, осуществляемых органами службы занятости в интересах работодателей, а также порядка предоставления и осуществления таких мер и мероприятий;

- формирование в целях осуществления мероприятий по профессиональной ориентации граждан в Свердловской области межведомственной комиссии, возглавляемой руководителем уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере занятости населения, а также утверждение ежегодного плана мероприятий по профессиональной ориентации граждан в Свердловской области (с учетом мнения указанной межведомственной комиссии);

- создание межведомственной комиссии Свердловской области по противодействию нелегальной занятости;

2) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере занятости населения дополнена следующими полномочиями:

- утверждение перечня востребованных на рынке труда в Свердловской области профессий, специальностей;

- установление порядка предоставления органами службы занятости гражданам и работодателям дополнительных услуг в соответствии с примерным перечнем дополнительных услуг, утвержденным в порядке, установленном Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

- определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан;

- установление перечня территорий (муниципальных образований и (или) населенных пунктов), в пределах которых в целях повышения доступности предоставления мер государственной поддержки в сфере занятости населения организовывается бесплатное выездное обслуживание;

- осуществление согласования общего объема контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям, направлениям подготовки и научным специальностям за счет бюджетных ассигнований областного бюджета и общего объема контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям, направлениям подготовки и научным специальностям за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов до их утверждения и распределения между организациями, осуществляющими образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам;

- осуществление развития сотрудничества между Свердловской областью и другими субъектами Российской Федерации в сфере занятости населения;

- осуществление координации деятельности с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) для работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, у которых численность работников составляет от 36 до 100 человек включительно, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов среднесписочной численности работников.

Законом Свердловской области от 31 мая 2024 года № 42-ОЗ «О занятости населения в Свердловской области» признан утратившим силу Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области».

Законом Свердловской области от 21 июня 2024 года № 68-ОЗ внесено изменение в Закон Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», предусматривающее, что заместитель координатора Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений назначается Губернатором Свердловской области не только из числа лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, но и из числа государственных гражданских служащих Свердловской области.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на 2025 год, составляет 2,40941.

В целях повышения эффективности осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, Законом Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 158-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области», предусматривающие, что основной уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере осуществления ведомственного контроля:

1) проверяет информацию об осуществлении ведомственного контроля в отчетном году, предоставляемую исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных организаций, и в случае выявления искажения и (или) неполноты сведений направляет в соответствующий орган запрос об уточнении предоставленной информации;

2) взаимодействует с федеральной инспекцией труда, иными государственными органами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) ежегодно до 1 мая года, следующего за отчетным годом, направляет в администрации управленческих округов Свердловской области информацию об осуществлении ведомственного контроля в отчетном году органами местного

самоуправления муниципальных образований, на территории которых осуществляют деятельность администрации соответствующих управленческих округов Свердловской области;

4) осуществляет не только методическое обеспечение, но и координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления при осуществлении ими ведомственного контроля.

В 2024 году в указанной сфере принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 4 апреля 2024 года № 226-ПП «Об уведомительной регистрации соглашений о социальном партнерстве и коллективных договоров, заключаемых на территории Свердловской области», которым актуализирован порядок уведомительной регистрации соглашений о социальном партнерстве и коллективных договоров, заключаемых на территории Свердловской области;

2) от 3 октября 2024 года № 677-ПП «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственного учреждения Свердловской области в сфере технической инвентаризации недвижимого имущества, в отношении которого функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области»;

3) от 21 ноября 2024 года № 831-ПП – внесены изменения в Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых Департамент по труду и занятости населения Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 9 сентября 2015 года № 819-ПП, согласно которым при определении стажа работы, дающего право на получение выплаты за выслугу лет в органах службы занятости населения работникам государственных учреждений, в отношении которых Департамент по труду и занятости населения Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, учитывается время работы в органах (учреждениях) службы занятости Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и (или) Украины;

4) от 5 декабря 2024 года № 869-ПП «Об утверждении Порядка взаимодействия органов службы занятости населения Свердловской области с негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости».

В 2024 году в рассматриваемой сфере правового регулирования также принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 12 июля 2024 года № 192 «Об утверждении Порядка исчисления и установления стажа работы, дающего право на получение ежемесячной надбавки к окладу (должностному окладу) за стаж работы (выслугу лет), и выплаты ежемесячной надбавки к окладу (должностному окладу) за стаж работы (выслугу лет)

работникам Министерства социальной политики Свердловской области, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области»;

2) Приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 6 ноября 2024 года № 344 «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2025 году», которым утвержден перечень из 124 видов общественных работ;

3) Приказ Министерства цифрового развития и связи Свердловской области от 11 ноября 2024 года № 391 «Об утверждении Положения о системе критериев оценки сложности труда для дифференцированного установления должностных окладов руководителям государственных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству цифрового развития и связи Свердловской области».

§ 8. Законодательство в сфере оказания государственной поддержки некоммерческим организациям

В Закон Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 26 апреля 2024 года № 36-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 26 февраля 2024 года № 32-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» перечень видов деятельности, осуществление которых дает некоммерческой организации право на признание ее социально ориентированной некоммерческой организацией и получение мер государственной поддержки, установленных этим Законом Свердловской области, дополнен новыми видами деятельности:

- деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных федеральным законодательством форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью;

- содержание животных в приютах для животных;

2) от 30 октября 2024 года № 108-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 сентября 2024 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях» перечень видов деятельности, осуществление которых дает некоммерческой организации право на признание ее социально ориентированной некоммерческой организацией и получение мер государственной поддержки, установленных этим Законом Свердловской области, дополнен новым видом деятельности – участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях обеспечения реализации положений Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» в 2024 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 28 марта 2024 года № 210-ПП – в новой редакции изложен Порядок предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным

некоммерческим организациям, реализующим проекты (программы, мероприятия) в сфере образования и молодежной политики Свердловской области;

2) от 28 марта 2024 года № 211-ПП – изложен в новой редакции Порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 19 апреля 2018 года № 204-ПП;

3) от 25 апреля 2024 года № 272-ПП – внесены следующие изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 31 мая 2018 года № 328-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2018 – 2027 годы»:

- объем средств, планируемых на реализацию мероприятий комплексной программы Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2018 – 2027 годы», увеличен до 5567099,1 тысячи рублей;

- изложены в новой редакции приложения к комплексной программе Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2018 – 2027 годы», определяющие:

 - целевые показатели комплексной программы;

 - план мероприятий по выполнению комплексной программы;

 - расходы на реализацию комплексной программы.

Глава 6. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

§ 1. Законодательство в сфере промышленности

В Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 26 марта 2024 года № 21-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 654-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» определено, что одной из задач стимулирования развития промышленности в Свердловской области является стимулирование субъектов промышленной деятельности:

- рационально и эффективно использовать материальные, финансовые и природные ресурсы (в том числе за счет повышения уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья), трудовые ресурсы;

- обеспечивать повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

2) от 30 октября 2024 года № 98-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 22 июня 2024 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень субъектов промышленной деятельности, к которым могут применяться меры стимулирования, установленные этим Законом Свердловской области, дополнен следующими субъектами:

- организация сектора промышленного дизайна (под которой понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, выполняющие работы и (или) оказывающие услуги в области промышленного дизайна (осуществляющие деятельность в области промышленного дизайна);

- инжиниринговая организация (инжиниринговый центр) в сфере создания промышленной продукции (под которой понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие инжиниринговые услуги (осуществляющие инжиниринговую деятельность) в сфере создания промышленной продукции);

- инжиниринговая организация (инжиниринговый центр) в сфере создания промышленного производства (под которой понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие инжиниринговые услуги (осуществляющие инжиниринговую деятельность) в сфере создания промышленного производства);

3) от 23 декабря 2024 года № 149-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 26 октября 2024 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» скорректированы определения понятий «субъекты деятельности в сфере промышленности» и «инфраструктура поддержки деятельности в сфере промышленности».

В 2024 году в рассматриваемой сфере правового регулирования Постановлением Правительства Свердловской области от 3 октября 2024 года № 697-ПП утвержден Порядок проведения регионального отбора проектов по созданию, увеличению площади или реиндустриализации промышленных (промышленных) парков, согласно которому:

1) этот Порядок устанавливает условия и порядок проведения регионального отбора проектов по созданию, увеличению площади или реиндустриализации промышленных (промышленных) парков частной формы собственности, расположенных на территориях монопрофильных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, для включения их в заявку Свердловской области на участие в федеральном отборе для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств по возмещению части затрат управляющих компаний промышленных (промышленных) парков частной формы собственности на создание, увеличение площади или реиндустриализацию промышленных (промышленных) парков;

2) субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части произведенных и документально подтвержденных затрат управляющих компаний промышленных (промышленных) парков на:

- строительство, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры промышленного (промышленного) парка;

- проектирование объектов инфраструктуры промышленного (промышленного) парка, включая затраты на разработку и проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, модернизации и (или) реконструкции объектов капитального строительства промышленного (промышленного) парка;

- разработку технических условий и (или) технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения объектов инфраструктуры промышленного (промышленного) парка;

- уплату основного долга и процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и (или) Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на вышеуказанные цели;

3) управляющая компания промышленного (промышленного) парка на первое число месяца, в котором подана заявка на участие в региональном отборе, должна соответствовать следующим требованиям:

- включена в реестр промышленных (промышленных) парков и управляющих компаний промышленных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к промышленным (промышленным) паркам и управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным Правительством Российской Федерации;

- зарегистрирована на территории Свердловской области;

- на едином налоговом счете отсутствует задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или размер задолженности не превышает размер, определенный Налоговым кодексом Российской Федерации;

- не имеет просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Свердловской области, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Свердловской областью;

- не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником регионального отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении нее не введена процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации);

- не является получателем средств из федерального бюджета и (или) областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Свердловской области или муниципальных правовых актов на цели, на которые предоставляется вышеуказанная субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, члене коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

- не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

- не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

- не является иностранным агентом;

4) индустриальный (промышленный) парк должен соответствовать следующим требованиям:

- расположен на территории монопрофильного муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, включенного в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);

- соответствует требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным Правительством Российской Федерации;

- в числе резидентов индустриального (промышленного) парка отсутствуют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность в сфере добычи и торговли сырой нефтью, природным газом, производства и торговли жидким топливом, за исключением деятельности по производству товаров в сфере добычи и торговли сырой нефтью, природным газом, производства и торговли жидким топливом, не относящихся к подакцизным в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

5) проект по созданию, увеличению площади или реиндустриализации индустриального (промышленного) парка должен соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, срок его реализации должен составлять не более 20 лет;

6) проведение регионального отбора осуществляет Министерство инвестиций и развития Свердловской области, которое:

- принимает решение о проведении регионального отбора;
- создает комиссию по проведению регионального отбора, утверждает положение о комиссии и ее состав, организует работу комиссии;
- публикует объявление о проведении регионального отбора на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальном сайте Министерства инвестиций и развития Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в котором устанавливает даты начала и окончания приема заявок, при этом дата окончания приема заявок не может быть ранее 10 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении регионального отбора;
- осуществляет прием заявок;
- готовит материалы для рассмотрения заявок на заседании комиссии и организует проведение заседаний комиссии;

7) региональный отбор проводится путем запроса предложений и на основании представленных управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков заявок;

8) Министерство инвестиций и развития Свердловской области в течение 20 рабочих дней со дня принятия решения комиссии по проведению регионального отбора о результатах регионального отбора заключает с победителями регионального отбора инвестиционный меморандум, предусматривающий:

- перечень объектов инфраструктуры индустриального (промышленного) парка, затраты в отношении которых планируются к возмещению, планируе-

мый размер возмещения или порядок его определения с распределением по годам в отношении каждого объекта инфраструктуры индустриального (промышленного) парка;

- указание планируемых сроков возмещения затрат управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

- перечень затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия;

- обязательство управляющей компании индустриального (промышленного) парка не совершать сделок по отчуждению объектов инфраструктуры индустриального (промышленного) парка по договорам купли-продажи, иным возмездным сделкам в течение всего срока реализации проекта с года начала возмещения затрат, а также обязательство Министерства инвестиций и развития Свердловской области осуществлять ежегодный мониторинг исполнения обязательств со стороны управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

- согласие управляющей компании индустриального (промышленного) парка, реализующей проект, на осуществление Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, органами государственного финансового контроля и Министерством инвестиций и развития Свердловской области проверок соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидии;

- порядок, формы и сроки представления отчетности о выполнении условий инвестиционного меморандума;

- условия расторжения инвестиционного меморандума, включая условия его одностороннего расторжения Министерством инвестиций и развития Свердловской области и возврата полученных средств управляющей компанией индустриального (промышленного) парка в случае нарушения условий предоставления субсидии;

- порядок и сроки (периодичность) перечисления субсидии;

- условие о ежегодном представлении не позднее 15 января каждого года управляющей компанией индустриального (промышленного) парка в Министерство инвестиций и развития Свердловской области заявки на возмещение затрат на реализацию проекта с приложением ряда документов;

9) по итогам проведения регионального отбора Свердловская область принимает участие в федеральном отборе, проводимом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, с представлением проектов победителей регионального отбора;

10) в случаях признания Министерством промышленности и торговли Российской Федерации проекта победителя регионального отбора прошедшим федеральный отбор, Министерство инвестиций и развития Свердловской области заключает с победителем регионального отбора соглашение о предоставлении субсидии.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

В связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 627-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 8-ОЗ внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области»:

1) компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению случаев, содержания, порядка заключения и реализации соглашения, заключаемого юридическим лицом, определенным Свердловской областью в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, в целях реализации решения о комплексном развитии территории, принимаемого Правительством Свердловской области или главой местной администрации;

2) скорректирована используемая терминология.

В целях оптимизации порядка обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения Законом Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 35-ОЗ в Закон Свердловской области «О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения» внесены следующие изменения:

1) предусмотрено, что в целях включения в реестр нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения информации о местных нормативах градостроительного проектирования в уполномоченный орган государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности направляются уведомления о размещении в федеральной государственной информационной системе территориального планирования местных нормативов градостроительного проектирования и информации о внесении в них изменений;

2) указано, что соответствующее уведомление направляется органом местного самоуправления, к полномочиям которого муниципальным нормативным правовым актом отнесено направление этого уведомления в названный уполномоченный орган, не позднее чем через 30 календарных дней со дня размещения в федеральной государственной информационной системе территориального планирования местных нормативов градостроительного проектирования или информации о внесении в них изменений;

3) закреплено, что форма уведомления утверждается уполномоченным органом государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности;

4) установлено, что информация о местных нормативах градостроительного проектирования включается в реестр нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения названным уполномоченным органом не позднее чем через десять рабочих дней со дня получения указанного уведомления.

Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 102-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и Федерального закона от 8 августа 2024 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены изменения в:

1) Закон Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области» – скорректировано наименование высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации;

2) Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» – из перечней видов объектов местного значения исключены объекты, относящиеся к сфере деятельности муниципальных органов, не входящих в структуру органов местного самоуправления;

3) Закон Свердловской области «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»:

- из перечней видов объектов местного значения исключены объекты, относящиеся к сфере деятельности муниципальных органов, не входящих в структуру органов местного самоуправления;

- скорректирован перечень видов объектов, относящихся к сфере физической культуры и спорта (предусмотрено, что такими видами объектов являются спортивные сооружения, являющиеся объектами недвижимого имущества, в том числе едиными недвижимыми комплексами, предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий).

В 2024 году в сфере регулирования градостроительной деятельности принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 13 июня 2024 года № 382-ПП «Об устранении пересечения границ населенного пункта (населенных пунктов), территориальных зон с границами земельных участков на территории Свердловской области» – установлено, что устранение пересечения границ населенного пункта (населенных пунктов), территориальных зон с границами земельных участков на территории Свердловской области в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», осуществляется без согласования с Правительством Свердловской области и орга-

нами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

2) от 20 июня 2024 года № 393-ПП – утверждены Правила заключения оператором комплексного развития территории соглашения с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области или уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в целях реализации решения о комплексном развитии территории, принимаемого Правительством Свердловской области, в которых:

- урегулированы случаи заключения соответствующего соглашения;
- определены сведения, условия и обязательства, которые включаются либо могут быть включены в данное соглашение;
- установлен порядок подготовки, рассмотрения, доработки и подписания, а также реализации такого соглашения;

3) от 24 октября 2024 года № 743-ПП – скорректирован Порядок определения начальной цены торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договора о комплексном развитии территории в случае, если решение о комплексном развитии территории принято Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 22 июля 2021 года № 442-ПП:

- предусмотрена возможность определения начальной цены торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой и нежилой застройки и незастроенной территории с использованием оценочного метода;

- установлено, что в случае применения оценочного метода начальная цена предмета торгов устанавливается равной размеру арендной платы за земельный участок (земельные участки), который (которые) будет (будут) предоставлен (предоставлены) победителю торгов или иному участнику торгов с целью исполнения им договора о комплексном развитии территории, определяемой на основании рыночной стоимости права аренды земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности;

4) от 12 декабря 2024 года 878-ПП – в связи с наделением отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа, внесены изменения в:

- Положение о порядке рассмотрения проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, проектов документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с территорией Свердловской области, и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и подготовки заключений, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 28 апреля 2008 года № 388-ПП;

- Постановление Правительства Свердловской области от 17 мая 2018 года № 311-ПП «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по определению границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных

городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов при подготовке проекта генерального плана поселения или городского округа, расположенных на территории Свердловской области» и утвержденный им Порядок;

- Постановление Правительства Свердловской области от 27 июля 2023 года № 536-ПП «Об установлении на территории Свердловской области особенности содержания генерального плана поселения, генерального плана городского округа и случаев, при которых внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа может осуществляться применительно к части населенного пункта».

В 2024 году в сфере регулирования градостроительной деятельности приняты, в частности, Приказы Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области:

1) от 6 марта 2024 года № 125-П – утвержден Порядок утверждения Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области генеральных планов городских округов, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с Законом Свердловской области «О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана городского округа между органами местного самоуправления отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» и внесения в них изменений, в том числе в целях реализации решений о комплексном развитии территорий, в котором установлены:

- правила и сроки направления на утверждение в названное Министерство проекта генерального плана или проекта внесения в него изменений, проекта внесения изменений в генеральный план в случае, если для реализации решений о комплексном развитии территории требуется внесение изменений в генеральный план;

- последовательность действий этого Министерства по рассмотрению направленных документов, а также после утверждения генерального плана (изменений в генеральный план);

- перечень документов и требований, необходимых для утверждения генерального плана (внесения изменений в генеральный план);

2) от 29 мая 2024 года № 251-П – утвержден Генеральный план Сысертского городского округа в соответствии с Законом Свердловской области «О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана городского округа между органами местного самоуправления отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

§ 3. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В 2024 году в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 21 февраля 2024 года № 7-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 19 декабря 2023 года № 601-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» и Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 627-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме у собственников помещений, расположенных в части многоквартирного дома, которая введена в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и сведения о которой отражены в этой программе при внесении в нее изменений, связанных с изменением параметров данного многоквартирного дома, возникает по истечении 36 календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором был официально опубликован нормативный правовой акт Правительства Свердловской области, в соответствии с которым в эту программу внесены указанные изменения;

- скорректировано полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка передачи владельцем специального счета прав на специальный счет Свердловской области или муниципальному образованию, расположенному на территории Свердловской области, в отношении многоквартирных домов, расположенных на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов, отвечающих критериям, установленным в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

2) от 31 июля 2024 года № 83-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»:

- скорректирован порядок подготовки региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и внесения в нее изменений, в том числе:

- скорректирован порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки этой программы и внесения в нее изменений;

- определен порядок предоставления собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки такой программы;

- закреплены за Правительством Свердловской области новые правотворческие полномочия, в том числе по установлению (определению):

порядка проведения эксплуатационного контроля за техническим состоянием многоквартирных домов;

порядка организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также порядка учета результатов обследования технического состояния этих многоквартирных домов при подготовке и утверждении такой программы или внесении в нее изменений;

порядка информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, о результатах обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, если обследование технического состояния таких многоквартирных домов было проведено на основании правового акта Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета;

порядка подготовки краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к таким планам, порядка предоставления органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки таких планов, внесения изменений в них;

перечня сведений, необходимых для подготовки региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на специальном счете, перечня прилагаемых к ним документов, требований к оформлению таких сведений;

перечня сведений, необходимых для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на специальном счете, перечня прилагаемых к ним документов, требований к оформлению таких сведений, срока их предоставления;

- закреплены за уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах полномочия по установлению (определению):

порядка принятия без проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме решения о проведении капитального ремонта общего имущества в этом многоквартирном доме в целях восстановления технического состояния этого многоквартирного дома в объеме, необходимом для

ликвидации последствий аварии, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;

перечня сведений, необходимых для подготовки региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых органами местного самоуправления, перечня прилагаемых к ним документов, требований к оформлению таких сведений;

перечня сведений, необходимых для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых органами местного самоуправления, перечня прилагаемых к ним документов, требований к оформлению таких сведений;

- исключены положения, связанные с проведением мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

3) от 30 октября 2024 года № 103-ОЗ, которым в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации»:

- актуализировано определение понятия «подрядная организация» (под ней понимаются индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации могут выполнять работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на основании договора строительного подряда);

- скорректированы:

перечень документов, которые владелец специального счета обязан представить в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор;

перечень документов, которые региональный оператор обязан передать лицу, осуществляющему управление многоквартирным домом;

положения, определяющие порядок финансирования региональным оператором капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на счете, счетах регионального оператора.

В 2024 году в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах приняты Постановления Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 29 августа 2024 года № 565-ПП «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2025 год», которым:

- установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2025 год в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц в размере 17 рублей 48 копеек;

- определен размер оценочной стоимости капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме Свердловской области на 2025 год в зависимости от степени благоустроенности многоквартирного дома и типа его фасада;

2) от 15 февраля 2024 года № 77-ПП и от 4 июля 2024 года № 439-ПП – скорректирован Перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2053 годах, прилагаемый к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2053 годы, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП;

3) от 11 апреля 2024 года № 241-ПП, которым в Порядке передачи владельцем специального счета прав на специальный счет, утвержденном Постановлением Правительства Свердловской области от 30 сентября 2021 года № 639-ПП, предусмотрено, что переход права собственности на все помещения в многоквартирном доме, включенном в решение о комплексном развитии территории жилой застройки, возможен не только в государственную собственность или муниципальную собственность, но также в собственность юридического лица, обеспечивающего в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации реализацию решения о комплексном развитии территории жилой застройки;

4) от 18 апреля 2024 года № 256-ПП, которым в Порядке осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности данных средств на территории Свердловской области, утвержденном Постановлением Правительства Свердловской области 16 января 2014 года № 10-ПП:

- собственники помещений исключены из перечня субъектов, имеющих право осуществлять контроль за обеспечением сохранности денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

- скорректирован предмет такого контроля;

5) от 3 октября 2024 года № 691-ПП, которым в целях приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством внесены изменения в:

- Порядок представления предложения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 913-ПП;

- Постановление Правительства Свердловской области от 29 декабря 2017 года № 1041-ПП «Об утверждении Порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ и установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту» и утвержденный им Порядок.

В 2024 году в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах приняты Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области:

1) от 13 мая 2024 года № 204 «Об определении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в многоквартирном доме, отнесенном к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, на 2024 год»;

2) от 25 ноября 2024 года № 723, в котором определены:

- порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, при превышении которой многоквартирный дом подлежит исключению из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2053 годы, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП, в расчете на один квадратный метр общей площади помещений в многоквартирном доме в 2024 году.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»:

1) установление порядка проведения эксплуатационного контроля за техническим состоянием многоквартирных домов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) установление порядка организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов, а также порядка учета результатов обследования технического состояния многоквартирных домов при подготовке и утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах или внесении в нее изменений;

3) установление порядка информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, о результатах обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, если обследование технического состояния таких многоквартирных домов было проведено на основании правового акта Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета;

4) определение перечня сведений, необходимых для подготовки региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых собственниками помещений в многоквартирном

доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, в органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, требований к их оформлению, а также перечня прилагаемых к ним документов;

5) установление срока предоставления собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, в органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, сведений, необходимых для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

6) определение перечня сведений, необходимых для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, в органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, требований к их оформлению, а также перечня прилагаемых к ним документов;

7) установление срока направления органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах сведений, необходимых для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете;

8) установление порядка подготовки краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к краткосрочным планам реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, порядка предоставления органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки таких планов, внесения изменений в них.

§ 4. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения

В 2024 году в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2023 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 26 марта

2024 года № 22-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»:

1) из компетенции Правительства Свердловской области исключено полномочие по установлению сроков, в которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок по нерегулируемым тарифам, информируют уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки;

2) скорректирована компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения:

- исключено полномочие по установлению в границах Свердловской области остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций), которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в зависимости от направления таких перевозок и путей подъезда к данным остановочным пунктам;

- предусмотрено полномочие по установлению порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом и дубликата карты этого маршрута;

3) компетенция органов местного самоуправления дополнена полномочием по установлению порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом и дубликата карты такого маршрута;

4) предусмотрено, что межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом считается отмененным не со дня исключения сведений о данном маршруте из реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а со дня внесения в этот реестр сведений об отмене данного маршрута.

В связи с принятием Федерального закона от 8 июля 2024 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу пунктов 40 и 41 части 4

статьи 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Законом Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 140-ОЗ в Закон Свердловской области «Об организации дорожного движения в Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) актуализировано определение понятие «мониторинг дорожного движения»;

2) компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочиями по установлению:

- порядка разработки, согласования и утверждения комплексных схем организации дорожного движения, разрабатываемых для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, имеющих общую границу, изменений в указанные комплексные схемы организации дорожного движения;

- порядка разработки, согласования и утверждения проектов организации дорожного движения для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог местного значения, частных автомобильных дорог либо их участков, изменений в указанные проекты организации дорожного движения;

3) скорректировано полномочие Правительства Свердловской области по определению методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения;

4) из компетенции Правительства Свердловской области исключено полномочие по утверждению нормативов финансовых затрат областного бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

5) скорректирована компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации дорожного движения – предусмотрено, что этот орган, в том числе:

- согласовывает комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, имеющих общую границу, изменения в указанные комплексные схемы организации дорожного движения;

- устанавливает перечень органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, имеющих общую границу, изменения в указанные комплексные схемы организации дорожного движения;

- утверждает проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, изменения в указанные проекты организации дорожного движения;

- согласовывает в случаях, установленных федеральным законом, проекты организации дорожного движения, утверждаемые органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, уполномоченными такими органами местного самоуправления организациями в сфере организации дорожного движения, владельцами частных автомобильных дорог, изменения в указанные проекты организации дорожного движения;

б) скорректированы положения, определяющие компетенцию органов местного самоуправления в сфере организации дорожного движения.

В 2024 году в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, в том числе следующие:

1) от 7 марта 2024 года № 157-ПП – утверждена Методика расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установления ее максимального размера на территории Свердловской области, в которой:

- предусмотрено, что Методика применяется при определении размера платы:

- для парковок, расположенных на улично-дорожной сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также местного значения;

- парковок, находящихся в здании, строении или сооружении либо в части здания, строения или сооружения (внеуличные парковки);

- указаны приоритетные цели введения платы за пользование парковочными местами:

- обеспечение доступности территорий и объектов капитального строительства;

- повышение эффективности организации дорожного движения и оптимизация временных затрат при совершении поездки с использованием личного автотранспорта;

- установлено, что владельцы парковок, в том числе внеуличных, самостоятельно определяют потребность в количестве платного парковочного пространства и устанавливают размер платы за пользование платной парковкой с учетом:

- места размещения парковки;

- назначения парковки;

- типа размещаемых транспортных средств;

- продолжительности парковочной сессии;

- заполняемости парковки в различные периоды времени;

- предложен экономический механизм определения размера платы за пользование платной парковкой, в том числе с использованием дифференцированного подхода;

2) от 8 августа 2024 года № 517-ПП – утвержден Порядок подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области, в котором:

- определены цели разработки регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области;

- предусмотрено, что подготовку проекта комплексного плана, а также внесение в него изменений обеспечивает Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области в соответствии с методикой формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2023 года № 1983;

- указано, что реализация комплексного плана осуществляется в соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 25 января 2018 года № 28-ПП;

3) от 27 июня 2024 года № 424-ПП – внесены изменения в Порядок определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 7 марта 2019 года № 151-ПП:

- увеличен срок, в течение которого осуществляется выдача без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Свердловской области и карт соответствующего маршрута (в течение трех дней со дня наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи);

- скорректирован перечень документов, прилагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, заинтересованных в получении названных свидетельства и карт маршрута, к заявке, направляемой в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области;

4) от 21 ноября 2024 года № 821-ПП – внесены изменения в шкалу для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 27 июля 2016 года № 526-ПП, предусматривающие введение нового критерия и формулы расчета шкалы его оценки.

В 2024 году в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения приняты Приказы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области:

1) от 27 марта 2024 года № 153 – утвержден Порядок присвоения порядковых номеров междумуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом на территории Свердловской области, в котором:

- установлено, что междумуниципальные маршруты регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом на территории Свердловской области имеют единую нумерацию;

- указано, что присвоение порядковых номеров маршрутам осуществляет Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области;

- определен диапазон порядковых номеров маршрутов (для маршрутов в пригородном сообщении – порядковый номер от 100 до 499, для маршрутов в междугородном сообщении – от 500 и выше);

- предусмотрена возможность дополнения цифрового значения порядкового номера маршрута буквенным символом;

2) от 17 апреля 2024 года № 173 – утвержден Перечень аварийно-опасных участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области и первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

В 2024 году остались нереализованными следующие полномочия, отмеченные в предыдущих Докладах:

1) предусмотренное в Законе Свердловской области «Об организации дорожного движения в Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка определения территорий, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, на которых не могут быть размещены платные парковки;

2) предусмотренные в Законе Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» полномочия Правительства Свердловской области по установлению:

- порядка функционирования автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа транспортом общего пользования (в том числе в целях обеспечения предоставления отдельным категориям граждан права на бесплатный и льготный проезд);

- порядка реализации исполнительными органами государственной власти Свердловской области мероприятий, предусматривающих организацию парковок (парковочных мест) для легковых такси в местах повышенного спроса на перевозки пассажиров и багажа, предоставление мест для стоянки легковых

такси на парковках общего пользования, организацию при перевозках легковым такси посадки и (или) высадки пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, на участках улично-дорожной сети, расположенных в зонах жилой застройки, у аэропортов, железнодорожных вокзалов, автовокзалов (автостанций), объектов культуры, медицинских организаций и других объектов.

§ 5. Законодательство в сфере торговой деятельности

В 2024 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 5 июля 2024 года № 69-ОЗ, согласно которому компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей этим требованиям;

2) Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 89-ОЗ, предусматривающие:

- корректировку используемой терминологии;
- установление дополнительного ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области: закреплено, что на территории Свердловской области розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, осуществляется только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе.

В 2024 году в целях совершенствования законодательства в сфере торговой деятельности в Закон Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области» Законом от 30 октября 2024 года № 90-ОЗ внесены следующие изменения:

1) установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере торговой деятельности не только проводит информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории Свердловской области, но и подготавливает информационно-аналитические материалы по результатам такого наблюдения;

2) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области дополнена новыми полномочиями по:

- осуществлению взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при реализации

полномочий в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области;

- подготовке методических рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам создания условий для обеспечения жителей муниципальных образований услугами торговли.

В 2024 году в сфере торговой деятельности Правительством Свердловской области принят ряд Постановлений, в том числе следующие:

1) от 21 ноября 2024 года № 818-ПП – в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 11 ноября 2021 года № 784-ПП, внесены следующие изменения:

- перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области дополнен такими объектами, как:

сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей, используемые организациями и индивидуальными предпринимателями для осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

вагоны-рестораны (вагоны-кафе, вагоны-буфеты, вагоны-бары), используемые организациями и индивидуальными предпринимателями для осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

морские суда и суда смешанного река-море плавания, внутреннего плавания, используемые организациями и индивидуальными предпринимателями для осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

воздушные суда, используемые организациями и индивидуальными предпринимателями для осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- установлено, что заявления контролируемых лиц о проведении в отношении них профилактических визитов рассматриваются Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области в течение десяти рабочих дней со дня их регистрации, и по результатам рассмотрения заявления принимается решение о проведении профилактического визита либо об отказе в проведении профилактического визита с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов этого Министерства, категории риска объекта контроля, о чем контролируемое лицо уведомляется в определенном порядке;

2) от 26 декабря 2024 года № 943-ПП, которым в Перечень местностей, удаленных от сетей связи, на территориях которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы и оператору

информационных систем маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 27 апреля 2017 года № 307-ПП, внесены изменения, предусматривающие корректировку указанного Перечня.

В рассматриваемой сфере в 2024 году в Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 13 июля 2023 года № 452 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Свердловской области и о признании утратившим силу Приказа Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 07.09.2022 № 471 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Свердловской области и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области» внесены изменения Приказом Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 11 декабря 2024 года № 702, согласно которым установлен норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по продаже периодической печатной продукции для Свердловской области.

В 2024 году выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное Законом Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области», по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей этим требованиям.

§ 6. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности

В Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 26 апреля 2024 года № 34-ОЗ, которым предусмотрено, что:

- в случае реорганизации юридического лица, которому присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области, влекущей прекращение деятельности этого юридического лица, новому (продолжающему деятельность) юридическому лицу присваивается статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области в порядке, установленном Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

- датой начала срока реализации юридическим лицом, созданным (продолжающим деятельность) в результате реорганизации юридического лица, приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области признается да-

та начала срока реализации соответствующего приоритетного инвестиционного проекта юридическим лицом, которое было реорганизовано;

2) от 30 октября 2024 года № 100-ОЗ, которым предусмотрено, что:

- к декларации о реализации инвестиционного проекта помимо документов, подтверждающих, что инвестиционный проект, который планирует реализовать субъект инвестиционной деятельности, соответствует условиям, предусмотренным Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», прилагается также информация о расчете бюджетной эффективности этого проекта;

- порядок расчета бюджетной эффективности инвестиционного проекта по новому строительству и инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов устанавливается Правительством Свердловской области;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности отказывает в принятии декларации о реализации инвестиционного проекта в том числе в случае, если одновременно с ней не предоставлена информация о расчете бюджетной эффективности соответствующего инвестиционного проекта;

- комиссия по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области в ходе рассмотрения декларации о реализации инвестиционного проекта также рассматривает информацию о расчете бюджетной эффективности соответствующего инвестиционного проекта;

3) от 23 декабря 2024 года № 152-ОЗ, направленным на:

- реализацию положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми:

с 1 января 2019 года налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков только в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации;

пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации до 1 января 2018 года, подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2025 года;

- корректировку отдельных положений, регулирующих отношения, связанные с присвоением субъектам инвестиционной деятельности статуса участника регионального инвестиционного проекта, а именно установлено, что:

сроки принятия решения о включении субъекта инвестиционной деятельности в реестр участников региональных инвестиционных проектов или об от-

казе во включении субъекта инвестиционной деятельности в этот реестр исчисляются в рабочих днях;

Правительство Свердловской области может заключать с участником регионального инвестиционного проекта Свердловской области соглашение о мониторинге реализации соответствующего регионального инвестиционного проекта.

В связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 134-ОЗ, согласно которым юридическими и физическими лицами, осуществляющими производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, которым могут предоставляться меры государственной поддержки, установленные названным Законом Свердловской области, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, в том числе созданные без образования юридического лица.

В связи с принятием Федерального закона от 22 июля 2024 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 124-ОЗ, согласно которым уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области представляет безвозмездно в федеральные органы государственной власти, иные федеральные государственные органы, Центральный банк Российской Федерации, Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, осуществляющие функции по формированию официальной статистической информации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, полученную от субъектов малого и среднего предпринимательства или сформированную в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства документированную информацию, которая входит в состав первичных статистических данных и (или) административных данных в соответствии с Федеральным законом «Об официальном статистическом учете и системе госу-

дарственной статистики в Российской Федерации», в порядке и на условиях, которые установлены указанным Федеральным законом.

В 2024 году в связи с принятием Федерального закона «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» принят Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере креативных (творческих) индустрий в Свердловской области», согласно которому:

1) правовое регулирование в сфере креативных (творческих) индустрий в Свердловской области основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации», другими федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, этим Законом Свердловской области, другими законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области;

2) к полномочиям Законодательного Собрания Свердловской области в соответствующей сфере правового регулирования относится:

- принятие законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере креативных (творческих) индустрий;

- осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере креативных (творческих) индустрий;

- осуществление других полномочий в сфере креативных (творческих) индустрий в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области;

3) к полномочиям Губернатора Свердловской области в соответствующей сфере правового регулирования относится:

- определение основных задач в сфере креативных (творческих) индустрий;

- определение в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области приоритетов финансирования мероприятий в сфере креативных (творческих) индустрий;

- обеспечение координации деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области с иными органами государственной власти Свердловской области в сфере креативных (творческих) индустрий;

- осуществление других полномочий в сфере креативных (творческих) индустрий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами Свердловской области;

4) к полномочиям Правительства Свердловской области в соответствующей сфере правового регулирования относится:

- обеспечение исполнения законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере креативных (творческих) индустрий;

- определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере креативных (творческих) индустрий;

- установление порядка формирования и ведения реестра субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Свердлов-

ской области, в том числе порядка включения в такой реестр и исключения из него сведений о субъектах креативных (творческих) индустрий;

- установление критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий;

- установление порядка признания физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей субъектами креативных (творческих) индустрий, в том числе порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий;

- установление критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Свердловской области;

- установление порядка размещения на официальном сайте Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений об инфраструктуре поддержки креативных (творческих) индустрий в Свердловской области, в том числе утверждение состава таких сведений с учетом типового состава сведений об инфраструктуре поддержки креативных (творческих) индустрий в субъектах Российской Федерации, утвержденного в соответствии с Федеральным законом «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации», а также иных сведений, обязательность размещения которых на этом сайте установлена указанным Федеральным законом;

- установление порядка определения имущества Свердловской области, относящегося к инфраструктуре поддержки креативных (творческих) индустрий в Свердловской области, и имущества Свердловской области, используемого при формировании креативного кластера в Свердловской области;

- формирование консультационных и (или) экспертных органов в сфере креативных (творческих) индустрий;

- принятие решений о создании организаций для реализации полномочий в сфере креативных (творческих) индустрий, центров креативных (творческих) индустрий и (или) о наделении соответствующими функциями организаций, созданных с использованием государственного казенного имущества Свердловской области;

- осуществление других полномочий в сфере креативных (творческих) индустрий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Свердловской области и нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором Свердловской области;

5) к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере креативных (творческих) индустрий относится:

- осуществление подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения физиче-

ских лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий;

- формирование и ведение реестра субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Свердловской области;

- осуществление подтверждения соответствия территории критериям признания территории креативным кластером в порядке, установленном в соответствии с Федеральным законом «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации»;

- формирование перечня приоритетных креативных (творческих) индустрий в Свердловской области на основании критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Свердловской области;

- организация размещения сведений об инфраструктуре поддержки креативных (творческих) индустрий в Свердловской области на официальном сайте Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- принятие участия в предоставлении мер государственной поддержки в сфере креативных (творческих) индустрий;

- осуществление других полномочия в сфере креативных (творческих) индустрий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Свердловской области и нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором Свердловской области и Правительством Свердловской области;

6) в целях создания благоприятных условий для развития креативных (творческих) индустрий в Свердловской области органами государственной власти Свердловской области могут предоставляться меры государственной поддержки в сфере креативных (творческих) индустрий:

- субъектам креативных (творческих) индустрий;

- лицам, деятельность которых направлена на создание условий для эффективной деятельности субъектов креативных (творческих) индустрий;

7) меры государственной поддержки в сфере креативных (творческих) индустрий предоставляются органами государственной власти Свердловской области субъектам креативных (творческих) индустрий, соответствующим условиям, указанным в Федеральном законе «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации»;

8) меры государственной поддержки в сфере креативных (творческих) индустрий предоставляются органами государственной власти Свердловской области в первоочередном порядке субъектам креативных (творческих) индустрий, включенных в перечень приоритетных креативных (творческих) индустрий в Свердловской области;

9) субъектам креативных (творческих) индустрий органами государственной власти Свердловской области могут предоставляться меры государственной поддержки в сфере креативных (творческих) индустрий, указанные в Федеральном законе «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации», в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Свердловской области;

10) в случаях, предусмотренных законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области, субъектам креативных (творческих) индустрий органами государственной власти Свердловской области могут предоставляться иные меры государственной поддержки в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Свердловской области;

11) лицам, деятельность которых направлена на создание условий для эффективной деятельности субъектов креативных (творческих) индустрий, органами государственной власти Свердловской области могут предоставляться меры государственной поддержки в сфере креативных (творческих) индустрий в случаях и в порядке, установленных законодательством Свердловской области.

В 2024 году в рассматриваемой сфере правового регулирования Постановлением Правительства Свердловской области от 8 мая 2024 года № 294-ПП в Порядок ведения реестра субъектов инвестиционной деятельности, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 29 апреля 2009 года № 480-ПП, внесены изменения, согласно которым в реестре субъектов инвестиционной деятельности, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», размещаемом на официальном веб-портале Свердловской области «Инвестиционный портал Свердловской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не отражаются сведения о получателе мер государственной поддержки:

1) включенном в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса», при условии поступления в уполномоченный орган в сфере предоставления мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности заявления получателя мер государственной поддержки с приложением выписки из сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса, выданной федеральным органом государственной власти, уполномоченным в области ведения сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса;

2) включенном в перечень лиц, к которым применяются, могут быть применены или на которых распространяются ограничительные меры, введенные иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2022 года № 1625 «Об определении случаев, в которых доступ к информации (сведениям), содержащейся в государственном информационном ресурсе

бухгалтерской (финансовой) отчетности и Едином государственном реестре юридических лиц, может быть ограничен, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 729 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» при условии поступления в уполномоченный орган в сфере предоставления мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности заявления получателя мер государственной поддержки с приложением выписки из соответствующего перечня, предоставленной федеральным органом исполнительной власти, ответственным за принятие решения о включении лиц в перечень и ведение перечня.

Глава 7. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

В 2024 году в связи с принятием ряда федеральных законов в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 31-ОЗ внесены следующие изменения:

- 1) скорректирована используемая терминология;
- 2) положения названного Закона Свердловской области, регулирующие участие граждан, общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций в охране окружающей среды, дополнены положениями о праве общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций участвовать в общественных обсуждениях при проведении оценки воздействия на окружающую среду.

В 2024 году в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и повышения эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в Областной закон «Об отходах производства и потребления» внесены следующие изменения Законами Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 143-ОЗ и от 4 декабря 2024 года № 144-ОЗ:

- 1) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами дополнена полномочием по установлению порядка присвоения юридическому лицу статуса регионального оператора и лишения юридического лица статуса регионального оператора;

- 2) скорректированы положения, определяющие случаи и порядок установления и применения льготных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, – предусмотрено, что такие тарифы устанавливаются и применяются в том числе в отношении физических лиц, заключивших от своего имени с региональным оператором договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, образующимися на садовых и огородных земельных участках;

- 3) установлено, что действие названного Областного закона не распространяется на отношения в сфере обращения с медицинскими отходами до их передачи лицам, осуществляющим обращение с отходами производства и потребления в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления»;

- 4) скорректировано определение понятия «твердые коммунальные отходы» – к твердым коммунальным отходам отнесены также эпидемиологически безопасные медицинские отходы, приближенные по составу к твердым коммунальным отходам.

В целях реализации законотворческой компетенции, предусмотренной Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической

экспертизе», в 2024 году в рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Перечня проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, являющихся объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня на территории Свердловской области», – в названный Перечень включены:

1) материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Свердловской области;

2) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие включение участков территорий в состав особо охраняемых природных территорий областного значения, в случае если режим их особой охраны допускает в соответствии с документами территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и (или) схемой территориального планирования Свердловской области размещение на землях и земельных участках, включенных ранее в состав особо охраняемых природных территорий областного значения, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, линейных объектов, систем коммунальной инфраструктуры, объектов, предназначенных для благоустройства территорий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также иных объектов, необходимых для жизнеобеспечения граждан.

В сфере законодательства об охране окружающей среды в 2024 году принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка контроля за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области», в соответствии с которым установлены основания и процедуры контроля за исполнением региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Свердловской области от 22 июня 2017 года № 440-ПП, а именно:

1) указано, что целями контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений региональными операторами требований, установленных Правилами осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, повышение эффективности деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области;

2) определено, что объектом контроля являются действия (бездействие) региональных операторов по соблюдению или несоблюдению требований, установленных Правилами осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

3) предусмотрено, что контроль осуществляется путем запроса и анализа документации (документарная проверка), а также путем выезда по месту нахождения регионального оператора (выездная проверка);

4) установлено, что для организации контроля в срок до 15 декабря года, предшествующего плановому периоду, Министерство энергетики и жилищно-

коммунального хозяйства Свердловской области утверждает план проверок, который размещается на официальном сайте данного Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) указано, что внеплановые контрольные мероприятия осуществляются по решению Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области при наступлении одного или нескольких из следующих событий:

- поступление от физических и юридических лиц, правоохранительных органов, федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления информации о нарушении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- истечение срока исполнения региональным оператором ранее выданных названным Министерством указаний и отсутствие информации о результатах выполнения таких указаний;

- невозможность получения необходимой информации (документов, материалов) по результатам документарной проверки;

6) установлено, что для проведения контрольного мероприятия формируется комиссия из уполномоченных лиц Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

7) предусмотрено, что результаты контрольного мероприятия оформляются актом, форма которого утверждается приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, при этом документы, информация, сведения, полученные в ходе проведения контрольного мероприятия, являющиеся доказательствами нарушения требований, должны быть приобщены к акту.

В рассматриваемой сфере в 2024 году также приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) «О резервировании источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан, проживающих на территории города Туринска, питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации», согласно которому зарезервированы подземные водные объекты – скважины № 1п, 2п, 3п Южно-Туринского месторождения подземных вод в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан, проживающих на территории города Туринска, питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

2) от 18 июля 2024 года № 474-ПП, которым в Постановление Правительства Свердловской области от 16 августа 2011 года № 1081-ПП «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области» внесены следующие изменения:

- определено, что под регулированием выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух понимается их кратковременное сокращение в период не-

благоприятных метеорологических условий, приводящих к формированию высокого уровня загрязнения воздуха;

- установлено, что в период действия предупреждений о возможном опасном росте концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в период неблагоприятных метеорологических условий с целью его предотвращения юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, согласовавшие с Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области мероприятия при неблагоприятных метеорологических условиях, осуществляют производственный экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха в период неблагоприятных метеорологических условий в соответствии с планом-графиком контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;

3) от 14 ноября 2024 года № 809-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 21 июля 2017 года № 519-ПП «Об утверждении Требований к содержанию соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и Порядка заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами», согласно которым:

- предусмотрено, что в соглашении об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами раздел «Ответственность уполномоченного органа и регионального оператора» должен содержать информацию об ответственности регионального оператора за ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению, выразившееся в повторном (2 и более раз в течение календарного месяца) нарушении по вине регионального оператора графика вывоза твердых коммунальных отходов по договору на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному с потребителем услуги, в виде уплаты штрафа в двадцатикратном минимальном размере оплаты труда, установленном Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», в бюджет Свердловской области по письменному требованию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- определено, что в случае признания конкурсного отбора региональных операторов несостоявшимся или досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе его отказа от осуществления деятельности, соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается без проведения конкурсного отбора на срок, не превышающий одного года с даты присвоения статуса регионального оператора, в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом госу-

дарственной власти Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- установлено, что проект соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, подписанного юридическим лицом, которому присвоен статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора, а также безотзывная банковская гарантия, подтверждающая обеспечение исполнения обязательств по соглашению, представляются таким юридическим лицом в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном этим органом государственной власти.

Кроме того, в сфере охраны окружающей среды в 2024 году приняты Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области:

- 1) от 22 июля 2024 года № 318 «Об утверждении Порядка лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области», в котором:

- предусмотрено, что для рассмотрения вопроса о лишении юридического лица статуса регионального оператора Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области создает комиссию;

- установлено, что основаниями для рассмотрения комиссией вопроса о лишении юридического лица статуса регионального оператора являются:

письменное обращение (в свободной форме) физических и юридических лиц, органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления о лишении юридического лица статуса регионального оператора по основаниям, предусмотренным Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156, направленное в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

служебная записка Заместителя Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, курирующего вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами, начальника отдела обращения с твердыми коммунальными отходами этого Министерства о рассмотрении вопроса лишения статуса регионального оператора на заседании комиссии, включающая в себя информацию о наличии указанных оснований;

- определены перечень документов, подтверждающих наличие оснований для лишения юридического лица статуса регионального оператора, а также порядок рассмотрения комиссией этих документов и принятия решений по результатам их рассмотрения;

- установлено, что в случае принятия комиссией решения о наличии оснований для лишения юридического лица статуса регионального оператора и лишении юридического лица статуса регионального оператора одновременно с решением комиссии в адрес юридического лица, в отношении которого принято такое решение, Министерством энергетики и жилищно-коммунального хо-

зайства Свердловской области направляется уведомление о расторжении соглашения по инициативе названного Министерства;

2) от 22 июля 2024 года № 320 «Об утверждении Порядка присвоения юридическому лицу статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области без проведения конкурсного отбора», согласно которому:

- в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или в случае досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе его отказа от осуществления деятельности, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в течение одного рабочего дня со дня наступления данных обстоятельств направляет региональным операторам, в отношении которых не проводятся процедуры по лишению статуса регионального оператора и отсутствуют условия для досрочного прекращения деятельности регионального оператора, предложение о присвоении статуса регионального оператора и заключении соглашения без проведения конкурсного отбора с указанием, что уведомления о согласии или отказе от присвоения статуса регионального оператора и заключения соглашения без проведения конкурсного отбора принимаются в течение 2 рабочих дней со дня направления региональным операторам предложения;

- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области не позднее одного рабочего дня со дня окончания приема уведомлений региональных операторов издает приказ о присвоении юридическому лицу, уведомление которого зарегистрировано в СЭД первым, статуса регионального оператора без проведения конкурсного отбора;

- региональный оператор в срок не позднее 3 рабочих дней со дня получения направленного Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области соглашения направляет обратно нарочным подписанное соглашение либо отказ от его заключения, а также представляет в названное Министерство в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению безотзывную банковскую гарантию, которая должна обеспечивать исполнение региональным оператором обязательств по соглашению сроком на один год со дня заключения соглашения.

§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях

В 2024 году в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 30 октября 2024 года № 114-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 308-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрено, что региональный государственный контроль (надзор) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Свердловской области:

государственными учреждениями Свердловской области – в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий областного значения и их охранных зон;

уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного и местного значения – на особо охраняемых природных территориях областного значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных учреждений Свердловской области;

2) от 23 декабря 2024 года № 162-ОЗ – в целях совершенствования законодательства об особо охраняемых природных территориях компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного и местного значения дополнена полномочием по установлению порядка осуществления охраны особо охраняемых природных территорий областного значения.

В 2024 году в рассматриваемой сфере приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) от 8 августа 2024 года № 515-ПП – внесены изменения в Положение о ландшафтном заказнике «Черноисточинский пруд с Ушковской канавой и окружающими лесами», утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2011 года № 368-ПП, согласно которым:

- определено, что мероприятия по обеспечению соблюдения режима особой охраны территории ландшафтного заказника областного значения «Черноисточинский пруд с Ушковской канавой и окружающими лесами» осуществляются государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Дирекция по охране государственных зоологических охотничьих заказников и охотничьих животных в Свердловской области»;

- установлено, что основным видом разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах заказника, в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным Приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», является деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);

- введены положения о том, что вспомогательными видами разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах заказника, являются:

 - природно-познавательный туризм (код 5.2);

 - историко-культурная деятельность (код 9.3);

 - резервные леса (код 10.4);

- перечень объектов, строительство которых допускается на территории заказника, дополнен следующими объектами – водоводы, трубопроводы, коммуникации и другие сооружения, задействованные в системе централизованно-

го питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения муниципального образования город Нижний Тагил и Горноуральского городского округа;

- определено, что на всей территории заказника:

- сохраняются все виды хозяйственной деятельности, ведущиеся на момент создания заказника;

- новые виды хозяйственной деятельности на территории заказника согласовываются с государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Дирекция по охране государственных зоологических охотничьих заказников и охотничьих животных в Свердловской области»;

2) от 7 ноября 2024 года № 782-ПП – в Положение о государственном зоологическом охотничьем заказнике областного значения «Ирбитский», утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 27 марта 2007 года № 254-ПП, внесены следующие изменения:

- предусмотрено, что границы государственного зоологического охотничьего заказника областного значения «Ирбитский» и режим особой охраны его территории учитываются при разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования, планов и программ социально-экономического развития, документов территориального охотустройства, схем комплексного использования и охраны водных объектов, лесохозяйственных регламентов, а также при принятии решений о предоставлении земельных участков или изменении их целевого назначения;

- установлено, что функциональное зонирование территории названного заказника не предполагается;

- указано, что основным видом разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах указанного заказника, в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным Приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», является охрана природных территорий (код 9.1);

- определены следующие вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах данного заказника:

- природно-познавательный туризм (код 5.2);

- охота и рыбалка (код 5.3);

- резервные леса (код 10.4);

- перечень объектов, строительство которых допускается на территории заказника, дополнен следующими объектами:

- объекты лесной инфраструктуры;

- объекты, размещаемые в целях проведения благоустройства территории, и некапитальные объекты рекреационного и спортивно-оздоровительного назначения, соответствующих документам территориального планирования;

- водоводы, трубопроводы, водозаборные сооружения, коммуникации и другие сооружения, задействованные в системе централизованного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения Ирбитского муниципального образования и Городского округа «город Ирбит» Свердловской области;

- определено, что на всей территории заказника:

сохраняются все виды хозяйственной деятельности, ведущиеся на момент создания заказника;

новые виды хозяйственной деятельности на территории заказника согласовываются с государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Дирекция по охране государственных зоологических охотничьих заказников и охотничьих животных в Свердловской области».

Кроме того, в 2024 году в рассматриваемой сфере приняты Приказы Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области:

1) от 16 июля 2024 года № 875 «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения Свердловской области», согласно которому:

- под организацией туризма понимается осуществляемый Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области комплекс мероприятий, направленный на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах особо охраняемых природных территорий областного значения на специально оборудованных для этого местах и маршрутах;

- предусмотрено, что услуги в сфере организации туризма могут оказывать:

государственные бюджетные учреждения Свердловской области – в отношении особо охраняемых природных территорий областного значения, управление которыми они осуществляют;

государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования – в отношении особо охраняемых природных территорий областного значения, управление которыми они осуществляют;

Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области – в отношении особо охраняемых природных территорий областного значения, находящихся в его ведении и не находящихся под управлением государственных бюджетных учреждений Свердловской области, а также государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования;

физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

юридические и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с государственными бюджетными учреждениями Свердловской области, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями областного значения, или Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области,

в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории областного значения;

- определено, что в целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты определяются Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки;

- установлены основные виды услуг в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения, к примеру:

- организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, оборудованных мест отдыха посетителей, экологических троп и маршрутов;

- организация и проведение экскурсий;

- проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);

- прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря;

- определено, что в целях обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения этих территорий;

2) от 23 июля 2024 года № 903 «Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения Свердловской области при осуществлении туризма», которым установлены формулы расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения Свердловской области.

В 2024 году осталось не реализованным отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области», по установлению общих требований к режиму особой охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

§ 3. Земельное законодательство

В связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2024 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 21 июня 2024 года № 60-ОЗ дополнен положениями, согласно которым в Свердловской области установлены следующие предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых вне очереди членам семей граждан, удостоенных званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющихся полными кавалерами ордена Славы

(вдове (вдовцу), детям (детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения), родителям), в собственность бесплатно без проведения торгов из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

1) для индивидуального жилищного строительства – от 0,2 до 0,3 гектара в границах городских населенных пунктов, от 0,4 до 0,5 гектара в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий;

2) для ведения личного подсобного хозяйства – от 0,2 до 1 гектара в границах городских населенных пунктов, от 0,4 до 1 гектара в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий;

3) для садоводства – от 0,2 до 0,3 гектара в границах городских населенных пунктов, от 0,4 до 0,5 гектара в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий;

4) для огородничества – от 0,3 до 0,5 гектара в границах городских населенных пунктов, от 0,4 до 0,5 гектара в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий.

В связи с принятием Закона Свердловской области от 21 июня 2024 года № 60-ОЗ Постановлением Правительства Свердловской области от 24 октября 2024 года № 730-ПП в Постановление Правительства Свердловской области от 22 июля 2015 года № 648-ПП «О реализации статей 25 и 26 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) в новой редакции изложены:

- форма заявления о принятии на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

- форма согласия на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

2) предусмотрено, что право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для индивидуального жилищного строительства имеют в том числе Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации или полные кавалеры ордена Славы, а в случае смерти (гибели) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или полного кавалера ордена Славы, не реализовавшего право, предусмотренное пунктом 4 статьи 5 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», либо в случае присвоения гражданину Российской Федерации звания Героя Российской Федерации посмертно – вдова (вдовец), дети (дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста

18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения), родители;

3) установлено, что указанные члены семьи Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или полного кавалера ордена Славы в целях получения земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для индивидуального жилищного строительства предоставляют в том числе следующие документы:

- копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, подтверждающих государственную регистрацию смерти Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или полного кавалера ордена Славы и родственные отношения его с заявителем (заявителями), выданных компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык (в случае регистрации акта гражданского состояния компетентным органом иностранного государства);

- копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, подтверждающих государственную регистрацию смерти Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или полного кавалера ордена Славы и родственные отношения его с заявителем (заявителями), выданных органами записи актов гражданского состояния;

- письменный отказ члена семьи Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или полного кавалера ордена Славы от внеочередного предоставления в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- копию справки медико-социальной экспертизы о наличии инвалидности (для детей в возрасте до 18 лет, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет);

- справку об обучении за подписью руководителя образовательной организации или должностного лица, уполномоченного руководителем на основании соответствующего распорядительного акта, заверенную печатью организации (для детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения).

В сфере земельного законодательства в 2024 году также приняты следующие Постановления Правительства Свердловской области:

1) от 1 февраля 2024 года № 41-ПП – внесено изменение в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 20 февраля 2020 года № 82-ПП, согласно которому размер арендной платы по договору аренды земельного участка, заключенному без проведения торгов с лицом, которому предоставлен в аренду расположенный на этом земельном участке относящийся к государственной собственности Свердловской области неиспользуемый объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации, включенный в единый государственный реестр объек-

тов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящийся в неудовлетворительном состоянии, установлен равным 1 рублю в год на весь срок действия договора аренды такого объекта культурного наследия;

2) от 23 мая 2024 года № 309-ПП, которым внесены следующие изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 8 июля 2016 года № 484-ПП «О реализации статьи 30 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»:

- предусмотрено, что к заявлению о признании масштабного инвестиционного проекта соответствующим критерию, указанному в подпункте 6 пункта 2 статьи 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», прилагается в том числе обоснование достаточности объема поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах на территории Свердловской области, рассчитанное по установленной формуле;

- установлено, что документом, подтверждающим наличие у заявителя собственных средств для создания объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения или реализации масштабного инвестиционного проекта, является гарантийное письмо заявителя о возможности получения средств для создания такого объекта или реализации такого проекта с приложением подтверждающих документов об источнике их получения в случае, если объем собственных средств заявителя для создания объекта или реализации проекта превышает 400 миллионов рублей;

- определено, что к заявлению о признании масштабного инвестиционного проекта соответствующим критерию, указанному в подпункте 6 пункта 2 статьи 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», прилагается гарантийное письмо заявителя о передаче в государственную собственность Свердловской области по договору безвозмездной передачи квартир в многоквартирных жилых домах, расположенных в границах муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, на территории которого планируется реализация масштабного инвестиционного проекта, с указанием параметров жилых помещений, согласованных уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности (в случае, если объем оказываемой поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестного застройщика, меньше минимального объема поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестного застройщика, рассчитанного по установленной формуле);

- предусмотрено, что квартиры, передаваемые в государственную собственность Свердловской области, должны соответствовать требованиям, установленным к жилым помещениям законодательством Российской Федерации,

а также параметрам жилых помещений, согласованным уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности.

В рассматриваемой сфере в 2024 году приняты Приказы Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области:

1) от 11 июня 2024 года № 4035 «Об утверждении ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и предоставленные в аренду без торгов» – ставка арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и предоставленные в аренду без торгов, с наименованием и описанием вида разрешенного использования «Склад», установлена в размере 7,83;

2) от 18 декабря 2024 года № 9872 «Об утверждении на 2025 год коэффициента увеличения, подлежащего применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» – коэффициент утвержден в размере 1,045.

В 2024 году остались нереализованными отмеченные в предыдущих Докладах о состоянии законодательства Свердловской области полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению следующих порядков:

1) отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

2) использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

§ 4. Лесное законодательство

В 2024 году в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере заготовки гражданами елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников в Закон Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 113-ОЗ внесены изменения, согласно которым заготовка гражданами елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников для собственных нужд осуществляется в лесах, расположенных на территории Свердловской области, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, заключаемых в поряд-

ке, установленном федеральным законодательством и законодательством Свердловской области.

В сфере лесного законодательства в 2024 году Указом Губернатора Свердловской области от 7 ноября 2024 года № 498-УГ в Указ Губернатора Свердловской области от 18 сентября 2019 года № 450-УГ «Об утверждении Лесного плана Свердловской области на 2019 – 2028 годы» внесены изменения – в новой редакции утвержден Лесной план Свердловской области на 2019 – 2028 годы, в котором в том числе:

1) установлено, что Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области организует выполнение мероприятий по охране лесов, организации охраны лесов от пожаров, а также обеспечивает пожарную безопасность и охрану (в том числе тушение лесных пожаров) лесов, расположенных на землях лесного фонда и находящихся в федеральной собственности;

2) указано, что на территории Свердловской области созданы лесопожарные формирования, в частности, в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов», и утверждена структура данного государственного бюджетного учреждения Свердловской области;

3) определено, что в целом за период действия Лесного плана Свердловской области на 2009 – 2018 годы в динамике распределения:

- по полнотам наблюдается увеличение площадей с полнотой 0,4 – 0,5, что связано с проведением выборочных рубок, а также с процессами естественного отпада и негативными природными явлениями;

- по бонитетам четко прослеживаются уменьшение площадей насаждений III бонитета как в хвойном, так и в мягколиственном хозяйстве, и одновременно увеличение площадей низкобонитетных насаждений, что обусловлено избирательным характером при отводе лесосек лесозаготовителями и, как следствие, накоплением фонда насаждений IV и V бонитетов;

4) предусмотрено, что степень интенсивности освоения лесов для лесничеств Свердловской области установлена по результатам критериальной оценки с использованием следующих показателей:

- выполнение мероприятий по сохранению лесов;
- использование расчетной лесосеки;
- доля площади лесных участков, переданных в пользование в целях заготовки древесины;
- средний запас спелых и перестойных лесных насаждений;
- средний класс бонитета лесных насаждений;
- плотность дорог;
- доля лесов с высокой экологической значимостью;

5) предусмотрены положения о том, что:

- земли лесного фонда средней степени интенсивности освоения, а также лесные участки, в отношении которых имеется согласованная заявка в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, формируют зону перспективного освоения лесов;

- в целях реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов «Строительство фанерного производства и ТЭЦ на древесном сырье на ООО «Синергия» согласован перечень лесных участков, выделенных для реализации инвестиционного проекта в области освоения лесов на территории Верхотурского, Нижне-Тагильского, Новолялинского, Егоршинского, Кушвинского и Карпинского лесничеств общей площадью 822,7 тысяч гектар.

В 2024 году в рассматриваемой сфере Постановлением Правительства Свердловской области от 11 января 2024 года № 2-ПП в Постановление Правительства Свердловской области от 20 декабря 2018 года № 909-ПП «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов на территории Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) утверждено Положение о взаимодействии Министерства промышленности и науки Свердловской области с исполнительными органами государственной власти Свердловской области в части отбора заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса на территории Свердловской области и осуществления контроля за исполнением поквартального графика реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса и достоверности отчетных данных, в котором:

- определено, что указанное Положение определяет порядок взаимодействия Министерства промышленности и науки Свердловской области с исполнительными органами государственной власти Свердловской области в части отбора заявок коммерческих организаций (инвесторов) на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса на территории Свердловской области для включения их в перечень приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса и исключения из него таких инвестиционных проектов, внесения изменений в инвестиционный проект и осуществления контроля за исполнением поквартального графика реализации инвестиционного проекта и достоверности отчетных данных;

- регламентированы вопросы, связанные с:

взаимодействием в части отбора указанных заявок;

взаимодействием в части осуществления контроля за исполнением поквартального графика реализации инвестиционного проекта и достоверности отчетных данных;

взаимодействием в части рассмотрения заявок об изменении инвестиционных проектов, заявок о внесении изменений в перечень лесных участков, выделенных для реализации инвестиционного проекта;

взаимодействием в части завершения инвестиционного проекта;

2) признано утратившим силу Положение о взаимодействии Министерства промышленности и науки Свердловской области с исполнительными органами государственной власти Свердловской области в части отбора заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Свердловской области и осуществления контроля за исполнением поквартального графика реализации при-

оритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и достоверности отчетных данных.

В сфере лесного законодательства приняты следующие Приказы Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области:

1) от 4 марта 2024 года № 245 «Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2023 год»;

2) от 17 декабря 2024 года № 1580 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год».

§ 5. Законодательство о недрах

В 2024 году в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 26 апреля 2024 года № 33-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 656-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» предусмотрено, что:

- перечень сведений, которые должны быть указаны в решении о предоставлении права пользования участком недр местного значения, устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах»;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами обязан принять решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр местного значения в случаях, указанных в Законе Российской Федерации «О недрах» и в Законе Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

2) от 23 декабря 2024 года № 163-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 22 июля 2024 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» дополнен положениями, согласно которым:

- основаниями предоставления права пользования участками недр местного значения являются принятые в соответствии с указанным Законом Свердловской области решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами:

- о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащего общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащего общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

- заявки на получение права пользования участками недр местного значения подаются в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами:

лицами, желающими получить без проведения аукциона право пользования участком недр местного значения, содержащего общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

лицами, желающими получить без проведения аукциона право пользования участком недр местного значения, содержащего общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

- к заявкам на получение права пользования участками недр местного значения, подаваемым в целях пользования участком недр местного значения, содержащего общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей, а также магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей, прилагаются:

документы, подтверждающие наличие квалифицированных специалистов, необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

информация об объеме общераспространенных полезных ископаемых, потребность в котором имеется у лица для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей, а также магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

В связи с принятием Закона Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 163-ОЗ Постановлением Правительства Свердловской области от 26 декабря 2024 года № 951-ПП в Постановление Правительства Свердловской области от 16 сентября 2015 года № 832-ПП «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области» внесены изменения, в соответствии с

которыми Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области в целях реализации полномочия по предоставлению права пользования участками недр местного значения принимает в соответствии с законодательством Свердловской области следующие решения:

1) о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

2) о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

В рассматриваемой сфере в 2024 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения по результатам аукциона», согласно которому:

1) оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр местного значения осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области при подтверждении уплаты окончательного размера разового платежа за пользование недрами, указанного в протоколе о результатах аукциона, протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе, победителем аукциона, единственным заявителем или единственным участником аукциона;

2) лицензия на пользование участками недр местного значения оформляется в электронной форме в виде файлов в формате XML с использованием специализированного программного обеспечения, интегрированного в федеральную государственную информационную систему «Автоматизированная система лицензирования недропользования» по форме, установленной в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах»;

3) оформление лицензии на пользование участком недр местного значения в форме электронного документа осуществляется должностным лицом отдела минеральных ресурсов департамента природопользования и экологии Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области не позднее чем через 5 рабочих дней с даты уплаты лицом, в отношении которого осуществляется оформление лицензии на пользование недрами, государственной пошлины;

4) дата государственной регистрации лицензии на пользование участком недр местного значения определяется в автоматическом режиме как день внесения записи о государственной регистрации лицензии в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользова-

ние недрами и проставляется на оформленной лицензии на пользование участком недр местного значения.

В 2024 году осталось не реализованным отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области», по установлению порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения.

§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

В 2024 году в целях совершенствования правового регулирования распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, Закон Свердловской области «О Порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 16-ОЗ изложен в новой редакции, согласно которой:

1) установлено, что распределение разрешений на добычу бурых медведей, кабанов, сибирских косуль, лосей осуществляется на основании:

- заявок на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов – в случае распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов, необходимость распределения которых возникла не позднее дня окончания срока подачи таких заявок;

- заявлений о выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов – в следующих случаях:

- в случае распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов, оставшихся не распределенными по результатам рассмотрения заявок на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

- в случае распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов, необходимость распределения которых возникла после дня окончания срока подачи заявок на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

2) установлено, что распределение разрешений на добычу иных охотничьих ресурсов (помимо бурых медведей, кабанов, сибирских косуль, лосей) осуществляется на основании заявлений о выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

3) предусмотрено, что распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется с учетом методических рекомендаций по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утверждаемых

в соответствии с федеральным законом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

4) регламентирован порядок подачи и рассмотрения заявок на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов:

- заявка на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов подается физическим лицом в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования животного мира в срок с 21 апреля по 30 апреля включительно, физическое лицо вправе подать в календарном году одну такую заявку;

- предусмотрены способы подачи заявок;

- определены сроки рассмотрения заявок уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования животного мира;

- установлены случаи, при которых уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования животного мира обязан принять решение об отказе в приеме заявки на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

5) определен порядок распределения разрешений на добычу бурых медведей, кабанов, сибирских косуль, лосей на основании заявок на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

6) установлен порядок распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов на основании заявлений о выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

В сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания в 2024 году приняты Указы Губернатора Свердловской области:

1) от 29 июля 2024 года № 322-УГ «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2024 года до 1 августа 2025 года» – утверждены на этот период:

- лимиты добычи лосей, сибирских косуль, бурых медведей, барсуков, соболей, рысей;

- квоты добычи лосей, сибирских косуль, бурых медведей, барсуков, соболей, рысей;

2) от 17 октября 2024 года № 468-УГ – внесены изменения в схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области, утвержденную Указом Губернатора Свердловской области от 15 апреля 2015 года № 180-УГ, согласно которым изложены в новой редакции:

- нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, в отношении которых утверждается лимит их добычи, – лосей, сибирских косуль, бурых медведей, соболей, барсуков, рысей;

- нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется без утверждения лимита добычи охотничьих ресурсов, – росомах, куниц лесных, бобров речных, сурков серых.

В рассматриваемой сфере в 2024 году принято Постановление Правительства Свердловской области от 18 апреля 2024 года № 264-ПП «О создании охотхозяйственного совета Свердловской области», согласно которому:

1) охотхозяйственный совет Свердловской области является совещательным и консультативным органом в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Свердловской области и создается в целях рассмотрения перспективных вопросов развития охотничьего хозяйства Свердловской области;

2) положение об охотхозяйственном совете Свердловской области и персональный состав данного совета утверждаются Правительством Свердловской области, в состав совета входят председатель совета, заместитель председателя совета, секретарь совета и члены совета;

3) председателем охотхозяйственного совета Свердловской области является Заместитель Губернатора Свердловской области, координирующий вопросы охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, федерального государственного контроля (надзора) и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания;

4) охотхозяйственный совет Свердловской области осуществляет следующие функции:

- обобщает проблемные вопросы в сфере охотничьего хозяйства Свердловской области и разрабатывает предложения по их решению;

- рассматривает информацию о положительном опыте в сфере охотничьего хозяйства в целях создания максимально благоприятных условий для развития охотничьего хозяйства на территории Свердловской области и сохранения охотничьих ресурсов;

- рассматривает предложения и проекты по искусственному и естественному воспроизводству охотничьих ресурсов;

- рассматривает предложения по привлечению инвестиций в развитие охотничьего хозяйства Свердловской области;

- рассматривает предложения по совершенствованию профессионального образования и подготовки кадров в области охраны и использования охотничьих ресурсов;

- участвует в подготовке предложений по разрабатываемым планам, национальным и региональным проектам в области охоты и охотничьего хозяйства;

- участвует в сборе информации об оценке состояния численности охотничьих ресурсов;

- разрабатывает предложения по совершенствованию и эффективному применению законодательных и иных нормативных правовых актов в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Кроме того, в 2024 году в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания приняты следующие Приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области:

1) от 8 апреля 2024 года № 154 «Об утверждении Процедуры проведения в Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области случайной выборки (жеребья) при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

- процедура случайной выборки (жеребья) проводится при распределении разрешений на добычу бурых медведей, лосей, сибирских косуль, кабанов, которое осуществляется по заявкам физических лиц на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области;

- распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется комиссией по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами на участки общедоступных охотничьих угодий на территории Свердловской области не позднее чем за 5 календарных дней до дня начала срока охоты на соответствующий вид охотничьих ресурсов;

- перед началом распределения разрешений членами комиссии принимается путем голосования решение, которым определяется лицо, уполномоченное извлекать билеты из барабана;

- в случае если количество заявок, принятых к рассмотрению, меньше или равно количеству разрешений на добычу охотничьих ресурсов, подлежащих распределению, то такие разрешения распределяются между физическими лицами, подавшими эти заявки, без проведения случайной выборки (жеребья);

- для проведения процедуры распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами изготавливаются билеты с указанием номеров, присвоенных заявкам физических лиц, которые сортируются по видам, возрасту охотничьих ресурсов и участкам общедоступных охотничьих угодий на территории Свердловской области;

- после объявления номера билета по реестру производится сверка указанного номера билета с номером, присвоенным заявке, и объявление секретарем комиссии фамилии, имени, отчества (при наличии) и номера охотничьего билета охотника, которому распределено разрешение на добычу охотничьих ресурсов, эти данные вносятся в протокол заседания комиссии;

- прием заявлений от физических лиц о выдаче распределенных им разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется в течение 20 календарных дней со дня размещения Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области на официальном сайте данного Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» протокола заседания комиссии;

2) от 25 ноября 2024 года № 409 «Об организации проведения зимнего учета численности охотничьих ресурсов на территории Свердловской области в 2025 году», предусматривающий:

- проведение учета численности охотничьих ресурсов на территории Свердловской области в период с 15 января 2025 года по 1 марта 2025 года;

- определение 47 районов учета в пределах муниципальных образований с входящими в них исследуемыми территориями;

- определение минимального норматива протяженности маршрутов для каждой исследуемой территории.

Глава 8. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2024 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) утверждены в новой редакции перечни должностей государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которых связано с коррупционными рисками, в:

- Министерстве цифрового развития и связи Свердловской области (Приказ от 31 мая 2024 года № 158);

- Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области (Приказ от 11 июня 2024 года № 4036);

- Департаменте внутренней политики Свердловской области (Приказ от 13 ноября 2024 года № 144);

- Департаменте государственных закупок Свердловской области (Приказ от 11 декабря 2024 года № 114-ОД);

2) утверждены в новой редакции порядка подачи государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области, уведомления о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи, оценки, реализации (выкупа) подарка и зачисления средств, вырученных от его реализации, в:

- Министерстве здравоохранения Свердловской области (Приказ от 9 августа 2024 года № 1881-п);

- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (Приказ от 13 декабря 2024 года № 145-А);

- Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области (Приказ от 14 августа 2024 года № 154);

3) утверждены в новой редакции порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области, в:

- Министерстве цифрового развития и связи Свердловской области (Приказ от 16 июля 2024 года № 210);

- Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (Приказ от 26 сентября 2024 года № 452-П);

- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (Приказ от 15 августа 2024 года № 89-А);

4) утверждены Положения о функционировании «телефона доверия» для сообщения информации о коррупционных проявлениях в:

- Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области (Приказ от 19 января 2024 года № 49);

- Департаменте по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области (Приказ от 19 августа 2024 года № 151);

5) утвержден в новой редакции Перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области, при замещении которых государственным гражданским служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (Приказ от 2 августа 2024 года № 10-НПА).

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В 2024 году в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 26 апреля 2024 года № 32-ОЗ – в целях снижения количества совершаемых гражданами правонарушений в сфере благоустройства:

- увеличены минимальный и максимальный размер административного штрафа за неуплату платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, соответственно с одной тысячи рублей до трех тысяч рублей, с трех тысяч рублей до четырех тысяч рублей;

- увеличен размер административного штрафа с одной тысячи рублей до трех тысяч рублей за неуплату платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в случае фиксации указанного административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи;

2) от 31 мая 2024 года № 49-ОЗ – в целях предотвращения совершения противоправных деяний в сфере благоустройства установлена административная ответственность за выпас сельскохозяйственных животных на территориях общего пользования вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом, – установлено, что совершение указанного деяния влечет предупреждение или наложение административного штрафа в следующем размере:

на граждан – от пятисот до двух тысяч рублей;

на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

3) от 31 мая 2024 года № 51-ОЗ – в целях повышения эффективности предупреждения совершения гражданами административных правонарушений на транспорте:

- актуализированы положения статей 21 и 22, при этом установлено, что:

безбилетный проезд, то есть проезд без оплаты лицами, не имеющими права на бесплатный проезд, автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении, влечет наложение административного штрафа в размере двух тысяч пятисот рублей;

провоз ручной клади или багажа сверх установленных норм без оплаты автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении влечет наложение административного штрафа в размере двух тысяч пятисот рублей;

провоз запрещенных к перевозке вещей (предметов) и животных автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении влечет наложение административного штрафа в размере двух тысяч пятисот рублей;

- определено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 21 (в части административных правонарушений, связанных с безбилетным проездом по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении, установленным в границах двух и более муниципальных образований), 22 (в части административных правонарушений, связанных с провозом ручной клади и багажа по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении, установленным в границах двух и более муниципальных образований), составляются не только должностными лицами уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения, но и должностными лицами областных государственных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет этот уполномоченный орган;

4) от 30 октября 2024 года № 96-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» из перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля, исключены лица, замещавшие должности в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В 2024 году в целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Закона Свердловской области

«Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»:

1) Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 24 июля 2024 года № 1005-Д в новой редакции утвержден перечень должностных лиц Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в который включены:

- начальник отдела воспитательной работы, оздоровления и дополнительного образования детей;
- ведущий специалист отдела воспитательной работы, оздоровления и дополнительного образования детей;

2) Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 22 августа 2024 года № 1140-Д утвержден перечень должностных лиц Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 39 и 39-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в который включены начальники, заместители, консультанты, главные специалисты следующих отделов:

- отдел реализации государственной политики в сфере общего образования;
- отдел профилактики и комплексной безопасности системы образования;
- отдел реализации государственной политики в сфере профессионального образования и подготовки педагогических кадров;
- отдел патриотических проектов и программ Департамента молодежной политики;
- отдел образования детей с особыми образовательными потребностями;
- отдел воспитательной работы, оздоровления и дополнительного образования детей.

§ 3. Законодательство об обеспечении безопасности, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 20-ОЗ внесены изменения, направленные на реализацию положений Федерального закона от 30 января 2024 года № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а именно:

- 1) скорректировано определение понятия «предупреждение чрезвычайных ситуаций»;
- 2) закреплено положение о том, что областной государственный резерв материальных ресурсов может использоваться при введении режима повышен-

ной готовности в случаях, установленных Правительством Свердловской области.

В связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2024 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 16 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» Законом Свердловской области от 31 июля 2024 года № 81-ОЗ внесены изменения в:

1) Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» – компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и иных исполнительных органов государственной власти Свердловской области дополнена полномочиями по:

- проведению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий;

- реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

2) Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» – к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения пожарной безопасности отнесены полномочия по:

- разработке и утверждению планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий);

- организации тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, функционирующей в соответствии с законодательством в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2024 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято Постановление Правительства Свердловской области от 4 июля 2024 года № 448-ПП «О подкомиссии по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области». Этим Постановлением:

1) создана подкомиссия по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области;

2) утверждено Положение о подкомиссии по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров комиссии по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области, согласно которому:

- подкомиссия является структурной составляющей комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области;

- подкомиссия осуществляет свою деятельность под руководством Министра общественной безопасности Свердловской области, который является председателем подкомиссии;

- задачами подкомиссии являются:

- обеспечение координации работ по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров на территории Свердловской области;

- уменьшение возможного ущерба от ландшафтных (природных) пожаров;

- организация контроля за мероприятиями, направленными на предотвращение ландшафтных (природных) пожаров и непосредственно связанными с локализацией и тушением ландшафтных (природных) пожаров;

- функциями подкомиссии являются:

- контроль за обеспечением реализации муниципальными образованиями мероприятий, направленных на предотвращение ландшафтных (природных) пожаров и непосредственно связанных с локализацией и тушением ландшафтных (природных) пожаров на территории Свердловской области;

- координация деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований, коммерческих и некоммерческих организаций, привлекаемых к работам по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров;

- внесение в установленном порядке в Правительство Свердловской области предложений о привлечении сил и средств, необходимых для предупреждения и тушения ландшафтных (природных) пожаров;

- проведение в случае необходимости выездных заседаний подкомиссии при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с ландшафтными (природными) пожарами на территориях муниципальных образований;

- для осуществления своих функций подкомиссия имеет право:

- принимать участие в заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области при рассмотрении вопросов, относящихся к работе подкомиссии;

- координировать работу подкомиссий по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

- заслушивать руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, глав муниципальных образований, председателей подкомиссий по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров муниципальных образований, руководителей организаций, осуществляющих

деятельность на территории Свердловской области, по вопросам, отнесенным к компетенции подкомиссии, а также давать рекомендации для принятия неотложных мер по предупреждению и ликвидации последствий ландшафтных (природных) пожаров;

запрашивать у муниципальных образований и организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, материалы, необходимые для работы подкомиссии;

3) утвержден состав подкомиссии по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области.

§ 4. Законодательство в сфере юридической защиты граждан

В 2024 году в Закон Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 26 марта 2024 года № 18-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 661-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»:

- предусмотрено, что к компетенции Правительства Свердловской области относится полномочие по установлению порядка взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области (в том числе в части взаимодействия государственных юридических бюро с иными участниками этих систем бесплатной юридической помощи);

- перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи дополнен Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Свердловской области;

- скорректированы положения, определяющие порядок осуществления участниками государственной системы бесплатной юридической помощи правового информирования и правового просвещения населения;

2) от 21 июня 2024 года № 61-ОЗ – в целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан:

- перечень категорий граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи путем обращения в государственные юридические бюро, дополнен новой категорией – граждане, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с:

Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска»;

- скорректирован перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной форме путем обращения в государственные юридические бюро, данное право предоставлено:

работающим инвалидам III группы;

лицам, достигшим возраста 16 лет и не достигшим возраста 18 лет, их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц.

Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 18-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 661-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» также внесено изменение в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области», согласно которому к компетенции Уполномоченного по правам человека Свердловской области отнесено полномочие по содействию оказанию бесплатной юридической помощи.

В целях реализации положений Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» внесено изменение Законом Свердловской области от 31 июля 2024 года № 84-ОЗ – предусмотрено, что Общественная палата Свердловской области:

1) возмещает в порядке, установленном Правительством Свердловской области, расходы, связанные с осуществлением полномочий членов общественной наблюдательной комиссии, образованной в Свердловской области;

2) оказывает этой комиссии содействие в материально-техническом и информационном обеспечении ее деятельности.

В связи с принятием указанного Закона Свердловской области Постановлением Правительства Свердловской области от 12 декабря 2024 года № 882-ПП утвержден Порядок возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий членов общественной наблюдательной комиссии, образованной в Свердловской области, в соответствии с которым:

1) члену общественной наблюдательной комиссии возмещаются расходы, произведенные им в целях осуществления общественного контроля на территории Свердловской области, включающие в себя:

- расходы на проезд к месту проведения мероприятия и обратно, от одного места проведения мероприятия до другого места проведения мероприятия железнодорожным, автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) либо личным транспортом;
- расходы по найму жилого помещения;
- дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места жительства (суточные);

2) расходы на проезд, включая оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставлению в поездах постельных принадлежностей, возмещаются в размере, определяемом исходя из фактических документально подтвержденных расходов:

- при проезде железнодорожным транспортом – исходя из стоимости проезда в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагонам экономического класса, с четырехместными купе категории «К» или вагоне категории «С» с местами для сидения;

- при проезде автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) – исходя из стоимости проезда в транспорте общего пользования, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа;

- при проезде личным транспортом – исходя из расчета оплаты стоимости 10 литров горюче-смазочных материалов на 100 километров пробега по кратчайшему маршруту следования, рассчитанному с использованием геоинформационных и навигационных систем, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», имеющих возможность прокладки маршрута на территории Свердловской области, в соответствии со средней потребительской ценой на горюче-смазочные материалы по Российской Федерации в месяце, предшествовавшем месяцу, в котором осуществлялся проезд, исходя из данных Федеральной службы государственной статистики, размещенных на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (rosstat.gov.ru), при этом тип горюче-смазочных материалов для расчета определяется по документам, подтверждающим фактические затраты на приобретение горюче-смазочных материалов;

3) расходы по найму жилого помещения возмещаются в размере, определяемом исходя из фактических документально подтвержденных расходов по найму жилого помещения, но не более стоимости однокомнатного одноместного номера на период проведения мероприятия;

4) дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные), возмещаются за каждый день проведения мероприятия, включая выходные и праздничные дни, а также дни нахождения в пути, в размере 100 рублей в день, при этом суточные не подлежат возмещению в случае проведения мероприятия в такой местности, откуда член общественной наблюдательной комиссии по условиям транспортного сообщения и характеру

проводимого мероприятия имеет возможность ежедневно возвращаться к постоянному месту жительства;

5) в целях возмещения указанных расходов до проведения мероприятия членом общественной наблюдательной комиссии в Аппарат Общественной палаты Свердловской области представляется письменное извещение о планируемом мероприятии с указанием:

- оснований для участия в мероприятии или проведения мероприятия;
- цели мероприятия;
- места (мест) проведения мероприятия;
- маршрута следования до места проведения мероприятия и обратно;
- количества дней проведения мероприятия;
- расчета оплаты стоимости горюче-смазочных материалов при использовании личного автомобильного транспорта по кратчайшему маршруту следования;

6) в целях возмещения расходов членом общественной наблюдательной комиссии не позднее 5 рабочих дней со дня возвращения из места проведения мероприятия в Аппарат Общественной палаты Свердловской области представляются следующие документы:

- заявление о возмещении расходов, к которому прилагаются сведения о реквизитах расчетного счета, на который должны быть перечислены денежные средства, копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, а также согласие на обработку его персональных данных Аппаратом Общественной палаты Свердловской области;

- решение в форме заключения (предложения, обращения) по результатам проведения мероприятия;

- оригиналы документов, подтверждающих фактические затраты на проезд к месту проведения мероприятия и обратно (в случае неиспользования личного транспорта);

- документы, подтверждающие использование личного транспорта в связи с проездом к месту проведения мероприятия и обратно;

- документы, подтверждающие фактические затраты на приобретение горюче-смазочных материалов, – при использовании личного транспорта (счета, квитанции, кассовые чеки), а также расчет маршрута;

- оригиналы документов, подтверждающих фактические затраты на наем жилого помещения, с приложением документов, подтверждающих проживание;

- отчет о расходах члена общественной наблюдательной комиссии по унифицированной форме (авансовый отчет), утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации;

7) Аппарат Общественной палаты Свердловской области осуществляет возмещение расходов или принимает решение об отказе в возмещении расходов не позднее 10 рабочих дней со дня представления указанных документов;

8) Аппарат Общественной палаты Свердловской области принимает решение об отказе в возмещении расходов в следующих случаях:

- представление документов, подтверждающих понесенные расходы при проведении мероприятия, не отвечающих установленным требованиям;
- нарушение срока представления отчетных документов;

9) если фактические документально подтвержденные расходы превышают объем средств бюджетной сметы Аппарата Общественной палаты Свердловской области на возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий членов общественной наблюдательной комиссии, расходы возмещаются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В 2024 году в рассматриваемой сфере также приняты нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) утвержден Порядок оказания бесплатной юридической помощи Министерством здравоохранения Свердловской области и подведомственными ему учреждениями (Приказ от 5 марта 2024 года № 490-п);

2) утвержден в новой редакции порядок оказания бесплатной юридической помощи Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (Приказ от 26 ноября 2024 года № 133-А).

§ 5. Законодательство в сфере реализации права на проведение публичных мероприятий

Законом Свердловской области от 30 октября 2024 года № 96-ОЗ в Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым из Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исключены положения, предусматривающие возможность создания муниципальных органов, не входящих в структуру органов местного самоуправления, – из компетенции областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий исключены полномочия:

- по обеспечению при проведении публичных мероприятий бесперебойного функционирования муниципальных органов, не входящих в структуру органов местного самоуправления муниципальных образований;

- по обеспечению при проведении публичных мероприятий беспрепятственного доступа граждан к зданиям и помещениям, в которых размещаются муниципальные органы, не входящие в структуру органов местного самоуправления муниципальных образований;

2) в связи с отсутствием на территории Свердловской области медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения – из компетенции областных и территориальных исполнительных органов государственной вла-

сти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий исключены полномочия:

- по обеспечению при проведении публичных мероприятий бесперебойного функционирования медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения;

- по обеспечению при проведении публичных мероприятий беспрепятственного доступа граждан к зданиям и помещениям, в которых размещаются медицинские организации муниципальной системы здравоохранения.

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2024 году

В соответствии с планами контрольных мероприятий на первое и второе полугодие 2024 года было предусмотрено 45 контрольных вопросов, из них 20 вопросов об исполнении законов Свердловской области и 25 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2024 года из 45 запланированных вопросов на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 38 вопросов, в том числе 18 вопросов об исполнении региональных законов и 20 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По инициативе комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма в 2024 году на заседании Законодательного Собрания рассмотрен один дополнительный вопрос о выполнении Постановления Законодательного Собрания от 29 марта 2023 года № 1095-ПЗС «О XIX областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

Информация о распределении по комитетам Законодательного Собрания вопросов, рассмотренных в 2024 году на заседаниях, представлена в следующей таблице:

№ п/п	Комитет Законодательного Собрания	Количество вопросов, рассмотренных в 2024 году на заседаниях Законодательного Собрания		
		об исполнении законов Свердловской области	о выполнении постановлений Законодательного Собрания	общее количество вопросов
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2	1	3
2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	4	1	5
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	-	1	1
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	3	3	6
5.	Комитет по социальной политике	2	5	7
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	3	3	6

7.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	1	2	3
8.	Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды	3	2	5
9.	Комитет по аграрной политике и земельным отношениям	-	3	3
10.	Итого	18	21	39

В 2024 году на заседаниях Законодательного Собрания не рассмотрено 7 контрольных вопросов, включенных в планы, из них 2 – об исполнении законов Свердловской области и 5 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания. Их рассмотрение запланировано в 2025 году.

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2024 году

По результатам рассмотрения 5 контрольных вопросов Законодательным Собранием принята к сведению информация Правительства об исполнении следующих Законов:

1) «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части применения установленных статьями 11, 11-1 и 16-1 Закона мер административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды;

2) «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за четыре месяца 2024 года;

3) «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» в части применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций организациями, являющимися участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», заключенных от имени Свердловской области Правительством Свердловской области;

4) «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» в части уплаты налога на прибыль организаций налогоплательщиками, указанными в подпункте 5 пункта 1 и пункте 4 статьи 2 Закона;

5) «Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области».

Законодательным Собранием внесены предложения по повышению эффективности реализации в результате рассмотрения 13 контрольных вопросов об исполнении следующих Законов.

1. Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере благоустройства территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере градостроительной деятельности (Министерством строительства и развития инфраструктуры) утверждены:

- требования к подготовке схемы границ прилегающих территорий в форме электронного документа, в том числе требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающих территорий, и форма схемы границ прилегающих территорий;

- методические рекомендации по формированию органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, сводного плана наземных и подземных коммуникаций;

2) правила благоустройства территории муниципального образования приняты представительными органами всех городских округов, городских и сельских поселений, расположенных на территории Свердловской области;

3) по информации Правительства, при разработке схем границ прилегающих территорий, входящих в состав правил благоустройства территории муниципального образования, требуется взаимодействие уполномоченных органов местного самоуправления в сферах благоустройства, архитектуры и земельных отношений, а также значительные финансовые затраты на осуществление необходимых мероприятий;

4) схемы границ прилегающих территорий:

- утверждены в 43 муниципальных образованиях;
- ведутся работы по подготовке проектов в 46 муниципальных образованиях;

5) утвержденные схемы границ прилегающих территорий размещены:

- на 29 официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- на официальном сайте Министерства строительства и развития инфраструктуры (схемы границ прилегающих территорий 27 муниципальных образований).

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- принять дополнительные меры по оказанию методической помощи органам местного самоуправления по подготовке и утверждению схем границ прилегающих территорий;

- разместить все утвержденные схемы границ прилегающих территорий на официальном сайте Министерства строительства и развития инфраструктуры;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять меры для подготовки и утверждения схемы границ прилегающих территорий;

- обеспечить размещение утвержденных схем границ прилегающих территорий на официальных сайтах органов местного самоуправления.

2. Закон «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

Правительством приняты Постановления:

1) «Об определении исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на осуществление полномочий, отдельных прав и обязанностей публичного партнера от имени Свердловской области», в соответствии с которым полномочия публичного партнера – Свердловской области осуществляет областной отраслевой исполнительный орган государственной власти, обладающий полномочиями в сфере, в которой планируется реализация проекта государственно-частного партнерства. Отдельные права и обязанности публичного партнера – Свердловской области осуществляет Министерство по управлению государственным имуществом;

2) «Об определении исполнительных органов государственной власти Свердловской области и юридических лиц, уполномоченных на осуществление полномочий, отдельных прав и обязанностей концедента от имени Свердловской области», в соответствии с которым:

- права и обязанности концедента – Свердловской области в отношении имущества, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать Свердловской области, осуществляет областной отраслевой исполнительный орган государственной власти, обладающий полномочиями в сфере, в которой планируется реализация концессионного соглашения. Отдельные права и обязанности концедента от имени Свердловской области осуществляют Министерство по управлению государственным имуществом, Министерство инвестиций и развития, государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области» и акционерное общество «Особая экономическая зона «Титановая долина»;

- утверждены:

Положение о координационной комиссии по реализации концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Свердловская область;

Порядок межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти при рассмотрении предложения лица, выступившего с инициативой заключения концессионного соглашения;

Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти при отражении в бухгалтерском учете активов, обязательств, фактов хозяйственной жизни, иных объектов бухгалтерского учета, возникающих в результате заключения и исполнения концессионных соглашений;

3) «О формировании перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений», в соответствии с которым перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Свердловская область, подлежит ежегодному утверждению Правительством;

4) «Об утверждении Порядка принятия Правительством Свердловской области решений о заключении концессионных соглашений, соглашений о го-

сударственно-частном партнерстве от имени Свердловской области на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств».

За период действия Закона «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» (по состоянию на 1 апреля 2024 года):

1) соглашения о государственно-частном партнерстве с участием Свердловской области не заключались;

2) в отношении объектов имущества, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать Свердловской области, заключено 13 концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Свердловская область. При этом объем бюджетных ассигнований областного бюджета на исполнение расходных обязательств Свердловской области, возникших в связи с участием Свердловской области в концессионных соглашениях в качестве концедента, в 2022 и 2023 годах составил 2 305,4 млн. рублей, в том числе:

- по соглашениям в отношении объектов коммунальной инфраструктуры – 967,6 млн. рублей;

- по соглашениям в отношении объектов транспорта – 443 млн. рублей;

- по соглашениям в отношении объектов образования – 894,8 млн. рублей (на условиях софинансирования из федерального бюджета);

3) реализуются 54 концессионных соглашения, концедентом по которым выступают муниципальные образования и в которых Свердловская область участвует в качестве самостоятельной стороны. При этом бюджетам муниципальных образований по результатам конкурсного отбора предоставляются субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникших в связи с участием в этих соглашениях в качестве концедента:

- в 2022 году предоставлены бюджетам 10 муниципальных образований на общую сумму 546,6 млн. рублей;

- в 2023 году предоставлены бюджетам 10 муниципальных образований на общую сумму 937,6 млн. рублей.

В ходе рассмотрения вопроса отмечено, что совещательный орган в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве не создан, вопросы привлечения в экономику Свердловской области частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства рассматриваются на заседаниях профильных комиссий и рабочих групп, созданных Правительством или отраслевыми исполнительными органами государственной власти.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- обеспечить полное, достоверное и своевременное внесение в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» сведений о планируемых к заключению, реализуемых и реализованных соглашениях о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях, публичным партнером или концедентом по которым выступает Свердловская область;

- предусмотреть при формировании проекта областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов выделение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Свердловской области, возникших в связи с участием Свердловской области в концессионных соглашениях в качестве концедента или в качестве самостоятельной стороны;

2) органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить полное, достоверное и своевременное внесение в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» сведений о планируемых к заключению, реализуемых и реализованных соглашениях о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашениях, публичным партнером или концедентом по которым выступает муниципальное образование.

3. Закон «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части формирования и реализации государственных программ Свердловской области в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Свердловской области.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) Правительством утверждены государственные программы:

- «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2027 года» (далее в настоящем пункте – Программа) (признана утратившей силу с 1 января 2024 года);

- «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области» (реализуется с 1 января 2024 года);

- «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области» (реализуется с 1 января 2024 года);

2) по результатам оценки, проведенной Министерством экономики и территориального развития в соответствии с методикой оценки эффективности государственных программ, эффективность реализации Программы:

- в 2021 году признана высокой – из 68 целевых показателей, предусмотренных Программой, только 6 не достигли установленных значений;

- в 2022 году признана высокой – из 66 показателей, предусмотренных Программой, только 7 не достигли установленных значений;

- в 2023 году признана выше средней – из 60 целевых показателей, по 4 из которых не наступил срок отчетности, только 6 показателей не достигли установленных значений;

3) объем бюджетных ассигнований, направленных на выполнение мероприятий Программы, составил:

- в 2021 году – 1 965 168 тыс. рублей, или 98,1 процента плана, в том числе:

из федерального бюджета – 1 040 114,9 тыс. рублей, или 98,9 процента плана;

из областного бюджета – 769 660,1 тыс. рублей, или 98,1 процента плана;

из местных бюджетов – 70 117 тыс. рублей, или 91,6 процента плана;

из внебюджетных источников – 85 276 тыс. рублей, или 94,7 процента плана;

- в 2022 году – 2 390 000,6 тыс. рублей, или 98,3 процента плана, в том числе:

из федерального бюджета – 1 257 676,5 тыс. рублей, или 100,3 процента плана;

из областного бюджета – 958 531,1 тыс. рублей, или 95,9 процента плана;

из местных бюджетов – 61 821,2 тыс. рублей, или 97,2 процента плана;

из внебюджетных источников – 111 971,8 тыс. рублей, или 98,2 процента плана;

- в 2023 году – 3 481 260,8 тыс. рублей, или 103,9 процента плана, в том числе:

из федерального бюджета – 1 950 104,7 тыс. рублей, или 112,9 процента плана;

из областного бюджета – 1 321 364,5 тыс. рублей, или 92,9 процента плана;

из местных бюджетов – 96 662,8 тыс. рублей, или 96,7 процента плана;

из внебюджетных источников – 113 128,8 тыс. рублей, или 111,3 процента плана;

4) мероприятия Программы, реализация которых была запланирована в 2021 – 2023 годах, в основном выполнены, целевые значения установленных показателей достигнуты, финансирование осуществлялось в плановом порядке.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) обеспечить своевременное финансирование и выполнение мероприятий государственных программ «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области» и «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области»;

2) принять дополнительные меры:

- по обустройству источников нецентрализованного водоснабжения;

- по стимулированию развития транспорта на газомоторном топливе и соответствующей инфраструктуры;

- по обеспечению сохранности лесов в пожароопасный период;

3) продолжить работу по лесовосстановлению, в том числе по восстановлению лесов, поврежденных в результате пожаров, и по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

4. Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека учреждены должности государственной гражданской службы и создан Аппарат Уполномоченного по правам человека численностью 22 человека;

2) в целях оказания консультативной помощи при Уполномоченном по правам человека созданы постоянно действующий Экспертный совет по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина и Молодежный экспертный совет, который рассматривает вопросы, затрагивающие права, свободы и законные интересы лиц в возрасте от 18 до 35 лет;

3) действуют 2 общественных приемные, а также осуществляют свою деятельность 23 общественных помощника в 9 муниципальных образованиях;

4) в период с 2020 по 2023 год Уполномоченным по правам человека изданы 3 специальных доклада с предложениями по восстановлению прав и свобод человека и гражданина;

5) в адрес Уполномоченного по правам человека поступило:

- в 2020 году – 21 967 обращений граждан;
- в 2021 году – 21 296 обращений граждан;
- в 2022 году – 48 294 обращения граждан;
- в 2023 году – 41 832 обращения граждан;
- в 2024 году (по состоянию на 30 апреля 2024 года) – 15 194 обращения;

6) Уполномоченным по правам человека осуществлялся прием граждан в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (71 выездной прием с 1 января 2020 года по 30 апреля 2024 года), а Уполномоченным по правам человека и сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека осуществлялось посещение мест принудительного содержания системы Министерства внутренних дел Российской Федерации и уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (284 раза), воинских частей (51 раз), воинских подразделений Центрального военного округа в зоне проведения специальной военной операции (27 раз).

По результатам рассмотрения Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» Уполномоченному по правам человека предложено:

1) принять меры по развитию сети общественных приемных, а также по увеличению числа помощников, осуществляющих свою деятельность на общественных началах, в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

2) актуализировать информацию, размещенную на официальном сайте Уполномоченного по правам человека, в том числе об общественных приемных и помощниках, осуществляющих деятельность на общественных началах, об анализе поступивших обращений;

3) представить в Законодательное Собрание в срок до 1 октября 2024 года информацию:

- о реализации полномочий, установленных статьей 10 Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»;

- о реализации прав на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, установленных статьей 12 Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»;

- о работе Экспертного совета по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина и Молодежного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека.

5. Закон «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в части организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях областного и местного значения.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) на территории Свердловской области создано:

- 507 особо охраняемых природных территорий (далее в настоящем пункте – ООПТ) областного значения;

- 24 ООПТ местного значения, в том числе 22 – на территории муниципального образования город «Екатеринбург» (11 городских парков, 9 памятников ландшафтной архитектуры, 2 парка-выставки), 1 – на территории Артемовского городского округа (охраняемый природный ландшафт) и 1 – на территории городского округа Ревда (охраняемый природный ландшафт);

2) наиболее активно туристско-рекреационная инфраструктура развивается на территориях природных парков «Оленьи ручьи», «Бажовские места» и «Река Чусовая», на территориях лесных парков, расположенных в городе Екатеринбурге (Шувакишский, Шарташский, Калиновский, Мало-Истокский), и в природно-минералогическом заказнике «Режевской». В частности:

- на указанных территориях обустроены 15 экологических маршрутов для туризма общей протяженностью 116 километров, туристские стоянки, стационарные места размещения туристов (базы), пункты регистрации, места для сбора мусора, входные группы, кордоны, мосты, переправы, костровища, автомобильные стоянки;

- на территории Шарташского лесного парка в 2020 году завершено строительство велодорожки, технологического проезда и технологического тротуара (общая протяженность – 4,2 километра), оборудованы 2 детские площадки, универсальная площадка, баскетбольная площадка, 3 волейбольные площадки, 2 поля для мини-футбола, 8 спортивных станций, площадка для маунтинбайка, площадка для выгула собак, сенсорная площадка, палеопарк, каменоломня «Каменная чаша», лодочная пристань, тропа здоровья (5,6 километра), экологическая тропа (0,8 километра) и тропиночная сеть (4,6 километра);

3) в 2023 году в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» из федерального и областного бюджетов по результатам конкурсного отбора предоставлена субсидия в размере 5,237 тыс. рублей на создание и обустройство масштабного проекта – маршрута межрегиональной всесезонной туристической тропы «Большая уральская тропа» (проходит через 17 муниципальных образований и дает возможность увидеть множество природных достопримечательностей ООПТ). На средства субсидии данный проект промаркирован на протяжении 600 километров трека в Свердловской области, запущен электронный путеводитель по маршруту тропы, издана книга о проекте, установлены 64 информационных навигационных щита с информацией о знаковых достопримечательностях Свердловской области;

4) реализуются мероприятия по обеспечению доступности посещения ООПТ для лиц с ограниченными возможностями здоровья. С этой целью, в частности, экологические маршруты оборудуются скамейками и навесами для кратковременного отдыха, защитными ограждениями, пандусами и настилами, устанавливаются специализированные туристские стоянки, беседки, смотровые площадки;

5) количество граждан, посещающих туристические маршруты ООПТ, ежегодно увеличивается (с 2005 года число посетивших указанные территории выросло в 27 раз и в 2023 году составило 246 249 человек).

В ходе рассмотрения вопроса отмечено, что:

1) правила организации и осуществления туризма на ООПТ местного значения, в том числе обеспечения безопасности туризма, и порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма утверждены только в городском округе Ревда. В муниципальном образовании «город Екатеринбург» и Артемовском городском округе указанные нормативные правовые акты находятся в стадии разработки;

2) отдельные положения федерального законодательства (наличие ограничений, установленных для городских лесов, иных ограничений права пользования земельными участками, входящими в состав ООПТ) не позволяют в полной мере обеспечить взаимодействие с потенциальными инвесторами.

В целях повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по обустройству ООПТ областного значения объектами туристской инфраструктуры, обеспечить эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на эти цели;

- обеспечить утверждение уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны и использования в Свердловской области ООПТ областного и местного значения правил организации и осуществления туризма на ООПТ областного значения, в том числе обеспечения безопасности туризма на ООПТ областного значения, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма;

- включить в государственную программу «Развитие туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области» мероприятия по развитию туристской инфраструктуры на ООПТ;

- подготовить и представить в Законодательное Собрание предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в части совершенствования правовых механизмов, направленных на регулирование деятельности инвесторов на ООПТ;

2) органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и Артемовского городского округа рекомендовано утвердить правила организации и осуществления туризма на ООПТ местного значения, в том числе обеспечения безопасности туризма на ООПТ местного значения, и порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма.

6. Закон «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) в состав Государственной противопожарной службы входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской

Федерации. В настоящее время на территории Свердловской области действуют:

- 122 подразделения федеральной противопожарной службы с общей численностью работников 5 494 человека;

- 13 государственных казенных пожарно-технических учреждений противопожарной службы Свердловской области, в том числе 12 отрядов противопожарной службы, имеющих в своем составе 181 подразделение (79 пожарных частей, 99 отдельных постов и 3 технические части), и 1 отряд технического обеспечения противопожарной службы (общая численность работников противопожарной службы Свердловской области составляет 3 076 человек). Подразделениями этой службы обслуживаются 1 308 населенных пунктов в 66 муниципальных образованиях;

- 8 подразделений муниципальной пожарной охраны (в Каменском, Новоуральском и Талицком городских округах), 50 подразделений ведомственной пожарной охраны, 21 подразделение частной пожарной охраны и 572 подразделения добровольной пожарной охраны (в 40 муниципальных образованиях);

2) финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы Свердловской области осуществляется в рамках комплекса процессных мероприятий 2 «Пожарная безопасность на территории Свердловской области» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области». В частности, в 2021 – 2023 годах на реализацию мероприятий, связанных с приобретением материально-технических средств для обеспечения государственных учреждений Свердловской области в сфере пожарной безопасности, из областного бюджета выделено 205,6 млн. рублей (97,6 процента плана);

3) в 2022 и 2023 годах в целях приобретения пожарных автомобилей, в том числе предназначенных для тушения ландшафтных (природных) пожаров, выделены средства из резервного фонда Правительства в объеме 119,3 млн. рублей (всего за указанный период приобретено 17 новых пожарных автомобилей (пожарных автоцистерн);

4) строительство и ввод в эксплуатацию зданий пожарных депо в отдельных населенных пунктах Свердловской области для размещения пожарной техники и личного состава областных государственных пожарно-технических учреждений осуществляется в рамках комплекса процессных мероприятий «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области» государственной программы «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области». В частности, на реализацию мероприятий, связанных со строительством зданий пожарных депо, в 2021 – 2023 годах из областного бюджета выделено 85 млн. рублей (68,2 процента плана), что позволило завершить строительство и обеспечить ввод в эксплуатацию здания пожарного депо в селе Косулино Белоярского городского округа, а также выполнить проектные работы для строительства двух зданий пожарных депо;

5) в 2021 – 2023 годах в соответствии с оценкой расходы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности муниципальных образований должны

были составить 675,1 млн. рублей, при этом в местных бюджетах расходы на эти цели запланированы в объеме 599,3 млн. рублей (88,8 процента оценочных расходов), а фактическое исполнение составило 569,4 млн. рублей (84,3 процента оценочных расходов).

В ходе рассмотрения вопроса отмечено, что:

1) по состоянию на 1 января 2024 года на вооружении государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области находились 378 пожарных автомобилей (98,2 процента нормативной потребности), при этом у 54,2 процента автомобилей срок эксплуатации превысил 20 лет. По оценке Министерства общественной безопасности, для оснащения вновь создаваемых подразделений противопожарной службы Свердловской области и своевременного обновления парка пожарных автомобилей необходимо ежегодно приобретать не менее 25 новых пожарных автомобилей;

2) значительная часть подразделений противопожарной службы Свердловской области размещена не во вновь построенных зданиях пожарных депо, а в приспособленных для этих целей зданиях. По оценке Министерства общественной безопасности, для поддержания созданной противопожарной инфраструктуры в нормативном состоянии необходимо ежегодное проведение текущего ремонта не менее 15 зданий, эксплуатируемых в качестве пожарных депо;

3) органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам, рассчитанные в соответствии с оценкой указанных расходных полномочий, использованы на цели, не связанные с обеспечением первичных мер пожарной безопасности.

В целях повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- предусмотреть при формировании областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов выделение бюджетных ассигнований:

на ежегодное приобретение 25 пожарных автомобилей для государственных учреждений Свердловской области в сфере пожарной безопасности;

на ежегодное проведение текущего ремонта 15 зданий, приспособленных для размещения подразделений противопожарной службы Свердловской области;

на строительство зданий пожарных депо в поселке городского типа Сосьва, селе Курганово Полевского городского округа, поселке городского типа Рефтинский и городе Верхний Тагил;

на приобретение и установку модульных быстровозводимых конструкций здания пожарного депо в селе Нижнеиргинское Муниципального образования Красноуфимский округ;

на повышение на 10 процентов средней заработной платы работников государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области;

- рассмотреть возможность строительства пожарных депо с применением металлоконструкций или с использованием сборно-разборных конструкций в целях соблюдения сроков строительства пожарных депо, определенных Стра-

тегией обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по созданию источников наружного противопожарного водоснабжения, а также условий для забора в любое время года воды из источников и систем наружного противопожарного водоснабжения, расположенных в населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

- принять меры по созданию противопожарных минерализованных полос или иных противопожарных барьеров вокруг территорий населенных пунктов, подверженных угрозе ландшафтных (природных) пожаров;

- планировать в местном бюджете расходы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в объеме не менее оценки расходных полномочий муниципального образования на эти цели, осуществленной в соответствии с методиками, применяемыми для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

7. Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в Свердловской области, по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно и на льготных условиях по рецептам врачей в фармацевтических организациях.

В целях реализации Закона принято Постановление Правительства «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно и на льготных условиях по рецептам врачей в фармацевтических организациях за счет средств областного бюджета», которым утверждены:

1) Порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в Свердловской области, по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно и на льготных условиях по рецептам врачей в фармацевтических организациях за счет средств областного бюджета, а также возмещения фармацевтическим организациям расходов, связанных с предоставлением этих мер социальной поддержки;

2) Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, отпускаемых бесплатно и на льготных условиях по рецептам врачей в фармацевтических организациях (далее в настоящем пункте – Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, отпускаемых бесплатно и на льготных условиях);

3) Перечень групп населения и категорий заболеваний граждан, проживающих в Свердловской области, которым предоставляются меры социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно и на льготных условиях по рецептам врачей в фармацевтических организациях за счет средств областного бюджета, в который на момент рассмотрения вопроса включены:

- пять групп населения, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами (дети первых трех лет жизни; дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет; Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; малочисленные народы Севера, проживающие в сельской местности районов Крайнего Севера и приравненных к ним территориях; лица, имеющие льготы в соответствии с Законом «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»);

- три группы населения, имеющие право на оплату стоимости лекарственных препаратов в размере 50 процентов (пенсионеры, получающие пенсию по старости или по случаю потери кормильца в минимальных размерах; лица, подвергшиеся политическим репрессиям; труженики тыла);

- 31 категория заболеваний (онкологические заболевания, бронхиальная астма, инфаркт миокарда (первые шесть месяцев), диабет и другие).

Обеспечение граждан по жизненным показаниям лекарственными препаратами, не включенными в Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, отпускаемых бесплатно и на льготных условиях, но предусмотренными стандартами медицинской помощи и перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным Правительством Российской Федерации, осуществляется по решению комиссии Министерства здравоохранения по оценке обоснованности дополнительного назначения жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в порядке, установленном Министерством здравоохранения.

В Свердловской области мерой социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами за счет средств областного бюджета воспользовалось:

1) в 2021 году – 178 424 человека (расходы областного бюджета составили 1 705 084,4 тыс. рублей (запланировано 1 707 573,5 тыс. рублей);

2) в 2022 году – 186 704 человека (расходы областного бюджета составили 1 724 636,7 тыс. рублей (запланировано 1 724 848,2 тыс. рублей);

3) в 2023 году – 204 310 человек (расходы областного бюджета составили 1 895 729,4 тыс. рублей (запланировано 1 895 729,4 тыс. рублей).

В Министерство здравоохранения поступило:

1) в 2021 году – 67 обращений граждан по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно и на льготных условиях за счет средств областного бюджета;

2) в 2022 году – 45 обращений;

3) в 2023 году – 29 обращений.

Граждане обращаются в связи с отсутствием в аптечных организациях лекарственных препаратов с конкретными торговыми наименованиями и лекарственных препаратов конкретных производителей, а также в связи со сбоями в поставках инсулина, сахароснижающих препаратов, препаратов для лече-

ния сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. Министерством здравоохранения ведется работа по определению возможной аналоговой замены отсутствующих лекарственных препаратов, медицинские и аптечные организации оперативно информируются о временно отсутствующих лекарственных препаратах с предложениями о замене на другую лекарственную форму, дозировку или о возможности аналоговой замены.

В ходе рассмотрения вопроса отмечено, что в отдельных муниципальных образованиях сохраняется проблема территориальной удаленности аптечных организаций, осуществляющих отпуск лекарственных препаратов бесплатно и на льготных условиях, от места проживания граждан, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными препаратами.

В связи с отмеченным Правительству предложено:

1) продолжить работу по развитию государственной аптечной сети на территории Свердловской области и по развитию розничной торговли лекарственными препаратами в обособленных подразделениях медицинских организаций (фельдшерско-акушерских пунктах, фельдшерских пунктах, общих врачебных практиках, амбулаториях), имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности;

2) принять меры по увеличению количества аптечных организаций, осуществляющих отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий бесплатно или на льготных условиях по рецептам врачей.

8. Закон «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) по состоянию на 1 июля 2024 года:

- в Свердловской области зарегистрировано 10 общественных объединений добровольной пожарной охраны (далее в настоящем пункте – общественные объединения пожарной охраны) (8 общественных организаций и 2 общественных учреждения), в числе которых региональная общественная организация Свердловской области «Добровольная пожарная охрана «Урал», учрежденная Свердловским областным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество». Общественными объединениями пожарной охраны, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, создано 578 добровольных пожарных подразделений (575 – территориальных и 3 – объектовых), в том числе 30 добровольных пожарных команд и 548 добровольных пожарных дружин. В реестр добровольных пожарных Свердловской области включено 2 625 человек;

- принято 96,7 процента муниципальных правовых актов, необходимых для развития пожарного добровольчества, материального и морального стимулирования деятельности добровольных пожарных, для оказания поддержки общественным объединениям пожарной охраны;

2) общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, без проведения отбора оказывается мера государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий. При этом:

- порядок предоставления субсидий из областного бюджета общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, утвержден Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета общественным объединениям добровольной пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, и Порядка предоставления субсидий из областного бюджета народным дружинам, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области»;

- в 2021 – 2024 годах на реализацию мероприятий, связанных с поддержкой общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, из областного бюджета выделено 32,1 млн. рублей, при этом обеспечено личное страхование 7 830 добровольных пожарных и обучение по программам профессиональной подготовки 2 307 добровольных пожарных, подразделения добровольной пожарной охраны оснащены 139 мобильными средствами пожаротушения и 1 051 средством индивидуальной защиты пожарных;

3) работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным в случае их временной нетрудоспособности продолжительностью более 21 календарного дня вследствие заболевания или травмы, полученных ими при участии в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах или проведении аварийно-спасательных работ либо в оказании первой помощи пострадавшим при пожарах, а также членам их семей в случае гибели этих работников и пожарных выплачиваются за счет средств областного бюджета единовременные пособия, размер, условия, порядок назначения и выплаты которых установлены Постановлением Правительства «О размере, условиях и порядке назначения и выплаты единовременных пособий, установленных Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», индексация пособий осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства «О порядке и размере индексации отдельных видов социальных выплат, установленных законодательством Свердловской области». За период действия Закона работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей единовременные пособия за счет средств областного бюджета не выплачивались;

4) в результате оказания государственной и муниципальной поддержки за счет средств областного и местных бюджетов уровень оснащенности подразделений добровольной пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, мобильными средствами пожаротушения по состоянию на 1 июля 2024 года составил 88,2 процента, средствами индивидуальной защиты пожарных – 52,2 процента.

В целях повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по реализации Стратегии обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года

в части создания и технического оснащения подразделений добровольной пожарной охраны;

- предусмотреть при формировании областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ежегодное выделение бюджетных ассигнований на поддержку общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в объеме не ниже уровня 2024 года;

- рассмотреть возможность и целесообразность предоставления общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, меры государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий на осуществление расходов, связанных с обеспечением деятельности этих объединений;

- рассмотреть возможность предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных образований субсидий на софинансирование муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на создание условий для деятельности добровольной пожарной охраны;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по оснащению территориальных добровольных пожарных подразделений пожарно-техническим оборудованием и снаряжением;

- актуализировать муниципальные правовые акты, принятые в целях развития пожарного добровольчества, материального и морального стимулирования добровольных пожарных, оказания поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны.

9. Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) Правительством утверждены:

- Порядок предоставления компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации;

- Порядок предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление государственного полномочия Российской Федерации, переданного для осуществления органам государственной власти Свердловской области, по предоставлению отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленных Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на

Семипалатинском полигоне» (далее в настоящем пункте – государственное полномочие по предоставлению компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг);

2) на осуществление переданного государственного полномочия по предоставлению компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг запланировано выделить бюджетам муниципальных образований в форме субвенций:

- в 2021 году – 2 434 794 300 рублей (фактические расходы составили 2 242 885 534,8 рубля или 92,1 процента плана);

- в 2022 году – 2 356 788 000 рублей (фактические расходы составили 2 236 766 032,59 рубля, или 94,9 процента плана);

- в 2023 году – 2 750 166 400 рублей (фактические расходы составили 2 504 748 511,36 рубля, или 91,1 процента плана);

- в 2024 году – 2 466 427 700 рублей (фактические расходы в первом полугодии составили 1 583 764 763,2 рубля, или 64,2 процента плана);

3) количество граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлена компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составило:

- в 2021 году – 235 520 человек;

- в 2022 году – 200 034 человека;

- в 2023 году – 202 889 человек;

- в 2024 году (первое полугодие) – 209 639 человек;

4) в целях оказания содействия органам местного самоуправления муниципальных образований по вопросам осуществления переданного государственного полномочия по предоставлению компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Министерством социальной политики в адрес глав муниципальных образований направлено:

- в 2021 году – 36 информационно-аналитических писем;

- в 2022 году – 26 информационно-аналитических писем;

- в 2023 году – 39 информационно-аналитических писем;

- в 2024 году (первое полугодие) – 22 информационно-аналитических письма;

5) управлениями социальной политики Министерства социальной политики проведены проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований порядка предоставления компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе внеплановые проверки по обращениям граждан, по результатам которых органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано принять меры по устранению выявленных нарушений. В частности:

- в 2021 году проверено 8 166 личных дел получателей указанной компенсации, при этом ошибки выявлены в 221 личном деле;

- в 2022 году проверено 7 336 личных дел, ошибки выявлены в 235 личных делах;

- в 2023 году проверено 7 522 личных дела, ошибки выявлены в 228 личных делах;

6) по информации прокуратуры, на основании обращений граждан в 2023 году проведены три проверки по вопросам правомерности приостановления выплаты компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, в результате которых права граждан на указанную меру социальной поддержки были восстановлены.

В целях повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по совершенствованию механизма межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме в целях обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований сведениями о гражданах, имеющих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

- принять дополнительные меры по оказанию органам местного самоуправления муниципальных образований методической помощи, в том числе в форме обучающих семинаров, по вопросам предоставления гражданам компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- усилить контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного государственного полномочия по предоставлению отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе обеспечить проведение проверок муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в указанной сфере;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять нормативные правовые акты, определяющие правила ведения, учета и хранения личных дел граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

- продолжить работу по информированию населения о порядке предоставления компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе посредством размещения актуальных сведений на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10. Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) количество многодетных семей проживающих в Свердловской области составило:

- в 2022 году – 67 168 многодетных семей, в которых воспитывалось 223 724 ребенка;

- в 2023 году – 68 832 многодетные семьи, в которых воспитывалось 229 149 детей;

- 2024 году (по состоянию на 1 августа) – 69 620 многодетных семей, в которых воспитывается 231 848 детей;

2) многодетным семьям предоставляются меры социальной поддержки, установленные Законом «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», а именно:

- ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, получили:

в 2022 году – 51 234 семьи на 92 598 детей;

в 2023 году – 49 972 семьи на 91 841 ребенка;

в 2024 году (по состоянию на 1 августа) – 46 080 семей на 82 895 детей;

- компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 30 процентов предоставлена:

в 2022 году – 30 547 семьям;

в 2023 году – 30 911 семьям;

в 2024 году (по состоянию на 1 августа) – 30 939 семьям;

- бесплатными лекарственными препаратами по рецептам врачей обеспечены:

в 2022 году – дети из 2 379 семей;

в 2023 году – дети из 2 019 семей;

в 2024 году (по состоянию на 1 августа) – дети из 1 363 семей;

- для обеспечения бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении выдано:

в 2022 году – 3 995 справок;

в 2023 году – 3 674 справки;

в 2024 году (по состоянию на 1 августа) – 2 082 справки;

- бесплатным питанием в образовательных организациях обеспечены:

в 2022 году – 47 987 детей;

в 2023 году – 47 916 детей;

в 2024 году (по состоянию на 1 августа) – 50 056 детей;

- мерой социальной поддержки по компенсации 90 процентов затрат или освобождению от 90 процентов затрат, осуществленных в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2030 года, на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям (включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, установку внутренней системы отопления, пусконаладочные и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям) и приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования и (или) оборудования внутренней системы отопления, но не более максимальных предельных размеров этой компенсации (освобождения), установленных Правительством с применением критериев, определенных Правительством, воспользовались:

в 2023 году – 233 семьи;

в 2024 году (по состоянию на 1 августа) – 395 семей;

- компенсация расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком образовательной организации предоставлена:

в 2022 году – 3 421 семье на 6 231 ребенка;

в 2023 году – 2 534 семьям на 4 790 детей;

в 2024 году (по состоянию на 1 августа) – 357 семьям на 625 детей;

- денежную выплату на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий в размере 6 000 рублей получили 1 225 семей на 2 341 ребенка;

3) финансирование мероприятий по оказанию мер социальной поддержки многодетным семьям осуществляется в рамках государственных программ «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области», «Развитие культуры в Свердловской области», «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области» составило:

- в 2022 году – 1 377,5 млн. рублей;
- в 2023 году – 1 737,96 млн. рублей;
- в 2024 году (по состоянию на 1 августа) – 631,97 млн. рублей.

В ходе рассмотрения вопроса отмечено, что исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований не ведется учет количества детей из многодетных семей, воспользовавшихся правом на бесплатное посещение областных государственных и муниципальных музеев и выставок, организованных областными государственными и муниципальными учреждениями культуры и искусства, а также органами местного самоуправления не ведется учет количества детей из многодетных семей, воспользовавшихся правом на первоочередное предоставление мест в дошкольных образовательных организациях.

В целях повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- при формировании проекта областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотреть расходы на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям в объеме не ниже уровня 2024 года;

- привести в соответствие с Законом «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и условия предоставления многодетным семьям компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, а также бесплатного посещения областных государственных и муниципальных музеев и выставок, организованных областными государственными и муниципальными учреждениями культуры и искусства;

- организовать учет количества детей из многодетных семей, воспользовавшихся правом на бесплатное посещение областных государственных музеев и выставок, организованных областными государственными учреждениями культуры и искусства;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- организовать учет количества детей из многодетных семей, воспользовавшихся правом на бесплатное посещение муниципальных музеев и выставок, организованных муниципальными учреждениями культуры и искусства;

- продолжить работу по установлению для многодетных семей дополнительной меры социальной поддержки по бесплатному посещению муниципальных учреждений культуры и искусства;

- организовать учет количества детей из многодетных семей, воспользовавшихся правом на первоочередное предоставление мест в дошкольных образовательных организациях.

11. Закон «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Свердловской области.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) Правительством утверждено Положение о Красной книге Свердловской области (далее в настоящем пункте – Красная книга), в котором определены ее структура, порядок сбора и хранения информации, занесение в Красную книгу и исключение из нее редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов и (или) их подвидов и популяций, порядок издания и распространения Красной книги на электронном и бумажном носителях;

2) ведение Красной книги осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии, Приказом которого утверждены:

- организация ведения Красной книги;
- список растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу и подлежащих особой охране;
- список растений, животных и других организмов, исключенных из Красной книги;
- список животных, исчезнувших с территории (акватории) Свердловской области;

- список растений и животных, нуждающихся в особом внимании к их состоянию в природной среде на территории (акватории) Свердловской области;

3) действующее издание Красной книги 2018 года содержит обновленные сведения о распространении, численности, особенностях биологии, лимитирующих факторах и необходимых мерах охраны 11 видов млекопитающих, 45 видов птиц, 2 видов рептилий, 4 видов амфибий, 5 видов рыб, 42 видов насекомых, 234 видов растений, лишайников, грибов;

4) работа по обеспечению охраны объектов, занесенных в Красную книгу, осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии за счет средств областного бюджета, выделяемых в рамках государственной программы «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области», расходы на реализацию мероприятий которой составили 1 760,1 тыс. рублей, а именно:

- в 2021 году – 492,1 тыс. рублей на проведение мониторинга на особо охраняемых природных территориях (далее в настоящем пункте – ООПТ) областного значения;

- в 2022 году – 70 тыс. рублей на изготовление и установку информационных знаков на ООПТ областного значения об объектах, занесенных в Красную книгу;

- в 2023 году – 599 тыс. рублей на проведение мониторинга на ООПТ областного значения;

- в 2024 году – 599 тыс. рублей на проведение мониторинга на ООПТ областного значения;

5) мероприятия по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и птиц осуществляются Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира. В частности:

- с 2015 года из среды обитания было изъято 36 травмированных или находящихся в беспомощном состоянии птиц;

- после лечения и реабилитации удалось вернуть в среду обитания 14 птиц;

- птицы, имеющие травмы, не позволяющие выпустить их в естественную среду обитания, содержатся в реабилитационных центрах (реабилитация хищных животных в Свердловской области не осуществляется);

- в ходе рейдового мероприятия в 2022 году выявлен факт незаконной добычи гражданином лебедя-шипуна, занесенного в Красную книгу (впоследствии гражданин привлечен к уголовной ответственности, ущерб, причиненный объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства, возмещен);

6) по информации прокуратуры, в ходе осуществления надзорной деятельности в сфере охраны окружающей среды особое внимание уделяется вопросам охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу. При этом нарушения в указанной сфере носят единичный характер.

В целях повышения эффективности реализации Закона Правительству предложено:

1) предусмотреть при формировании проекта областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области» в объеме, необходимом для достижения целей, задач и целевых показателей этой программы, сохранения и развития ООПТ Свердловской области;

2) рассмотреть возможность включения в государственную программу «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области» мероприятий, направленных на сохранение видового разнообразия животного мира и численности популяций редких видов животных и других организмов, занесенных в Красную книгу, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения хищных птиц;

3) рассмотреть возможность повышения зарплаты специалистов, работающих в сфере охраны окружающей среды, для сохранения кадрового потенциала, привлечения и закрепления квалифицированных кадров, работающих в этой отрасли, в том числе для повышения контроля за обеспечением сохранности редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу;

4) принять меры по оказанию государственной поддержки организациям, осуществляющим деятельность по сохранению, восстановлению и реинтродук-

ции редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;

5) организовать оказание консультативной, методической помощи, информационной поддержки и сопровождение инициатив граждан и организаций, осуществляющих деятельность по сохранению, восстановлению редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;

6) продолжить осуществление эколого-просветительских мероприятий в целях информирования граждан о животных, растениях и других организмах, занесенных в Красную книгу, и о необходимости сохранения среды их обитания;

7) рассмотреть возможность создания в Свердловской области центров реабилитации для травмированных и конфискованных диких животных.

12. Закон «О противодействии коррупции в Свердловской области» в части применения норм, предусматривающих порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) лица, замещающие государственные должности или муниципальные должности в муниципальных образованиях, и граждане, претендующие на замещение государственных должностей либо муниципальных должностей в муниципальных образованиях, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее в настоящем пункте – сведения о доходах и расходах):

- депутаты Законодательного Собрания представляют сведения о доходах и расходах в порядке, установленном Федеральным законом «О противодействии коррупции» и Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», мировые судьи – в порядке, установленном федеральным законодательством;

- граждане, претендующие на замещение государственных должностей, лица, замещающие государственные должности в Правительстве, председатель Счетной палаты, председатель Избирательной комиссии, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный по защите прав предпринимателей, а также граждане, претендующие на замещение муниципальных должностей в муниципальных образованиях и должностей глав местных администраций по контракту, лица, замещающие муниципальные должности в муниципальных образованиях и должности глав местных администраций по контракту, представляют сведения о доходах и расходах в порядке, утвержденном Указом Губернатора «О некоторых вопросах организации представления и приема сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- лица, замещающие государственные должности в Счетной палате и Избирательной комиссии (за исключением председателей Счетной палаты и Избирательной комиссии), представляют сведения о доходах и расходах в порядке, утвержденном соответственно Приказом председателя Счетной палаты от 29.12.2020 № 395-Л и Постановлением Избирательной комиссии от 20.04.2022 № 7/48;

2) Департамент противодействия коррупции осуществляет контроль за соблюдением отдельными лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. Контроль осуществляется в отношении:

- 33 лиц, замещающих государственные должности;
- 139 руководителей областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и заместителей руководителей областных исполнительных органов государственной власти;
- 94 глав муниципальных образований;
- 1 509 депутатов представительных органов муниципальных образований;
- 74 председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- руководителя государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства»;

3) в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей, и лицами, замещающими государственные должности, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности, утвержденным Указом Губернатора «О некоторых вопросах организации проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения ограничений и требований к служебному поведению», проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц и членов их семей осуществляет Департамент противодействия коррупции. Проверка осуществляется по решению Губернатора, принимаемому отдельно в отношении каждого гражданина или лица, замещающего государственную должность, и оформляемому в письменном виде. В 2019 – 2023 годах проведена 291 проверка;

4) в соответствии с Порядком принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих отдельные государственные должности, муниципальные должности в муниципальных образованиях, государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, утвержденным Указом Губернатора «О мерах по реализации положений Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Департамент противодействия коррупции проводит проверку достоверности и полноты представленных сведений о расходах указанных лиц и членов их семей. Основанием для

принятия решения об осуществлении контроля за расходами является достаточная информация о том, что указанным лицом или членами его семьи за отчетный период совершены сделки на общую сумму, превышающую их общий доход за три последних года, предшествующих отчетному периоду. В 2019 – 2024 годах основания для осуществления данного вида контроля возникли в отношении 8 лиц, замещающих муниципальные должности, и 13 муниципальных служащих. По результатам проведенных проверок материалы в отношении одного лица, замещающего муниципальную должность, и одного муниципального служащего были переданы в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования;

5) лица, замещающие муниципальные должности депутатов представительных органов муниципальных образований и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, сообщают Губернатору в письменном виде об отсутствии сделок с имуществом, общая сумма которых превышает их общий доход и доход их супругов за последние три года, предшествующие отчетному периоду. В 2020 году поступило 133 таких сообщения, в 2021 году – 130 сообщений, в 2022 году – 130 сообщений, в 2023 году – 1 384 сообщения. Значительное увеличение количества сообщений в 2023 году связано с изменением федерального законодательства и установлением для большего круга лиц возможности упрощенного декларирования доходов и расходов путем направления указанных сообщений высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, ранее предусмотренного только для депутатов представительных органов сельских поселений;

6) по решению Губернатора осуществляется проверка достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей или должностей глав местных администраций по контракту в муниципальных образованиях, а также сведений, представленных лицами, замещающими такие должности. Основанием для принятия такого решения является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке органами и организациями, указанными в законе. С 2019 года по решению Губернатора было проведено 280 проверок достоверности и полноты сведений о доходах и расходах указанных лиц, по результатам которых 193 лица были привлечены к ответственности;

7) органами прокуратуры в 2024 году выявлены нарушения требований антикоррупционного законодательства в части представления сведений о доходах и расходах, допущенные 21 лицом, замещающим государственную или муниципальную должность. В результате мер прокурорского реагирования досрочно прекращены полномочия депутата Думы Гаринского городского округа за непредставление установленных сведений, а в отношении восьми депутатов Думы Талицкого городского округа применена мера ответственности в виде предупреждения за представление неполных сведений о доходах и расходах, а также о счетах в кредитных организациях и за участие в управлении коммерческой организацией;

8) в результате проведенного в 2023 году мониторинга соблюдения антикоррупционного законодательства в Российской Федерации отмечается значи-

тельное улучшение ситуации с его исполнением в Свердловской области: количество ошибок и неточностей при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по сравнению с 2019 годом уменьшилось в семь раз у руководителей областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и заместителей руководителей областных исполнительных органов государственной власти и в десять раз – у глав муниципальных образований; в пять раз увеличилось количество уведомлений о возможном конфликте интересов, направляемых лицами, замещающими муниципальные должности.

В целях повышения эффективности реализации Закона Правительству предложено:

1) продолжить работу по повышению качества осуществления контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности или муниципальные должности в муниципальных образованиях, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, а также качества осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственной должности или муниципальной должности в муниципальных образованиях, а также лицами, замещающими государственные должности или муниципальные должности;

2) продолжить оказание консультативной и методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований по вопросам организации и осуществления антикоррупционной деятельности;

3) продолжить работу по информированию населения о проводимой исполнительными органами государственной власти работе по противодействию коррупции, а также о возможности участия граждан в осуществлении общественного контроля.

13. Закон «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» в части особенностей прохождения муниципальной службы и предоставления гарантий муниципальным служащим, а также в части выплаты денежного содержания и предоставления отпусков муниципальным служащим, исчисления стажа муниципальной службы.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) по состоянию на 1 июля 2024 года в Свердловской области количество муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований (далее в настоящем пункте – муниципальные служащие), составляет 7 530 человек (97 процентов от штатной численности);

2) в целях реализации Закона «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» Губернатором утверждены:

- Порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих отдельные государственные должности, муниципальные должности в муниципальных образованиях, государственных гражданских

служащих и муниципальных служащих, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей;

- Порядок проверки достоверности и полноты сведений о расходах, представляемых муниципальными служащими;

- Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

3) Правительством утверждены:

- государственная программа «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области»;

- Положение о порядке и условиях предоставления за счет средств областного бюджета дополнительных гарантий в виде получения дополнительного профессионального образования муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований;

4) во всех муниципальных образованиях должности муниципальной службы установлены в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы, учреждаемым в органах местного самоуправления муниципальных образований. При этом:

- муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований установлены размеры должностных окладов муниципальных служащих, размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления;

- органами местного самоуправления муниципальных образований установлены перечни должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- аттестация муниципальных служащих проводится в соответствии с положениями о проведении аттестации муниципальных служащих, утвержденными муниципальными правовыми актами, созданы кадровые резервы для замещения вакантных должностей муниципальной службы (на момент рассмотрения вопроса всего в кадровом резерве состоят 857 человек);

- во многих муниципальных образованиях приняты муниципальные программы, предусматривающие мероприятия по развитию муниципальной службы и повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления;

5) получение муниципальными служащими дополнительного профессионального образования осуществляется за счет средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области». Планирование обучения муниципальных служащих осуществляется Де-

партаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора и Правительства на основании заявок глав муниципальных образований. При этом:

- в 2021 – 2023 годах дополнительное профессиональное образование получили муниципальные служащие всех муниципальных образований, за исключением Галкинского и Обуховского сельских поселений;

- в соответствии с планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, ежегодно утверждаемым распоряжением Аппарата Губернатора и Правительства, за счет средств областного бюджета обучение прошли:

в 2021 году – 790 муниципальных служащих (расходы составили 3 818,4 тыс. рублей);

в 2022 году – 766 муниципальных служащих (расходы составили 3 912,2 тыс. рублей);

в 2023 году – 901 муниципальный служащий (расходы составили 4 991,3 тыс. рублей);

в 2024 году (первое полугодие) – 471 муниципальный служащий (расходы составили 2 096,5 тыс. рублей);

- большинство муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, замещают должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» (460 человек) и Каменск-Уральского городского округа (77 человек);

6) по информации прокуратуры, в 2024 году выявлено 124 нарушения законодательства в сфере муниципальной службы, принесено 14 протестов, внесено 56 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 14 должностных лиц. К основным нарушениям относятся несоблюдение сроков оплаты отпусков, выплат окончательного расчета при увольнении, нарушение правил ведения личных дел муниципальных служащих, несоблюдение порядка предоставления отпусков, нарушение права муниципальных служащих на ежегодную диспансеризацию.

В ходе рассмотрения вопроса отмечено, что:

- 1) по информации глав муниципальных образований, необходимо увеличение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (городские округа Бисертский, Кировградский и Первоуральск), в том числе на повышение денежного содержания муниципальных служащих (Муниципальное образование город Алапаевск, городские округа «город Ирбит», Староуткинский и Тугулымский), а также необходимо увеличить количество муниципальных служащих, обучающихся по программам дополнительного профессионального образования (Тугулымский городской округ). В отдельных муниципальных образованиях существует потребность в квалифицированных специалистах, имеющих высшее юридическое образование;

- 2) в городских округах Верхнесалдинский, Гаринский и Пелым не установлен порядок проведения конкурса на замещение должностей муниципальной службы и не определен перечень должностей муниципальной службы, под-

лежащих замещению по конкурсу. В городских округах Верхнесалдинский, Каменский, Режевской, «Город Лесной», Нижняя Салда, Ревда и Махнёвском муниципальном образовании не утвержден порядок ведения реестра муниципальных служащих в муниципальном образовании.

В целях повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- рассмотреть возможность увеличения количества обучающихся по программам дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

- подготовить проект закона о внесении изменений в Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих, утвержденное Законом «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», в части установления возможности проведения заседаний аттестационной комиссии в дистанционном формате с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- продолжить оказание методической помощи по реализации органами местного самоуправления муниципальных образований собственных полномочий по вопросам организации и прохождения муниципальной службы;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- актуализировать муниципальные правовые акты по вопросам организации и прохождения муниципальной службы;

- рассмотреть возможность заключения с гражданами договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава органов местного самоуправления.

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2024 году

По результатам рассмотрения в 2024 году Законодательным Собранием 21 вопроса о выполнении постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие Постановления:

1) от 5 декабря 2012 года № 642-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах»;

2) от 19 апреля 2022 года № 454-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»;

3) от 7 июня 2022 года № 542-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области»;

4) от 28 июня 2022 года № 595-ПЗС «Об исполнении Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»;

5) от 14 июля 2022 года № 626-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области»;

6) от 25 октября 2022 года № 802-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований»;

7) от 25 октября 2022 года № 803-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области»;

8) от 6 декабря 2022 года № 893-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь»;

9) от 20 декабря 2022 года № 963-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

10) от 22 февраля 2023 года № 1042-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области»;

11) от 29 марта 2023 года № 1095-ПЗС «О XIX областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

12) от 18 апреля 2023 года № 1130-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде»;

13) от 23 мая 2023 года № 1178-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» в части оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства»;

14) от 4 июля 2023 года № 1266-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части формирования системы и организации спортивной подготовки в Свердловской области»;

15) от 24 октября 2023 года № 1440-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных»;

16) от 24 октября 2023 года № 1444-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного зна-

чения в Свердловской области» в части оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения»;

17) от 5 декабря 2023 года № 1531-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (проект № ПЗ-2905)»;

18) от 5 декабря 2023 года № 1564-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области»»;

19) от 19 декабря 2023 года № 1615-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства»;

20) от 19 декабря 2023 года № 1617-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» в части реализации приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области»;

21) от 23 апреля 2024 года № 1794-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2024 году».

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2024 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

В 2024 году судами общей юрисдикции рассмотрено два дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. Балеевских Л.С., имеющая звание «Ветеран труда», обратилась в Свердловский областной суд с административным иском к Законодательному Собранию Свердловской области и Губернатору Свердловской области, в котором оспорила статью 11 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части неустановления в ней ежемесячной денежной выплаты в качестве меры социальной поддержки ветеранов труда.

В обоснование указанных требований административный истец указала, что неустановление оспариваемой статьей 11 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» ежемесячной денежной выплаты в качестве меры социальной поддержки ветеранов труда нарушает ее право на получение данной выплаты и противоречит имеющей большую юридическую силу статье 13 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», предусматривающей названную выплату в качестве одной из мер социальной поддержки ветеранов. Балеевских Л.С. доказывала, что статья 13 Федерального закона «О ветеранах» является императивной, и как следствие, если данной нормой Федерального закона предусмотрена ежемесячная денежная выплата в качестве меры социальной поддержки ветеранов, на регионального законодателя возложена обязанность по включению такой меры и в действующий на территории Свердловской области закон.

Кроме того, административный истец ссылалась на то, что пунктом 2 статьи 10 и статьей 22 Федерального закона «О ветеранах» реализация установленных федеральным законодателем мер социальной поддержки ветеранов труда возложена на субъекты Российской Федерации и признана расходным обязательством последних. При этом Балеевских Л.С. обратила внимание на то, что данным Федеральным законом субъектам Российской Федерации не предоставлено полномочие по замене предусмотренных федеральным законодателем мер социальной поддержки ветеранов.

Помимо приведенных положений статей 10, 13 и 22 Федерального закона «О ветеранах» административный истец в качестве правового обоснования своих требований указала положения статьи 2, части 2 статьи 55, пунктов «б» и «ж» части 1 статьи 72, частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, как имеющие непосредственное действие, а также ссылалась на обязательные к применению разъяснения, изложенные в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия», и на правовые позиции Конституционного Суда

Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, сформированные по итогам рассмотрения конкретных дел.

Административные ответчики возражали против удовлетворения заявленных Балеевских Л.С. требований, ссылаясь на принятие оспариваемого нормативного правового акта уполномоченным органом с соблюдением установленного порядка, его надлежащее опубликование, а также на то, что административным истцом неверно истолкованы положения статьи 13 Федерального закона «О ветеранах», как обязывающие регионального законодателя установить на территории Свердловской области ежемесячную денежную выплату в качестве меры социальной поддержки ветеранов труда, поскольку из системного толкования данной статьи и положений пункта 2 статьи 8, пункта 2 статьи 10, пункта 1 статьи 11, статьи 12, пункта 1 статьи 23¹ Федерального закона «О ветеранах» следует, что установление рассматриваемой выплаты как меры социальной поддержки ветеранов труда на территории Свердловской области является правом, а не обязанностью регионального законодателя, более того, не устанавливая ежемесячную денежную выплату для лиц, имеющих звание «Ветеран труда», в качестве отдельной меры социальной поддержки, законодательством Свердловской области предусмотрен комплекс иных мер социальной поддержки данной категории ветеранов.

В соответствии с пунктом «ж» части 2 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно преамбуле к Федеральному закону «О ветеранах» в нем устанавливаются правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

В соответствии с абзацем первым и подпунктом 2 статьи 8 Федерального закона «О ветеранах» государственная политика в отношении ветеранов предусматривает реализацию мер социальной поддержки, установленных указанным Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей.

Пункт 1 статьи 11 Федерального закона «О ветеранах» предусматривает, что законодательство Российской Федерации о ветеранах состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу абзаца первого пункта 2 статьи 28 Устава Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области является представительным и единственным законодательным органом государственной власти в Свердловской области.

Таким образом, судом установлено, что на основании приведенных положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О ветеранах» и Устава Свердловской области принятие нормативного правового акта в форме закона, оспариваемого Балеевских Л.С. в части, регламентирующей социальную поддержку ветеранов в Свердловской области, находилось в правотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации.

Также суд указал на то, что в соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частью 2 этой статьи.

Оспариваемые административным истцом положения статьи 11 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в действующей редакции не предусматривают ежемесячную денежную выплату в составе фактически установленных данной статьей мер социальной поддержки ветеранов труда и лиц, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года. Более того, такая мера социальной поддержки не предусматривалась ни первоначальной, ни иными редакциями статьи 11 указанного Закона Свердловской области.

Суд признал обоснованными возражения административных ответчиков, приведенные против доводов административного иска, и при принятии решения руководствовался следующим.

Исходя из положений Федерального закона «О ветеранах», установленное им правовое регулирование распространяется на различные из перечисленных в статье 1 данного Федерального закона категории ветеранов, одной из которых является категория ветеранов труда.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» ветеранами труда являются лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда».

Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона «О ветеранах» социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей: пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации, получение ежемесячной денежной выплаты, предоставление жилых помещений, компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи.

Судом отмечено, что при наличии у ветерана права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору ветерана, за исключением случаев, предусмотренных законодательством (пункт 3 статьи 13 Федерального закона «О ветеранах»).

Следовательно, статья 13 Федерального закона «О ветеранах» лишь предусматривает систему мер социальной поддержки ветеранов, но не конкретизирует категории ветеранов, которые имеют право на получение конкретной меры (формы) социальной поддержки, равно как и не определяет порядок ее предоставления.

Действительное предоставление ветеранам предусмотренных законодательством мер поддержки невозможно без определения публично-правового образования, к расходным обязательствам которого относится обеспечение реализации указанных мер.

Статья 10 Федерального закона «О ветеранах» разграничивает между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации расходные обязательства по социальной защите и социальной поддержке ветеранов путем определения конкретных мер социальной поддержки через указание соответствующих статей этого Федерального закона, которыми такие меры предусмотрены, включая статьи 14 – 19 и 21. Ссылки на статью 13 статья 10 Федерального закона «О ветеранах» не содержит.

При этом согласно пункту 3 статьи 10 Федерального закона «О ветеранах» в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьями 14 – 19 и 21 указанного Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Однако суд указал на то, что пунктом 1 статьи 23¹ Федерального закона «О ветеранах», поименованной «Ежемесячная денежная выплата ветеранам», установлено право на ежемесячную денежную выплату инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 – 4 пункта 1 статьи 3 указанного Федерального закона, военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», и лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Сталинграда», лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членов экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членов семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членов семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Указания на наличие у ветеранов труда права на ежемесячную денежную выплату вышеуказанная норма не содержит.

Кроме того, устанавливая круг лиц, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, федеральный законодатель установил конкретные размеры такой выплаты в отношении каждой категории лиц, указанной в пункте 1 статьи 23¹ Федерального закона «О ветеранах».

В то же время федеральный законодатель указал на то, что меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, что соответственно является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Более того, в силу статьи 12 Федерального закона «О ветеранах» данный Федеральный закон распространяется на граждан Российской Федерации, а также на постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, относящихся к категориям ветеранов, указанным в статьях 2 – 4 этого Федерального закона.

С учетом изложенных обстоятельств вопреки ошибочному толкованию административным истцом положений статьи 13 Федерального закона «О ветеранах» вне ее взаимосвязи с положениями статей 10, 12, 22, 23¹, данный Федеральный закон, во-первых, не устанавливает права ветеранов труда на получение ежемесячной денежной выплаты, а во-вторых, в принципе не распространяет свое действие на регламентирование мер социальной поддержки ветеранов труда, которое отнесено федеральным законодателем к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Следовательно, судом сделан вывод о том, что Федеральный закон «О ветеранах» не устанавливает обязательство субъекта Российской Федерации предусмотреть конкретные меры социальной поддержки ветеранов труда, которые перечислены в статье 13 указанного Федерального закона.

По этой причине оспариваемые Балеевских Л.С. положения статьи 11 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», не предусматривающие право ветеранов труда на получение ежемесячной денежной выплаты, не могут противоречить положениям Федерального закона «О ветеранах».

В связи с вышеизложенным, Свердловский областной суд в решении от 28 октября 2024 года по делу № 3а-927/2024 постановил административное исковое заявление Балеевских Любови Степановны о признании не действующей статьи 11 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части неустановления ежемесячной денежной выплаты в качестве меры социальной поддержки ветеранов труда оставить без удовлетворения.

2. Общество с ограниченной ответственностью «Алметалл» обратилось в Свердловский областной суд с административным исковым заявлением, в котором просило признать недействующим подпункт 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (в редакции Закона Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ, действовавшей с 1 января 2020 года до 31 декабря 2020 года и в редакции Закона

Свердловской области от 23 июля 2020 года № 78-ОЗ, действовавшей с 1 января 2021 года до 31 декабря 2023 года) в части слов: «налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и».

По мнению административного истца, оспариваемые положения противоречили Налоговому кодексу Российской Федерации (пункты 2, 6, 7 статьи 3, пункт 1 статьи 56), нарушали принцип формальной определенности актов законодательства о налогах и сборах, поскольку текстуально содержат неустранимые противоречия, упоминая объекты недвижимости, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, и, определяя период применения, считая с налогового периода, в котором такой объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию, имели дискриминационный фактор, поскольку льгота имеет ограниченную сферу применения – в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

Обращаясь в суд с административным иском, ООО «Алметалл» полагало, что в случае удовлетворения судом заявленных требований, оно будет являться субъектом отношений, регулируемых подпунктом 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», а именно получит льготу в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

Суд, изучив материалы дела, установил, что ООО «Алметалл» является собственником объекта недвижимости (торговый центр), который введен в эксплуатацию 31 мая 2023 года и поставлен на кадастровый учет 1 июня 2023 года.

Постановлением Правительства Свердловской области от 23 ноября 2023 года № 868-ПП утвержден Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2024 год, куда включен объект недвижимого имущества, принадлежащий ООО «Алметалл», и соответственно отнесен к объектам, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость.

Сообщением Межрайонной ИФНС России № 32 по Свердловской области от 8 февраля 2024 года административному истцу отказано в предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении указанного объекта недвижимости за налоговый период 2023 года, поскольку данный объект отсутствовал в Перечне объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2023 год, утвержденном Постановлением Правительства Свердловской области от 15 декабря 2022 года № 877-ПП.

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы административного дела, заслушав заключение прокурора, полагавшей, что заявленные требования не подлежат удовлетворению, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Рос-

сийской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения.

Согласно статьям 14 и 372 Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций является региональным налогом, устанавливается и вводится в действие законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются указанным Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

В силу пункта 3 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации законодательными органами субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Пунктом 2 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при установлении налога на имущество организаций законами субъектов Российской Федерации могут определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с главой 30 данного Кодекса, предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Таким образом, федеральный законодатель предоставил органам государственной власти субъектов Российской Федерации не только право вводить на своей территории возможность исчисления налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости имущества, а также предоставил региональному законодателю право устанавливать особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Во исполнение предоставленных субъектам Российской Федерации правотворческих полномочий в Свердловской области принят Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на

имущество организаций», отдельные положения которого в редакции Законов Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ и от 23 июля 2020 года № 78-ОЗ оспаривались административным истцом.

Соответственно, изложенные обстоятельства позволили суду сделать вывод, что оспариваемые положения приняты уполномоченным органом в рамках предоставленной компетенции с соблюдением формы и порядка принятия.

Проверяя оспариваемые положения нормативного правового акта на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд пришел к следующему.

Организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации, признаются налогоплательщиками налога на имущество организаций (статья 373 Налогового кодекса).

Статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации к объектам налогообложения отнесено недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств.

По общему правилу налоговая база в отношении налога на имущество организаций определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 375 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378² Налогового Кодекса, а также объектов налогообложения, предусмотренных пунктом 1 статьи 378² Налогового Кодекса Российской Федерации, определяется исходя из кадастровой стоимости указанных объектов налогообложения.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации определено, что налоговая база определяется с учетом особенностей, установленных этой статьей, как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке, в отношении в том числе недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения – административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них.

В силу подпункта 1 пункта 7 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу определяет на этот налоговый период Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Согласно абзацу первому пункта 10 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации выявленные в течение налогового периода объекты недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, не включенные в перечень по состоянию на 1 января года налогового периода, подлежат включению в перечень, определяемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на очередной налоговый период, если иное не установлено указанным пунктом.

Следовательно, кадастровая стоимость объекта недвижимости является налогооблагаемой базой для исчисления налога на имущество организаций с года, в котором объект недвижимого имущества включен в соответствующий перечень.

Так, подпунктом 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (в редакции Законов Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ и от 23 июля 2020 года № 78-ОЗ) установлено, что освобождаются от уплаты налога на имущество организаций организации, в которых размер среднемесячной заработной платы работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, в отчетном (налоговом) периоде, за который уплачиваются авансовые платежи по налогу на имущество организаций (уплачивается налог на имущество организаций), составил не менее размера, указанного в пункте 2-5 статьи 3 данного Закона, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2019 года, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором такой объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию.

Таким образом, одним из основных и обязательных условий предоставления льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций по смыслу подпункта 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» является наличие у налогоплательщиков объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, то есть включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на определенный налоговый период.

Эти положения соответствуют требованиям пункта 2 статьи 372 и статье 378² Налогового кодекса Российской Федерации.

Соответственно, доводы административного истца о том, что оспариваемые положения Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» носят дискриминационный характер, суд счел несостоятельными.

Статьей 3 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.

Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

Судом отмечено, что оспариваемые положения устанавливают основания предоставления организациям налоговой льготы по налогу на имущество организаций, предполагают применение единых оснований и порядка применения такой льготы в отношении всех налогоплательщиков на территории Свердлов-

ской области, не содержат в себе норм, позволяющих применять их различно исходя из критериев, перечисленных в статье 3 Налогового кодекса Российской Федерации.

При этом оспариваемое словосочетание (словесная фраза) имеет ключевое значение в текстуальном изложении подпункта 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в редакциях, оспариваемых административным истцом, а также в действующей на момент рассмотрения дела судом редакции, и является одним из основополагающих условий для предоставления льготы, поскольку характеризует объект недвижимого имущества, в отношении которого может быть применена льгота («...в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость...»), соответственно, подлежит толкованию в совокупности с иными условиями, необходимыми для предоставления налогоплательщику налоговой льготы.

В свою очередь, предлагаемое административным истцом правовое регулирование в виде предоставления льготы с момента (года) ввода соответствующего объекта недвижимости в эксплуатацию путем исключения фразы «налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и» повлекло бы нарушение требований федерального законодательства, в частности, абзаца первого пункта 10 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации, и по своей сути будет направлено на изменение действующего в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2023 года правового регулирования, поскольку повлечет увеличение количества получателей налоговой льготы по налогу на имущество организаций.

Судом не установлено обстоятельств, при которых нормативный правовой акт по вопросам налогов, сборов признается не соответствующим Налоговому кодексу Российской Федерации, перечисленных в пункте 1 статьи 6 Налогового кодекса Российской Федерации.

При этом судом признаны не подлежащими оценке вопросы, связанные с непосредственным применением оспариваемых положений статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (в разных редакциях), поскольку они не входят в предмет доказывания при рассмотрении судом дела в порядке абстрактного нормоконтроля.

В связи с вышеизложенным, Свердловский областной суд в решении от 11 декабря 2024 года по делу № За-920/2024 постановил административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «Алметалл» о признании недействующим в части подпункта 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (в редакции Законов Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ и от 23 июля 2020 года № 78-ОЗ) оставить без удовлетворения.

Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2024 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2024 году

Государственными органами Свердловской области в 2024 году осуществлялись мониторинг областного законодательства и мониторинг практики его применения в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге).

Данным Законом установлены задачи мониторинга, в частности:

- 1) приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение объективной информации о потребности в правовом регулировании общественных отношений;
- 3) выработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области и практики их применения;
- 4) формирование перспективных направлений правотворческой деятельности.

Целью мониторинга является повышение качества нормативных правовых актов и эффективности их реализации.

В соответствии с задачами и целью мониторинга, определенными Законом о мониторинге, обобщается, анализируется и оценивается информация:

- 1) об областных нормативных правовых актах при осуществлении мониторинга областного законодательства по показателям, установленным в статье 17 данного Закона, в том числе:

- соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;
- соответствие областных нормативных правовых актов региональным нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы;
- реализация правотворческих полномочий;
- наличие потребности в правовом регулировании соответствующей сферы общественных отношений;
- системность и полнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

- 2) о практике применения областного законодательства по показателям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», в том числе:

- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

- искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;
- наличие коллизий норм права, ошибок юридико-технического характера;
- неполнота в правовом регулировании общественных отношений.

Сведения о результатах мониторинга за предыдущий год ежегодно до 1 марта направляются государственными органами в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет).

В 2024 году в целях реализации законодательства в соответствующей сфере осуществлялись следующие мероприятия организационного характера.

Во-первых, для оказания методической помощи государственным органам по осуществлению областного мониторинга:

1) проведен анализ отчетов государственных органов за 2023 год и на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты отдельных органов, в частности:

- Министерства общественной безопасности;
- Министерства промышленности и науки;
- Министерства международных и внешнеэкономических связей;
- Управления государственной охраны объектов культурного наследия;
- Управления архивами;
- Департамента по труду и занятости населения;

2) проводилось консультирование специалистов государственных органов по вопросам реализации законодательства в сфере областного мониторинга.

Во-вторых, для координации деятельности государственных органов, иных субъектов и участников областного мониторинга на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Совета) размещены документы планирования:

1) «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2024 год», содержащий 31 мероприятие, сроки реализации данных мероприятий, а также перечень ответственных исполнителей;

2) «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2024 год», включающий 150 нормативных правовых актов, а именно:

- 10 законов;
- 41 указ Губернатора;
- 61 постановление Правительства;
- 38 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

Отличием Сводного плана мониторинга практики применения законодательства на 2024 год от плана на 2023 год является то, что в него в целом включено больше нормативных правовых актов за счет увеличения количества указов Губернатора и постановлений Правительства.

При этом в целях более подробного анализа за более долгосрочный период в рассматриваемый план по предложениям государственных органов включены отдельные нормативные правовые акты, практика применения которых изучалась в предыдущие годы и потребовала дальнейшего анализа в 2024 году. Доля таких нормативных правовых актов увеличилась по сравнению с планом на 2023 год и составила около 30 процентов от общего количества актов, включенных в Сводный план на 2024 год.

В-третьих, в целях повышения оперативности правотворческой деятельности в 2024 году продолжена работа по осуществлению с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- 1) приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;
- 2) реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2024 году

В результате проведения в 2024 году мониторинга областных законов, постановлений Законодательного Собрания и мониторинга практики их применения выявлены:

- 1) необходимость внесения изменений в 83 закона в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами, а также признания утратившим силу 1 закона;
- 2) необходимость внесения изменений в 3 постановления Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными и областными законами;
- 3) новые правотворческие полномочия, а именно 31 новое правотворческое полномочие Свердловской области, из них 11 императивных полномочий и 20 диспозитивных полномочий.

По состоянию на февраль 2025 года:

- 1) в 82 закона внесены соответствующие изменения, 2 закона признаны утратившими силу в рамках проведения работы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализовано 7 императивных и 5 диспозитивных правотворческих полномочий Свердловской области;
- 2) в 2 постановления Законодательного Собрания внесены необходимые изменения.

В 2024 году Законодательным Собранием на плановой основе в соответствии с Законом о мониторинге проведен мониторинг практики применения отдельных законов Свердловской области (данные представлены в Таблице 1).

Таблица 1

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Законы Свердловской области, мониторинг практики которых осуществлялся в 2024 году	Период мониторинга практики применения
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	«О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»	с 1 мая 2006 года по 31 декабря 2023 года
2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	«О Дорожном фонде Свердловской области»	с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года
		«О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»	с 1 января 2020 года по 31 декабря 2023 года
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	«Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»	с 10 января 2010 года по 1 июля 2024 года
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	«Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»	с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года
5.	Комитет по социальной политике	«О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»	с 1 января 2015 года по 1 июля 2024 года
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	«Об Общественной палате Свердловской области»	с 10 сентября 2018 года по 31 декабря 2023 года
7.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	«О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части установления для резидентов туристско-рекреационных кластеров особенностей налогообложения налогами Свердловской области	с 1 августа 2018 года по 31 декабря 2023 года
8.	Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды	«О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд»	с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года
9.	Комитет по аграрной политике и земельным отношениям	«Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и реализации масштабных инвестиционных проектов	с 1 января 2018 года по 31 декабря 2023 года

По результатам мониторинга по 7 из 10 рассмотренных законов информация об их реализации принята комитетами Законодательного Собрания к сведению. По 3 законам в ходе анализа правоприменительной практики отмечено следующее:

1) по Закону «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства рекомендовано продолжить работу по реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Свердловской области;

2) по Закону «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» Правительству предложено подготовить предложения по совершенство-

ванию механизма государственной поддержки деятельности резидентов туристско-рекреационных кластеров;

3) по Закону «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд» Министерству природных ресурсов и экологии предложено рассмотреть возможность:

- внесения изменений в данный Закон в целях совершенствования правового регулирования;
- повышения эффективности работы учреждений (лесничеств);
- усиления контроля за целевым использованием древесины гражданами;
- совершенствования процедуры предоставления государственной услуги в электронном виде в рассматриваемой сфере.

В 2024 году комитетами Законодательного Собрания проведены рабочие совещания, посвященные актуальным вопросам, в частности:

- 1) развитию семейного туризма на территории Свердловской области;
- 2) совершенствованию организации информационно-просветительской, профилактической и социально-реабилитационной деятельности в регионе;
- 3) реализации в 2024 году социального проекта «Поезд здоровья»;
- 4) комплексному развитию транспортной и дорожной инфраструктуры в регионе;
- 5) установлению в областном законодательстве возможности распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала лицами, получившими сертификат и проживающими в других регионах Российской Федерации;
- 6) дополнительным мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан;
- 7) совершенствованию законодательства об административных правонарушениях.

В 2024 году комитетами проведены заседания рабочих групп, в том числе созданных в целях подготовки проектов областных законов и рассмотрения предложений по внесению изменений в законы.

Сведения о количестве рабочих групп и заседаниях представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Количество рабочих групп	Количество проведенных в 2024 году заседаний рабочих групп
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2 рабочие группы	4 заседания
2.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	1 рабочая группа	-*
3.	Комитет по социальной политике	1 рабочая группа	2 заседания
4.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	1 рабочая группа	1 заседание

5.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	1 рабочая группа	2 заседания
6.	Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды	1 рабочая группа	1 заседание
7.	Комитет по аграрной политике и земельным отношениям	1 рабочая группа	-*
8.	Итого	8 рабочих групп	10 заседаний

* осуществлялась текущая деятельность рабочих групп

С учетом обсужденных на рабочих группах и совещаниях вопросов, а также выработанных предложений по совершенствованию регионального законодательства в 2024 году, принят ряд Законов, в том числе:

1) от 21 февраля 2024 года № 5-ОЗ «О Перечне объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению», направленный на актуализацию регионального законодательства в сфере управления областной государственной собственностью;

2) от 21 июня 2024 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале», предусматривающий возможность распоряжения средствами областного (материнского) семейного капитала лицами, получившими сертификат, выехавшими на постоянное место жительства в другие субъекты Российской Федерации;

3) от 31 июля 2024 года № 88-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах», которым на территории Свердловской области в целях предотвращения воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, на здоровье человека запрещается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах.

§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2024 году

В результате проведения в 2024 году мониторинга указов Губернатора и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 14 указов Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившим силу 1 указа Губернатора;

2) 3 новых правотворческих полномочия Губернатора, из них 2 императивных полномочия и 1 диспозитивное полномочие.

По состоянию на февраль 2025 года в 13 указов Губернатора внесены соответствующие изменения, 1 указ Губернатора признан утратившим силу, 2 императивных полномочия Губернатора реализовано.

В результате анализа указов Губернатора с учетом показателей областного мониторинга также выявлены:

1) фактически не применяющиеся и являющиеся неактуальными указы Губернатора, принятые более 10 лет назад, которые:

- в 2024 году признаны утратившими силу, а именно Указы Губернатора:

«О создании координационного Совета при Губернаторе Свердловской области по организации ОАО «Завод по производству труб большого диаметра»;

«О Совете главных конструкторов Свердловской области»;

«О создании государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Свердловской области»;

«О мерах по защите прав особых категорий несовершеннолетних»;

«О первоочередных мерах обеспечения функционирования экономики и финансов Свердловской области»;

«О подготовке специалистов по энергосбережению для организаций Свердловской области»;

«О физкультурно-оздоровительной работе среди детей и подростков по месту жительства»;

«О переводе численности милиции общественной безопасности, содержащейся за счет средств органов местного самоуправления, на областной бюджет»;

- предложено признать утратившими силу, в том числе Указы Губернатора:

«Об участии Свердловской области в Международной Соросовской Программе образования в области точных наук» (работа ведется);

«Об образовании регионального фонда продовольственного зерна» (работа ведется);

«Об учреждении Кубка Губернатора Свердловской области по хоккею» (работа ведется);

2) необходимость приведения отдельных указов Губернатора в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего внесены изменения в ряд Указов Губернатора, в том числе «О координирующей роли Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации «Об усилении координации внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;

3) необходимость пересмотра положений отдельных указов Губернатора в целях обеспечения системности правового регулирования, в результате чего внесены изменения в Указы Губернатора:

- «Об утверждении Порядка вступления Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в переговоры об осуществлении межрегиональных связей и ведения этих переговоров»;

- «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы указов Губернатора Свердловской области и проектов указов Губернатора Свердловской области»;

- «О комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области»;

4) потребность в правовом регулировании, в связи с чем внесены изменения в Указы Губернатора, в том числе:

- «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников»;

- «Об оперативном штабе по предупреждению и предотвращению негативных явлений в активный сезон туризма в Свердловской области»;

- «О межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области».

В 2024 году судами общей юрисдикции не рассматривались дела об оспаривании указов Губернатора.

В 2024 году прокурором Свердловской области внесено 2 протеста на следующие Указы Губернатора:

1) от 15 апреля 2015 года № 180-УГ «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области» (полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Указ);

2) от 21 мая 2015 года № 219-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Свердловской области субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета и определения ее размера» (полностью удовлетворен, в Указ внесены изменения).

§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2024 году

В результате проведения в 2024 году мониторинга постановлений Правительства и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 135 постановлений Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившими силу 5 постановлений Правительства;

2) 53 новых правотворческих полномочия Правительства, из них 50 императивных полномочий и 3 диспозитивных полномочия.

По состоянию на февраль 2025 года в 88 постановлений Правительства внесены соответствующие изменения, 4 постановления Правительства признаны утратившими силу, 27 императивных и 2 диспозитивных полномочия Правительства реализовано.

В результате анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) признания утратившими силу фактически не применяющихся и являющихся неактуальными постановлений Правительства, принятых более 10 лет назад, в результате чего:

- признаны утратившими силу Постановления Правительства, в том числе:

- «Об утверждении Концепции страхования государственной собственности Свердловской области»;

- «О порядке оформления приглашений иностранных граждан»;

- «Об утверждении Положения и состава областной сертификационной комиссии по энергосбережению и формы государственного квалификационного сертификата по энергосбережению»;

- «Об утверждении Методики распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований в Свердловской области на софинансирование социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья»;

- «О реализации прав на жилище спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, создаваемых Правительством Свердловской области»;

- «О приоритетном выполнении заказов и реализации продукции УИН УВД Свердловской области для нужд госучреждений и выполнения областных целевых программ»;

- «Об улучшении деятельности «Областной газеты»;

- «Об освещении хода реализации программ Губернатора и Правительства Свердловской области»;

- «О мерах по обеспечению сохранности и порядка содержания иностранных воинских захоронений на территории Свердловской области»;

- предложено признать утратившим силу Постановление Правительства «Об образовании регионального фонда зерна Свердловской области в 1996 году» (работа ведется);

2) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в связи с чем:

- внесены изменения в ряд Постановлений Правительства, в том числе:

- «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности, находящихся в ведении или относящихся к сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии фонду «Екатеринбургский общественный Научный Демидовский фонд» на осуществление мероприятий по поддержке научной и научно-технической деятельности» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим

предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановление Правительства «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (работа ведется);

3) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с указами Губернатора, в том числе «О Министерстве общественной безопасности Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «Об использовании беспилотных воздушных судов на территории Свердловской области» (изменения внесены);

4) пересмотра положений отдельных постановлений Правительства в целях усиления системности правового регулирования, вследствие чего:

- внесены изменения в Постановления Правительства, в том числе:

«О выплате единовременного пособия на обзаведение хозяйством медицинским и фармацевтическим работникам, поступившим на работу в областные государственные организации здравоохранения»;

«О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановления Правительства, в том числе:

«О Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области» (работа ведется);

«Об утверждении Концепции развития единой информационно-коммуникационной инфраструктуры Свердловской области» (работа ведется);

5) в правовом регулировании, в связи с чем:

- внесены изменения в Постановления Правительства, в частности:

«Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

«Об утверждении Положения об областном конкурсе профессионального мастерства «Славим человека труда!»;

«О Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области»;

«О региональном государственном надзоре в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных профессиональных образовательных организаций и организаций дополнительного образования (детские школы искусств) Свердловской области, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя» (работа ведется);

б) совершенствования юридической техники в отдельных постановлениях Правительства, в результате чего:

- внесены изменения, в частности, в Постановления Правительства:

«О предоставлении единовременных денежных выплат отдельным категориям лиц, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и членам их семей»;

«Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области» на реализацию мероприятий по продвижению на международные рынки продукции, произведенной на территории Свердловской области»;

«Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области» на реализацию мероприятий по организации продвижения Свердловской области в международных организациях»;

- предложено внести изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области в сфере архивного дела» (работа ведется).

В 2024 году судами общей юрисдикции рассмотрено 21 дело об оспаривании постановлений Правительства, из них 2 дела – по жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2023 году.

Свердловским областным судом в 2024 году:

1) по 13 делам приняты решения о признании недействующими:

- строки 9500 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области и подлежащих ремонту в 2015 – 2044 годах, являющегося приложением к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП, в части установления планового периода капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, указанном в решении суда;

- строк 9500, 9607, 9608, 9611, 9612, 9633, 9634, 9635, 17194 и 17281 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2053 годах, являющегося приложением к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2053 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП, в части установления планового периода капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, указанных в решениях суда;

- пункта 1, подпунктов 1 – 4 пункта 3 Постановления Правительства от 16 июля 2021 года № 418-ПП «Об изменении границ государственного зоологического охотничьего заказника областного значения «Богдановичский им. А.А. Киселева» и внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 27.03.2007 № 254-ПП «Об утверждении положений о государственных зоологических охотничьих заказниках Свердловской области»;

- наименования, преамбулы в части слов «а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», пункта 1-1, пункта 1-2, абзаца 1 пункта 1-3 в части слов «с учетом заключения рабочей группы», подпункта 1 пункта 1-3 в части слов «в соответствии с дорожной картой», подпункта 2 пункта 1-3 Постановления Правительства от 4 августа 2022 года № 534-ПП «Об установлении Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции и Судебную коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции, которыми оставлено без изменения);

2) по 4 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановлений Правительства:

- от 28 декабря 2001 года № 859-ПП «О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- от 4 августа 2022 года № 534-ПП «Об установлении Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций» в части подпункта 4 пункта 1 (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- от 27 декабря 2022 года № 934-ПП «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области в 2022 и 2023 годах»;

- от 27 декабря 2022 года № 979-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 04.08.2022 № 534-ПП «Об установлении Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций»;

3) по 2 делам производство прекращено в связи с имеющимся решением суда по аналогичному административному спору.

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции рассмотрено 2 дела по апелляционным жалобам на решения Свердловского областного суда:

1) от 14 сентября 2023 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание Постановления Правительства от 15 декабря 2022 года № 877-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2023 год» (апелляционным определением решение Свердловского областного суда оставлено без изменения);

2) от 30 октября 2023 года, которым было признано недействующим Постановление Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы» в части действия строки 25771 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2053 годах (апелляционным определением решение Свердловского областного суда оставлено без изменения).

В 2024 году прокурором Свердловской области внесено 2 протеста на следующие Постановления Правительства:

1) от 8 сентября 2021 года № 571-ПП «Об утверждении Порядка государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, полномочий в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (полностью удовлетворен, в Постановление внесены изменения);

2) от 23 сентября 2021 года № 624-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Постановление).

§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2024 году

В результате осуществления в 2024 году мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 143 нормативных правовых акта указанных органов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством;

2) 115 правотворческих полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

По состоянию на февраль 2025 года в 138 нормативных правовых актов внесены соответствующие изменения, 108 правотворческих полномочий реализовано.

В результате анализа нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в результате чего:

- внесены изменения в Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей «О комиссии Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» в целях его приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 25 января 2024 года № 71 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

- пересмотрены положения Приказов:

Министерства финансов «Об утверждении Порядка взыскания остатков непогашенных бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Общих требований к порядку взыскания остатков непогашенных кредитов, предоставленных из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (признан утратившим силу, принят новый Приказ);

Министерства экономики и территориального развития «О проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый

резерв государственных органов» (признан утратившим силу, принят новый Приказ);

Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении административного регламента Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области по предоставлению государственной услуги «Выдача учебным учреждениям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанным учреждениям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к оборудованию и оснащенности образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, претендующих на получение свидетельства о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для подготовки трактористов, машинистов и водителей самоходных машин» (признан утратившим силу, принят новый Приказ);

2) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области, вследствие чего:

- внесены изменения в Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей «Об утверждении Положения об общественном совете при Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении Порядка образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об учреждении почетной грамоты имени Л.И. Брусницына» в целях его приведения в соответствие с Указом Губернатора «О ведомственных наградах областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области» (работа ведется);

3) в правовом регулировании, вследствие чего:

- внесены изменения в Приказ Управления делами Губернатора и Правительства «Об утверждении Порядка сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, в Управлении делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- внесены изменения в 7 приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе в Приказы:

«Об утверждении Административного регламента Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

«Об организации работы «телефона доверия» в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

«Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области государственной услуги «Выдача выписки из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

4) устранения коррупциогенных факторов, в результате чего оперативно внесены изменения в Приказ Министерства по управлению государственным имуществом «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления государственным учреждениям Свердловской области, в отношении которых Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий на иные цели из областного бюджета»;

5) устранения ошибок юридико-технического характера, в связи с чем изменения внесены в:

- 1 приказ Министерства экономики и территориального развития;
- 1 приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры;
- 1 приказ Управления архивами;
- 4 приказа Министерства международных и внешнеэкономических связей;
- 4 приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства;
- 5 приказов Департамента по труду и занятости населения.

По результатам анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы не осуществляли официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов.

Согласно пункту 1 статьи 96 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В соответствии с пунктом 1 статьи 103 данного Областного закона нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты применению не подлежат.

В 2024 году судами общей юрисдикции рассмотрено 28 дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, из них об оспаривании:

1) постановлений Региональной энергетической комиссии – 13 дел (в том числе 2 дела по жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2023 году);

2) приказов:

- Министерства строительства и развития инфраструктуры – 2 дела;
- Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства – 2 дела;
- Министерства по управлению государственным имуществом – 6 дел (в том числе 1 дело по жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2023 году);
- Департамента лесного хозяйства – 3 дела (в том числе 1 дело по жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2023 году);
- Управления государственной охраны объектов культурного наследия – 2 дела (в том числе 1 дело по жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2023 году).

По 13 делам об оспаривании постановлений Региональной энергетической комиссии имеются следующие результаты.

Свердловским областным судом в 2024 году:

1) по 6 делам приняты решения о признании недействующими Постановлений:

- от 31 января 2019 года № 9-ПК «Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной» (город Лесной) долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, и тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Городского округа «Город Лесной», на 2019 – 2033 годы» в части установления обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной»:

тарифов на услуги холодного водоснабжения «питьевая вода» и водоотведение, оказываемые потребителям городского округа «Город Лесной» на период с 1 января по 31 декабря 2023 года, с 1 января по 30 июня 2024 года и с 1 июля по 31 декабря 2024 года;

показателей производственной программы на 2023 и 2024 годы;

- от 9 декабря 2021 года № 194-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории города Нижний Тагил и о внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов на тепловую энергию на территории города Нижний Тагил» в части строк 2.1.1.5., 2.1.1.6., 2.1.2.5. и 2.1.2.6. таблицы раздела 1 приложения 4;

- от 6 декабря 2023 года № 203-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории города Нижний Тагил и о внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории го-

рода Нижний Тагил» в части пункта 2 раздела 1 и пункта 1 раздела 2 приложения 2;

- от 6 декабря 2023 года № 209-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и о внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в части строк 2.1.1.1. и 2.1.1.2. таблицы раздела 1 приложения 4 (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения отменено. Принято новое решение, которым в удовлетворении исковых требований отказано);

- от 13 декабря 2023 года № 224-ПК «О внесении изменения в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 19.05.2023 № 42-ПК «Об установлении долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью «Компания «РИФЕЙ» (город Нижний Тагил)» в части установления на 2024 год Единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

2) по 3 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановлений:

- от 30 августа 2017 года № 77-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)»;

- от 9 февраля 2023 года № 16-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую обществом с ограниченной ответственностью «Богдановичская Генерирующая Компания» (город Богданович) на территории городского округа Богданович, и о внесении изменений в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 15.11.2022 № 162-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию на территории городского округа Богданович и о внесении изменения в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 11.12.2018 № 240-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории городского округа Богданович и о внесении изменений в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 13.12.2016 № 161-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, на 2017 – 2021 годы», в части тарифов на тепловую энергию, поставляемую на территории городского округа Богданович» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- от 13 декабря 2023 года № 240-ПК «Об утверждении предельных тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Свердловской области, предоставляемые организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области»;

3) по 2 делам производство прекращено в связи с отказом истцов от административных исков.

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2024 году рассмотрено 1 дело по апелляционной жалобе на решение Свердловского областного суда от 20 ноября 2023 года, которым в связи с отсутствием противоречий законодательству отказано в удовлетворении административного иска об обжаловании Постановлений Региональной энергетической комиссии от 11 декабря 2018 года № 281-ПК «Об установлении организациям водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием метода индексации, на 2019 – 2023 годы» и от 11 декабря 2018 года № 282-ПК «Об установлении организациям водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области долгосрочных тарифов в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием метода индексации на основе долгосрочных параметров регулирования на 2019 – 2023 годы».

Решение Свердловского областного суда оставлено без изменения.

Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции в 2024 году рассмотрено 1 дело по кассационной жалобе на апелляционное определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 2 мая 2024 года, которым частично отменено решение Свердловского областного суда от 30 августа 2023 года и принято новое решение по делу, которым отказано в удовлетворении административного иска об обжаловании Постановления Региональной энергетической комиссии от 18 ноября 2015 года № 162-ПК «Об утверждении предельных тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Свердловской области, предоставляемые организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области».

Апелляционное определение оставлено без изменения.

По 2 делам об оспаривании приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловским областным судом в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании следующих Приказов:

1) от 18 февраля 2021 года № 126-П «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра граждан, пострадавших от деятельности лиц, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» возбуждено производство по делу о банкротстве застройщика»;

2) от 29 мая 2024 года № 251-П «Об утверждении Генерального плана Сысертского городского округа».

По 2 делам об оспаривании приказов Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловским областным судом:

1) принято решение о признании недействующим Приказа от 31 марта 2020 года № 185 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области» в части строк 1 – 6 таблицы 23, строк 1 – 6 таблицы 25, строк 1 – 6 таблицы 27, строк 1 – 4 таблицы 31 Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

2) в связи с отсутствием противоречий законодательству принято решение об отказе в удовлетворении административного иска об оспаривании Приказа от 22 июля 2024 года № 318 «Об утверждении Порядка лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области».

По 6 делам об оспаривании приказов Министерства по управлению государственным имуществом:

1) Свердловским областным судом в 2024 году по 2 делам приняты решения о признании недействующими следующих Приказов:

- от 26 декабря 2020 года № 4365 «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» в части пункта 156 таблицы «Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории городского округа Заречный и предоставленные в аренду без торгов» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- от 20 декабря 2023 года № 7604 «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территориях отдельных муниципальных образований Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» в части пункта 164 таблицы «Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность, на которые не разграничена, расположенные на территории городского округа Заречный и предоставленные в аренду без торгов»;

2) Свердловским областным судом по 3 делам прекращено производство в связи с отказом истцов от административных исков;

3) Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2024 году рассмотрено 1 дело по апелляционной жалобе на решение Свердловского областного суда от 10 октября 2023 года, которым признан недействующим Приказ Министерства от 29 декабря 2022 года № 6356 «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и предоставленные в аренду без торгов» в части строки 121.

Решение Свердловского областного суда оставлено без изменения.

По 3 делам об оспаривании приказов Департамента лесного хозяйства:

1) Свердловским областным судом в 2024 году по 2 делам приняты решения о признании недействующими следующих Приказов:

- от 1 февраля 2018 года № 57 «Об утверждении Лесохозяйственного регламента Серовского лесничества Свердловской области» в части отнесения лесных участков кварталов, указанных в решении суда, к эксплуатационным лесам и защитным лесам – лесам, расположенным в лесопарковой зоне, лесам, расположенным в орехово-промысловых зонах, и нерестоохранным полосам лесов;

- от 1 февраля 2018 года № 69 «Об утверждении Лесохозяйственного регламента Новолялинского лесничества Свердловской области» в части отнесения лесных участков кварталов, указанных в решении суда, к защитным лесам – лесам, расположенным в лесопарковой зоне и лесам, расположенным в орехово-промысловых зонах;

2) Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2024 году рассмотрено 1 дело по апелляционной жалобе на решение Свердловского областного суда от 19 сентября 2023 года, которым признан недействующим Приказ от 1 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Лесохозяйственного регламента Билимбаевского лесничества Свердловской области» в части включения в эксплуатационные леса лесных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий (приложения 3 и 3.1), в кварталах, указанных в решении суда.

Решение Свердловского областного суда оставлено без изменения.

По 2 делам об оспаривании приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия:

1) Свердловским областным судом в связи с отказом истца от административного иска прекращено 1 дело об оспаривании Приказа от 25 января 2019 года № 22 «Об установлении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в г. Екатеринбурге, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»;

2) Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2024 году рассмотрено 1 дело по апелляционной жалобе на решение Свердловского областного суда от 20 сентября 2023 года, которым в связи с отсутствием противоречий законодательству отка-

зано в удовлетворении административного иска об оспаривании Приказа от 10 февраля 2023 года № 80 «О включении выявленного объекта культурного наследия «Здание», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 38, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации с наименованием «Дом Поповичевых» и адресом: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, стр. 38, утверждении предмета охраны, границ территории данного объекта культурного наследия и режима использования его территории».

Решение Свердловского областного суда оставлено без изменения.

В 2024 году прокурором Свердловской области внесено 10 протестов на приказы Министерства природных ресурсов и экологии, которыми установлены границы водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговых линий водных объектов бассейна рек Сосьва, Пышма, Ница, Лозьва, Косьва, Исеть, Чусовая, Тура, Уфа и Тавда. Протесты полностью удовлетворены, в 2 приказа внесены изменения, ведется работа по подготовке изменений в 8 приказов.

§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2024 году

В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга в 2024 году принимали участие Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Уполномоченным по правам человека проведен анализ обращений граждан, в результате которого отмечено следующее.

Во-первых, в целях постпенитенциарной ресоциализации и социальной адаптации граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, расположенных на территории Свердловской области, органам государственной власти предложено рассмотреть возможность разработки государственной программы, предусматривающей мероприятия по социальной реабилитации указанных граждан, а также по стимулированию работодателей, трудоустраивающих таких граждан.

Во-вторых, в целях сохранения жизни и здоровья населения региона отмечена необходимость рассмотрения вопроса о включении в региональный календарь профилактических прививок вакцинации против клещевого энцефалита для всех граждан, проживающих на территории Свердловской области, и финансировании проведения вакцинации за счет средств областного бюджета.

В-третьих, органам государственной власти предложено рассмотреть возможность закрепления в законодательстве Свердловской области положений, направленных на создание и обеспечение для пожилых граждан и инвалидов безопасных и достойных условий проживания и медицинского обслуживания с использованием стационарзамещающих вариантов их проживания (например, в приемных семьях).

Уполномоченным по правам ребенка по результатам проведенного в 2024 году анализа практики применения областного законодательства в целях совершенствования законодательства предложено рассмотреть возможность внесения изменений в следующие Постановления Правительства:

1) от 27 марта 2007 года № 216-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления несовершеннолетним временного приюта государственными областными учреждениями социального обслуживания населения Свердловской области» в части корректировки возрастных категорий несовершеннолетних, которые круглосуточно принимаются в государственные областные учреждения социального обслуживания населения;

2) от 29 апреля 2021 года № 263-ПП «Об утверждении Порядка рассмотрения территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях» в части корректировки оснований для рассмотрения территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в связи с обращениями субъектов предпринимательской деятельности предложено рассмотреть возможность совершенствования регионального законодательства, регулирующего отношения в сфере нестационарной торговли, а именно внесения изменений в Постановления Правительства:

1) от 27 апреля 2017 года № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» в целях корректировки требований к схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования;

2) от 27 декабря 2022 года № 934-ПП «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области в 2022 и 2023 годах» в целях корректировки сроков продления договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов.

В Законодательное Собрание в 2024 году органами местного самоуправления и организациями направлены предложения по совершенствованию областного законодательства, в частности:

1) в целях развития законодательства об административных правонарушениях в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» предложено:

- установить административную ответственность за бесконтрольный выгул или выпас сельскохозяйственных животных на территориях общего пользо-

вания вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления (обращение Главы Кировградского городского округа);

- установить административную ответственность за нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу (обращение Председателя Думы городского округа Краснотурьинск);

- включить состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14-1 («Самовольное нанесение надписей и рисунков»), в главу 8 («Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность») данного Закона (обращение Главы Екатеринбургского городского округа);

2) в связи с необходимостью изменения границ отдельных муниципальных образований, а также в связи с образованием населенного пункта Свердловской области предложено внести изменения в ряд областных законов, регулирующих вопросы административно-территориального устройства Свердловской области (обращения Думы Махнёвского муниципального образования, Главы Махнёвского муниципального образования, Нижнетагильской городской Думы);

3) предложено внести изменения в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам в собственность бесплатно (обращение главы Арамильского городского округа);

4) предложено рассмотреть возможность установления в Законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» понятия «семейное предприятие» (обращение Союза «Торгово-промышленная палата город Нижний Тагил»);

5) в целях поддержки семей с детьми и многодетных семей предложено рассмотреть возможность установления в законодательстве Свердловской области дополнительных мер социальной поддержки, а также налоговых льгот для таких семей (обращения председателя Думы Североуральского городского округа, Свердловского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России»).

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан реализованы в законодательстве Свердловской области.

В частности, приняты Законы:

1) от 21 февраля 2024 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и статьи 9 и 19 Областного закона «Об областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области», которым к компетенции Правительства отнесено полномочие по организации осуществления мероприятий по реализации прав осужденных, лиц, отбывших уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и лиц, которым были назначены иные меры уголовно-правового характера;

2) от 26 марта 2024 года № 27-ОЗ «Об образовании поселка городского типа с предполагаемым наименованием Сокол, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил», которым образован поселок городского типа с предполагаемым наименованием Сокол;

3) от 31 мая 2024 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в соответствии с которым установлена административная ответственность за выпас сельскохозяйственных животных на территории общего пользования вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления, если эти действия (бездействие) не содержат деяние, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом;

4) от 30 октября 2024 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области», дополняющий компетенцию Правительства полномочием по установлению дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу;

5) от 23 декабря 2024 года № 154-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области», которым изменяются границы муниципальных образований – городского округа Верхотурский и Махнёвского муниципального образования, а также границ административно-территориальных единиц «Алапаевский район» и «Верхотурский район» в связи с отнесением поселка Таёжный, входящего в состав территории Махнёвского муниципального образования к территории городского округа Верхотурский.

§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2024 году

Проведенный анализ представленных органами государственной власти материалов показывает, что в целом Закон о мониторинге реализуется. Материалы по результатам осуществления в 2024 году мониторинга областного законодательства и практики его применения подготовлены государственными органами оперативно.

По сравнению с 2022 и 2023 годами в 2024 году расширена работа исполнительных органов государственной власти по выявлению и признанию утратившими силу принятых более 10 лет назад указов Губернатора и постановлений Правительства, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными.

Отличием Сводного плана мониторинга практики применения законодательства на 2024 год от плана на 2023 год является то, что в него в целом включено больше нормативных правовых актов за счет увеличения количества указов Губернатора и постановлений Правительства.

Согласно результатам мониторинга наиболее часто органами государственной власти в 2024 году в соответствии с показателями мониторинга осуществлялись:

1) приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с вновь принятыми:

- федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) реализация новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации, и реализация новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах;

3) принятие нормативных правовых актов в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании общественных отношений;

4) анализ и пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях обеспечения системности законодательства Свердловской области;

5) пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях совершенствования юридической техники.

В целях повышения оперативности правотворческой деятельности в 2024 году продолжена работа по осуществлению с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

1) приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;

2) реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

В 2024 году изменения в нормативные правовые акты Губернатора, Правительства и областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами вносились оперативно, оперативно осуществлялась реализация новых правотворческих полномочий. Вместе с тем в 2024 году изменения в областные законы вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти, правотворческие полномочия в законах Свердловской области реализовывались более оперативно, чем в нормативных правовых актах исполнительных органов.

Не выявлено в 2024 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора и постановлениях Правительства. В информации, представленной государственными органами, сообщалось о незначительном количестве выявленных коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах областных исполнительных органов государственной власти, которые в короткие сроки были устранены.

В целом в 2024 году судами рассмотрено 49 дел об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, что больше на 6 дел по сравнению с 2023 годом.

Судами в 2024 году не рассматривались дела об оспаривании указов Губернатора.

По сравнению с 2023 годом незначительно увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства – с 18 дел в 2023 году до 21 дела в 2024 году. Судами в 2024 году в результате рассмотрения 14 дел приняты решения о признании недействующими постановлений Правительства (в 2023 году по 9 делам признаны недействующими постановления Правительства), по 2 делам производство прекращено (в 2023 году – по 6 делам).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов – с 22 дел в 2023 году до 28 дел в 2024 году. При этом судами в 2024 году в результате рассмотрения 12 дел приняты решения о признании недействующими актов областных исполнительных органов (в 2023 году по 12 делам признаны недействующими акты областных исполнительных органов государственной власти).

В 2024 году в целом увеличилось количество протестов прокурора Свердловской области (с 4 протестов в 2023 году до 14 протестов в 2024 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов, а именно поступили:

- 1) 2 протеста на указы Губернатора (в 2023 году протестов не поступало);
- 2) 2 протеста на постановления Правительства (в 2023 году поступило 4 протеста);
- 3) 10 протестов на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти (в 2023 году протестов не поступало).

Все поступившие протесты полностью удовлетворены, внесены изменения в 4 нормативных правовых акта, ведется работа по подготовке изменений в 10 нормативных правовых актов.

В 2024 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане. Ряд их предложений реализован в региональном законодательстве.

В ряде случаев в материалах государственных органов по результатам осуществления ими в 2024 году мониторинга областного законодательства и практики его применения перечислялись нормативные правовые акты без указания оснований их принятия и без анализа по установленным в Законе о мониторинге показателям мониторинга законодательства и практики его применения, что не позволяет получить исчерпывающую информацию о результатах мониторинга в 2024 году.

Кроме того, в 2024 году выявлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное

опубликование принятых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

С учетом результатов мониторинга областного законодательства и мониторинга практики его применения в 2024 году органам государственной власти предлагается в 2025 году продолжить работу по выявлению и признанию утратившими силу принятых более 10 лет назад нормативных правовых актов, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными, а также осуществлять:

1) оперативное приведение нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами;

2) оперативную реализацию новых правотворческих полномочий исполнительных органов государственной власти, установленных принимаемыми федеральными и областными законами;

3) официальное опубликование всех принимаемых органами государственной власти нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области»;

4) анализ областного законодательства в соответствии с установленными Законом о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга;

5) подготовку материалов о результатах мониторинга с учетом требований к их полноте и ясности.

Раздел 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ

§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы

В 2024 году осуществлялась комплексная работа по приведению областных законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми федеральными законами.

В частности, в целях совершенствования принципов территориальной организации местного самоуправления Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми:

1) предусмотрен новый вид муниципальных образований – муниципальный округ;

2) установлено, что наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование;

3) до 1 января 2025 года установлен переходный период, в течение которого городские округа, не соответствующие требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, наделяются законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа.

Кроме того, отдельными Федеральными законами (например, от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ, от 30 апреля 2021 года № 114-ФЗ и от 13 июня 2023 года № 240-ФЗ) в рамках указанных изменений скорректированы положения большого количества федеральных законов.

В связи с этим в целях создания правовой основы для осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов отдельных полномочий, а также для осуществления на территории муниципальных округов органами государственной власти отдельных полномочий:

1) принят Закон «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа», в соответствии с которым 53 городских округа с 1 января 2025 года наделяются статусом муниципального округа, а также:

- внесены изменения в более чем 50 Законов, в том числе:

«О Правительстве Свердловской области»;

«Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»;

«Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

«Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

«Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей»;

«О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области»;

«О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана городского округа между органами местного самоуправления отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»;

- признаны утратившими силу 53 Закона о наделении муниципальных образований статусом городского округа, в частности:

«Об установлении границ муниципального образования город Асбест и наделении его статусом городского округа»;

«Об установлении границ муниципального образования город Полевской и наделении его статусом городского округа»;

«Об установлении границ муниципального образования город Северуральск и наделении его статусом городского округа»;

«Об установлении границ муниципального образования Красноуфимский район и наделении его статусом городского округа»;

2) внесены изменения в подзаконные нормативные правовые акты:

- Постановления Законодательного Собрания:

«О конкурсе представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, посвященном Дню местного самоуправления»;

«О Положении о Молодежном парламенте Свердловской области»;

- Указы Губернатора:

«О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов»;

«Об утверждении Положения об осуществлении мониторинга наркоситуации в Свердловской области»;

«Об утверждении Регламента Правительства Свердловской области, Положения об Аппарате Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и положений об отдельных структурных подразделениях Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- значительное количество (более 30) Постановлений Правительства, например:

«Об утверждении методик оценки суммарного налогового потенциала, суммарной оценки бюджетных расходов и расчета коэффициента показателей прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Свердловской области»;

«О Министерстве общественной безопасности Свердловской области»;

«Об установлении на территории Свердловской области особенности содержания генерального плана поселения, генерального плана городского округа и случаев, при которых внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа может осуществляться применительно к части населенного пункта»;

«Об утверждении Правил предоставления дотаций из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов»;

- отдельные Приказы, в частности, Приказы Министерства финансов:

«Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов в Министерстве финансов Свердловской области»;

«Об утверждении перечня кодов видов источников финансирования дефицитов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Свердловской области, органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения».

С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу), направленный на совершенствование правового регулирования в сфере занятости населения с учетом изменения экономических и социальных отношений, влияющих на формирование и функционирование рынка труда. В связи с этим:

1) принят Закон от 31 мая 2024 года № 42-ОЗ «О занятости населения в Свердловской области», которым ранее действовавший Закон от 25 марта 2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области» признается утратившим силу;

2) внесены изменения в:

- Законы:

«О Правительстве Свердловской области»;

«Об областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

- 8 Постановлений Правительства, в частности:

«Об организации деятельности по реализации полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения и переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;

«О реализации отдельных полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения»;

«О Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области»;

- отдельные Приказы Департамента по труду и занятости населения, в том числе Приказ «Об утверждении Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

3) признаны утратившими силу:

- Постановление Правительства «Об утверждении Порядка и условий взаимодействия органов службы занятости Свердловской области с работодателями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения и (или) дополнительным профессиональным программам для граждан из числа инвалидов»;

- 11 Приказов Департамента по труду и занятости населения об утверждении административных регламентов, в частности:

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по предоставлению государственной услуги содействия работодателям в подборе необходимых работников».

В 2024 году органами государственной власти осуществлялось приведение подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с областными законами, в частности:

1) Законом от 26 марта 2024 года № 23-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», в соответствии с которыми изменено наименование указанного Областного закона, предусмотрена возможность внесения представления к награждению знаками отличия Свердловской области или присвоению почетных званий Свердловской области Аппаратом Губернатора и Правительства, скорректированы положения о вручении знаков отличия Свердловской области и нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области, в связи с чем внесены изменения в:

- Постановление Законодательного Собрания «О Порядке рассмотрения ходатайств и предложений о награждении знаками отличия Свердловской области или о присвоении почетных званий Свердловской области, поступивших в Законодательное Собрание Свердловской области, и о Порядке реализации Законодательным Собранием Свердловской области собственной инициативы по внесению представлений к награждению знаками отличия Свердловской области или присвоению почетных званий Свердловской области»;

- 6 Указов Губернатора, в том числе:

- «Об утверждении Порядка возбуждения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области и ходатайств о присвоении почетных званий»;

ний Свердловской области и Порядка внесения, согласования и рассмотрения представлений к награждению знаками отличия Свердловской области и представлений к присвоению почетных званий Свердловской области»;

«Об утверждении Порядка составления и формы протокола передачи знака отличия Свердловской области или нагрудного знака к почетному званию Свердловской области»;

- Постановление Правительства «Об утверждении Порядка рассмотрения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области или о присвоении почетных званий Свердловской области, поступивших в областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области»;

2) Законом от 31 мая 2024 года № 54-ОЗ внесены изменения в Закон «О ветеранах труда Свердловской области», в соответствии с которыми исключены положения, регулирующие порядок оформления и выдачи удостоверения к званию «Ветеран труда Свердловской области», а также расширен перечень лиц, которым может быть присвоено звание «Ветеран труда Свердловской области», в связи с чем внесены изменения в 3 Постановления Правительства, в том числе:

- «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих соблюдение условий присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области»;

- «Об утверждении положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области».

В отдельных случаях областные законы и подзаконные нормативные правовые акты приведены в соответствие с несколькими законами, например:

1) Законом от 5 июля 2024 года № 72-ОЗ Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» приведен в соответствие с Федеральными законами от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ и от 12 июня 2024 года № 139-ФЗ;

2) Указом Губернатора от 18.06.2024 № 271-УГ Указ Губернатора «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Свердловской области» приведен в соответствие с Федеральными законами от 19 декабря 2023 года № 605-ФЗ и от 22 апреля 2024 года № 87-ФЗ;

3) Постановлением Правительства от 04.04.2024 № 216-ПП Постановление Правительства «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области» приведено в соответствие с Федеральными законами от 24 июля 2023 года № 343-ФЗ, от 4 августа 2023 года № 430-ФЗ, от 4 августа 2023 года № 450-ФЗ и Законами от 2 августа 2023 года № 84-ОЗ и от 1 ноября 2023 года № 106-ОЗ.

В 2024 году продолжена работа по приведению отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие с федеральными и областными законами. В частности, внесены изменения в Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области» – в це-

лях приведения в соответствие с Федеральными законами от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ, от 8 декабря 2020 года № 430-ФЗ и от 6 декабря 2021 года № 405-ФЗ, которыми внесены изменения в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

2) «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ и от 13 июня 2023 года № 255-ФЗ, которыми внесены изменения в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»;

3) «О Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 21 ноября 2022 года № 459-ФЗ и от 29 декабря 2022 года № 612-ФЗ, которыми внесены изменения в Федеральные законы «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» соответственно, и Законом от 27 февраля 2023 года № 11-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

Вместе с тем некоторые нормативные правовые акты высших органов государственной власти нуждаются в приведении в соответствие с федеральными и областными законами, в частности:

1) Указ Губернатора «Об утверждении Правил подготовки документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом от 25 мая 2022 года № 53-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «О государственных информационных системах Свердловской области»);

2) Постановления Правительства:

- «О проведении проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 275-ФЗ, которым внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации);

- «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральными законами «О самоходных машинах и других видах техники» и «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);

- «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан» (требуется приведение в соответствие с Законом от 29 июля 2021 года № 81-ОЗ, которым внесены из-

менения в Закон «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»).

В отдельных случаях изменения, направленные на приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральными и областными законами, носят неполный характер.

В частности, Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 449-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части совершенствования системы ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Постановлением Правительства от 04.04.2024 № 216-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области», учтены не все положения Федерального закона от 4 августа 2023 года № 449-ФЗ.

§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области

В 2024 году государственными органами проводилась работа по разработке областных законов, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий. В частности, приняты Законы:

1) от 31 июля 2024 года № 83-ОЗ, которым установлен порядок предоставления собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, внесения изменений в нее (в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации);

2) от 30 октября 2024 года № 89-ОЗ, которым определено, что на территории Свердловской области розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, осуществляется только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе (в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»);

3) от 4 декабря 2024 года № 141-ОЗ, которым установлен порядок взаимодействия органов государственной власти с Советом муниципальных образований Свердловской области (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Высшими органами государственной власти в 2024 году в целях реализации правотворческих полномочий приняты нормативные правовые акты, в том числе:

1) Губернатором:

- установлен перечень проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, являющихся объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня (в соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе»);

- утвержден план противопожарного обустройства лесов на территории Свердловской области (в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации);

- установлен порядок осуществления внутриведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации в областных и территориальных исполнительных органах государственной власти (в соответствии с Законом «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

2) Правительством установлены:

- порядок обеспечения выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»);

- порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта паеки (в соответствии с Областным законом «О Правительстве Свердловской области»);

- порядок проведения оценки последствий решения о реорганизации или ликвидации областной государственной организации культуры и (или) муниципальной организации культуры, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений (в соответствии с Областным законом «О культурной деятельности на территории Свердловской области»);

- порядок подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения (в соответствии с Законом «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»).

В отдельных случаях императивные правотворческие полномочия, предусмотренные федеральными и областными законами, не реализованы в течение длительного времени, например:

1) предусмотренное Федеральным законом «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» полномочие высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению порядка организации обеспечения медицинских организаций независимо от организационно-правовой формы, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством об обязательном медицинском страховании, иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики инфекционных болез-

ней в целях проведения профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

2) предусмотренное Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

3) предусмотренное Законом «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения;

4) предусмотренное Законом «Об организации дорожного движения в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка определения территорий, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, на которых не могут быть размещены платные парковки.

По информации органов исполнительной власти, отдельные правотворческие полномочия не могут быть реализованы в связи с отсутствием соответствующего правового регулирования на федеральном уровне, в частности, не реализованы:

1) предусмотренное Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации» полномочие исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения, по установлению порядка предоставления органами службы занятости дополнительных услуг гражданам и работодателям в связи с отсутствием примерного перечня дополнительных услуг, утверждаемого федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения;

2) предусмотренное Законом «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» полномочие Правительства по утверждению формы декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти в связи с отсутствием общих требований, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области

Правовое регулирование в Свердловской области в 2024 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и

областных исполнительных органов государственной власти. В региональном законодательстве в указанный период преобладал системный подход в части правового регулирования общественных отношений.

В 2024 году разрабатывались нормативные правовые акты, устанавливающие правовое регулирование в отдельных сферах общественных отношений, которые ранее не регулировались региональным законодательством.

В рамках этого направления приняты Законы:

1) «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

2) «Об установлении на территории Свердловской области дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах»;

3) «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в Свердловской области»;

4) «О регулировании отдельных отношений в сфере креативных (творческих) индустрий в Свердловской области».

Также в целях реализации системного подхода в правовом регулировании и полноты регионального законодательства:

1) Законом от 31 июля 2024 года № 83-ОЗ внесены изменения в Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», в соответствии с которыми в том числе скорректированы порядок подготовки региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и внесения в нее изменений, компетенция Правительства дополнена новыми правотворческими полномочиями, исключены положения, связанные с проведением мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

2) Законом от 31 июля 2024 года № 87-ОЗ признан утратившим силу Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области», при этом положения, направленные на регулирование на территории Свердловской области отдельных отношений в сфере использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей регионального значения, курортов регионального значения, включены в Закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

3) Законом от 14 ноября 2024 года № 118-ОЗ внесены изменения в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», в соответствии с которыми, в частности, оптимизирована его структура в целях облегчения применения норм налоговыми органами и налогоплательщиками, продлен срок действия отдельных налоговых льгот, а также реализованы новые правотворческие полномочия, предоставленные субъектам Российской Федерации.

В целях обеспечения системности законодательства в 2024 году осуществлялось комплексное изменение областных законов, в частности:

1) Законом от 26 марта 2024 года № 23-ОЗ внесены изменения в 11 Законов в целях совершенствования законодательства о наградах Свердловской об-

ласти, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти;

2) Законом от 26 марта 2024 года № 26-ОЗ внесены изменения в 11 Законов в целях приведения их наименований в соответствие с их содержанием;

3) Законами от 31 мая 2024 года № 53-ОЗ, № 55-ОЗ и от 21 июня 2024 года № 64-ОЗ внесены изменения в 7, 9 и 13 Законов соответственно в целях создания правовой основы для осуществления отдельных полномочий органами местного самоуправления муниципальных округов, а также для осуществления отдельных полномочий органами государственной власти на территории муниципальных округов;

4) Законом от 30 октября 2024 года № 99-ОЗ внесены изменения в 7 Законов в целях установления в качестве меры государственной поддержки возможности передачи отдельным субъектам, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, в безвозмездное пользование любых объектов, находящихся в государственной собственности, а не только государственного казенного имущества.

В 2024 году исполнительными органами государственной власти также принимались нормативные правовые акты в целях обеспечения системности и полноты регионального законодательства.

В частности, в связи с принятием Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» и Закона «О занятости населения в Свердловской области», направленных на совершенствование правового регулирования в сфере занятости населения, Постановлением Правительства от 21.11.2024 № 832-ПП внесены соответствующие изменения в Постановления Правительства:

1) «Об организации деятельности по реализации полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения и переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;

2) «О реализации отдельных полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения»;

3) «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Свердловской области».

В целом в 2024 году принято около 2 400 нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти, что меньше, чем принято таких актов в 2023 году.

Наибольшее количество нормативных правовых актов в 2024 году принято в сферах, указанных в следующей таблице.

№ п/п	Сфера правового регулирования	ВСЕГО принято НПА, в т. ч.:		Количество указов Губернатора		Количество постановлений Правительства		Количество НПА областных испол- нительных органов государ- ственной власти	
		2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
1.	Бюджетные право- отношения	239	231	1	2	144	150	94	79
2.	Культура и народ- ные художествен- ные промыслы	181	199	1	1	6	6	174	192
3.	Охрана здоровья граждан	138	121	–	–	11	10	127	111
4.	Социально- экономическое раз- витие (государ- ственные програм- мы)	176	114	–	–	167	114	9	–
5.	Промышленность и энергетика	157	113	1	1	2	1	154	111

Наименьшее количество нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти в 2024 году принято в следующих сферах:

- 1) административно-территориальное устройство и наименования географических объектов;
- 2) международные, внешнеэкономические и межрегиональные связи;
- 3) создание условий для реализации прав молодежи;
- 4) торговая деятельность;
- 5) недра.

Областными исполнительными органами государственной власти, принявшими в 2024 году наибольшее количество первичных нормативных правовых актов, являются так же, как и в 2023 году, Министерство здравоохранения, Управление государственной охраны объектов культурного наследия, Региональная энергетическая комиссия.

В целях повышения системности правового регулирования органами государственной власти осуществлялась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в отдельных областных законах.

В Законе «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» содержится 18 императивных правотворческих полномочий, из них:

- 1) 15 полномочий закреплено за Правительством;
- 2) 3 полномочия реализуются законами и иными нормативными правовыми актами.

В 2024 году скорректировано понятие многодетной семьи, в соответствии с которым в состав многодетной семьи в целях предоставления мер социальной поддержки включены дети в возрасте до 23 лет при условии их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения.

В связи с этим приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 01.08.2024 № 504-ПП, которым внесены изменения в Порядок и условия предоставления частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям, утвержденные Постановлением Правительства от 13.03.2023 № 173-ПП;

2) от 19.09.2024 № 649-ПП, которым утверждены новые:

- Порядок и условия предоставления бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении для каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося в общеобразовательной организации;

- Порядок и условия предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося в общеобразовательной организации;

3) от 19.09.2024 № 650-ПП, которым утвержден Порядок выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации;

4) от 24.10.2024 № 755-ПП, которым внесены изменения в Порядок предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 14.03.2013 № 306-ПП.

Также в 2024 году установлены новые меры социальной поддержки многодетных семей, а именно:

1) компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 30 процентов;

2) бесплатное посещение муниципальных музеев, а также выставок, организованных областными государственными и муниципальными учреждениями культуры и искусства;

3) денежная выплата на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий, в том числе спортивной формы, в размере 6 000 рублей.

В целях реализации соответствующих полномочий приняты Постановления Правительства:

1) от 27.06.2024 № 432-ПП, которым:

- утвержден Порядок и условия предоставления многодетной семье денежной выплаты на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий, в том числе спортивной формы;

- определен порядок исчисления среднедушевого дохода многодетной семьи для назначения денежной выплаты на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий, в том числе спортивной формы;

2) от 18.10.2024 № 723-ПП, которым утвержден Порядок предоставления на территории Свердловской области меры социальной поддержки для многодетных семей по бесплатному посещению областных государственных и муниципальных музеев, а также выставок, организованных областными государственными и муниципальными учреждениями культуры и искусства;

3) от 24.10.2024 № 755-ПП, которым установлены:

- порядок предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения многодетным семьям;
- нормы площади жилого помещения, в пределах которых многодетным семьям предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения.

Все правотворческие полномочия, установленные Законом «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», реализованы.

В Законе «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» содержится 7 императивных правотворческих полномочий, из которых:

1) 6 полномочий закреплено за Правительством;

2) 1 полномочие закреплено за уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований (далее в настоящем параграфе – уполномоченный орган в сфере международных и внешнеэкономических связей).

В 2024 году приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию соответствующих полномочий, а именно:

1) Постановлением Правительства от 30.05.2024 № 333-ПП:

- определен уполномоченный орган в сфере международных и внешнеэкономических связей;

- утвержден Порядок рассмотрения обращений о согласовании решений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и сроки направления указанных обращений в уполномоченный орган в сфере международных и внешнеэкономических связей;

- утвержден Порядок формирования муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, перечней соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- установлен порядок привлечения уполномоченным органом в сфере международных и внешнеэкономических связей иных областных исполнительных органов государственной власти при подготовке заключений о возможности согласования проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований;

- установлен перечень документов, которые прилагаются к соглашению об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований, представляемому в уполномоченный орган в сфере международных и внешнеэкономических связей для регистрации;

2) Приказом Министерства международных и внешнеэкономических связей от 10.06.2024 № 28 утвержден Порядок информирования главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и о результатах осуществления таких связей.

Все правотворческие полномочия, установленные Законом «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», реализованы.

§ 4. Юридикто-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права

В нормативных правовых актах государственных органов встречаются коллизии норм права.

В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 6 Областного закона «О наградах Свердловской области, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» ходатайства о награждении знаками отличия Свердловской области направляются в Законодательное Собрание или областные исполнительные органы государственной власти.

Однако в Постановлении Правительства от 27.11.2020 № 852-ПП предусмотрена государственная услуга «Подготовка ходатайства о награждении знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» и направление его в Правительство Свердловской области».

Согласно подпунктам 9-1 и 9-2 пункта 1 статьи 5 Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения отнесены полномочия по:

- определению перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки подтверждения оплаты пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальным маршрутам, и установлению в соответствии с федеральным законом порядка такой проверки;
- утверждению требований к форменной одежде, знакам различия работников внеуличного транспорта (метрополитена) и порядку их ношения с форменной одеждой.

Вместе с тем указанные перечень, порядок и требования утверждены Постановлением Правительства от 07.11.2019 № 780-ПП «О некоторых вопросах, связанных с организацией работы Екатеринбургского метрополитена», а не Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства, которое согласно

Положению о данном Министерстве, утвержденному Постановлением Правительства от 16.11.2016 № 824-ПП, осуществляет указанные полномочия.

Анализ регионального законодательства в 2024 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке нормативных правовых актов государственными органами в целом выполняются. Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Однако юридико-технические недостатки в региональном законодательстве встречаются.

Указом Губернатора от 25.12.2024 № 578-УГ вносится изменение в подпункт 2 пункта 25 Положения о проведении открытого отбора кадров для замещения управленческих должностей в Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора от 17.10.2017 № 535-УГ, согласно которому слова «в подпункте 1 пункта 2» заменяются словами «в подпункте 1 части второй пункта 2». Вместе с тем в подпункте 2 пункта 25 указанного Положения слова «в подпункте 1 пункта 2» отсутствуют.

Часть вторая пункта 47 Порядка предоставления грантов в форме субсидий на развитие малых форм хозяйствования, утвержденного Постановлением Правительства от 01.08.2024 № 491-ПП, содержит ссылку на подпункты 1 и 2 части второй пункта 22 Порядка отбора СПоК. Вместе с тем в указанной части второй пункта 22 подпункты отсутствуют.

В 2024 году коррупционные факторы в законах, указах Губернатора и постановлениях Правительства не выявлены. Государственными органами сообщалось о незначительном количестве выявленных в 2024 году коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах областных исполнительных органов государственной власти, которые оперативно устранены.

§ 5. Результаты осуществления деятельности по выявлению в законах Свердловской области положений, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации

В целях выявления положений законов Свердловской области, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, проведен обзорный анализ принятых в 2024 году постановлений Конституционного Суда Российской Федерации о проверке конституционности положений законов субъектов Российской Федерации.

В связи с этим проанализировано 59 постановлений Конституционного Суда Российской Федерации.

Для учета в законотворческой работе заслуживает внимания Постановление от 13 декабря 2024 года № 57-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 25, 26 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и части 1 статьи 35 Закона Оренбургской области «О вы-

борах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» в связи с жалобами Оренбургского областного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», а также граждан О.П. Ведяшкиной, Н.Н. Лепикоршевой и С.У. Шинтемировой».

Конституционным Судом Российской Федерации признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации абзац второй пункта 1, пункт 18 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и часть 1 статьи 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», а именно ее статьям 3 (части 2 и 3), 13 (часть 3), 32 (часть 2), 46 (части 1 и 2), 55 (часть 3), 75¹ и 130 (часть 2), поскольку в системе действующего правового регулирования они исключают возможность решения вопроса о регистрации кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований, выдвинутых избирательным объединением списком по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, в случае пропуска установленного законом срока представления в избирательную комиссию документов для регистрации, когда указанный пропуск был вызван первоначальным отказом избирательной комиссии в заверении данного списка и этот отказ был признан незаконным по результатам его судебного оспаривания.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации:

1) федеральному законодателю надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций, выраженных Конституционным Судом Российской Федерации в данном Постановлении, – внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения;

2) законодательным органам субъектов Российской Федерации надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в данном Постановлении, – внести в законодательные акты, регулирующие выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, необходимые изменения, вытекающие из данного Постановления.

С учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации в 2025 году запланирована работа по подготовке соответствующих изменений в Избирательный кодекс Свердловской области.

В результате анализа иных судебных актов не выявлено положений законов Свердловской области, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации.

§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области

С учетом проведенного анализа соответствия областного законодательства федеральному законодательству, а также в целях обеспечения его полноты,

системности и качества юридико-технического состояния государственным органам предлагается продолжить работу по:

1) своевременному приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с:

- нормативными правовыми актами большей юридической силы, в том числе с федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- иными областными нормативными правовыми актами в целях унификации их положений;

2) предварительному анализу действующих федеральных нормативных правовых актов и областных нормативных правовых актов большей юридической силы в целях обеспечения соответствия им вновь принимаемых нормативных правовых актов;

3) проведению анализа разрабатываемых нормативных правовых актов в целях выявления и оперативного устранения коллизий норм права, коррупциогенных факторов и ошибок юридико-технического характера;

4) оперативной и полной реализации императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах, в целях своевременного обеспечения полноты в правовом регулировании общественных отношений;

5) обеспечению выполнения требований к единству, полноте, системности и непротиворечивости областного законодательства при принятии нормативных правовых актов;

6) проведению анализа решений Конституционного Суда Российской Федерации в целях выявления положений законов Свердловской области аналогичных положениям законов других субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»

Закон «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» устанавливает условия и порядок назначения и выплаты в Свердловской области денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством (далее – денежные средства), а также размер денежных средств.

Назначение и выплату денежных средств осуществляют территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти – управления социальной политики Министерства социальной политики (далее – управления социальной политики).

В период с 1 января 2015 года по 1 июля 2024 года в Закон «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральными законами и совершенствования законодательства в социальной сфере внесены изменения следующими Законами:

1) от 11 февраля 2015 года № 10-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 387-ФЗ скорректирован порядок назначения денежных средств, при этом исключены положения, предусматривающие необходимость предоставления справки, подтверждающей место жительства ребенка;

2) от 21 декабря 2015 года № 166-ОЗ – скорректированы порядок предоставления государственной услуги по назначению и организации выплаты денежных средств в части использования электронных документов, порядок определения месяца, с которого назначаются денежные средства или возобновляется выплата денежных средств, а также порядок индексации денежных средств;

3) от 17 февраля 2017 года № 20-ОЗ, согласно которому:

- в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 471-ФЗ исключены положения, регулирующие вопросы использования универсальной электронной карты;

- в целях совершенствования законодательства установлено, что денежные средства назначаются территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения, осуществляющим ведение личного дела ребенка, находящегося под опекой или попечительством, а также уточнен порядок изменения размера денежных средств и исключены нормы, регламентирующие порядок приостановления выплаты денежных средств;

4) от 25 сентября 2017 года № 105-ОЗ – предусмотрено сохранение права на получение денежных средств лицом, достигшим возраста 18 лет, до завер-

шения обучения в общеобразовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования;

5) от 3 ноября 2017 года № 119-ОЗ – в связи с установлением указанной выше возможности получения денежных средств лицом, достигшим возраста 18 лет, перечень случаев прекращения выплаты денежных средств дополнен новым случаем, связанным с завершением обучения в общеобразовательной организации, а также определен порядок прекращения выплаты денежных средств в таком случае;

6) от 28 мая 2018 года № 55-ОЗ – введены положения об обеспечении размещения информации о назначении и выплате денежных средств в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

7) от 6 ноября 2018 года № 129-ОЗ – в связи с исключением региональной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области» из перечня государственных информационных систем, обеспечивающих предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, исключено положение, предусматривающее возможность подачи заявления о назначении денежных средств и иных документов с использованием указанного портала;

8) от 12 декабря 2019 года № 135-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ скорректирован порядок изменения размера денежных средств, при этом исключены положения, предусматривающие необходимость предоставления справки, подтверждающей факт установления инвалидности;

9) от 10 июня 2020 года № 58-ОЗ – в целях сохранения права на назначение денежных средств в период введения на территории Свердловской области режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) установлены особенности назначения денежных средств в 2020 году;

10) от 20 апреля 2021 года № 32-ОЗ – признаны утратившими силу положения об особенностях назначения в 2020 году денежных средств в связи с истечением срока их действия;

11) от 8 декабря 2021 года № 117-ОЗ – предусмотрено сохранение права на получение денежных средств лицом, достигшим возраста 18 лет, до завершения обучения в профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования;

12) от 26 июля 2022 года № 96-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ, установившего право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в период получения образования для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, исключены положения, предусматривающие сохранение права на получение денежных средств лицом, достигшим возраста 18 лет, до завершения обучения в образовательной организации;

13) от 16 ноября 2023 года № 123-ОЗ, согласно которому:

- в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ скорректированы положения об обеспечении размещения информации о назначении и выплате денежных средств;

- в целях оптимизации процедуры назначения денежных средств, в том числе сокращения сроков принятия решений о назначении денежных средств, установлен беззаявительный порядок их назначения.

1. Размер денежных средств.

В соответствии с Законом «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» размер денежных средств:

1) дифференцируется по возрастным группам детей, находящихся под опекой или попечительством:

- не достигшие возраста 7 лет;

- достигшие возраста 7 лет;

- достигшие возраста 12 лет;

2) увеличивается на 30 процентов в отношении ребенка-инвалида;

3) определяется с применением районных коэффициентов к заработной плате;

4) ежегодно индексируется с 1 января.

Сведения о размерах денежных средств в 2015 – 2024 годах с учетом районных коэффициентов к заработной плате (Рк) и индексации (Ки) с распределением по возрастным группам представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Год, величина Ки	Размер денежных средств (с учетом Рк 1,15/1,2), рублей					
	на содержание ребенка			на содержание ребенка-инвалида		
	не достигшего возраста 7 лет	достигшего возраста 7 лет	достигшего возраста 12 лет	не достигшего возраста 7 лет	достигшего возраста 7 лет	достигшего возраста 12 лет
2015 1,055	7 362 (8 466 / 8 834)	8 097 (9 312 / 9 716)	8 466 (9 736 / 10 159)	9 570 (11 005 / 11 484)	10 526 (12 105 / 12 631)	11 006 (12 657 / 13 207)
2016 1,04	7 656 (8 804 / 9 187)	8 421 (9 684 / 10 105)	8 805 (10 126 / 10 566)	9 953 (11 446 / 11 944)	10 947 (12 589 / 13 136)	11 446 (13 163 / 13 735)
2017 1,04	7 962 (9 156 / 9 554)	8 758 (10 072 / 10 510)	9 157 (10 531 / 10 988)	10 351 (11 904 / 12 421)	11 385 (13 093 / 13 662)	11 904 (13 690 / 14 285)
2018 1,04	8 280 (9 522 / 9 936)	9 108 (10 474 / 10 930)	9 523 (10 951 / 11 428)	10 765 (12 380 / 12 918)	11 840 (13 616 / 14 208)	12 380 (14 237 / 14 856)
2019 1,043	8 636 (9 931 / 10 363)	9 500 (10 925 / 11 400)	9 932 (11 422 / 11 918)	11 228 (12 912 / 13 474)	12 349 (14 201 / 14 819)	12 912 (14 849 / 15 494)
2020 1,03	8 895 (10 229 / 10 674)	9 785 (11 253 / 11 742)	10 230 (11 764 / 12 276)	11 565 (13 300 / 13 878)	12 719 (14 627 / 15 263)	13 299 (15 294 / 15 959)
2021 1,037	9 224 (10 608 / 11 069)	10 147 (11 669 / 12 176)	10 609 (12 200 / 12 731)	11 993 (13 792 / 14 392)	13 190 (15 168 / 15 828)	13 791 (15 860 / 16 549)
2022 1,04	9 593 (11 032 / 11 512)	10 553 (12 136 / 12 664)	11 033 (12 688 / 13 240)	12 473 (14 344 / 14 968)	13 718 (15 776 / 16 462)	14 343 (16 494 / 17 212)
2023 1,055	10 121 (11 639 / 12 145)	11 133 (12 803 / 13 360)	11 640 (13 386 / 13 968)	13 159 (15 133 / 15 791)	14 472 (16 643 / 17 366)	15 132 (17 402 / 18 158)
2024 1,045	10 576 (12 162 / 12 691)	11 634 (13 379 / 13 961)	12 164 (13 989 / 14 597)	13 751 (15 814 / 16 501)	15 123 (17 391 / 18 148)	15 813 (18 185 / 18 976)

2. Назначение денежных средств.

Денежные средства назначаются ребенку при соблюдении следующих условий:

1) ребенок проживает на территории Свердловской области;

2) ребенок передан под опеку или попечительство, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлению родителей о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности.

До 1 января 2024 года денежные средства назначались на основании заявления опекуна или попечителя ребенка. С 1 января 2024 года денежные средства назначаются в беззаявительном порядке.

Сведения о количестве заявлений о назначении денежных средств, поданных опекунами или попечителями, и о количестве заявлений, по которым приняты решения об отказе в назначении денежных средств, в 2015 – 2023 годах, представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Год	Количество поданных заявлений	Количество заявлений, по которым приняты решения об отказе ¹
2015	1 895	2
2016	1 874	1
2017	1 830	0
2018	1 587	1
2019	1 490	16
2020	1 287	11
2021	1 585	10
2022	1 437	38
2023	1 354	21
Итого	14 339	100

¹ Основание отказа в назначении денежных средств – не соблюдены условия их назначения.

3. Выплата денежных средств.

Денежные средства выплачиваются ежемесячно.

Выплаты денежных средств осуществляются своевременно и в полном объеме, задолженность перед получателями отсутствует.

По состоянию на 1 июля 2024 года количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило:

1) состоящих на учете в органах опеки и попечительства – 15 896 (с учетом усыновленных и находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

2) воспитывающихся в семьях граждан – 14 366 (с учетом усыновленных и возвращенных в родные семьи), из них под опекой или попечительством и в приемных семьях – 11 722.

Сведения о количестве детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе детей-инвалидов, на содержание которых выплачены денежные средства, в 2015 – 2024 годах, представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Год	Количество детей, находящихся под опекой или попечительством, на содержание которых выплачены денежные средства (в том числе детей-инвалидов) ¹
2015	15 246 (622)
2016	15 278 (711)
2017	15 138 (712)
2018	14 907 (764)
2019	14 615 (866)
2020	13 789 (847)
2021	15 678 (1 022)
2022	15 213 (1 055)
2023	14 408 (1 052)
2024 ²	12 743 (941)

¹ Данные приведены нарастающим итогом.

² Данные за 2024 год здесь и далее приведены по состоянию на 01.07.2024 г.

4. Прекращение выплаты денежных средств.

Выплата денежных средств прекращается в следующих случаях:

- 1) выявлены факты принятия решения о назначении денежных средств с нарушением условий их назначения;
- 2) перестали соблюдаться условия назначения денежных средств.

Сведения о количестве случаев прекращения выплаты денежных средств и о количестве выявленных случаев излишне произведенных выплат денежных средств в 2015 – 2024 годах представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Количество случаев прекращения выплаты ¹	Количество выявленных случаев излишне произведенных выплат
2015	984	20
2016	929	21
2017	980	32
2018	882	53
2019	798	43
2020	622	31
2021	672	56
2022	615	78
2023	665	64
2024	298	34
Итого	7 445	432

¹ Основание прекращения выплаты денежных средств – перестали соблюдаться условия их назначения.

За период с 1 января 2015 года по 1 июля 2024 года установлено 432 случая излишне произведенных выплат денежных средств, из которых:

- в 218 – суммы возвращены в полном объеме;
- в 214 – управлениями социальной политики проводится работа по взысканию в добровольном или судебном порядке сумм, полученных с нарушением условий назначения денежных средств.

5. Финансирование затрат, связанных с выплатой денежных средств.

Сведения об объеме средств областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на финансирование затрат, связанных с выплатой денежных средств, в том числе расходов, связанных с оплатой услуг по осу-

ществлению доставки денежных средств, в 2015 – 2024 годах, представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Год	Бюджетные назначения, тыс. рублей			Расходы областного бюджета, тыс. рублей		
	всего	Выплата денежных средств	расходы на услуги по доставке	всего	Выплата денежных средств	расходы на услуги по доставке
2015	1 792 741,6	1 771 755,6	20 986	1 792 347,2	1 771 588,6	20 758,6
2016	1 893 544	1 870 896	22 648	1 878 441	1 862 776,8	15 664,2
2017	1 947 126,3	1 930 348,9	16 777,4	1 936 955,3	1 920 573,9	16 381,4
2018	2 023 085,3	1 995 738,5	27 346,8	2 003 179,5	1 986 262,8	16 916,7
2019	2 071 025,3	2 052 803,2	18 222,1	2 061 183,7	2 043 776,3	17 407,4
2020	2 051 426,9	2 033 926,9	17 500	2 045 474,1	2 028 151,7	17 322,4
2021	2 177 924,2	2 159 424,2	18 500	2 041 451	2 024 204,9	17 246,1
2022	2 056 583,1	2 038 757,2	17 825,9	2 046 721,5	2 029 438	17 283,5
2023	2 045 510	2 027 744,5	17 765,5	2 039 234,5	2 022 008,8	17 225,7
2024	2 293 325,3	2 269 000	24 325,3	1 020 281,6	1 011 691,8	8 589,8

6. Размещение информации о назначении и выплате денежных средств.

Информация о назначении и выплате денежных средств ежедневно размещается в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Информация о порядке выплаты и размерах денежных средств размещена на официальном сайте Министерства социальной политики (msp.midural.ru), а также на официальных сайтах управлений социальной политики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Общие результаты реализации Закона «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

В целом данный Закон реализуется. По информации Правительства, за период с 1 января 2015 года по 1 июля 2024 года достигнуты следующие результаты:

1) в семьи граждан устроено 18 045 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с учетом несовершеннолетних, находившихся на 1 января 2015 года под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

2) количество не устроенных на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о которых учтены в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, за указанный период снизилось с 3 495 детей до 1 530 детей.

§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»

Законом «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на территории Свердловской области вводится в действие патентная система налогообложе-

ния (далее – ПСН), а также регулируются отдельные отношения, связанные с ее применением.

1. Информация о количестве индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), применявших ПСН (в том числе с налоговой ставкой 0 процентов), с распределением по годам в целом по Свердловской области и в разрезе муниципальных образований, в которых применение ПСН наиболее востребовано, по данным формы статистической налоговой отчетности № 1-ПАТЕНТ, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество ИП (в том числе с налоговой ставкой 0 процентов), человек			
		Год			
		2020	2021	2022	2023
1.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	5 874 (723)	17 919 (543)	19 578 (504)	21 534 (587)
2.	город Нижний Тагил	991 (122)	2 805 (86)	2 969 (64)	3 106 (33)
3.	городской округ Первоуральск	467 (61)	1 534 (26)	1 600 (18)	1 706 (19)
4.	городской округ Каменск - Уральский Свердловской области	406 (44)	1 422 (17)	1 490 (13)	1 573 (12)
5.	городской округ Верхняя Пышма	301 (32)	1 209 (21)	1 232 (28)	1 297 (28)
По Свердловской области в целом		11 963 (1 353)	43 609 (898)	44 596 (785)	47 379 (824)

2. Информация о количестве выданных патентов на право применения ПСН в разрезе видов предпринимательской деятельности (в том числе патентов с налоговой ставкой 0 процентов) с распределением по годам в целом по Свердловской области по данным формы статистической налоговой отчетности № 1-ПАТЕНТ представлена в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование видов предпринимательской деятельности (вид предпринимательской деятельности в 2020 году / вид предпринимательской деятельности с 2021 года)	Количество патентов всего (в том числе патентов с налоговой ставкой 0 процентов), единиц			
		Год			
		2020	2021	2022	2023
1.	ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий / ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий по индивидуальному заказу населения	284 (35)	633 (23)	529 (12)	520 (8)

2.	ремонт, чистка, окраска и пошив обуви	17 (6)	180 (5)	139 (4)	129 (7)
3.	парикмахерские и косметические услуги	736 (204)	2 397 (144)	1 977 (125)	1 951 (99)
4.	химическая чистка, крашение и услуги прачечных / стирка, химическая чистка и крашение текстильных и меховых изделий	52 (8)	79 (2)	84 (2)	103 (5)
5.	изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц	18 (11)	111 (3)	99 (1)	99 (1)
6.	ремонт и техническое обслуживание бытовой радио-электронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий / ремонт электронной бытовой техники, бытовых приборов, часов, металлоизделий бытового и хозяйственного назначения, предметов и изделий из металла, изготовление готовых металлических изделий хозяйственного назначения по индивидуальному заказу населения	179 (11)	463 (8)	396 (5)	406 (12)
7.	ремонт мебели / ремонт мебели и предметов домашнего обихода	42 (8)	78 (5)	85 (5)	88 (7)
8.	услуги фотоателье, фото - и кинолабораторий / услуги в области фотографии	114 (15)	312 (14)	294 (8)	305 (6)
9.	техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования / ремонт, техническое обслуживание автотранспортных и мототранспортных средств, мотоциклов, машин и оборудования, мойка автотранспортных средств, полирование и предоставление аналогичных услуг	480 (69)	2 462 (90)	2 266 (79)	2 362 (73)
10.	оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом / оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг	1 489 (0)	13 658 (0)	12 850 (0)	13 142 (0)
11.	оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом / оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг	549 (0)	1 328 (0)	1 091 (0)	1 074 (0)
12.	ремонт жилья и других построек / реконструкция или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений	796 (195)	1 359 (139)	1 666 (128)	2 123 (142)
13.	услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ	1 768 (334)	2 548 (249)	2 971 (218)	3 646 (212)
14.	услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла	36 (9)	138 (8)	153 (4)	165 (4)
15.	услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству / услуги в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых	808 (124)	1 067 (100)	1 216 (91)	1 428 (94)
16.	услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	217 (27)	250 (22)	265 (17)	278 (13)
17.	услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением металлолома / сбор тары и пригодных для вторичного использования материалов	109 (0)	98 (2)	83 (1)	87 (3)

18.	ветеринарные услуги / деятельность ветеринарная	21 (7)	97 (3)	112 (2)	128 (3)
19.	сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности / сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений, а также сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения), земельных участков	1 538 (0)	2 605 (0)	3 162 (0)	3 831 (0)
20.	изготовление изделий народных художественных промыслов	30 (4)	34 (1)	35 (1)	33 (0)
21.	прочие услуги производственного характера / услуги по переработке продуктов сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства для приготовления продуктов питания для людей и корма для животных, а также производство различных продуктов промежуточного потребления, которые не являются пищевыми продуктами	75 (6)	92 (1)	31 (1)	25 (1)
22.	производство и реставрация ковров и ковровых изделий	4 (0)	6 (2)	5 (1)	4 (0)
23.	ремонт ювелирных изделий, бижутерии	4 (3)	95 (2)	71 (0)	82 (1)
24.	чеканка и гравировка ювелирных изделий	0 (0)	3 (0)	3 (0)	3 (0)
25.	монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт-диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт-диск / деятельность в области звукозаписи и издания музыкальных произведений	5 (0)	12 (1)	10 (1)	14 (0)
26.	услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства / услуги по уборке квартир и частных домов, деятельность домашних хозяйств с наемными работниками	25 (3)	45 (8)	28 (5)	31 (4)
27.	услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления / деятельность, специализированная в области дизайна, услуги художественного оформления	143 (29)	216 (15)	273 (20)	350 (25)
28.	проведение занятий по физической культуре и спорту	747 (260)	712 (75)	728 (62)	850 (88)
29.	услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
30.	услуги платных туалетов	14 (0)	10 (0)	13 (0)	11 (0)
31.	услуги поваров по изготовлению блюд на дому / услуги по приготовлению и поставке блюд для торжественных мероприятий или иных событий	6 (0)	15 (0)	25 (0)	40 (0)
32.	оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	1 (0)	1 (0)	1 (0)	2 (0)
33.	оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом	0 (0)	1 (0)	0 (0)	1 (0)
34.	услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка)	7 (0)	8 (0)	9 (0)	13 (1)
35.	услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы)	14 (0)	15 (0)	15 (0)	17 (0)
36.	услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству / деятельность по благоустройству ландшафта	37 (0)	75 (0)	102 (0)	152 (0)

37.	ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты / охота, отлов и отстрел диких животных, в том числе предоставление услуг в этих областях, деятельность, связанная со спортивно-любительской охотой	1 (0)	3 (0)	1 (0)	2 (0)
38.	занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности	44 (6)	58 (0)	55 (0)	63 (5)
39.	осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию	4 (0)	6 (0)	5 (0)	4 (0)
40.	услуги по прокату	147 (20)	271 (10)	285 (10)	327 (14)
41.	экскурсионные услуги / услуги экскурсионные туристические	21 (0)	36 (0)	46 (0)	53 (0)
42.	обрядовые услуги / организация обрядов (свадеб, юбилеев), в том числе музыкальное сопровождение	15 (0)	37 (0)	60 (0)	94 (0)
43.	ритуальные услуги / организация похорон и предоставление связанных с ними услуг	82 (0)	312 (0)	340 (0)	356 (0)
44.	услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров	36 (0)	35 (0)	33 (0)	34 (0)
45.	розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли / розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	2 327 (0)	22 099 (0)	20 595 (0)	20 640 (0)
46.	розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	288 (0)	4 640 (0)	4 293 (0)	4 153 (0)
47.	услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания / услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания	283 (0)	2 536 (0)	2 802 (0)	3 105 (0)
48.	услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей	109 (0)	1 136 (0)	1 238 (0)	1 278 (0)
49.	оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота / оказание услуг по забою и транспортировке скота	1 (0)	5 (0)	2 (0)	4 (0)
50.	производство кожи и изделий из кожи	2 (0)	4 (0)	7 (0)	4 (0)
51.	сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений	1 (0)	3 (0)	3 (0)	3 (0)
52.	сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей / переработка и консервирование фруктов и овощей	2 (0)	6 (0)	9 (0)	8 (0)
53.	производство молочной продукции	2 (0)	8 (0)	7 (0)	11 (0)
54.	производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав / услуги в области растениеводства	2 (0)	18 (0)	26 (0)	43 (0)
55.	производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий	88 (0)	226 (0)	282 (0)	329 (0)
56.	товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство / рыболовство и рыбоводство, рыболовство любительское и спортивное	1 (0)	3 (0)	2 (0)	5 (0)
57.	лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность	14 (0)	22 (0)	24 (0)	26 (0)

58.	деятельность по письменному и устному переводу	48 (5)	55 (3)	60 (2)	56 (0)
59.	деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами	34 (0)	53 (0)	54 (0)	51 (0)
60.	сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья	71 (0)	122 (0)	142 (0)	143 (0)
61.	резка, обработка и отделка камня для памятников	18 (3)	75 (5)	97 (3)	108 (3)
62.	оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации / разработка компьютерного программного обеспечения, в том числе системного программного обеспечения, приложений программного обеспечения, баз данных, web - страниц, включая их адаптацию и модификацию	1 033 (0)	1 388 (0)	1 613 (0)	1 528 (0)
63.	ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	219 (33)	437 (20)	441 (16)	513 (19)
64.	дополнительные виды предпринимательской деятельности, относящиеся к бытовым услугам, не указанные в пункте 2 статьи 346 ⁴³ НК РФ, в отношении которых в соответствии законом субъекта Российской Федерации применяется патентная система налогообложения	236 (29)	–	–	–
65.	деятельность стоянок для транспортных средств	–	72 (0)	47 (0)	56 (0)
66.	помол зерна, производство муки и крупы из зерен пшеницы, ржи, овса, кукурузы или прочих хлебных злаков	–	0 (0)	0 (0)	0 (0)
67.	услуги по уходу за домашними животными	–	21 (3)	45 (4)	52 (1)
68.	изготовление и ремонт бондарной посуды и гончарных изделий по индивидуальному заказу населения	–	0 (0)	0 (0)	0 (0)
69.	услуги по изготовлению валяной обуви	–	1 (0)	0 (0)	0 (0)
70.	услуги по изготовлению сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика по индивидуальному заказу населения	–	1 (0)	0 (0)	0 (0)
71.	граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике, кроме ювелирных изделий по индивидуальному заказу населения	–	1 (0)	8 (1)	15 (1)
72.	изготовление и ремонт деревянных лодок по индивидуальному заказу населения	–	0 (0)	0 (0)	0 (0)
73.	ремонт игрушек и подобных им изделий	–	0 (0)	0 (0)	0 (0)
74.	ремонт спортивного и туристического оборудования	–	8 (1)	22 (2)	26 (1)
75.	услуги по вспашке огородов по индивидуальному заказу населения	–	0 (0)	0 (0)	0 (0)
76.	услуги по распиловке дров по индивидуальному заказу населения	–	2 (0)	2 (0)	5 (0)
77.	сборка и ремонт очков	–	6 (1)	19 (1)	16 (0)
78.	изготовление и печатание визитных карточек и приглашений на семейные торжества	–	6 (0)	12 (0)	15 (1)
79.	переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы	–	12 (0)	30 (1)	37 (1)
80.	услуги по ремонту сифонов и автосифонов, в том числе зарядка газовых баллончиков для сифонов	–	0 (0)	0 (0)	0 (0)
81.	животноводство, растениеводство и (или) услуги, предоставляемые в указанных областях (в соответствии с подпунктом 5 пункта 8 статьи 346 ⁴³ НК РФ)	–	5 (0)	8 (0)	10 (0)

82.	розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала свыше 50 квадратных метров, но не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли	–	782 (0)	–	–
83.	оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей свыше 50 квадратных метров, но не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания	–	183 (0)	–	–
84.	дополнительные виды предпринимательской деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, включенные законом субъекта Российской Федерации в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 346 ⁴³ НК РФ	–	802 (31)	1 059 (42)	1 247 (53)
Всего выдано патентов:		15 494 (1 464)	66 699 (996)	64 561 (875)	67 913 (908)

3. Информация об объемах запланированных и фактических поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области налога, взимаемого в связи с применением ПСН, с распределением по годам представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Год	План, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей
2020	328 638	346 263
2021	632 533	788 615
2022	791 171	779 953
2023	708 597	327 521,3

Невыполнение прогноза 2023 года связано с введением с 1 января 2023 года в течение года единого налогового платежа (погашение задолженности по страховым платежам), то есть платежи, начисленные за 2023 год, частично поступили в консолидированный бюджет Свердловской области по итогам 2024 года.

4. Общие результаты реализации Закона «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

По информации Правительства:

1) в Свердловской области ПСН действует в отношении перечня видов предпринимательской деятельности, который постоянно адаптируется в зависимости от запросов предпринимательского сообщества или особенностей экономической обстановки.

Так, за период 2020 – 2023 годов количество видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, увеличилось с 83 до 137 видов (на 54 вида);

2) ПСН является востребованным специальным налоговым режимом у субъектов малого предпринимательства. Так, за период 2020 – 2023 годов количество ИП, применяющих ПСН, выросло в 4 раза (с 11 963 до 47 379 чело-

век), количество выданных патентов – в 4,4 раза (с 15 494 до 67 913 единиц), а доля плательщиков ПСН среди всех субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы, – с 5 до 10 процентов;

3) налоговые платежи от применения ПСН в объеме 100 процентов являются доходами муниципальных образований, что направлено на социально-экономическое развитие муниципальных образований, в которых востребована ПСН;

4) возможность широкого применения ПСН обеспечивает не только самозанятость ИП, но и привлечение наемных работников. Так, по данным Управления федеральной налоговой службы по Свердловской области, по итогам 2023 года ИП на ПСН трудоустроено 57,5 тыс. человек, что в 3,6 раза больше, чем по итогам 2020 года.

§ 3. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области»

Закон «Об Общественной палате Свердловской области» в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» устанавливает статус Общественной палаты и статус члена Общественной палаты, определяет ее состав, а также устанавливает порядок формирования, организации и осуществления деятельности Общественной палаты.

1. Состав, органы и организация деятельности Общественной палаты.

Общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан и некоммерческих организаций.

В состав Общественной палаты входит 42 члена, из которых:

1) 14 – утверждаются Губернатором по представлению зарегистрированных на территории Свердловской области структурных подразделений общественных и межрегиональных общественных объединений;

2) 14 – утверждаются Законодательным Собранием по представлению зарегистрированных на территории Свердловской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений;

3) 14 – определяются членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором и Законодательным Собранием, из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Свердловской области.

Органами Общественной палаты являются:

1) совет Общественной палаты;

2) председатель Общественной палаты;

3) комиссии Общественной палаты.

В Общественной палате в соответствии со сферами ее деятельности создано 8 комиссий:

1) по экологии и охране окружающей среды;

2) по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля;

3) по науке и развитию цифровой экономики;
 4) по демографическому развитию и охране здоровья;
 5) по развитию культуры, образования и духовно-нравственного воспитания;

6) по этике;
 7) по патриотическому воспитанию и поддержке гражданских инициатив;
 8) по вопросам качества городской среды, жилищно-коммунального хозяйства и созданию безопасных и качественных автомобильных дорог.

В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты.

В Общественной палате создано 23 рабочие группы, в том числе:

1) по духовно-нравственному воспитанию, гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма;

2) по добровольчеству, туризму, физической культуре и здоровому образу жизни;

3) по поддержке семьи и детства;

4) по делам ветеранов, пенсионеров и ветеранов боевых действий;

5) по делам лиц с ограниченными возможностями здоровья и отдельных категорий граждан, получающих государственную поддержку;

6) по развитию местного самоуправления и местных институтов гражданского общества в муниципальных образованиях Свердловской области;

7) по развитию малого и среднего предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка и агропромышленного комплекса;

8) по реализации национальных целей в Свердловской области.

В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители некоммерческих организаций, другие граждане.

Сведения о количестве проведенных заседаний Общественной палаты представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Количество заседаний
2018 ¹	1
2019	3
2020	2
2021	4
2022	2
2023	3
Итого	15

¹ За период с 10 сентября по 31 декабря 2018 года.

В 2018 – 2023 годах в заседаниях Общественной палаты принимали участие руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и иные лица.

Общественной палатой в период с 10 сентября 2018 года по 31 декабря 2023 года проведены гражданские форумы, слушания, круглые столы и иные мероприятия по общественно важным проблемам, в частности:

1) 8 гражданских форумов, среди которых Гражданский форум Свердловской области «Образ региона будущего: умный, комфортный, счастливый», Гражданский форум Южного управленческого округа, Гражданский форум Горнозаводского управленческого округа, Гражданский форум Западного управленческого округа;

2) 22 общественных слушания, в частности, по темам: «Качество продуктов питания и проблемы фальсификации продовольствия в Свердловской области», «Проблемы исполнения миграционного законодательства в Свердловской области. Вопросы профилактики коррупции в сфере миграции», «Домашнее насилие в России: проблемы законодательства и правоприменения», «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма в летний период», «Как минимизировать ущерб от паводков и лесных пожаров»;

3) более 70 круглых столов.

2. Члены Общественной палаты.

Членом Общественной палаты может быть гражданин, достигший возраста восемнадцати лет.

Член Общественной палаты осуществляет свою деятельность на общественных началах, срок его полномочий составляет три года.

В 2018 – 2023 годах члены Общественной палаты участвовали в заседаниях:

1) коллегий, советов, экспертных групп федеральных органов государственной власти, в том числе:

- коллегии Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области;

- Экспертной группы по совершенствованию законодательства об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания при Экспертном совете Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений;

2) Законодательного Собрания, комитетов Законодательного Собрания, временных согласительных комиссий Законодательного Собрания;

3) Правительства;

4) комиссий, комитетов, советов, рабочих групп исполнительных органов государственной власти, в том числе:

- комиссии по рассмотрению вопросов предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям при Министерстве социальной политики;

- Совета стратегического развития Министерства образования и молодежной политики.

Сведения о компенсации членам Общественной палаты понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Год	Общий объем компенсированных расходов, руб.
2018	807 556,79
2019	1 099 065,7
2020	131 218,43
2021	591 135,71
2022	630 971,73
2023	705 664,85
Итого	3 965 613,21

3. Формирование Общественной палатой общественных советов, участие Общественной палаты в формировании общественных советов.

Общественной палатой в соответствии с федеральными законами сформировано 4 общественных совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями:

1) Общественный совет при Министерстве культуры по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, расположенными на территории Свердловской области;

2) Общественный совет при Министерстве здравоохранения по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями Свердловской области;

3) Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность, расположенными на территории Свердловской области;

4) Общественный совет при Министерстве социальной политики по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Свердловской области, а также негосударственными организациями социального обслуживания граждан, которые оказывают социальные услуги за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Общественная палата участвует в формировании Общественного совета при Законодательном Собрании и 34 общественных советов при исполнительных органах государственной власти.

4. Общественная экспертиза.

Общественной палатой в рассматриваемый период проведена общественная экспертиза 13 проектов федеральных законов:

1) в 2019 году – 3 проектов федеральных законов:

- № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- № 625887-7 «О внесении изменения в статью 166 Жилищного кодекса Российской Федерации»;

- № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об об-

разовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции»;

2) в 2020 году – 4 проектов федеральных законов:

- «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития городских агломераций и межмуниципального сотрудничества»;

- «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части развития городских агломераций и межмуниципального сотрудничества»;

- № 1023225-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) в 2021 году – 2 проектов федеральных законов:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- № 1061502-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

4) в 2022 году – 4 проектов федеральных законов:

- № 91300-8 «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- № 126384-8 «О российском движении детей и молодежи»;

- № 120074-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы»;

- № 142767-8 «О внесении изменений в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

5. Доклад о состоянии и развитии гражданского общества.

Общественная палата ежегодно подготавливает доклад о состоянии и развитии гражданского общества, в котором представлены:

1) данные о трансформациях общественно-государственного диалога, которые происходят в Свердловской области;

2) основные векторы участия представителей некоммерческого сектора в развитии взаимодействия гражданского общества и публичной власти в интересах жителей Свердловской области;

3) сведения о развитии института субъектов общественного контроля Свердловской области.

Указанный доклад размещается на официальном сайте Общественной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты.

Сведения об объеме средств областного бюджета, направленных на финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты, в том числе на финансовое обеспечение содержания аппарата Общественной палаты, представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Год	Объем средств областного бюджета, руб.
2018	15 122 300
2019	9 761 610
2020	12 485 772
2021	19 587 900
2022	11 873 600
2023	13 296 000
Итого	82 127 182

7. Общие результаты реализации Закона «Об Общественной палате Свердловской области».

Общественной палатой реализуются цели и задачи, возложенные на нее Законом «Об Общественной палате Свердловской области», в соответствии с которыми Общественная палата:

1) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2) привлекает граждан и некоммерческие организации к формированию и продвижению гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

3) в целях обеспечения осуществления общественного контроля участвует в формировании общественных советов при областных и территориальных исполнительных органах государственной власти, направляет своих членов и экспертов для работы в общественных советах, оказывает информационную и иную поддержку деятельности общественных советов.

§ 4. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»

Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» регулирует отношения, связанные с назначением, подготовкой и проведением референдума Свердловской области и местных референдумов в муниципальных образованиях.

1. Избирательной комиссией в целях реализации Закона «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» приняты следующие Постановления:

1) от 22.05.2007 № 9/57 «Об утверждении формы регистрационного свидетельства о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области (местного референдума) и формы регистрационного свидетельства иной группы участников референдума Свердловской области (местного референдума)»;

2) от 16.06.2021 № 17/88 «Об объеме сведений о поступлении средств на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума и расходовании этих средств, подлежащих обязательному размещению на официальном сайте Избирательной комиссии Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при проведении выборов в органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления, референдума Свердловской области, местного референдума»;

3) от 21.06.2021 № 18/97 «О наделении полномочиями по направлению представлений о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», агитационные материалы, изготовленные и (или) распространяемые с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, информацию, распространяемую с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах»;

4) от 27.04.2022 № 8/53 «О возложении полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территориальные избирательные комиссии»;

5) от 27.04.2022 № 8/54 «О возложении полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума муниципального образования «город Екатеринбург» на территориальную избирательную комиссию»;

6) от 27.04.2022 № 8/55 «О возложении полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума муниципального образования город Нижний Тагил на территориальную избирательную комиссию»;

7) от 27.04.2022 № 8/57 «Об утверждении Типового порядка выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения), а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов»;

8) от 08.06.2022 № 11/82 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения смет расходов избирательных комиссий (комиссий референдума) по средствам, выделенным из областного бюджета на подготовку и проведение выборов (референдума)»;

9) от 15.06.2022 № 12/94 «Об утверждении Порядка открытия, ведения и закрытия счетов, учета и отчетности, перечисления средств, выделенных из местного бюджета избирательным комиссиям (комиссиям референдума)»;

10) от 09.11.2022 № 32/189 «Об утверждении Порядка открытия, ведения и закрытия счетов, учета и отчетности, перечисления средств, выделенных из областного бюджета избирательным комиссиям (комиссиям референдума)»;

11) от 30.11.2022 № 34/206 «О порядке аккредитации представителей средств массовой информации для присутствия в течение всего периода голосования в помещениях для голосования и при установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдумов, проводимых вне единого дня голосования на территории Свердловской области»;

12) от 25.01.2023 № 2/12 «Об утверждении Типового порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет избирательных комиссий (комиссий референдума) по средствам, выделенным из местного бюджета на подготовку и проведение выборов (референдума)»;

13) от 02.08.2023 № 20/124 «О Порядке применения средств видеофиксации, а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах в органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления и референдумах в Свердловской области»;

14) от 16.08.2023 № 22/135 «О Порядке применения средств видеонаблюдения, а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах в органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления и референдумах в Свердловской области».

2. Информация о референдумах Свердловской области и местных референдумах, проведенных в период с 1 мая 2006 года по 31 декабря 2023 года.

По информации Избирательной комиссии, в рассматриваемый период референдумы Свердловской области и местные референдумы не проводились.

В ряде муниципальных образований инициативными группами готовились вопросы, которые могли бы быть рассмотрены на местных референдумах:

1) в 2014 году в Невьянском городском округе группа граждан выступила с инициативой о проведении местных референдумов по следующим вопросам:

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы в качестве мероприятий по охране окружающей среды в границах Невьянского городского округа запретить применение цианида для получения золота из золотосодержащей породы?»;

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы в качестве мероприятий по охране окружающей среды в границах Невьянского городского округа запретить использование цианида на его территории?»;

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы в соответствии с Уставом Невьянского городского округа и Градостроительным кодексом Российской Федерации выдать разрешение на строительство предприятия для производства драгоценных металлов с применением цианида на территории Невьянского городского округа?»;

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы в качестве мероприятий по охране окружающей среды в границах Невьянского городского округа запретить применение сильнодействующего ядовитого вещества (цианида) при добыче золота?»;

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы в качестве мероприятий по охране окружающей среды в границах Невьянского городского округа запретить извлечение драгоценных металлов из добытых руд и других полупродуктов с применением цианида?»;

- «Согласны ли Вы, что необходимо запретить производство по извлечению металлов с помощью цианидов на территории Невьянского городского округа Свердловской области?»;

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы в качестве мероприятий по охране окружающей среды в границах Невьянского городского округа запретить строительство золотоизвлекательных фабрик с применением цианида?»;

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы в соответствии с обещаниями Главы Невьянского городского округа Е.Т. Каюмова о принятии всех мер по недопустимости размещения производства по добыче золота с применением цианидов вблизи села Быньги запретить в границах Невьянского городского округа производство по извлечению золота из добытой руды с применением цианида?»;

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы производство золота гидрометаллургическим способом осуществлялось на имеющихся обогатительных фабриках Свердловской области, а не на территории Невьянского городского округа?»;

- «Считаете ли Вы необходимым размещение на территории Невьянского городского округа Свердловской области производства по проекту «Опытно-промышленный участок добычи и гидрометаллургической переработки руд коры выветривания Быньговского золоторудного месторождения», связанного с применением сильнодействующего яда – цианида натрия?».

Местные референдумы не были назначены, поскольку вопросы, выносимые инициативной группой на референдумы, признаны не отвечающими требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

2) 14 ноября 2016 года в Сысертскую районную территориальную избирательную комиссию (далее – Сысертская районная ТИК) поступило обращение от инициативной группы о проведении местного референдума по вопросу «Об отзыве главы Сысертского городского округа А.Г. Карамышева».

Инициатором проведения местного референдума в 2016 году выступала инициативная группа граждан.

Сысертской районной ТИК отказано в проведении местного референдума в связи с отсутствием в документах основания для отзыва главы муниципального образования;

3) в 2020 году в городе Нижний Тагил группа граждан выступила с инициативой проведения местного референдума по вопросу «Согласны ли Вы установить земельным участкам с кадастровыми номерами: 66:56:0101001:816, 66:56:0106001:486, 66:56:0106001:484, расположенным по адресу: Свердловская область, город Нижний Тагил, – вид территориальной зоны «Р-1 – городские леса, лесопарки» с целью недопущения строительства мусоросортировочного комплекса и полигона твердых коммунальных отходов в черте города Нижний Тагил?».

Инициатором проведения местного референдума в 2020 году выступала инициативная группа граждан.

Рассмотрев ходатайство и приложенные к нему документы, Избирательная комиссия города Нижний Тагил приняла решение от 09.04.2020 № 10/19, признав поступившее ходатайство и приложенные к нему документы соответствующими требованиям Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закона «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области», Устава города Нижний Тагил.

Руководствуясь положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Россий-

ской Федерации» и Закона «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области», Избирательная комиссия города Нижний Тагил направила ходатайство и приложенные к нему документы в Нижнетагильскую городскую Думу для проверки соответствия вопроса, выносимого на местный референдум, требованиям указанных Законов.

23 апреля 2020 года Нижнетагильская городская Дума признала вопрос не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьями 3 и 4 Закона «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

Избирательная комиссия города Нижний Тагил в установленные сроки приняла решение от 30.04.2020 № 11/20 об отказе в регистрации инициативной группы по проведению местного референдума на территории города Нижний Тагил.

Представителем инициативной группы 16 мая 2020 года подан административный иск об отмене решений Нижнетагильской городской Думы от 23.04.2020 № 22-11 и Избирательной комиссии города Нижний Тагил от 30.04.2020 № 11/20. Решением Ленинского районного суда города Нижний Тагил от 16.06.2020 в удовлетворении исковых требований отказано;

4) 27 октября 2022 года и 21 ноября 2022 года в Сухоложскую городскую территориальную избирательную комиссию (далее – Сухоложская городская ТИК) с ходатайством обращались группы граждан о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума на территории городского округа Сухой Лог по вопросу выборов главы городского округа Сухой Лог.

Инициаторами проведения местных референдумов в 2022 году выступали инициативные группы граждан.

Решениями Сухоложской городской ТИК от 09.11.2022 № 34/158 и от 05.12.2022 № 35/159 заявителям отказано в регистрации инициативной группы по проведению местного референдума на территории городского округа Сухой Лог.

В связи с тем, что местные референдумы в рассматриваемый период не назначались, итоги местных референдумов не подводились.

3. Избирательной комиссией осуществлялся контроль за соблюдением права на участие в референдуме граждан Российской Федерации путем принятия соответствующих постановлений, а также путем рассмотрения в установленные сроки документов по выдвижению инициатив проведения референдума Свердловской области, представляемых в Избирательную комиссию.

В период с 1 мая 2006 года по 31 декабря 2023 года в Избирательную комиссию поступил и был рассмотрен 21 комплект документов, представленных уполномоченными представителями инициативных групп граждан и избирательных объединений по проведению референдума Свердловской области. В регистрации инициативным группам было отказано в связи с выявленными недостатками в представленных документах.

Учитывая, что в запрашиваемый период областных референдумов не проводилось, распределение эфирного времени и печатной площади, финанси-

рование подготовки и проведения референдума Свердловской области, закупка технологического оборудования не осуществлялись.

Правовая, методическая, организационно-техническая помощь нижестоящим комиссиям референдума оказывается в случае поступления к ним документов о выдвижении инициатив проведения местных референдумов путем направления правовых актов Избирательной комиссии и предоставления соответствующих консультаций по процедуре проведения местного референдума, порядку принятия тех или иных решений.

4. По информации Правительства, с учетом большого объема организационных ресурсов и финансово-материальных затрат со стороны инициаторов и организаторов референдума представляется целесообразным проводить процедуру сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума с помощью федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», которая позволяет персонифицировать пользователя.

Голосование на референдуме также предлагается перевести в значительной части в дистанционный формат.

§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»

Законом «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» регулируются отношения, связанные с обеспечением пожарной безопасности на территории Свердловской области.

1. Информация о количестве осуществляющих деятельность на территории Свердловской области подразделений пожарной охраны представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Вид пожарной охраны	Количество подразделений, единиц		
	2021 год	2022 год	2023 год
Федеральная противопожарная служба	121	121	122
Противопожарная служба Свердловской области	178	179	181
Муниципальная пожарная охрана	8	8	8
Ведомственная пожарная охрана	51	50	50
Частная пожарная охрана	23	23	21
Добровольная пожарная охрана	567	573	572
Всего	948	954	954

Подразделения пожарной охраны, расположенные на территории Свердловской области, входят в состав территориального пожарно-спасательного гарнизона, включающего 17 местных пожарно-спасательных гарнизонов.

2. Состав противопожарной службы.

Противопожарная служба в соответствии с Положением о противопожарной службе, утвержденным Постановлением Правительства от 29.02.2012 № 185-ПП, включает в себя:

1) уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере обеспечения пожарной безопасности – Министерство общественной безопасности;

2) подведомственные Министерству общественной безопасности областные государственные пожарно-технические учреждения:

- государственное казенное пожарно-техническое учреждение Свердловской области «Отряд технического обеспечения противопожарной службы Свердловской области»;

- 12 государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области «Отряд противопожарной службы Свердловской области», в состав которых входят:

79 пожарных частей;

99 отдельных постов пожарных частей;

3) подведомственное Министерству общественной безопасности государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области».

Информация об укомплектованности кадрами (за исключением руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров) отрядов противопожарной службы представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Государственное казенное пожарно-техническое учреждение Свердловской области	2021 год ¹	2022 год ¹	2023 год ¹	2024 год ¹
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 1»	97,8%	96,3%	97,2%	82,8%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 2»	98,4%	97,9%	97,4%	97,4%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 5»	98,3%	97,4%	97,4%	94,9%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 6»	96,5%	93,7%	94,8%	97,7%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 12»	98%	99%	98%	96%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 13»	98%	98%	97,7%	87,7%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 14»	92,4%	93,1%	93,1%	95,2%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 15»	97,3%	99,4%	98,9%	84,1%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 16»	85,3%	95,4%	97,5%	95,7%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 18»	95,6%	98,2%	98,2%	98,2%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 19»	94,9%	85,1%	92,2%	84,1%
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 20»	98%	99,6%	99,2%	99,4%
Всего	95,6%	96,1%	96,8%	92,8%

¹ Данные представлены по состоянию на 1 января календарного года.

3. Общая информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, направленных в 2021 – 2023 годах на финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы, представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, руб.			
	2021 год	2022 год	2023 год	Всего
Приобретение основных средств	25 341 387,3	98 223 163,15	168 026 022,16	291 590 572,61
Приобретение материальных ресурсов	8 024 292,82	3 073 031,85	9 485 858	20 583 182,67
Всего	33 365 680,12	101 296 195	177 511 880,16	312 173 755,28

4. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, направленных в 2021 – 2023 годах на строительство и ввод в эксплуатацию зданий пожарных депо, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Мероприятие	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, тыс. руб.
2021	Выполнение строительно-монтажных работ по строительству пожарного депо на 2 автомобиля в с. Косулино	83 532,5
2022	Выполнение археологических работ и проведение государственной историко-культурной экспертизы земельного участка под строительство пожарного депо на 2 автомобиля в с. Бараба	253,6
2023	Выполнение предпроектных работ для строительства пожарного депо на 4 автомобиля и 2 дополнительные единицы в с. Курганово	759,5
	Выполнение предпроектных работ для строительства пожарного депо на 4 автомобиля в пгт Рефтинский	477

5. Информация о реализации отдельных полномочий Министерства общественной безопасности как уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Обеспечение пожарной безопасности на территории Свердловской области осуществляется в соответствии со Стратегией обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на период до 2035 года (далее – Стратегия), утвержденной Постановлением Правительства от 01.08.2019 № 490-ПП.

В Стратегии определены основные направления деятельности Правительства, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований.

Информирование населения о решениях по обеспечению мер пожарной безопасности, принятых органами государственной власти, осуществляется в рамках исполнения Распоряжения Правительства от 19.10.2012 № 2043-РП, утверждающим перечень субъектов, которым в обязательном порядке рассылаются нормативные правовые акты Свердловской области по пожарной безопасности (органы исполнительной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований).

В целях проведения научно-технических разработок в сфере пожарной безопасности заключено соглашение с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Уральский институт Государственной противопожарной службы

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 14 ноября 2014 года.

Постановлением Правительства от 24.03.2022 № 205-ПП определен порядок проведения органами государственной власти противопожарной пропаганды, в соответствии с которым организация проведения противопожарной пропаганды на территории Свердловской области осуществляется Главным управлением МЧС России по Свердловской области.

Приказом Министерства общественной безопасности от 22.03.2018 № 81 утвержден Порядок организации и осуществления деятельности по профилактике пожаров подразделениями противопожарной службы.

Информация о проведенных работниками противопожарной службы в 2021 – 2023 годах профилактических мероприятиях представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Вид мероприятия	2021 год	2022 год	2023 год	Всего
Информирование населения (беседы), чел.	741 498	803 733	785 855	2 331 086
Вручение памяток и листовок, ед.	419 910	428 083	475 423	1 323 416
Проведение сходов (собраний) с населением, ед.	607	986	168	1 761
Внесение предложений в органы местного самоуправления, ед.	505	372	488	1 365
Проведение рейдов по семьям, находящимся в социальном опасном положении, многодетным семьям, ед.	663	664	614	1 941
Опубликование материалов по пожарной безопасности, ед.	5 530	8 750	7 854	22 134
Иные профилактические мероприятия по пожарной безопасности (смотри, конкурсы, беседы, уроки, выставки и т.д.), ед.	9 829	11 178	17 853	38 860

6. Информация о создаваемых органами местного самоуправления муниципальных образований условиях для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах.

В 2012 году рабочей группой Правительства с участием депутатов Законодательного Собрания, представителей Главного управления МЧС России по Свердловской области, Свердловского областного отделения Всероссийского добровольного пожарного общества, глав муниципальных образований Невьянского и Березовского городских округов были разработаны и подготовлены модельные проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований, определяющих систему мер правовой, социальной поддержки и стимулирования деятельности добровольных пожарных, а именно:

1) 2 постановления глав администраций («Об утверждении расписания выездов подразделений пожарной охраны для тушения пожаров на территории городского округа» и «О порядке предоставления субсидий из бюджета городского округа и Методике расчета субсидий на поддержку общественных

объединений добровольной пожарной охраны»);

2) 2 решения муниципальных дум («О мерах материального и морального стимулирования добровольных пожарных» и «О мерах поддержки из местного бюджета общественных объединений добровольной пожарной охраны, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования»).

Органами местного самоуправления 27 муниципальных образований (в частности, городской округ Староуткинский, городское поселение Атиг Нижнесергинского муниципального района Свердловской области, Ивдельский городской округ, Невьянский городской округ, Артемовский городской округ, Режевской городской округ, городской округ Верх-Нейвинский) приняты решения о частичном или полном освобождении добровольных пожарных от земельного налога, а в Усть-Ницинском сельском поселении Слободо-Туринского муниципального района Свердловской области добровольные пожарные освобождены от имущественного налога.

В ряде муниципальных образований предусмотрены следующие социальные гарантии:

1) преимущество при приеме на работу в подразделения пожарной охраны на имеющиеся или на вновь создаваемые рабочие места по месту жительства и в близлежащих населенных пунктах (городской округ Богданович);

2) ходатайство перед руководством организации по месту работы добровольного пожарного о предоставлении трех оплачиваемых дней к очередному отпуску (городской округ Карпинск, городской округ Богданович, Каменский городской округ);

3) установка добровольным пожарным телефона в первоочередном порядке на льготных условиях (Каменский городской округ);

4) предоставление детям добровольных пожарных вне очереди мест в муниципальных детских дошкольных учреждениях (городской округ Богданович);

5) обеспечение личных хозяйств добровольных пожарных первичными средствами пожаротушения (городской округ Богданович);

6) направление ходатайства руководителю организации по месту работы добровольного пожарного о предоставлении возможности первоочередного приобретения льготных путевок для санаторно-курортного лечения (городской округ Карпинск);

7) бесплатный проезд на общественном автотранспорте на территории муниципального образования (Кузнецовское сельское поселение Таборинского муниципального района Свердловской области);

8) предоставление питания во время тушения затяжных пожаров (Городское поселение Михайловское муниципальное образование Нижнесергинского муниципального района Свердловской области);

9) компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг или приобретение дров (в частности, городской округ Пелым, Североуральский городской округ, Ивдельский городской округ, Краснополянское сельское

поселение Байкаловского муниципального района Свердловской области, Пышминский городской округ);

10) единовременная выплата материальной помощи добровольным пожарным (городской округ Карпинск);

11) поощрительные выплаты за участие в тушении пожаров, пожарно-профилактической работе (в частности, Артинский городской округ, Муниципальное образование Красноуфимский округ, Ачитский городской округ, Городское поселение Михайловское муниципальное образование Нижнесергинского муниципального района Свердловской области, Каменский городской округ, Полевской городской округ, Верхнесалдинский городской округ, Качканарский городской округ);

12) компенсации за оплату услуг сотовой связи, использование транспортных средств для доставки добровольных пожарных к месту пожара, горюче-смазочных материалов для мобильных средств пожаротушения муниципальными образованиями (городской округ Богданович, Гаринский городской округ, Серовский городской округ, Пышминский городской округ, Талицкий городской округ Тугулымский городской округ, Каменский городской округ);

13) сохранение за добровольными пожарными места работы и среднемесячной заработной платы по месту основной работы на время несения службы в подразделениях пожарной охраны (Каменский городской округ, Белоярский городской округ).

Органами местного самоуправления муниципальных образований разработаны и реализуются муниципальные программы по вопросам обеспечения пожарной безопасности, которыми предусмотрено финансирование мероприятий по созданию условий для деятельности добровольной пожарной охраны.

Анализ расходов муниципальных образований, предусмотренных на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в 2021 – 2023 годах, представлен в Таблице 6.

Таблица 6

Год	Расходы, рассчитанные в соответствии с методикой с учетом коэффициента оптимизации, тыс. руб.	Расходы, утвержденные в бюджетах муниципальных образований, тыс. руб.	Соотношение расходов, утвержденных в бюджетах муниципальных образований, к расходам, рассчитанным в соответствии с методикой с учетом коэффициента оптимизации	Фактическое исполнение, тыс. руб.	Соотношение фактически исполненных расходов к расходам, рассчитанным в соответствии с методикой с учетом коэффициента оптимизации	Соотношение фактически исполненных расходов к расходам, утвержденным в бюджетах муниципальных образований
2021	209 826	158 315,1	75,5%	147 981,4	70,5%	93,5%
2022	223 432	195 412,7	87,5%	185 454	83%	94,9%
2023	241 804	251 860,4	104,2%	242 860,4	100,4%	96,4%

7. Информация о принятых органами государственной власти мерах, направленных на социальное и экономическое стимулирование обеспечения пожарной безопасности, в том числе мерах государственной поддержки

организаций, осуществляющих производство пожарно-технической продукции, мерах социальной поддержки граждан, участвующих в профилактике пожаров и борьбе с ними, а также об осуществлении закупки пожарно-технической продукции для государственных нужд.

В целях реализации статьи 8 Закона «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» Постановлением Правительства от 27.10.2011 № 1458-ПП установлены следующие меры социальной поддержки:

1) единовременное пособие работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным в сумме 50 тыс. рублей в случае их временной нетрудоспособности продолжительностью более 21 календарного дня вследствие заболевания или травмы, полученных ими при участии в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах или проведении аварийно-спасательных работ либо в оказании первой помощи пострадавшим при пожарах;

2) единовременное пособие членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных в сумме 100 тыс. рублей в случае гибели этих работников и пожарных при их участии в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах или проведении аварийно-спасательных работ либо в оказании первой помощи пострадавшим при пожарах.

В 2021 – 2023 годах ежегодно на финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 8 Закона «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», выделялось 148,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования были освоены в полном объеме.

Во исполнение статьи 7 Закона «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», в целях предоставления мер государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны в рамках реализации государственной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области» предусмотрено предоставление из областного бюджета субсидий общественным объединениям пожарной охраны на осуществление расходов, связанных:

1) с личным страхованием работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;

2) с прохождением работниками добровольной пожарной охраны и добровольными пожарными профессионального обучения по программам профессиональной подготовки и программам повышения квалификации добровольных пожарных;

3) с прохождением работниками добровольной пожарной охраны и добровольными пожарными медицинских осмотров;

4) с приобретением имущества, необходимого для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны на территории Свердловской области.

Порядок и сроки предоставления субсидий определены Постановлением Правительства от 10.06.2021 № 321-ПП.

Приказом Министерства общественной безопасности от 09.08.2021 № 291 сформирована комиссия по предоставлению из областного бюджета субсидий общественным объединениям пожарной охраны.

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, направленных в 2021 – 2023 годах на реализацию мероприятий, связанных с предоставлением мер государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Год	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, тыс. руб.	Ежегодное страхование, чел.	Проинформировано, чел.	Средства защиты, ед.	Мобильные средства пожаротушения, ед.
2021	4 380	1 966	0	2	65
2022	4 863,4	1 999	1 243	0	0
2023	11 424,9	2 221	1 064	369	48
Всего	20 668,3	6 186	2 307	371	113

В целях предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с ландшафтными пожарами, используются ресурсы областного государственного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и муниципального характера (далее – материальный резерв), созданного в соответствии с Постановлением Правительства от 23.03.2011 № 282-ПП.

Материальный резерв регулярно пополняется и обеспечивается всеми необходимыми ресурсами.

8. Информация о количестве лиц, достигших возраста 50 лет и имеющих стаж работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет в должностях, включенных в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, которым предоставлена гарантия социальной защиты в сфере дополнительного пенсионного обеспечения – выплата досрочной трудовой пенсии, представлена в Таблице 8.

Таблица 8

Государственное казенное пожарно-техническое учреждение Свердловской области	Количество лиц, человек		
	2021 год	2022 год	2023 год
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 1»	4	5	2
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 2»	1	-	-
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 5»	1	-	-
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 12»	-	-	4
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 18»	-	2	-
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 20»	2	-	2
Всего	8	7	8

Приказом Министерства социальной политики от 27.12.2016 № 630 утверждены порядок и стандарт предоставления государственной услуги по назначению и организации выплаты досрочной трудовой пенсии работникам областных государственных пожарно-технических учреждений по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет.

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2021 – 2023 годах на предоставление выплаты досрочной трудовой пенсии вышеуказанным лицам, представлена в Таблице 9.

Таблица 9

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление выплаты досрочной трудовой пенсии, тыс. руб.								
2021 год			2022 год			2023 год		
План.	Факт.	Исполнение	План.	Факт.	Исполнение	План.	Факт.	Исполнение
8 275,4	8 222,4	99,4%	9 687,8	9 639,7	99,5%	10 932,1	10 847,1	99,2%

9. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2021 – 2023 годах на обязательное государственное личное страхование жизни и здоровья работников областных государственных пожарно-технических учреждений и государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы, учрежденные для обеспечения исполнения полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере обеспечения пожарной безопасности, представлена в Таблице 10.

Таблица 10

Государственное казенное пожарно-техническое учреждение Свердловской области	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, тыс. руб.					
	2021 год		2022 год		2023 год	
	План.	Факт.	План.	Факт.	План.	Факт.
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 1»	98 400	98 400	98 400	98 400	98 400	98 400
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 2»	54 270	54 270	54 270	54 270	54 270	54 270
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 5»	29 700	29 700	29 700	29 700	29 700	29 700
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 6»	44 010	44 010	44 280	44 280	44 280	44 280
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 12»	16 242,71	16 242,71	27 300	27 300	26 600	26 600
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 13»	46 849,09	46 849,09	38 125,68	38 125,68	40 012,4	40 012,4
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 14»	36 180	36 180	36 180	36 180	38 610	38 610

«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 15»	50 220	50 220	51 570	51 570	51 570	51 570
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 16»	74 520	74 520	73 170	73 170	73 170	73 170
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 18»	14 083,5	14 083,5	14 083,5	14 083,5	14 656	14 656
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 19»	53 730	53 730	60 750	60 750	61 560	61 560
«Отряд противопожарной службы Свердловской области № 20»	64 530	64 530	64 260	64 260	63 990	63 990
Всего	582 735,3	582 735,3	592 089,18	592 089,18	596 818,4	596 818,4

Также, в 2021 – 2023 годах из областного бюджета общественным объединениям пожарной охраны предоставлены субсидии на страхование добровольных пожарных на общую сумму 6 186 тыс. рублей.

10. Общие результаты реализации Закона «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

В целом Закон реализуется. По информации Правительства, с 2015 по 2023 годы ежегодно вводилось в эксплуатацию по одному пожарному депо для подразделений противопожарной службы.

Необходимо отметить, что одно новое подразделение прикрывает 3 – 4 населенных пункта с численностью постоянно проживающего населения от 2 тыс. человек и выше.

Информация об обеспеченности населенных пунктов мерами пожарной безопасности представлена в Таблице 11.

Таблица 11

Год	Количество населенных пунктов	Количество населенных пунктов, в которых не проживает население	Количество населенных пунктов прикрытых всеми видами пожарной охраны	Не прикрыто профессиональными подразделениями пожарной охраны	
				Всего	Из них обеспечены первичными средствами пожаротушения
2021 год	1 847	171	1 448	228	228
2022 год	1 845	168	1 377	300	294
2023 год	1 844	166	1 485	193	191

Расчет прикрытия осуществляется исходя из количества населенных пунктов, входящих в состав муниципальных образований, а также нормативного времени прибытия первого пожарного подразделения к месту вызова.

За период с 2020 по 2023 годы:

1) создано 4 подразделения противопожарной службы, оснащенных современными техническими средствами, в том числе 2 подразделения на базе вновь построенных пожарных депо, 2 подразделения в зданиях пожарных депо, переоборудованных во взаимодействии с органами местного самоуправления

муниципальных образований;

2) за счет областного бюджета приобретено 24 новых пожарных автомобиля повышенной проходимости (по 8 – 10 пожарных автомобилей ежегодно), в результате чего в боевых расчетах пожарных подразделений на первом выезде стоит новый пожарный автомобиль (всего на вооружении дежурных караулов противопожарной службы состоят 379 пожарных автомобилей).

Количество подразделений противопожарной службы увеличилось с 178 в 2020 году до 181 в 2023 году, штатная численность работников, содержащихся за счет средств областного бюджета, увеличена с 2 853 до 3 076 человек.

В ходе реализации Закона «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» выявлены недостаточные темпы:

1) замены отслужившей установленные сроки эксплуатации современной пожарной техникой;

2) ремонта помещений в подразделениях противопожарной службы.

Заключение

Осуществление в 2024 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2024 году нормативных правовых актов Свердловской области традиционно направлены на обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также на повышение качества жизни граждан.

В 2024 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялась деятельность как по принятию законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение, так и по совершенствованию ранее принятых законов Свердловской области, приведению их в соответствие с федеральным законодательством.

Анализ законов Свердловской области, принятых в 2024 году, позволяет сделать следующие выводы:

1) в целях установления в связи с проведением специальной военной операции дополнительных гарантий отдельным категориям граждан приняты законы Свердловской области, предусматривающие:

- дополнение перечня ветеранов боевых действий, которым предоставляются меры социальной поддержки, новой категорией – лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на войска национальной гвардии, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

- корректировку положений, регламентирующих предоставление мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, при этом в том числе:

предусмотрено, что меры социальной поддержки, предоставляемые этим лицам в виде компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям (включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, установку внутренней системы отопления, пусконаладочные и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям) и приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, бытового газового оборудования и (или) оборудования внутренней системы отопления, и в виде освобождения от 90 процентов указанных затрат, предоставляются в отношении затрат, осуществленных не с 1 января 2024 года, а с 24 февраля 2022 года;

установлено, что социальная выплата на приобретение земельного участка предоставляется не только лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, но и лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем

щем выполнению задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации;

определено, что обучающимся, являющимся детьми лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также детьми граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», меры социальной поддержки (полное государственное обеспечение в период обучения, обеспечение бесплатным горячим питанием) предоставляются на постоянной основе;

установлена новая мера социальной поддержки для детей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также детей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» – освобождение от оплаты обучения по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим программам в сфере искусств;

2) в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» приняты законы Свердловской области, направленные на повышение уровня социальной защищенности многодетных семей, в соответствии с которыми в том числе:

- установлены новые меры социальной поддержки для многодетных семей:

- компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 30 процентов (в части платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме);

- денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием (завтрак или обед) в размере, установленном Правительством Свердловской области, для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственной профессиональной образовательной организации Свердловской области по образовательной программе среднего профессионального образования;

- размер денежной выплаты на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий, в том числе спортивной формы, увеличен до 6 000 рублей, а право на ее предоставление распространено на многодетные семьи, имеющие среднедушевой доход от одной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Свердловской области, до двух таких величин;

- предусмотрено, что малоимущим многодетным семьям государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается в приоритетном порядке;

3) в целях совершенствования законодательства в сфере предоставления мер государственной поддержки субъектам экономической деятельности приняты законы Свердловской области, предусматривающие установление новых налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков, а также продление ранее установленных налоговых льгот;

4) в целях реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающих дополнение перечня видов муниципальных образований новым видом – муниципальный округ:

- 53 городских округа, расположенных на территории Свердловской области, наделены статусом муниципального округа;

- в 59 законов Свердловской области внесены изменения, предусматривающие дополнение этих законов Свердловской области положениями, направленными на создание в Свердловской области правовой основы деятельности органов местного самоуправления муниципальных округов;

5) в целях реализации законотворческой компетенции Свердловской области, как субъекта Российской Федерации, приняты Законы Свердловской области:

- «О занятости населения в Свердловской области»;
- «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа»;
- «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;
- «О регулировании отдельных отношений в сфере креативных (творческих) индустрий в Свердловской области»;
- «Об установлении на территории Свердловской области дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах»;
- «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в Свердловской области».

Следует отметить, что в 2024 году депутаты Законодательного Собрания Свердловской области принимали активное участие в подготовке проектов законов Свердловской области, направленных на:

1) установление новых мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

2) создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления жителей Свердловской области, реализации мероприятий и оказания услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, предотвращения негативного воздействия на здоровье человека;

3) создание в Свердловской области правовой основы деятельности органов местного самоуправления муниципальных округов;

4) совершенствование законодательства Свердловской области в сфере установления административной ответственности за нарушение законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области,

нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

5) актуализацию законодательства Свердловской области в сфере управления государственной собственностью, а также в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания.

Наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2024 году судами общей юрисдикции рассмотрено 2 дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству. По всем делам заявителям отказано в удовлетворении требований в части признания отдельных положений законов Свердловской области несоответствующими федеральному законодательству.

В 2024 году в Законодательное Собрание Свердловской области не было направлено ни одного протеста прокурора Свердловской области с требованием о приведении закона Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

В 2024 году коррупциогенных факторов в законах Свердловской области не выявлено.

Законодательным Собранием Свердловской области в 2024 году осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

Анализ нормотворческой деятельности Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области позволяет отметить следующее.

Нормотворческая деятельность Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2024 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов.

В 2024 году изменения в нормативные правовые акты Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами вносились оперативно, оперативно осуществлялась реализация их новых правотворческих полномочий.

Вместе с тем при сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти Свердловской области в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и областными законами установлено, что в 2024 году изменения в областные зако-

ны вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

В 2024 году в целом расширена работа исполнительных органов по выявлению и признанию утратившими силу принятых более 10 лет назад указов Губернатора Свердловской области и постановлений Правительства Свердловской области, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными.

Не выявлено в 2024 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора Свердловской области и постановлениях Правительства Свердловской области. В информации, представленной государственными органами, сообщалось о незначительном количестве выявленных коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах областных исполнительных органов государственной власти, которые в короткие сроки были устранены.

В целом в 2024 году судами рассмотрено 49 дел об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области, что больше на 6 дел по сравнению с 2023 годом.

Судами в 2024 году не рассматривались дела об оспаривании указов Губернатора Свердловской области.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом:

1) незначительно увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства Свердловской области (в 2023 году рассматривалось 18 дел, в 2024 году – 21 дело);

2) увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области (в 2023 году рассматривалось 22 дела, в 2024 году – 28 дел).

Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области приведена в приложении 5 к Докладу.

В 2024 году в целом поступило 14 протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Все поступившие протесты полностью удовлетворены, внесены изменения в 4 нормативных правовых акта, ведется работа по подготовке изменений в 10 нормативных правовых актов. Информация о рассмотрении протестов прокурора Свердловской области приведена в приложении 6 к Докладу.

В 2024 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организации и граждане. Некоторые их предложения реализованы в законодательстве Свердловской области.

С учетом проведенного анализа состояния законодательства Свердловской области в 2024 году в Доклад включены предложения органам государственной власти Свердловской области по осуществлению правотворческой деятельности, направленные на совершенствование регионального законодательства, обеспечение его полноты и системности.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2024 году

1. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 1-ОЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 2-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Избирательного кодекса Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и статьи 9 и 19 Областного закона «Об областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 5-ОЗ «О Перечне объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

6. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 12 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 12-1 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

8. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 9-ОЗ «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 10-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Исполнительным органом государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области (Республика Таджикистан) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической и социально-гуманитарной сферах».

11. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в статью 14 Областного закона «О стаже государствен-

ной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» и статью 48-1 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

13. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 13-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

15. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 15-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 19-ОЗ «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 13 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

21. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

22. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в законы Свердловской области о наградах Свердловской области, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 24-ОЗ «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа».

25. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 25-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении муниципальных образований статусом городского округа».

27. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 27-ОЗ «Об образовании поселка городского типа с предполагаемым наименованием Сокол, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил».

28. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 28-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

29. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 29-ОЗ «О внесении изменения в статью 20 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

30. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 26 марта 2024 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в статью 19 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в статьи 38-1 и 38-2 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 35-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градострои-

тельного проектирования и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения».

36. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в статью 17-1 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и пункт 4 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих».

38. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям».

39. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 39-ОЗ «О внесении изменения в статью 18 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 26 апреля 2024 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 42-ОЗ «О занятости населения в Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 43-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляющих выдачу разрешений на право организации розничных рынков».

44. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам».

45. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения».

47. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области и ста-

тью 34 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

56. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Областного закона «Об отходах производства и потребления» и статьи 7 и 9 Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 31 мая 2024 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статьи 8 и 21 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 58-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

59. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 59-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального

фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2023 год».

60. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» и статьи 11 и 47 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере муниципальной службы».

64. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

66. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в статью 18-1 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

67. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 68-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

69. Закон Свердловской области от 5 июля 2024 года № 69-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

70. Закон Свердловской области от 5 июля 2024 года № 70-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)».

71. Закон Свердловской области от 5 июля 2024 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1-1 и 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» и приложение к Закону Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 5 июля 2024 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 14 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 5 июля 2024 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

74. Закон Свердловской области от 5 июля 2024 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

75. Закон Свердловской области от 5 июля 2024 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта».

76. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

77. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» и утвержденные им Методики».

78. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

79. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 79-ОЗ «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

81. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и статью 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

82. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности».

83. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

84. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 84-ОЗ «О внесении изменения в главу 4 Закона Свердловской области «Об общественной палате Свердловской области».

85. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 86-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

87. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и признании утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

88. Закон Свердловской области от 31 июля 2024 года № 88-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах».

89. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

91. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в Методику распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления государственного полномочия по организации перемещения, хранения и утилизации биологических отходов».

92. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 92-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

93. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 95-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в статью 46-3 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 4 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

99. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

100. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в статьи 38-1 и 38-2 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

101. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 101-ОЗ «О внесении изменения в статью 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Сверд-

ловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

102. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности».

103. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

104. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 104-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством провинции Мидлендс (Республика Зимбабве) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах».

105. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 105-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и статьи 8 и 9 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью».

106. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере муниципальной службы».

108. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 108-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

109. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

110. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

111. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 111-ОЗ «О внесении изменения в статью 27 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 17 Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области».

113. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 113-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области».

114. Закон Свердловской области от 30 октября 2024 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3-4 и 7 Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

115. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» и статью 4 Закона Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

116. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

117. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

119. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

120. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 120-ОЗ «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

121. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)».

122. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 122-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

123. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

124. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 124-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

125. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об особенностях утверждения в отдельных муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки».

126. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 127-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

128. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 128-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» и статью 10 Закона Свердловской области «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

129. Закон Свердловской области от 14 ноября 2024 года № 129-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области».

130. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

131. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

132. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 132-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

133. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 133-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

134. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 134-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

135. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

136. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 136-ОЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

137. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 137-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в Свердловской области».

138. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

139. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 139-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере креативных (творческих) индустрий в Свердловской области».

140. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 140-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации дорожного движения в Свердловской области».

141. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 141-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области».

142. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 142-ОЗ «О внесении изменений в статью 22 Областного закона «О защите прав ребенка».

143. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 143-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Областного закона «Об отходах производства и потребления».

144. Закон Свердловской области от 4 декабря 2024 года № 144-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Областного закона «Об отходах производства и потребления».

145. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

146. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 146-ОЗ «О внесении изменения в параграф 23 Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы».

147. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 147-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи лицам, не достигшим возраста 18 лет, товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ».

148. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 148-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

149. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 149-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

150. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 150-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области».

151. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 151-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

152. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 152-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

153. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 153-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

154. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 154-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

155. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 155-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

156. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 156-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

157. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 157-ОЗ «О внесении изменений в статью 15 Областного закона «О защите прав ребенка».

158. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 158-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области».

159. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 159-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области».

160. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 160-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

161. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 161-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

162. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 162-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

163. Закон Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 163-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области в 2024 году

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Законодательное Собрание	Принято к рассмотрению Законодательным Собранием	Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Законодательным Собранием	Отклонено Законодательным Собранием	Не рассмотрено Законодательным Собранием в 2024 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Губернатор Свердловской области	15	15	0	0	15	0	0
2.	Правительство Свердловской области	50*	50*	0	0	50*	0	0
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	101	98	3	2	93	2	1
4.	Прокурор Свердловской области	4*	4*	0	0	4*	0	0
5.	Органы местного самоуправления	1	1	0	0	1	0	0
Итого		171**	168**	3	2	163**	2	1

* в том числе 1 проект закона Свердловской области, внесенный в Законодательное Собрание Свердловской области в 2023 году, рассмотренный Законодательным Собранием Свердловской области в 2024 году

** в том числе 2 проекта законов Свердловской области, внесенных в Законодательное Собрание Свердловской области в 2023 году, рассмотренных Законодательным Собранием Свердловской области в 2024 году

Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства, на проекты законов Свердловской области в 2024 году

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупционных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1	2	3	4	5	6	7
1.	Губернатор Свердловской области	15	12	3	0	3
2.	Правительство Свердловской области	54	54	0	0	0
3.	Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области	167	156	11	0	11
4.	Прокуратура Свердловской области	2	0	2	0	2
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	166	161	5	0	5
6.	Экспертный совет Уральского института регионального законодательства	168	163	5	1	5
Итого		572	546	26	1	26

Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2024 году

Номер строки	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области	Количество	Номер строки	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области	Количество
1.	Министерство финансов	75	20.	Департамент по труду и занятости населения	23
2.	Министерство образования и молодежной политики	83	21.	Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира	2
3.	Министерство промышленности и науки	14	22.	Департамент государственных закупок	10
4.	Министерство по управлению государственным имуществом	100	23.	Департамент государственного жилищного и строительного надзора	8
5.	Министерство социальной политики	96	24.	Департамент ветеринарии	25
6.	Министерство экономики и территориального развития	22	25.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей	1
7.	Министерство инвестиций и развития	30	26.	Департамент информационной политики	12
8.	Министерство международных и внешнеэкономических связей	11	27.	Департамент внутренней политики	10
9.	Министерство здравоохранения	168	28.	Департамент противодействия коррупции	18
10.	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	17	29.	Управление делами Губернатора и Правительства	20
11.	Министерство культуры	14	30.	Управление архивами	28
12.	Министерство природных ресурсов и экологии	20	31.	Управление записи актов гражданского состояния	8
13.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	11	32.	Управление государственной охраны объектов культурного наследия	177
14.	Министерство строительства и развития инфраструктуры	64	33.	Региональная энергетическая комиссия	220
15.	Министерство физической культуры и спорта	26	34.	Администрация Западного управленческого округа	1
16.	Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка	63	35.	Администрация Горнозаводского управленческого округа	2
17.	Министерство общественной безопасности	6	36.	Администрация Северного управленческого округа	4
18.	Министерство цифрового развития и связи	13	37.	Администрация Южного управленческого округа	1
19.	Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства	30	ИТОГО		1433

Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году

Номер строки	Нормативные правовые акты Свердловской области	Количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области	Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны не соответствующими нормативным правовым актам	Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны соответствующими нормативным правовым актам	Количество дел, производство по которым прекращено
1	2	3	4	5	6
1.	Законы Свердловской области	2	0	2	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	0	0	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	21	14	5	2
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	28	12	10	6
Итого		51	26	17	8

Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2024 году на нормативные правовые акты Свердловской области

Номер строки	Нормативные правовые акты Свердловской области	Количество протестов прокурора Свердловской области, направленных в 2024 году	Количество удовлетворенных протестов прокурора Свердловской области
1	2	3	4
1.	Законы Свердловской области	0	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	2	2
3.	Постановления Правительства Свердловской области	2	2
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	10	10
Итого		14	14

**Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке
Доклада о состоянии законодательства Свердловской
области в 2024 году**

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2024 году использованы материалы:

1. Представленные Законодательным Собранием Свердловской области:
 - 1) сведения о принятых в 2024 году постановлениях Законодательного Собрания нормативного характера;
 - 2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2024 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания;
 - 3) информация о рассмотрении в 2024 году судами заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству полностью или в части;
 - 4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области;
 - 5) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2024 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;
 - 6) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2024 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы;
 - 7) информация о предложениях по совершенствованию областного законодательства, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, в том числе информация, поступившая от органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан;
 - 8) информация о вопросах, обсужденных на заседаниях рабочих групп и на рабочих совещаниях, проведенных комитетами Законодательного Собрания в 2024 году;
 - 9) сведения о результатах проведения в 2024 году Законодательным Собранием мониторинга практики применения отдельных законов Свердловской области.
2. Представленные Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:
 - 1) сведения о принятых в 2024 году указах Губернатора и постановлениях Правительства нормативного характера, о нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;
 - 2) информация о результатах рассмотрения в 2024 году:
 - судами заявлений о признании указов Губернатора, постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти противоречащими законодательству;

- протестов прокурора Свердловской области на указы Губернатора, постановления Правительства, нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

3) сведения о результатах проведения в 2024 году мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения;

4) сведения о реализации законов Свердловской области:

- от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;

- от 17 апреля 2006 года № 20-ОЗ «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»;

- от 19 ноября 2008 года № 107-ОЗ «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;

- от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»;

- от 22 марта 2018 года № 32-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области».

3. Направленные Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

4. Полученные из Информационно-правовой системы «Регион-Закон» Уральского института регионального законодательства сведения, в частности:

1) перечень нормативных правовых актов Свердловской области, принятых в 2024 году;

2) перечень не реализованных по состоянию на 31 декабря 2024 года правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

3) сведения об основных характеристиках нереализованных правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области.

5. Сведения о реализации предложений по совершенствованию областного законодательства, включенных в Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2023 году.