

1 октября 2012 года на встрече с ветеранами и представителями общественных организаций Президент РФ Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что *«создание достойных условий жизни для старшего поколения – это очень серьёзная, многоплановая задача, и для её решения необходимо объединить усилия органов власти, бизнеса, некоммерческих организаций, волонтеров, религиозных конфессий...»*, поскольку *«по тому, как живёт старшее поколение, можно судить и об эффективности государства, и о моральном состоянии самого общества»*.

В Свердловской области, как и в целом по России, наблюдается общемировая тенденция увеличения продолжительности жизни. На сегодняшний день в регионе численность граждан старше трудоспособного возраста – более миллиона или 23 процента от общей численности населения. Высокая численность пожилых людей в составе населения означает усиление их роли в процессах жизнедеятельности общества и сопровождается обоснованным повышением ожиданий в части предоставления социальных гарантий и повышения благосостояния.

В связи с этим, решение вопросов, волнующих пожилых граждан – по материальному обеспечению, медицинскому обслуживанию, социальной реабилитации и эффективному использованию трудового потенциала – является одной из приоритетных задач органов государственной власти Свердловской области.

В региональную нормативно-правовую базу по поддержке граждан пожилого возраста входит порядка **20 законов Свердловской области** (*Закон Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»*; *Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 91-ОЗ «О Почётном звании Свердловской области*

Почётный гражданин Свердловской области»; Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 104-ОЗ «О ветеранах труда Свердловской области»; Закон Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 191-ОЗ «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области; Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 110-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении» и т.д.)

Фундаментальным в сфере поддержки ветеранов стал **Закон Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»**, который установил целый ряд мер социальной поддержки для лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, в том числе такие меры, как:

- 50–ти процентную компенсацию расходов на оплату пользования жилым помещением и на оплату содержания и ремонта жилого помещения,

- 50–ти процентную компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг, включающую в себя оплату горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставок бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставок твердого топлива при наличии печного отопления в домах, не имеющих центрального отопления);

- ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов;

- бесплатный проезд по территории Свердловской области на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

- ежемесячное пособие на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи;

- внеочередное оказание медицинской помощи в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи в областных государственных организациях здравоохранения;

- оплата в размере 50 процентов стоимости лекарств, приобретаемых в фармацевтических организациях по рецептам врачей и другие.

Только за прошедший 2012 год Законодательным Собранием Свердловской области принято 9 законов, направленных на улучшение социальных условий пенсионеров, ветеранов войны, труда, боевых действий:

1. В январе 2012 года принят Закон Свердловской области от 27.01.2012 № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий», которым решены задачи по компенсации расходов по газификации жилья малоимущим гражданам компенсировать за счет средств бюджета области, если ни один из членов малоимущей семьи или малоимущий одиноко проживающий гражданин не получал социальную помощь или социальные гарантии на газификацию жилых помещений за счет бюджетных средств; компенсации расходов по газификации малоимущим гражданам, проживающим и в домах, и в квартирах и исключена необходимость ежегодной подачи заявления для назначения пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

2. Ежегодно в Свердловской области принимается Закон Свердловской области «Об установлении прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области», которые определяет величину прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на следующий год.

В целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», в 2010 году величина прожиточного минимума пенсионера составляла 4 478 рублей в месяц, с 1 января 2011 года размер был увеличен до 4 813 рублей в месяц, в 2012 году его размер достиг 5 549 рублей.

Законом Свердловской области от 24.02.2012 г. № 16-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области» расширен перечень назначений прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Свердловской области.

3. Меры социальной поддержки для инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны предусматривает Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области». В июне 2011 года в указанный закон внесены изменения, устанавливающие для одиноко проживающих инвалидов и участников Великой Отечественной войны единовременное пособие в размере 100 000 рублей на проведение ремонта принадлежащих им на праве собственности индивидуальных жилых домов и жилых помещений, которое выплачивается один раз в пять лет. **Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»** уточнил положения Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части назначения и выплаты единовременного пособия на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, если они владеют ими на праве собственности не менее пяти лет.

4. В целях обеспечения конституционных прав и свобод российских граждан, пострадавших от политических репрессий, в нашей области с 2004 года действует Закон Свердловской области *«О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»*. Перечень мер социальной поддержки для

указанной категории граждан имеет преимущество коммунально-бытовой, медицинский, транспортный характер.

В апреле 2012 года принят Закон Свердловской области от 25.04.2012 № 33-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области».

В него внесены изменения, которые позволили сохранить меры социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в случае наличия у них инвалидности и независимо от предоставления им ежемесячной денежной выплаты в соответствии с федеральными законами.

5. Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

Данным Законом в соответствии с изменениями внесенным в Жилищный кодекс Российской Федерации внесены изменения в Областные законы «О культурной деятельности на территории Свердловской области», «О социальной поддержке ветеранов Свердловской области», «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», «О социальной поддержке работников государственной системы социальных служб Свердловской области», «О социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации», согласно которым плата за коммунальные услуги включает в себя плату за горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

6. Закон, направленный на сохранение уровня социального обеспечения в части предоставления мер социальной поддержки

ветеранам труда Свердловской области, пострадавшим от радиационных катастроф был принят летом 2012 года (**Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области»»**).

7. Закон Свердловской области от 05 октября 2012 года № 79-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» установил виды и порядок бесплатной юридической помощи в Свердловской области для определенной категории граждан. В число граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, вошли граждане пожилого возраста; ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда.

8. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 85-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2013 год».

Законом утверждена величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2013 год в размере 6131 рубль в месяц, что соответствует прогнозной величине прожиточного минимума для пенсионера на 2013 год в целом по Российской Федерации – 6131 рубль (в соответствии с уточненными сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов).

9. Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

В Законе Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» изложен предмет регулирования, основные понятия (здоровье, медицинская помощь, охрана здоровья граждан и основные принципы охраны здоровья, профилактика, медицинская деятельность, медицинская организация, фармацевтическая организация, медицинский работник, фармацевтический работник) и основные принципы охраны здоровья. Установлены меры социальной поддержки для

медицинских и фармацевтических работников, вышедших на пенсию, проживающих на территории Свердловской области и имеющих стаж работы по специальности не менее десяти лет, в виде компенсации 100 процентов расходов на оплату пользования жилым помещением, 100 процентов расходов на оплату содержания и ремонта жилого помещения, компенсация 100 процентов расходов на оплату электроснабжения, отопления (теплоснабжения, в том числе поставок твердого топлива при наличии печного отопления в домах, не имеющих центрального отопления) и (или) газоснабжения в домах, не имеющих центрального отопления.

Вопросы поддержки старшего поколения находятся на *контроле у депутатов областного парламента.*

В течение прошлого 2012 года **в рамках осуществления контроля** за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области депутатами был рассмотрен вопрос о постановлении Палаты Представителей от 17.02.2011 г. № 411-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах выборочной проверки использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 марта 2005 года ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую меру социальной поддержки согласно федеральному закону «О ветеранах» (постановление от 18.04.2012 № 281-ПЗС).

Также 23 октября 2012 года заслушана информация Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 111-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь».

В ходе рассмотрения данного вопроса установлено, что по состоянию на 10 августа 2012 года Губернатором Свердловской области было принято 98 указов о награждении знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь» 8687 супружеских пар, знаки отличия вручены 6780 супружеским парам. Также управлениями социальной политики Министерства социальной

политики Свердловской области представлены документы к награждению 17120 супружеских пар. По итогам рассмотрения Законодательным Собранием Свердловской области принято Постановление от 23.10.2012 № 548-ПЗС, которым Правительству Свердловской области предложено рассмотреть необходимость внесения изменений в Положение о порядке рассмотрения предложений областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь», а комитету Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления совместно с комитетом Законодательного Собрания по социальной политике разработать и внести в Законодательное Собрание в марте 2013 года проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» в части уточнения категорий лиц, которые могут быть награждены этим знаком отличия, а также уточнения их заслуг и достижений.

В 2013 году в соответствии с планом проведения Законодательным Собранием Свердловской области контрольных мероприятий на первое полугодие 2013 года (утвержден Постановлением от 05 декабря 2012 года № 644-ПЗС) в рамках контрольных мероприятий Законодательным Собранием будут рассмотрены вопросы «О выполнении Постановления Областной Думы от 26.04.2011 № 736-ПОД "Об исполнении Закона Свердловской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Помимо этого, в рамках реализации Закона Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 110-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении» Законодательным Собранием и Правительством Свердловской области в 2012 году произведено вынесено 20 представлений на награждение ветеранов Знаком отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении».

Для продуктивного решения вопросов улучшения социальной поддержки ветеранов, пенсионеров представители советов ветеранских организаций принимают участие в рассмотрении законопроектов, присутствуя на заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области.

Основываясь на созданной в регионе законодательной базе, Правительство Свердловской области в течение последних лет оказывает активную государственную поддержку областным ветеранским организациям.

В 2012 году на государственную поддержку общественных организаций выделено 59,5 млн. рублей. Всего в 2012 году государственную поддержку получили **27 общественных организаций** (на проведение мероприятий и реализацию проектов), что превышает аналогичный показатель за 2010 год почти в 2 раза. В прошлом году на государственную поддержку Областному Совету ветеранов выделено 20 млн. 415 тыс. рублей.

Кроме того, 31 марта 2011 года постановлением Правительства Свердловской области № 349-ПП утверждена **региональная комплексная программа «Старшее поколение» на 2011-2013 годы** (далее – Программа).

В рамках реализации региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011-2013 годы предусмотрено проведение целого комплекса мероприятий, направленного на улучшение качества жизни граждан старшего поколения.

Программой учтены пожелания граждан старшего поколения, которые они высказывали в ходе народных обсуждений по организации культурного досуга, обеспечению безопасности жизни, доступности медицинской помощи.

Значительная часть мероприятий программы направлена на повышение качества оказываемых медицинских услуг. С 2012 года началась работа с использованием карты доврачебного скрининга для пожилых пациентов. В целях профилактики заболеваний сердечно-сосудистой, дыхательной, опорно-двигательной систем и сахарного диабета функционируют *«Школы здоровья»*, пользующиеся особой популярностью среди граждан старшего поколения. В апреле-июне 2012 года проведены углубленные

медицинские осмотры 3950 инвалидов и участников Великой Отечественной войны. С ноября 2011 года на базе Свердловского областного клинического психоневрологического госпиталя для ветеранов войн открыт прием врача-гериатра.

С целью реализации культурного потенциала граждан старшего поколения в 2012 году организовано и проведено 1638 походов выходного дня, в которых приняло участие более десяти тысяч пенсионеров. В 2012 году мероприятия областных государственных учреждений культуры Свердловской области на льготной и бесплатной основе посетили около 50 тысяч человек, относящихся к категории «Старшее поколение».

При участии специалистов центров социального обслуживания населения Свердловской области действует 721 любительское объединение и клубы по интересам для творчески активных людей старшего поколения, в работу которых вовлечено в прошлом году более 42 тысяч человек. Клубы действуют при комплексных центрах социального обслуживания населения, и граждане пожилого возраста и инвалиды могут на безвозмездной основе посещать их.

С целью повышения возможности продолжения трудовой деятельности организована профессиональная ориентация граждан старшего поколения по выбору профессии и трудоустройству. Консультацию в 2011 году получили более 380 человек, достигших пенсионного возраста. В 2012 году – уже 6405 человек. При содействии государственных казенных учреждений службы занятости населения нашли работу 4625 человек.

Особое внимание органы законодательной и исполнительной власти уделяют вопросам **дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг**. В связи с этим в ноябре прошлого года (13 ноября 2012 года, на совещании по вопросам повышения качества жилищно-коммунальных услуг) Президент России В.В. Путин обратил внимание на то, что *«за последние 4 года улучшили свои жилищные условия 210 тысяч ветеранов войны. Сейчас в такой поддержке нуждаются менее 10 процентов от вставших на учёт после 1 марта 2005 года»*.

В Свердловской области в 2012 году только на компенсацию за газификацию жилья направлено 30 миллионов рублей.

Единовременную материальную помощь на эти цели получили 910 пенсионеров. Кроме того, в 2012 году продолжалось оказание реальной материальной помощи ветеранам труда, попавшим в трудную жизненную ситуацию. 150 человек получили по 2000 рублей на приобретение лекарств, 99 пенсионерам были выданы продовольственные наборы.

В 2013 году труженикам тыла в связи с 68-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов Правительством Свердловской области (Постановление от 22 октября 2012 г. № 1167-ПП «О единовременной денежной выплате в связи с 68-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов в 2013 году») предусмотрена единовременная денежная выплата в размере 500 рублей.

В 2013 перед органами государственной власти поставлены не менее серьезные задачи в области государственной поддержки пожилых граждан Свердловской области. Несмотря на то, что Законодательным Собранием Свердловской области создана нормативно-правовая база в сфере поддержки пожилых людей, однако законодатели региона не намерены останавливаться и планируют в 2013 году разработку новых законопроектов в данной сфере.

Так, в соответствии с планом законопроектных работ на 2013 год в текущем году депутатам Законодательного Собрания Свердловской области предстоит рассмотреть ряд законопроектов Свердловской области, направленных на поддержку ветеранов и пожилых граждан:

1. Законопроект Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь»;

2. Проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении»;

3. Проект закона о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам,

признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»;

4. Проект закона Свердловской области об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2014 год;

5. Проект закона Свердловской области о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, предусматривающие меры социальной поддержки отдельным категориям граждан.

И это – только часть тех задач, которые ставят перед собой депутаты в текущем 2013 году.