

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2012 ГОДУ**

Екатеринбург

2013

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства по поручению Законодательного Собрания Свердловской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	8
Раздел 1. Развитие законодательства Свердловской области в 2012 году	10
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти	10
§ 1. Устав Свердловской области	10
§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области	11
§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области	14
§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области	15
§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области	29
§ 6. Законодательство о выборах в Свердловской области	36
§ 7. Законодательство о референдумах в Свердловской области	38
§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области	38
§ 9. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области.....	41
§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области.....	42
§ 11. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг.....	43
Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.....	47
§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и политических партий	47
§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение.....	48
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка	49
§ 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий	51
§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи.....	52

Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления	55
§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	55
§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями	56
§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области	59
Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области	64
§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области	64
§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений	71
§ 3. Законодательство о налогах	80
§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве	83
Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности	85
§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики	85
§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности	86
§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения	89
§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности	91
§ 5. Законодательство в сфере информационных технологий	93
Глава 6. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки	95
§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности	95
§ 2. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций	99
Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений	101

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области.....	101
§ 2. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда Свердловской области.....	106
§ 3. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг.....	107
§ 4. Законодательство в сфере муниципального жилищного контроля	108
Глава 8. Законодательство в социальной сфере	110
§ 1. Законодательство в сфере образования	110
§ 2. Законодательство в сфере науки	112
§ 3. Законодательство в сфере культуры	112
§ 4. Законодательство в сфере здравоохранения	115
§ 5. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма	117
§ 6. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости.....	119
§ 7. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений.....	120
§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания.....	121
Глава 9. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании	126
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды	126
§ 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях.....	128
§ 3. Земельное законодательство.....	131
§ 4. Лесное законодательство	138
§ 5. Законодательство о недрах.....	138
§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания	140
Глава 10. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области.....	142
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области	142

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области.....	142
§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	145
§ 4. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности	148
Раздел 2. Осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2012 году	153
Раздел 3. Рассмотрение в 2012 году судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области.....	173
§ 1. Рассмотрение в 2012 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству.....	173
§ 2. Рассмотрение в 2012 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области	179
Раздел 4. Рассмотрение в 2012 году Законодательным Собранием Свердловской области протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области	183
Раздел 5. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области	193
Раздел 6. Оценка эффективности реализации отдельных законов Свердловской области и предложения по повышению эффективности их реализации	206
§ 1. Оценка эффективности реализации в 2008–2012 годах законов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки субъектам, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, и предложения по повышению эффективности реализации этих законов Свердловской области.....	206
§ 2. Оценка эффективности реализации в 2008 – 2012 годах законов Свердловской области, направленных на стимулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью), и предложения по повышению эффективности реализации этих законов Свердловской области.....	225

Заключение	231
Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2012 году.....	234
Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2012 году.....	244
Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2012 году	245
Приложение 4. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году	246

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2012 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- Устав Свердловской области;
- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области;
- указы Губернатора Свердловской области;
- постановления Правительства Свердловской области;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) рассмотрение Законодательным Собранием Свердловской области протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области;

5) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2012 году.

В 2012 году принято 111 законов Свердловской области, из них:

- 15 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 6 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 90 законов, вносящих изменения в законы Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2012 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2012 году вносились проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 9 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 48 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 89 проектов;
- 4) прокурором Свердловской области – 6 проектов;
- 5) Избирательной комиссией Свердловской области – 2 проекта;
- 6) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 4 проекта.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2012 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этой экспертизы в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 39 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 75 заключений;
- 3) Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области – 137 заключений;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 121 заключение;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 132 заключения;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 142 заключения.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2012 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 636 постановлений, в том числе 22 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2012 году принято 1027 указов, в том числе 90 нормативного характера.

В 2012 году Правительством Свердловской области принято 1600 постановлений, в том числе 633 нормативного характера.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 4.

Раздел 1. Развитие законодательства Свердловской области в 2012 году

Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти

§ 1. Устав Свердловской области

Законом Свердловской области от 20 июня 2012 года № 54-ОЗ в Устав Свердловской области внесены изменения, связанные с принятием федеральных законов:

1) от 11 июля 2011 года № 192-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации»;

3) от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Данными изменениями:

1) установлены положения о выборах Губернатора Свердловской области (Губернатор избирается сроком на пять лет, порядок подготовки и проведения выборов Губернатора устанавливается законом Свердловской области, назначение этих выборов осуществляется Законодательным Собранием);

2) предусмотрены нормы об отзыве Губернатора Свердловской области (порядок отзыва устанавливается законом Свердловской области, назначение голосования по отзыву Губернатора осуществляется Законодательным Собранием);

3) уточнены указанные в Уставе полномочия Правительства Свердловской области в сфере транспорта и безопасности дорожного движения;

4) произведено совершенствование положений Устава в пределах законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации:

- введена должность вице-губернатора Свердловской области, назначаемого на должность и освобождаемого от должности Губернатором, полномочия которого определяются Губернатором (установлено, что в случаях, когда Губернатор временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, обязанности Губернатора исполняет вице-губернатор);

- уточнена правовая основа деятельности председателя Законодательного Собрания и его заместителей;

- признаны утратившими силу некоторые переходные положения Устава.

§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области

Законом Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 14-ОЗ внесены изменения в отдельные законы Свердловской области о наградах Свердловской области. Изменения направлены на:

1) приведение Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении» в соответствие с федеральным законодательством в части использования формулировок, касающихся обозначения информационно-телекоммуникационных сетей, при помощи которых может быть организован процесс назначения единовременного пособия лицу, награжденному вышеназванным знаком отличия;

2) приведение Законов Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» в соответствие с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»;

3) устранение внутренних противоречий в Законах Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» и «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» (в частности, исключена возможность принятия территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения решения об отказе в назначении пособия награжденным лицам).

Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 46-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области», в соответствии с которыми лица, имеющие право на ежемесячную денежную выплату по указанному Закону Свердловской области и по Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» или Федеральному закону «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», сохраняют право на получение ежемесячной денежной выплаты по данному Закону Свердловской области независимо от предоставления ежемесячных денежных выплат по федеральным законам.

В 2012 году принят ряд указов Губернатора Свердловской области и постановлений Правительства Свердловской области, входящих в состав

законодательства о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области.

Так, в целях поддержки педагогических работников и повышения престижа их профессии принят Указ Губернатора Свердловской области «О премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам в 2012 году». Согласно утвержденному данным Указом Положению о премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам в 2012 году в конкурсе на соискание премий могут принять участие педагогические работники образовательных учреждений, реализующих образовательные программы и (или) обеспечивающих содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. К участию в конкурсе допускаются лица, имеющие стаж педагогической работы не менее трех лет, основным местом работы которых является образовательное учреждение. Победители конкурса получают премии в размере 270000 рублей, призеры конкурса, занявшие в рейтинге соответствующей номинации второе место, получают 220000 рублей, призеры, занявшие третье место, получают 160000 рублей.

Во исполнение Закона Свердловской области «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» приняты Указы Губернатора Свердловской области:

1) «Об утверждении Порядка выдачи дубликатов и муляжей знаков отличия Свердловской области и нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области, дубликатов удостоверений к знакам отличия Свердловской области или почетным званиям Свердловской области», которым установлены:

- порядок подачи заявлений о выдаче дубликатов и муляжей знаков отличия Свердловской области и (или) удостоверений к ним, дубликатов и муляжей нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области и (или) удостоверений к ним;

- порядок рассмотрения таких заявлений;

- порядок выдачи дубликатов и муляжей знаков отличия Свердловской области и (или) удостоверений к ним, дубликатов и муляжей нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области и (или) удостоверений к ним;

2) «Об утверждении Порядка составления и формы протокола вручения знака отличия Свердловской области или нагрудного знака Свердловской области».

В 2012 году в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения предложений областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь» внесены изменения Постановлениями Правительства Свердловской области:

1) от 21 февраля 2012 года № 144-ПП в связи с принятием Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 97-ОЗ «О внесении из-

менения в часть первую статьи 3 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь»;

2) от 3 августа 2012 года № 843-ПП в целях приведения названного Постановления в соответствие с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В ходе анализа законодательства о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области выявлены нереализованные полномочия органов государственной власти Свердловской области.

Так, до настоящего времени остаются не реализованными отмеченные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области полномочия Законодательного Собрания и Правительства Свердловской области:

1) Законодательным Собранием не установлен порядок отмены решений о награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области, Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области, Благодарственным письмом Законодательного Собрания Свердловской области и порядок восстановления прав на эти награды (данное полномочие предусмотрено Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»);

2) Правительством Свердловской области не установлен порядок восстановления прав на Почетный диплом Правительства Свердловской области имени А.А. Мехренцева (данное полномочие предусмотрено Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»).

При подготовке настоящего Доклада также выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

1) Правительством Свердловской области не установлен порядок отмены решений о награждении почетной грамотой Правительства Свердловской области, почетным дипломом Правительства Свердловской области, благодарственным письмом Правительства Свердловской области и восстановления прав на эти награды (данное полномочие предусмотрено Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»);

2) установление порядка оформления заявления о присвоении звания «Ветеран труда Свердловской области» и документов, прилагаемых к этому заявлению, подаваемых в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая единый портал государственных и муниципальных услуг и портал государственных услуг Свердловской области, в форме электронных документов (данное полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области»);

3) установление порядка оформления письменного уведомления об отказе во включении в список лиц, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда Свердловской области», направляемого территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая единый портал государственных и муниципальных услуг и портал государственных услуг Свердловской области, в форме электронного документа (данное полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области»);

4) установление порядка оформления заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты ветерану труда Свердловской области и документов, прилагаемых к этому заявлению, подаваемых в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая единый портал государственных и муниципальных услуг и портал государственных услуг Свердловской области, в форме электронных документов (данное полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области»).

§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области

В 2012 году Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 32-ОЗ внесены изменения в Областной закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», направленные на приведение названного Закона в соответствие с:

1) Федеральным законом «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», а также Градостроительным кодексом Российской Федерации (в частности, изменены положения, предусматривающие порядок установления и изменения границ населенных пунктов);

2) Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» (уточнена терминология, касающаяся закрытых административно-территориальных образований);

3) Уставом Свердловской области (изменены нормы, устанавливающие полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере административно-территориального устройства).

До настоящего времени остается не реализованным отмеченное в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году полномочие Правительства Свердловской области по определению порядка ведения Реестра административно-территориальных единиц Свердловской области и населенных пунктов Свердловской области (предусмотрено Областным законом «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»).

§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

В 2012 году принят ряд постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, которыми утверждены положения о комитетах и комиссиях Законодательного Собрания:

1) «О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по бюджету, финансам и налогам»;

2) «О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды»;

3) «О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам законодательства и общественной безопасности»;

4) «О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству»;

5) «О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по развитию инфраструктуры и жилищной политике»;

6) «О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления»;

7) «О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по социальной политике»;

8) «О Положении о мандатной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области»;

9) «О Положении о комиссии по Регламенту Законодательного Собрания Свердловской области»;

10) «О Положении о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей»;

11) «О Положении о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по символам Свердловской области»;

12) «О Положении о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по межпарламентской деятельности»;

13) «О комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области».

Указанными постановлениями утверждены положения о комитетах и комиссиях Законодательного Собрания Свердловской области, определяющие их правовое положение, в том числе устанавливающие предметы ведения комитетов и комиссий Законодательного Собрания.

Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 15 мая 2012 года № 335-ПЗС внесены изменения в Постановление Законодательного Собрания «О комитетах и комиссиях Законодательного Собрания Свердловской области» в части указания в структуре Законодательного Собрания комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

2. Губернатор Свердловской области

В 2012 году в развитие положений федерального законодательства принят Закон Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области». Этот закон направлен на реализацию в областном законодательстве положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части регулирования отношений по осуществлению отзыва Губернатора Свердловской области, избранного на выборах.

Этим законом установлены:

- 1) общие положения, включая принципы проведения голосования по отзыву Губернатора, основания отзыва;
- 2) порядок назначения голосования по отзыву Губернатора;
- 3) статус комиссий, осуществляющих подготовку и проведение голосования по отзыву Губернатора;
- 4) порядок информационного обеспечения отзыва Губернатора;
- 5) нормы о финансировании кампании по отзыву Губернатора;
- 6) процедура голосования по отзыву Губернатора, подсчета голосов участников голосования по отзыву Губернатора, установления итогов голосования, определения результатов голосования по отзыву Губернатора и их опубликования;
- 7) положения об обжаловании нарушений права граждан Российской Федерации на участие в голосовании по отзыву;
- 8) иные нормы, регулирующие отношения в сфере осуществления отзыва Губернатора.

В 2012 году принят Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 56-ОЗ, направленный на приведение Областного закона «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» в соответствии с нормой Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» о том, что высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации избирается на выборах.

В 2012 году принято значительное количество подзаконных нормативных правовых актов, касающихся деятельности образованных Губерна-

тором координационных, консультативных и совещательных органов, а также назначаемых Губернатором должностных лиц.

Наибольший интерес представляют следующие указы Губернатора Свердловской области:

1) «О полномочиях Вице-губернатора Свердловской области», которым в целях реализации положений Устава Свердловской области определены полномочия, передаваемые для исполнения Вице-губернатору Свердловской области;

2) об образовании новых координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе и об утверждении положений об этих органах:

- «О Совете по инвестициям в Свердловской области»;
- «О Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Свердловской области»;
- «О Совете при Губернаторе Свердловской области по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике»;
- «О создании Координационного Совета при Губернаторе Свердловской области по увеличению доходного потенциала области»;
- «О Совете по развитию шифских связей Свердловской области с воинскими частями (кораблями)».

Во исполнение указа Губернатора Свердловской области «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» принято постановление Правительства Свердловской области «О Порядке подготовки доклада Губернатора Свердловской области о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и их планируемых значениях на трехлетний период».

В ходе работы по подготовке настоящего Доклада выявилось нереализованное полномочие Губернатора Свердловской области, предусмотренное подпунктом 6 пункта 3 статьи 14 Областного закона «О Совете общественной безопасности Свердловской области». В соответствии с указанным положением Губернатор Свердловской области устанавливает порядок координации секретарем Совета общественной безопасности Свердловской области деятельности по разработке и реализации Концепции общественной безопасности Свердловской области и государственных целевых программ Свердловской области обеспечения общественной безопасности.

3. Правительство Свердловской области

В 2012 году приняты три закона Свердловской области, вносящие изменения в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»:

- 1) от 29 июня 2012 года № 61-ОЗ;
- 2) от 16 июля 2012 года № 67-ОЗ;
- 3) от 5 октября 2012 года № 74-ОЗ.

Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 61-ОЗ направлен на приведение Областного закона «О Правительстве Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Данные изменения касались изменения порядка замещения должности Губернатора Свердловской области, а именно замены наделения гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора Законодательным Собранием Свердловской области по представлению Президента Российской Федерации на избрание Губернатора на выборах.

Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 67-ОЗ принят в целях приведения Областного закона «О Правительстве Свердловской области» в соответствие со следующими федеральными законами:

1) от 21 ноября 2011 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

2) от 30 ноября 2011 года № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) от 30 ноября 2011 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

5) от 3 декабря 2011 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

6) от 7 декабря 2011 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»;

7) от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации».

Изменены полномочия Правительства Свердловской области в сферах организации транспортного обслуживания населения, оказания юридической помощи и предоставления государственных услуг, в жилищной и коммунальной сферах, в сфере использования недр и иных сферах.

Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 74-ОЗ принят в связи с принятием следующих федеральных законов:

1) от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2) от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

3) от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Изменены полномочия Правительства Свердловской области по осуществлению контроля в сферах обращения лекарственных средств, предоставления социальных гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставления государственных услуг.

Законы Свердловской области от 16 июля 2012 года № 67-ОЗ и от 5 октября 2012 года № 74-ОЗ приняты также в целях совершенствования отдельных положений Областного закона «О Правительстве Свердловской области», касающихся состава Правительства и организации его деятельности, статуса членов Правительства Свердловской области.

Законом Свердловской области от 16 июля 2012 года № 67-ОЗ:

1) из состава членов Правительства исключены управляющий делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и управляющие управляющими округами;

2) определены правила использования двойных наименований государственных должностей Свердловской области в составе Правительства;

3) уточнены гарантии членов Правительства в сфере обеспечения их жилыми помещениями.

Законом Свердловской области от 5 октября 2012 года № 74-ОЗ в связи с приведением Областного закона «О Правительстве Свердловской области» в соответствие с Уставом Свердловской области, признаны утратившими силу нормы, составляющие правовую основу временного исполнения полномочия Губернатора Свердловской области председателем Правительства.

В 2012 году принят указ Губернатора Свердловской области от 22 июня 2012 года № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области», которым:

1) утвержден состав Правительства Свердловской области, определено количество членов Правительства;

2) определена структура исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в которую включены:

- областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области;

- территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области;

- территориальные межотраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области – администрации управленческих округов.

Указом Губернатора Свердловской области от 11 июля 2012 года № 495-УГ увеличено количество должностей членов Правительства Свердловской области с 24 до 25.

Указом Губернатора Свердловской области от 1 октября 2012 года № 737-УГ изложено в новой редакции Положение о Президиуме Правительства Свердловской области. Данное Положение определяет:

- общие положения;
- порядок формирования Президиума Правительства;
- порядок планирования работы Президиума Правительства;
- порядок подготовки заседаний Президиума Правительства;
- порядок проведения заседаний Президиума Правительства;
- порядок подготовки протоколов заседаний Президиума Правительства.

В 2012 году принято значительное количество нормативных правовых актов Правительства Свердловской области по вопросам организации деятельности Правительства, в том числе:

1) постановление Правительства Свердловской области «О распределении обязанностей между Председателем Правительства Свердловской области и членами Правительства Свердловской области», которым утверждены:

- распределение обязанностей между Председателем Правительства и членами Правительства;
- Порядок взаимозаменяемости членов Правительства;
- курирование исполнительных органов государственной власти Председателем Правительства, заместителями Председателя Правительства и членами Правительства;

2) постановления Правительства Свердловской области, определяющие правовое положение координационных и совещательных органов, образованных Правительством, в том числе:

- «О комиссии Свердловской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»;
- «О Молодежном правительстве Свердловской области»;
- «О создании Межведомственной комиссии по ценообразованию в строительстве на территории Свердловской области»;
- «О Свердловском областном организационном комитете по проведению мероприятий в связи с памятливыми событиями отечественной истории»;
- «О Правительственной комиссии Свердловской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов бюджета»;
- «О межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом»;
- «Об аттестационной комиссии Правительства Свердловской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Свердловской области»;

- «О Правительственной комиссии по формированию в Свердловской области системы технологического прогнозирования», которым была создана Правительственная комиссия Свердловской области по рассмотрению инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области.

Названными постановлениями Правительства Свердловской области утверждены положения о координационных и совещательных органах при Правительстве Свердловской области, которыми определены задачи и направления деятельности этих органов, порядок их формирования, организации и обеспечения деятельности.

Как уже отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области, в Областном законе «О Правительстве Свердловской области» предусмотрено принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, определяющего порядок медицинского обслуживания и социально-бытового обеспечения членов Правительства. Однако данного нормативного правового акта Правительства Свердловской области до настоящего времени не издано.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области»:

1) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

2) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) утверждение методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2012 году структура областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области подвергалась многочисленным преобразованиям.

Указом Губернатора Свердловской области от 23 апреля 2012 года № 250-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области»:

1) реорганизованы:

- Министерство экономики Свердловской области путем присоединения к нему Министерства инвестиций и развития Свердловской области и переименования в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области;

- Министерство строительства и архитектуры Свердловской области путем присоединения к нему Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области и переименования в Министерство строительства, развития инфраструктуры и транспорта Свердловской области;

2) переименовано:

- Министерство социальной защиты населения Свердловской области в Министерство социальной политики Свердловской области;

3) создан:

- новый областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области – Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области «О реорганизации Министерства экономики и территориального развития Свердловской области» произведена реорганизация Министерства экономики и территориального развития Свердловской области путем присоединения к нему Министерства торговли, питания и услуг Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» утверждена структура исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в которую включено 28 областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В соответствии с Указом Губернатора Свердловской области «О мерах по реализации Указа Губернатора Свердловской области от 22 июня 2012 года № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» произведены переименования:

1) Министерства экономики и территориального развития Свердловской области в Министерство экономики Свердловской области;

2) Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области в Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области;

3) Министерства культуры и туризма Свердловской области в Министерство культуры Свердловской области;

4) Министерства природных ресурсов Свердловской области в Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области;

5) Министерства информационных технологий и связи Свердловской области в Министерство транспорта и связи Свердловской области;

6) Министерства строительства, развития инфраструктуры и транспорта Свердловской области в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

Во исполнение вышеназванных указов Губернатора Свердловской области приняты следующие постановления Правительства Свердловской области:

- «О реорганизации Министерства экономики Свердловской области»;

- «О реорганизации Министерства строительства и архитектуры Свердловской области»;
- «О реорганизации Министерства экономики и территориального развития Свердловской области»;
- «О переименовании Министерства строительства, развития инфраструктуры и транспорта Свердловской области»;
- «О переименовании Министерства информационных технологий и связи Свердловской области»;
- «О переименовании Министерства природных ресурсов Свердловской области»;
- «О переименовании Министерства культуры и туризма Свердловской области»;
- «О переименовании Министерства экономики и территориального развития Свердловской области»;
- «О переименовании Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области»;
- «О функциях и полномочиях исполнительных органов государственной власти Свердловской области».

В связи с изменением структуры областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области приняты следующие постановления Правительства Свердловской области, определяющие уполномоченные исполнительные органы государственной власти Свердловской области по определенным вопросам:

1) «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на территории Свердловской области», касающееся Министерства транспорта и связи Свердловской области;

2) «Об организации осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, переданных в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории Свердловской области», затрагивающее Министерство здравоохранения Свердловской области;

3) «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и о внесении изменений в Положение о Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 15.02.2012 г. № 127-ПП», относящееся к Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области;

4) «О наделении Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области отдельными полномо-

чиями», расширяющее компетенцию Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

5) «О наделении Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области полномочиями по утверждению технических проектов создания опорной межевой сети на территориях муниципальных образований в Свердловской области», затрагивающее Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;

6) «О порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области», которым Министерство экономики Свердловской области определено ответственным за подготовку сводных докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области.

В 2012 году производился пересмотр положений об областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, а также структуры этих органов. В связи с этим приняты следующие постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Положения и структуры Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области»;

2) «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области»;

3) «Об утверждении Положения о Министерстве социальной политики Свердловской области»;

4) «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области»;

5) «О Министерстве экономики Свердловской области»;

6) «Об утверждении Положения об Управлении делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

7) «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области»;

8) «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области».

Указом Губернатора Свердловской области от 6 сентября 2012 года № 669-УГ внесены изменения в Положение о Региональной энергетической комиссии Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области», в том числе в части уточне-

ния правовой основы деятельности Региональной энергетической комиссии Свердловской области и ее полномочий.

В 2012 году приняты Указы Губернатора Свердловской области, которыми утверждены административные регламенты:

- «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции проведения проверок при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах»;

- «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции по производству по делам об административных правонарушениях в области охраны собственности, охраны окружающей среды и природопользования, против порядка управления и правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность»;

- «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному надзору в области образования».

Приняты также некоторые постановления Правительства Свердловской области, определяющие порядок деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, среди которых необходимо отметить:

1) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

2) «О порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области», которым утверждены:

- Перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Свердловской области в соответствующих сферах деятельности;

- Перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных Свердловской области;

- Перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, ответственных за обобщение и подготовку докладов об осуществлении муниципального контроля по отдельным видам осуществ-

ляемого муниципального контроля, а также анализ эффективности такого контроля в соответствующей сфере деятельности;

- Положение о порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля в Свердловской области;

- Перечень сведений, включаемых в доклады об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности с оценкой эффективности такого контроля (надзора).

5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2012 году принят указ Губернатора Свердловской области «О мерах по реализации указа Губернатора Свердловской области от 22 июня 2012 года № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области», которым:

1) 16 территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – управлений сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области – переименованы в территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области – управления агропромышленного комплекса и продовольствия Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области;

2) 61 территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти Свердловской области – управление социальной защиты населения Министерства социальной политики Свердловской области переименован в территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области – управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области.

В целях реализации названного Указа Губернатора были приняты:

1) постановление Правительства Свердловской области «О переименовании территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – управлений социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Свердловской области»;

2) постановление Правительства Свердловской области «О переименовании территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – управлений сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области».

Названными постановлениями внесены изменения в положения о переименованных территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области.

В 2012 году было также принято постановление Правительства Свердловской области «Об уполномоченном органе по оформлению и выдаче удостоверений ветерана Великой Отечественной войны», в соответствии с которым полномочия по оформлению и выдаче удостоверений ветерана Великой Отечественной войны, дубликатов удостоверений ветерана Великой Отечественной войны были возложены на территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области – управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области.

6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области

Законом Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 110-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области», которыми:

- 1) исключена возможность Губернатора Свердловской области направлять гражданам мотивированные отказы во внесении представлений о назначении их на должности мировых судей Свердловской области;
- 2) уточнены положения, регулирующие порядок выдачи и возврата удостоверений мировых судей Свердловской области, а также мировых судей, пребывающих в отставке.

Законом Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 11-ОЗ в Закон Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области» внесены изменения, касающиеся уточнения границ судебных участков Свердловской области в Кировском районе города Екатеринбурга.

В 2012 году принято постановление Законодательного Собрания Свердловской области «О форме удостоверения мирового судьи Свердловской области», которым утверждена форма удостоверения мирового судьи Свердловской области.

Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения об аппарате мирового судьи Свердловской области и Порядка определения структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи Свердловской области» утверждены:

- 1) Положение об аппарате мирового судьи Свердловской области, определяющее:
 - общие положения об аппарате мирового судьи;
 - задачи и функции аппарата мирового судьи;
 - ответственность работников аппарата мирового судьи;
 - порядок деятельности аппарата мирового судьи;
- 2) Порядок определения структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи Свердловской области.

Как уже отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области, Областным законом «Об Уставном Суде Свердловской области» предусмотрено нереализованное до настоящего

времени полномочие Губернатора Свердловской области утверждать форму удостоверения судьи Уставного Суда Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада было выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда Свердловской области. Названное полномочие предусмотрено Областным законом «Об Уставном Суде Свердловской области».

7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области и Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области

Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 101-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области», согласно которым:

1) приоритетной задачей Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области является защита прав и законных интересов детей, находящихся не только в трудной жизненной ситуации, но и в социально опасном положении;

2) в случае выявления детей и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области информирует об этом органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

8. Счетная палата Свердловской области

В 2012 году принят Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 1-ОЗ, направленный на приведение используемого в законах Свердловской области наименования постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, образуемого Законодательным Собранием Свердловской области, в соответствие с Законом Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

В целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области в сфере определения статуса Счетной палаты Свердловской области, ее состава и структуры, полномочий и порядка деятельности принят Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 82-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в соответствии с которыми:

1) в качестве представителя работодателя председателя Счетной палаты Свердловской области выступает председатель Законодательного Собрания Свердловской области;

2) определены основания для досрочного освобождения от должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Свердловской области, установлено, в какие сроки в этом случае в Законодательное Собрание Свердловской области должны быть внесены предложения о кандидатурах на эти должности;

3) предусмотрены полномочия председателя Счетной палаты Свердловской области;

4) установлены основы формирования заработной платы председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Свердловской области;

5) закреплено право Счетной палаты Свердловской области в целях осуществления ее полномочий заключать соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными органами;

6) определены основы финансового и материально-техническое обеспечение деятельности Счетной палаты Свердловской области.

В целях реализации Закона Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» Законодательным Собранием Свердловской области были приняты следующие постановления:

1) «О структуре Счетной палаты Свердловской области», в соответствии с которым в структуру Счетной палаты Свердловской области были включены председатель Счетной палаты, заместитель председателя Счетной палаты, семь аудиторов Счетной палаты, аппарат Счетной палаты;

2) «О штатной численности Счетной палаты Свердловской области», в соответствии с которым штатная численность Счетной палаты была установлена в количестве не более 59 единиц.

§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области

Законом Свердловской области от 21 марта 2012 года № 26-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» в целях учета в этом Законе положений следующих правовых актов Российской Федерации:

1) Федерального закона «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»;

2) Указа Президента Российской Федерации «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих»;

3) Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности пунктов 9 и 10 статьи 7 Закона Нижегородской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области» в связи с жалобой гражданина Н.Д. Пирожкова».

В названный Закон внесены изменения, направленные на упорядочение периодов, включаемых в стаж государственной гражданской службы Свердловской области.

Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 47-ОЗ в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» внесены изменения, направленные на совершенствование государственного управления в сфере противодействия коррупции, а также в целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области, установленных Федеральными законами:

1) от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;

2) от 6 декабря 2011 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе».

Изменения направлены на:

1) урегулирование вопросов применения к государственным гражданским служащим Свердловской области взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

2) предоставление государственным гражданским служащим Свердловской области основных государственных гарантий в сфере возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, и в сфере обеспечения жильем в связи с переездом в другую местность в случае их назначения в порядке ротации на должность государственной гражданской службы Свердловской области в государственном органе Свердловской области, размещаемом в другом населенном пункте, расположенном в пределах Российской Федерации;

3) определение полномочий Губернатора Свердловской области по:

- утверждению перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области, по которым предусматривается ротация государственных гражданских служащих Свердловской области, и плана ее проведения;

- установлению порядка и условий обеспечения государственных гражданских служащих Свердловской области в случае их назначения в порядке ротации на должность государственной гражданской службы Свердловской области в государственном органе Свердловской области, размещаемом в другом населенном пункте, служебными жилыми помещениями, а также порядка и размеров возмещения государственным граж-

данским служащим Свердловской области расходов на наем (поднаем) жилого помещения.

В целях реализации правотворческих полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 36-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

Рассматриваемым Законом установлены:

1) порядок создания комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области;

2) порядок проведения указанной комиссией проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области, а также соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных федеральными законами, Уставом и законами Свердловской области;

3) порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области, на официальном сайте Законодательного Собрания и порядок предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами.

Изменения, внесенные данным Законом, также направлены на приведение Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» в соответствие с Уставом Свердловской области в части структуры Законодательного Собрания.

В целях удовлетворения требований, изложенных в протесте прокурора Свердловской области от 2 мая 2012 года № 7/2-13-2012, Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 49-ОЗ признана утратившей силу статья 45 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

Согласно подходу, сложившемуся в судебной практике, установление дополнительных гарантий в виде денежных выплат в период после прекращения полномочий до устройства на новую работу лицам, прекратившим выполнение полномочий по выборной должности в государственных органах и органах местного самоуправления, не относится к компетенции субъектов Российской Федерации. В связи с этим нормы названного Закона Свердловской области, устанавливающие аналогичные гарантии гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депу-

татов Законодательного Собрания Свердловской области, признаны утратившими силу.

Следует отметить, что Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 5 апреля 2013 года № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца четвертого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов» указал, что законом субъекта Российской Федерации может быть установлена единовременная денежная выплата депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, при прекращении их полномочий.

В Закон Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области» изменения внесены Законами Свердловской области:

- 1) от 8 июня 2012 года № 50-ОЗ;
- 2) от 16 июля 2012 года № 67-ОЗ.

В первом случае в перечень государственных должностей Свердловской области включена должность первого заместителя председателя Законодательного Собрания Свердловской области. Во втором – должность вице-губернатора Свердловской области, а также исключены должности управляющего делами Губернатора и Правительства Свердловской области и управляющих управленческими округами.

В течение 2012 года принято значительное количество подзаконных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о государственных должностях и государственной гражданской службе Свердловской области

Так, в целях реализации полномочий Законодательного Собрания Свердловской области, установленных Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», приняты Постановления Законодательного Собрания Свердловской области:

- 1) «О Положении о нагрудном знаке депутата Законодательного Собрания Свердловской области»;
- 2) «О Положении об удостоверении депутата Законодательного Собрания Свердловской области»;
- 3) «О Положении об удостоверении помощника депутата Законодательного Собрания Свердловской области».

В целях реализации положений Областного закона «О Правительстве Свердловской области», направленных на обеспечение деятельности членов Правительства Свердловской области, Указом Губернатора Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления членам Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения» утверждено соответствующее Положение. Данным Положением установлены:

1) порядок и условия предоставления членам Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения;

2) порядок учета членов Правительства Свердловской области, имеющих право на получение такой субсидии;

3) порядок предоставления данной субсидии.

Указанная субсидия предоставляется один раз за весь период работы в государственных органах Свердловской области члену Правительства Свердловской области, состоящему на учете, и составляет 70 процентов от стоимости общей площади жилого помещения.

В соответствии с Федеральными законами «О системе государственной службы Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также Законом Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» Указом Губернатора Свердловской области «Об утверждении Положения об установлении формы и порядка ведения, учета и хранения документов, подтверждающих профессиональную служебную деятельность государственных гражданских служащих Свердловской области» утверждено соответствующее Положение. Данным Положением установлены:

1) форма и порядок ведения документов, подтверждающих профессиональную служебную деятельность государственных гражданских служащих Свердловской области;

2) форма и порядок учета этих документов;

3) форма и порядок хранения таких документов.

В целях реализации основных принципов и приоритетных направлений формирования кадрового состава государственной гражданской службы, предусмотренных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Губернатора Свердловской области «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области, по которым предусматривается ротация государственных гражданских служащих Свердловской области» утвержден соответствующий перечень, в который вошли должности государственной гражданской службы Свердловской области:

1) учреждаемые в целях обеспечения исполнения полномочий территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области категории «руководители»:

- высшая группа должностей:

начальник территориального управления (отдела);

председатель территориальной комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- главная группа должностей:

заместитель начальника территориального управления (отдела);

- ведущая группа должностей:

начальник отдела в составе территориального управления (отдела).

2) учреждаемые в целях обеспечения исполнения полномочий территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области категории «специалисты»:

- старшая группа должностей:

ответственный секретарь территориальной комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Во исполнение Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также Указа Губернатора Свердловской области «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Свердловской области» приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Плана мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Свердловской области на 2012 год»;

2) «Об утверждении Плана мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Свердловской области на 2013 год»;

3) «Об утверждении государственного заказа на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих Свердловской области на 2013 год».

Названный План мероприятий на 2012 год предполагает организацию повышения квалификации 766 государственных гражданских служащих Свердловской области по 20 программам, в числе которых «Социальная психология и психологическое консультирование», «Управление персоналом», «Государственное администрирование», «Деловые коммуникации в государственном управлении». Аналогичный план на 2013 год предусматривает организацию повышения квалификации 854 государственных гражданских служащих Свердловской области по 17 программам.

Необходимо отметить, что в ходе анализа законодательства о государственных должностях и государственной гражданской службе Свердловской области выявлены нереализованные полномочия Губернатора и Правительства Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», отмеченные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области:

1) Губернатором не установлен порядок медицинского обслуживания государственных гражданских служащих и членов их семей, граждан, уволенных с государственной гражданской службы, и членов их семей;

2) Правительством не установлены размеры компенсации за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размер.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия органов государственной власти Свердловской области:

1) Законодательным Собранием Свердловской области не установлены:

- порядок организации депутатом Законодательного Собрания Свердловской области депутатского центра на территории избирательного округа, в котором он был избран (названное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания Свердловской области, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр Свердловской области из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания Свердловской области по основаниям, предусмотренным в пункте 1, подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 31 Закона Свердловской области «О статусе депутатов и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра Свердловской области в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

2) Губернатором Свердловской области не утвержден план проведения ротации государственных гражданских служащих Свердловской области (указанное полномочие установлено Законом Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

3) Правительством Свердловской области не установлены:

- порядок использования депутатами Законодательного Собрания Свердловской области для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок предоставления нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для размещения депутатских центров депутатов Законодательного Собрания Свердловской области (указанное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»).

§ 6. Законодательство о выборах в Свердловской области

Изменения в Избирательный кодекс Свердловской области в 2012 году вносились следующими законами Свердловской области:

- 1) от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ;
- 2) от 18 мая 2012 года № 38-ОЗ;
- 3) от 20 июня 2012 года № 55-ОЗ;
- 4) от 7 декабря 2012 года № 94-ОЗ.

Законом Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ уточнены полномочия некоторых избирательных комиссий при проведении муниципальных выборов, определено, что:

- территориальная избирательная комиссия при проведении выборов в органы местного самоуправления устанавливает итоги голосования на соответствующей территории и публикует (обнародует) их в местных периодических печатных изданиях, передает протоколы об итогах голосования в избирательную комиссию муниципального образования не только по выборам главы муниципального образования, но также и по выборам депутатов представительного органа муниципального образования по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования;

- участковая избирательная комиссия передает протокол об итогах голосования по выборам в органы местного самоуправления не в окружную избирательную комиссию, а в вышестоящую избирательную комиссию.

Законом Свердловской области от 18 мая 2012 года № 38-ОЗ внесены изменения, касающиеся гарантий, предоставляемых членам Избирательной комиссии Свердловской области в сфере личного страхования. Данные изменения направлены на приведение Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации о страховании.

Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 55-ОЗ направлен на приведение Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие:

1) с Федеральным законом от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» в части изменения порядка распределения депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

2) с Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части регулирования отношений по подготовке и проведению выборов Губернатора Свердловской области, процедур повторного голосования;

3) с Федеральным законом от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» в части отмены требования о сборе подписей в поддержку выдвижения списков кандидатов избирательными объединениями.

Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 94-ОЗ принят в целях приведения Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие:

1) с Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в том числе в части единого дня голосования, порядка формирования участковых избирательных комиссий;

2) с Федеральным законом от 16 октября 2012 года № 173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения избирательных систем, используемых на муниципальных выборах.

В 2012 году принято постановление Правительства Свердловской области «О мерах по реализации в Свердловской области Положения о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации». Этим постановлением:

1) установлены сроки представления главам муниципальных образований в Свердловской области органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, органами, осуществляющими записи актов гражданского состояния, органами, осуществляющими воинский учет, сведений, необходимых для Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации, и вид информационных носителей, на которых они представляются;

2) сформирована рабочая группа по координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при осуществ-

лении регистрации (учета) избирателей, участников референдума и установления численности зарегистрированных избирателей, участников референдума, определены задачи этой рабочей группы.

§ 7. Законодательство о референдумах в Свердловской области

В 2012 году принят Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 88-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области». Данные изменения были направлены на приведение названного Закона Свердловской области в соответствие со следующими федеральными законами:

1) от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации»;

2) от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Изменениями были затронуты вопросы порядка формирования участковых комиссий референдума Свердловской области, местного референдума, а также круга лиц, принимающих участие в проведении агитации по вопросам референдума Свердловской области, местного референдума на телевидении и радио.

§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2012 году в Программу социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы были внесены изменения Законом Свердловской области от 29 июня 2012 года № 60-ОЗ, в соответствии с которыми уточнены цели, задачи и расширен перечень мероприятий, направленных на решение задач в сферах модернизации системы здравоохранения и системы образования, развития культуры, социальной помощи населению и рынка труда, а также обеспечения эффективной занятости.

В 2012 году в целях реализации положений Устава Свердловской области Указом Губернатора Свердловской области «Об утверждении Инвестиционной стратегии Свердловской области на период до 2020 года» была утверждена Инвестиционная стратегия Свердловской области на период до 2020 года. При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, было рекомендовано в соответствии с этой Инвестиционной стратегией разработать и утвердить инвестиционные стратегии муниципальных образований на период до 2020 года.

Инвестиционная стратегия Свердловской области на период до 2020 года содержит оценку экономического потенциала и инвестиционной привлекательности Свердловской области, описывает процессы, определяющие инвестиционную политику Свердловской области в долгосрочной перспективе, определяет цели и задачи инвестиционной политики Свердловской области на период до 2020 года, отраслевые и территориальные приоритеты инвестиционной политики Свердловской области, мероприятия и механизмы реализации инвестиционной стратегии Свердловской области на период до 2020 года.

В 2012 году был принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социально-экономического развития Свердловской области.

Так было принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Свердловской области», которым установлено, что государственная программа направлена на осуществление исполнительным органом государственной власти Свердловской области, являющимся ответственным исполнителем государственной программы, государственной политики в установленной сфере деятельности, обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Свердловской области, повышение эффективности расходов областного бюджета.

В соответствии с указанным Постановлением государственные программы разрабатываются на основании следующих стратегических документов: Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа, Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, среднесрочной программы социально-экономического развития Свердловской области и иными стратегическими документами Свердловской области. Государственные программы разрабатываются на срок, на который составляется и утверждается областной бюджет. Финансовый контроль (в том числе ведомственный финансовый контроль) за использованием бюджетных средств при реализации государственных программ осуществляется в пределах полномочий соответствующими главными распорядителями средств областного бюджета, Министерством финансов Свердловской области и Счетной палатой Свердловской области. Министерство экономики Свердловской области осуществляет в установленном им порядке ведение Реестра государственных программ.

В 2012 году в целях реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», принято Постановление Правительства Свердловской области «О прогнозе социально-экономического развития Свердловской области на 2013 – 2015 годы».

Прогноз разработан на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза

социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренных Решением Правительства Российской Федерации, с учетом итогов социально-экономического развития Свердловской области в 2011 году и тенденций, складывавшихся в 2012 году.

Показатели прогноза социально-экономического развития Свердловской области на 2013 – 2015 годы определяют основные макроэкономические показатели на среднесрочную перспективу в рамках реализации Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы», и Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной Постановлением Правительства Свердловской области «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года».

В составе прогноза социально-экономического развития Свердловской области на 2013 – 2015 годы утверждены его основные экономические и социальные показатели (например, валовой региональный продукт, индекс промышленного производства, численность постоянного населения, коэффициент рождаемости).

В 2012 году Правительством Свердловской области принято значительное количество постановлений об утверждении государственных целевых программ Свердловской области и о внесении изменений в уже действующие государственные целевые программы Свердловской области. Например:

1) Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012 – 2016 годы»;

2) Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие мировой юстиции Свердловской области» на 2013 - 2016 годы»;

3) Постановление Правительства Свердловской области «О внесении изменений в областную целевую программу «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009 – 2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.07.2008 г. № 736-ПП «Об областной целевой программе «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009 – 2015 годы»;

4) Постановление Правительства Свердловской области «О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1483-ПП».

§ 9. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Согласно положениям Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством Свердловской области в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2012 году одно соглашение, заключенное Правительством Свердловской области в 2011 году, утверждено Законом Свердловской области «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Киевской областной государственной администрацией (Украина) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве». Утвержденное Соглашение подписано в Екатеринбурге 3 октября 2011 года, оно предполагает активное сотрудничество сторон в сфере промышленности и торговли, науки и образования, культуры и искусства, спорта и туризма, экологии и в других сферах, в частности, предусматривает обмен информацией об экспортной продукции, выпускаемой хозяйствующими субъектами, о промышленных и сельскохозяйственных предприятиях, о потребности этих предприятий и населения в основных видах промышленной и сельскохозяйственной продукции.

В 2012 году в рамках реализации Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» приняты:

1) Указы Губернатора Свердловской области:

- «Об установлении срока официального опубликования соглашений Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей», которым установлено, что соглашения Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей подлежат официальному опубликованию в «Областной газете» одновременно с официальным опубликованием закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения;

- «Об установлении срока официального опубликования соглашений Свердловской области об осуществлении межрегиональных связей», кото-

рым также установлено официальное опубликование соглашения Свердловской области об осуществлении межрегиональных связей одновременно с законом Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения;

2) Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка вступления в переговоры об осуществлении областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области межрегиональных связей и ведения этих переговоров» (утвержденным Порядком установлены требования к содержанию предложений о вступлении в переговоры с государственными органами других субъектов Российской Федерации, порядок согласования таких предложений, порядок принятия решения о вступлении в переговоры, органы, осуществляющие ведение переговоров, а также порядок организационного обеспечения переговоров).

В ходе анализа законодательства о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области выявлены следующие нереализованные полномочия Губернатора Свердловской области, предусмотренные Законом «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области», отмеченные в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году:

1) установление порядка и сроков предварительного рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления межрегиональных связей и иными областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области предложений о вступлении в переговоры об осуществлении межрегиональных связей Свердловской области;

2) установление порядка принятия решений о вступлении Администрации Губернатора Свердловской области в переговоры об осуществлении межрегиональных связей или об отклонении предложений о вступлении в такие переговоры;

3) установление порядка ведения переговоров об осуществлении Администрацией Губернатора Свердловской области межрегиональных связей.

§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

В 2012 году принято постановление Правительства Свердловской области «О проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области», которым утверждены:

1) Положение о проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области, в котором определяются:

- общие положения;
- порядок предварительной оценки регулирующего воздействия;

- порядок проведения экспертизы оценки регулирующего воздействия;
 - порядок углубленной оценки регулирующего воздействия;
 - порядок оценки фактического воздействия регулирования;
- 2) План организационных мероприятий по внедрению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области.

Как было отмечено в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области, в законодательстве о правовых актах в Свердловской области имеются два пробела, вызванные отсутствием нормативных правовых актов Губернатора Свердловской области, принятие которых предусмотрено Областным законом «О правовых актах в Свердловской области». Данными нормативными правовыми актами Свердловской области должны быть утверждены положение о государственном учете правовых актов Свердловской области и классификатор областного законодательства.

§ 11. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг

В 2012 году в целях реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», принят Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области». В частности, этим Законом:

- 1) определен порядок проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты
- 2) установлен порядок замены универсальной электронной карты в случае подключения новых региональных или муниципальных электронных приложений универсальной электронной карты.

В 2012 году принят ряд указов Губернатора Свердловской области, направленных на реализацию Постановления Правительства Российской Федерации «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в части положений, связанных с разработкой и утверждением административных регламентов предоставления государственных услуг):

- 1) «Об утверждении административных регламентов Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственных услуг в сфере переданных Российской Федерацией полномочий»;
- 2) «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности образовательных учреждений, расположенных на территории

Свердловской области, и организаций, которые расположены на территории Свердловской области, и структурные подразделения которых осуществляют реализацию программ профессиональной подготовки, за исключением образовательных учреждений и организаций, лицензирование которых осуществляет федеральный орган государственной власти в сфере образования»;

3) «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда»;

4) «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов».

В 2012 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, направленных на регулирование отношений в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

Например, в целях реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принято Постановление Правительства Свердловской области «О Правилах разработки, подключения и функционирования региональных и муниципальных электронных приложений, обеспечивающих авторизованный доступ к получению государственных, муниципальных и иных услуг, и технических требованиях к ним». Правила, утвержденные этим постановлением, распространяются на случаи, когда государственные (муниципальные) и иные услуги в электронном виде предоставляются с использованием региональных (муниципальных) электронных приложений универсальной электронной карты, и регулируют отношения, возникающие в процессе разработки, подключения независимых региональных (муниципальных) электронных приложений универсальной электронной карты и обеспечения их функционирования в части размещения в таких приложениях сведений и изменения этих сведений. Кроме того, этим постановлением утверждены технические требования к региональным и муниципальным электронным приложениям, обеспечивающим авторизованный доступ к получению государственных, муниципальных и иных услуг, оказываемых на территории Свердловской области.

В целях реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» также принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка выдачи дубликата универсальной электронной карты на территории Свердловской области». В соответствии с этим постановлением выдача дубликата универсальной электронной карты производится в случае ее утраты на основании заявления, подаваемого гражданином по типовой форме, установленной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации. Размер платы за выдачу дубликата универсальной электронной карты определяется исходя из затрат на изго-

товление заготовки одной универсальной электронной карты и ее персонализации. Такой дубликат должен иметь номер, отличный от номера в реестре универсальных электронных карт утерянной универсальной электронной карты.

В целях реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Постановления Правительства Российской Федерации «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги». В Положении, утвержденном указанным Постановлением, определяются особенности подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг, выразившееся в неправомерных решениях и действиях (бездействии) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, при предоставлении государственных услуг.

В 2012 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, направленных на утверждение базового (отраслевого) перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Свердловской области в различных сферах. Например:

1) «Об утверждении базового (отраслевого) перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Свердловской области в сфере средств массовой информации, и одобрении примерного базового (отраслевого) перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципальных образований в Свердловской области в сфере средств массовой информации»;

2) «Об утверждении базового (отраслевого) перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Свердловской области в сфере организации предоставления государственных услуг»;

3) «Об утверждении базового (отраслевого) перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности, и одобрении примерного базового (отраслевого) перечня муниципаль-

ных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности».

В ходе анализа законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

1) закрепленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области»:

- установление перечня сведений, находящихся в распоряжении государственных органов Свердловской области, территориальных государственных внебюджетных фондов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, либо подведомственных государственным органам Свердловской области или органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и необходимых для предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти другого субъекта Российской Федерации, территориальными государственными внебюджетными фондами другого субъекта Российской Федерации и муниципальных услуг органами, предоставляющими муниципальные услуги, на территории другого субъекта Российской Федерации;

- установление срока, в течение которого гражданин вправе обратиться в орган (организацию), определенный (определенную) Правительством Свердловской области, с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты;

2) закрепленные в Законе Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области»:

- утверждение перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, и требований к ним;

- утверждение критериев конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты;

- утверждение Положения о конкурсной комиссии, осуществляющей рассмотрение и оценку заявок на участие в конкурсе по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, в котором определяются состав конкурсной комиссии, порядок ее формирования и работы.

Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и политических партий

В 2012 году развитие законодательства в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и политических партий осуществлялось по двум направлениям:

1) совершенствование областного законодательства о гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом;

2) совершенствование областного законодательства об обеспечении доступности получения гражданами информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимой информации.

Законом Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 88-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

Данные изменения обусловлены необходимостью приведения названного Закона Свердловской области в соответствие со следующими федеральными законами:

1) от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации»;

2) от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Этими изменениями, в частности, предусмотрено, что действие Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» не распространяется на правоотношения, связанные с обеспечением гарантий прав граждан Российской Федерации на получение и распространение информации о политических партиях в период со дня начала избирательной кампании по выборам Губернатора Свердловской области до дня официального опубликования результатов указанных выборов.

В 2012 году принято постановление Правительства Свердловской области «Об обеспечении доступности получения гражданами информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимой информации на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов», которым утверждены:

- перечень тематики телевизионного вещания по вопросам деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимым вопросам на 2013 год;

- перечень тематики телевизионного вещания по вопросам деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимым вопросам на плановый период 2014 – 2015 годов.

Как уже отмечалось в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области, Законом Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предусмотрено утверждение нормативным правовым актом Губернатора Свердловской области перечней информации о деятельности Губернатора Свердловской области, Администрации Губернатора Свердловской области и уполномоченного государственного органа Свердловской области в сфере управления государственной гражданской службой Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Однако соответствующего нормативного правового акта не принято до настоящего времени.

§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение

В 2012 году приняты законы Свердловской области, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области в сфере защиты права на объединение:

- 1) от 18 мая 2012 года № 42-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области», направленные на увеличение срока полномочий членов Общественной палаты Свердловской области с двух до трех лет;

- 2) от 21 ноября 2012 года № 90-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области», установившие что:

- претендовать на получение единовременного пособия членам семьи члена казачьего общества, погибшего при исполнении им обязанностей по несению государственной или иной службы либо умершего вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного при исполнении им обязанностей по несению государственной или иной службы, могут супруга (супруг), дети и родители погибшего (умершего) члена казачьего общества;

- вышеназванное единовременное пособие назначается и выплачивается членам семьи погибшего (умершего) члена казачьего общества в равных долях.

В ходе анализа законодательства в сфере защиты права на объединение выявлены нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, отмеченные в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году, закрепленные в Законе Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области»:

1) установление порядка заключения договоров (соглашений) между исполнительными органами государственной власти Свердловской области и казачьими обществами;

2) утверждение формы и порядка ведения реестра казачьих обществ, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные названным Законом.

При подготовке настоящего Доклада также выявлено предусмотренное названным Законом нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка и сроков рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки казачьим обществам подаваемых казачьими обществами заявлений о предоставлении информации, связанной с осуществлением деятельности казачьих обществ.

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В 2012 году в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 18 мая 2012 года № 43-ОЗ, предусматривающим внесение изменений, направленных как на реализацию требований федерального законодательства, так и на совершенствование областного законодательства в сфере защиты прав ребенка:

- в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», которым были урегулированы правовые отношения, связанные с организацией подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в указанный Областной закон внесены изменения, предусматривающие обязательное прохождение такими гражданами психолого-педагогической и правовой подготовки;

- в целях конкретизации условий предоставления меры социальной поддержки по освобождению от платы за жилое помещение и коммунальные услуги лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проходящим военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, внесено изменение, направленное на ограничение субъектного состава получателей указанной меры социальной поддержки в части исключения из него лиц, поступивших на военную службу по контракту;

2) от 7 декабря 2012 года № 99-ОЗ, которым устанавливается порядок индексации:

- ежемесячного пособия одному из родителей (лиц, их заменяющих), воспитывающему в семье ребенка-инвалида;

- ежемесячного пособия беременной женщине, имеющей статус безработной, а также несовершеннолетней беременной, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель), начиная с 22 недели беременности до месяца, в котором наступают роды, включительно;

3) от 7 декабря 2012 года № 100-ОЗ, которым в связи с изменившимся федеральным законодательством:

- предусмотрен новый порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- расширен перечень оснований признания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающимися в жилых помещениях путем введения дополнительного основания – невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях;

- исключено понятие «закрепленное жилое помещение», с которым было связано предоставление мер социальной поддержки в части освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилое помещение и коммунальные услуги и выплаты единовременного пособия на ремонт жилого помещения;

- установлено полномочие исполнительных органов государственной власти Свердловской области по осуществлению контроля за использованием и обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- приведена в соответствие с федеральным законом норма, предусматривающая ответственность родителей.

В 2012 году принято значительное число постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере защиты прав ребенка, в том числе:

1) «О реализации дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленной частями тринадцатой и четырнадцатой статьи 26 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка», которым утверждены:

- Порядок и условия предоставления единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- Порядок осуществления контроля за целевым расходованием единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

2) «Об утверждении Порядка помещения под надзор детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, имеющих родителей, находящихся-

ся в трудной жизненной ситуации, в специализированные областные государственные организации здравоохранения», в котором определяются:

- процедура устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-сирот, а также детей, имеющих родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в специализированные областные государственные организации здравоохранения;

- перечень документов, представляемых для принятия решения о направлении таких детей в указанные организации;

- полномочия исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных в сфере социальной защиты населения и в сфере охраны здоровья граждан, касающиеся помещения под надзор таких детей.

В 2012 году остались нереализованными названные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в отдельных законах Свердловской области в сфере защиты прав ребенка:

- 1) установление размера вознаграждения, причитающегося патронатным родителям (Областной закон «О защите прав ребенка»);

- 2) установление мер социальной поддержки, предоставляемых патронатной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей (Областной закон «О защите прав ребенка»);

- 3) установление порядка индексации средней стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей (Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»).

§ 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий

Федеральным законом от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» существенно расширены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по законодательному регулированию порядка реализации права на проведение публичных мероприятий.

В связи с принятием указанного Федерального закона потребовалось пересмотреть законодательство Свердловской области, регулирующее порядок проведения публичных мероприятий, и принять новый Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

Этим Законом:

- 1) установлены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, а также областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области;

2) определены:

- минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником (40 метров), норма предельной заполняемости единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест (1 человек на 1,5 квадратных метра) и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется (100 человек);

- перечень мест, в которых проведение публичного мероприятия запрещается;

- порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия;

- порядок использования единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест;

- порядок проведения с использованием транспортных средств публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования;

3) признаны утратившими силу законы Свердловской области:

- «О порядке подачи уведомления о проведении на территории Свердловской области публичного мероприятия»;

- «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Свердловской области».

Для реализации рассматриваемого Закона требуется принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, определяющего порядок проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, с учетом особенностей таких объектов и требований федерального закона, который пока не принят.

§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи

В связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», предусматривающего принятие в развитие его положений законов субъектов Российской Федерации в 2012 году принят Закон Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области». Данным Законом в соответствии с федеральным законом регулируются отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Свердловской области, в том числе устанавливаются дополнительные гарантии реализации права граждан Россий-

ской Федерации на получение бесплатной юридической помощи, а именно:

- 1) определяются виды бесплатной юридической помощи;
- 2) устанавливаются полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, а также уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;
- 3) перечисляются участники государственной системы бесплатной юридической помощи;
- 4) регулируются вопросы:
 - оказания бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Свердловской области и подведомственными им учреждениями;
 - оказания бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро и адвокатами;
 - правового информирования и правового просвещения населения исполнительными органами государственной власти Свердловской области, подведомственными им учреждениями, государственными юридическими бюро и адвокатами;
 - финансирования мероприятий и расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Свердловской области;
- 5) выделяются категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В связи с принятием данного Закона утратил силу ранее действовавший Закон Свердловской области «О перечне документов, необходимых для получения на территории Свердловской области отдельными категориями граждан Российской Федерации юридической помощи бесплатно, и порядке их предоставления».

В целях реализации отдельных положений «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» в 2012 году приняты следующие постановления Правительства Свердловской области:

- 1) «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи»;
- 2) «Об утверждении Порядка направления Адвокатской палатой Свердловской области в Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи».

При подготовке настоящего доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по определению размера и порядка оплаты труда субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юриди-

ческой помощи, за исключением адвокатов, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи.

Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления

§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2012 году в целях реализации правотворческого полномочия Свердловской области, установленного Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Постановлением Правительства Свердловской области от 28 июня 2012 года № 703-ПП утвержден Порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области, которым установлены:

- 1) порядок разработки проекта административного регламента осуществления муниципального контроля, а также внесения в него изменений;
- 2) порядок проведения экспертизы проекта регламента осуществления муниципального контроля;
- 3) требования к содержанию регламента осуществления муниципального контроля.

В 2012 году на основании нормы статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2013 год».

В указанной норме Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать нормативы формирования расходов, в том числе на содержание органов местного самоуправления, для муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета. Установленные нормативы не могут быть превышены органами местного самоуправления таких муниципальных образований. Постановлением Правительства Свердловской области от 21 декабря 2012 года № 1487-ПП отдельные нормативы формирования расходов изменены.

§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

Законом Свердловской области от 27 января 2012 года № 1-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и Свердловской области:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по расчету и предоставлению за счет средств областного бюджета бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области»;

4) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

5) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

6) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

7) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

8) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»;

9) «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи».

Внесенные изменения направлены на приведение перечисленных Законов Свердловской области в соответствие с Законом Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», которым изменен статус и наименование органа государственного финансового контроля, создаваемого Законодательным Собранием Свердловской области.

Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 29-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области». Изменения связаны с дополнением Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» новыми составами правонарушений, в частности таким составом, как нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках.

В соответствии с внесенными изменениями органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, передано государственное полномочие Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в том числе статьей 10-2 вышеназванного Закона Свердловской области (нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках).

Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 98-ОЗ внесены изменения в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и Свердловской области.

Изменения направлены на исполнение решения Свердловского областного суда от 20 сентября 2012 года, которым признано недействующим положение Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий», устанавливающее право органов государственной власти Свердловской области осуществ-

лять контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия.

В связи с тем, что аналогичное положение содержалось еще в восьми законах Свердловской области, изменения внесены во все эти законы.

Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 103-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» и в утвержденную им Методику расчета нормативов для определения объема субвенции из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Екатеринбург» на осуществление переданного органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственного полномочия Свердловской области по организации оказания медицинской помощи.

Изменения предусматривают возможность передачи муниципальному образованию «город Екатеринбург» для осуществления государственного полномочия Свердловской области по организации оказания медицинской помощи не только финансовых, но и материальных средств. В связи с переходом на преимущественно одноканальное финансирование учреждений здравоохранения из названной Методики исключены положения, касающиеся объема субвенции, направляемой на содержание муниципальных учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования.

В 2012 году в рассматриваемой сфере принято два Постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», принятое в рамках реализации Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», устанавливающего, что полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и городских округов;

2) от 15 марта 2012 года № 262-ПП, которым внесены изменения уточняющего характера в Постановление Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи».

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное Законом Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным

полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи», по установлению порядка возврата неиспользованных материальных средств, передаваемых для осуществления переданного органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственного полномочия Свердловской области.

§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

Законом Свердловской области от 21 марта 2012 года № 26-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» в целях учета в данном Законе положений следующих правовых актов Российской Федерации:

1) Федерального закона «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»;

2) Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

3) Указа Президента Российской Федерации «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих»;

4) Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности пунктов 9 и 10 статьи 7 Закона Нижегородской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области» в связи с жалобой гражданина Н.Д. Пирожкова».

В рассматриваемый Закон внесены изменения, направленные на:

1) установление положения о том, что стаж, исчисленный в соответствии с данным Законом, применяется как для определения соответствия граждан, поступающих на муниципальную службу, квалификационным требованиям, установленным для замещения должностей муниципальной службы, так и для установления муниципальному служащему ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет;

2) упорядочение периодов, включаемых в стаж муниципальной службы в Свердловской области.

В целях реализации правотворческих полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 35-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

В соответствии с названным Федеральным законом субъектами Российской Федерации должны быть установлены:

1) порядок образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов;

2) порядок и сроки применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

3) порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Установление последнего из указанных порядков отнесено рассматриваемым Законом к полномочиям Губернатора Свердловской области. Кроме того, данным Законом установлен порядок образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов, а также урегулированы вопросы применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Данным Законом также внесены изменения в Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, утвержденную Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», направленные на приведение этой Типовой формы в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях установления в законодательстве Свердловской области единообразного подхода в сфере предоставления дополнительных гарантий лицам, прекратившим исполнение полномочий по выборной должности в государственных органах и органах местного самоуправления, Законом Свердловской области от 29 июня 2012 года № 64-ОЗ внесены изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного

должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

Согласно подходу, сложившемуся в судебной практике, установление дополнительных гарантий в виде денежных выплат в период после прекращения полномочий до устройства на новую работу лицам, прекратившим исполнение полномочий по выборной должности в государственных органах и органах местного самоуправления, не относится к компетенции субъектов Российской Федерации. В связи с этим были признаны утратившими силу нормы Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», устанавливающие аналогичные гарантии гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

Рассматриваемым Законом аналогичные нормы Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» признаны утратившими силу.

Следует отметить, что Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 5 апреля 2013 года № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца четвертого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов» указал, что законом субъекта Российской Федерации может быть установлена единовременная денежная выплата депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, при прекращении их полномочий.

В целях реализации Федеральных законов «О противодействии коррупции», «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» Указом Губернатора Свердловской области от 10 декабря 2012 года № 920-УГ утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Свердловской области, и муниципальными служащими в Свердловской области, и соблюдения муниципальными служащими в Свердловской области требований к служебному поведению. Данным Положением:

1) определяется порядок осуществления проверки:

- достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу в Свердловской области в соответствии с названным Федеральным законом;

- соблюдения муниципальными служащими в Свердловской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных названным Федеральным законом, Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) в том числе устанавливаются:

- права и обязанности руководителя кадровой службы или должностного лица, проводящего проверку;

- порядок направления запросов в органы прокуратуры Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения;

- права и обязанности гражданина, претендующего на замещение должности муниципальной службы, или муниципального служащего, в отношении которых проводится проверка.

Указом Губернатора от 29 декабря 2012 года № 1021-УГ в рассматриваемое Положение внесены изменения уточняющего характера.

Во исполнение положений Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» о предоставлении дополнительной гарантии в виде переподготовки и повышения квалификации за счет средств областного бюджета муниципальным служащим принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления на территории Свердловской области дополнительной гарантии в виде профессиональной переподготовки за счет средств бюджета Свердловской области».

Утвержденное Положение определяет порядок организации и финансирования профессиональной переподготовки за счет средств областного бюджета указанных категорий лиц, а также порядок формирования Плана мероприятий по реализации на территории Свердловской области дополнительной гарантии, в соответствии с которым осуществляется профессиональная переподготовка. Такие Планы мероприятий на 2012 и 2013 годы утверждены Постановлениями Правительства Свердловской области «Об утверждении Плана мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих Свердловской области на 2012 год» и «Об утверждении Плана мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих Свердловской области на 2013 год».

Утвержденные Планы мероприятий предполагают организацию повышения квалификации по программам «Государственное и муниципальное управление финансами», «Управление государственными и муници-

пальными заказами», «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», «Формирование бюджетов. Планирование доходов бюджетов. Казначейское исполнение бюджетов» и другим программам.

В 2012 году осталось не реализованным отмеченное в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка, условий и сроков проведения экспериментов в ходе реализации государственных целевых программ развития муниципальной службы на территории Свердловской области (данное полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»).

Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

Принятие в 2012 году Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области» обусловлено необходимостью:

1) реализации правотворческой компетенции Свердловской области по вопросу обеспечения жилыми помещениями социально незащищенных категорий граждан (в связи с принятием Федерального закона от 29 февраля № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);

2) устранения несоответствий между областным и федеральным законодательством в сфере управления государственным жилищным фондом Свердловской области;

3) оптимизации правового регулирования в названной сфере (поскольку создание коммерческого жилого фонда в области не планируется, отсутствует необходимость в правовом регулировании отношений по управлению таким фондом, в качестве первоочередной поставлена задача по формированию специализированного жилищного фонда области).

В рассматриваемом Законе:

1) определено, что в состав государственного жилищного фонда Свердловской области входят государственный жилищный фонд Свердловской области социального использования и государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области;

2) перечислены виды жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области;

3) установлен общий порядок управления государственным жилищным фондом Свердловской области, включающий:

- формирование фонда;
- предоставление жилых помещений фонда;
- обеспечение осуществления полномочий Свердловской области как собственника жилых помещений фонда, а также обеспечение реализации прав граждан, проживающих в жилых помещениях фонда, с которыми заключены договоры социального найма, договоры найма специализированных жилых помещений или договоры безвозмездного пользования, и исполнения этими гражданами своих обязанностей;
- перевод жилых помещений фонда в жилые помещения этого же фонда другого вида;
- исключение жилых помещений из фонда;
- осуществление государственного учета фонда и заключенных договоров найма, поднайма и договоров безвозмездного пользования в отношении жилых помещений фонда;

- осуществление контроля в сфере управления фондом.

Согласно вышеназванному Закону формирование государственного жилищного фонда Свердловской области осуществляется путем:

- 1) приобретения жилых помещений в государственную собственность Свердловской области для включения в фонд;
- 2) перевода входящих в состав многоквартирных домов нежилых помещений в жилые помещения для включения этих жилых помещений в фонд;
- 3) переоборудования зданий или частей зданий для обеспечения использования этих зданий или частей зданий в качестве жилых помещений фонда.

В рассматриваемом Законе к случаям исключения жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области из этого фонда отнесены следующие случаи:

- 1) жилое помещение фонда переведено в нежилое помещение;
- 2) жилое помещение фонда отчуждено по договору купли-продажи в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Свердловской области;
- 3) осуществлена приватизация жилого помещения фонда в порядке, установленном федеральным законом;
- 4) осуществлена передача жилого помещения фонда, относившегося к государственной казне Свердловской области, из государственной собственности Свердловской области в государственную собственность Российской Федерации или муниципальную собственность в процессе разграничения государственной собственности;
- 5) осуществлена передача государственных учреждений Свердловской области, казенных предприятий Свердловской области или государственных предприятий Свердловской области, которым принадлежат жилые помещения, относившиеся к числу жилых помещений фонда, из государственной собственности Свердловской области в государственную собственность Российской Федерации или муниципальную собственность в процессе разграничения государственной собственности;
- 6) осуществлена не связанная с разграничением государственной собственности передача жилого помещения, относившегося к числу жилых помещений фонда, из государственной собственности Свердловской области в собственность муниципальных образований;
- 7) иные случаи, в которых в соответствии с федеральными законами прекращено право государственной собственности Свердловской области на жилое помещение, относившееся к числу жилых помещений фонда.

Поскольку в данном Законе сформирован единообразный подход к вопросу управления государственным жилищным фондом Свердловской области, им признаются утратившими силу следующие Законы Свердловской области:

- 1) «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования»;

2) «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования»;

3) «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области».

Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 51-ОЗ в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения, направленные на:

1) отражение в порядке управления государственной собственностью новаций следующих федеральных законов:

- от 11 июля 2011 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (изменения, внесенные в названный Закон Свердловской области, связаны с уточнением и расширением полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере создания, деятельности, реорганизации и ликвидации открытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, учредителем (участником) которых является Свердловская область, в том числе изменения направлены на учет возможности создания унитарных предприятий путем преобразования не только в открытые акционерные общества, но и в общества с ограниченной ответственностью);

- «О хозяйственных партнерствах» и от 6 декабря 2011 года № 393-ФЗ «О внесении изменения в статью 50 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О хозяйственных партнерствах» (изменения, внесенные в названный Закон Свердловской области, касаются учета в вопросах управления государственной собственностью Свердловской области взаимоотношений с хозяйственными партнерствами – новой организационно-правовой формой, в которой могут создаваться коммерческие организации);

2) совершенствование правового регулирования:

- исключены:

возможность создания специализированных организаций по продаже государственного имущества Свердловской области в форме государственных автономных учреждений Свердловской области;

положения о заключении договоров поручительства, предусматривающих исполнение обязательств перед кредиторами других лиц за счет имущества, принадлежащего государственным учреждениям Свердловской области и государственным унитарным предприятиям Свердловской области;

- предусмотрено, что решение о создании государственных унитарных предприятий Свердловской области, имеющих особое значение для социально-экономического развития Свердловской области, принимаются Губернатором Свердловской области;

- указано, что в качестве учредителя государственных унитарных предприятий Свердловской области выступают Губернатор Свердловской области, Правительство Свердловской области или основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом;

- установлено, что в качестве учредителя (соучредителя) автономных некоммерческих организаций, создаваемых с использованием государственного казенного имущества Свердловской области, выступают Правительство Свердловской области или основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом;

- признаны утратившими силу переходные положения, касающиеся особенностей правового положения государственных бюджетных учреждений Свердловской области и государственных казенных учреждений Свердловской области в период с 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года.

В целях реализации правотворческого полномочия, предусмотренного в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», и совершенствования правового регулирования Законом Свердловской области от 29 июня 2012 года № 63-ОЗ в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения в порядок создания областных государственных учреждений:

1) указано каким государственным органом Свердловской области определяется тип создаваемого областного государственного учреждения;

2) установлена форма, в которой создаются специальные учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации.

В 2012 году в целях организации работы по представлению интересов Свердловской области в органах управления юридических лиц приняты следующие постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Порядка участия представителей Свердловской области в органах управления автономных некоммерческих организаций». В утвержденном Порядке:

- указано, что, если иное не предусмотрено федеральным и областным законодательством, представителями Свердловской области в органах управления автономной некоммерческой организации могут быть государственные гражданские служащие Свердловской области (на основании доверенности) либо иные граждане Российской Федерации, за исключением лиц, избранных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации либо в представительные органы муниципальных образований (на основании договоров поручения);

- определены обязанности таких представителей;

- установлен порядок выдвижения кандидатов в органы управления автономных некоммерческих организаций;

- предусмотрен порядок деятельности названных представителей;

2) «Об утверждении порядка участия представителей Свердловской области в органах управления акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, их ревизионных комиссиях, учредителем (акционером, участником) которых является Свердловская область, и о при-

знании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Свердловской области». В утвержденном Порядке:

- предусмотрено, что права учредителя (акционера, участника) акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью от имени Свердловской области осуществляет основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом Свердловской области;

- указано, что, если иное не предусмотрено федеральным и областным законодательством, представителями Свердловской области на общем собрании акционеров (участников), в совете директоров или ревизионной комиссии обществ, могут быть государственные гражданские служащие Свердловской области, лица, замещающие государственные должности либо иные граждане Российской Федерации, за исключением лиц, участие которых в органах управления хозяйствующих субъектов ограничено действующим законодательством.

- определены обязанности таких представителей;

- установлен порядок их деятельности на общем собрании высшего органа управления общества, в совете директоров общества и ревизионной комиссии.

В соответствии с Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в 2012 году принята Программа управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденная соответствующим Постановлением Правительства Свердловской области. Постановлением Правительства Свердловской области от 29 ноября 2012 года № 1347-ПП в нее внесены изменения.

В Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденную соответствующим Постановлением Правительства Свердловской области, вносились изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 6 апреля 2012 года № 347-ПП, от 15 июня 2012 года № 659-ПП, от 8 августа 2012 года № 859-ПП, от 17 августа 2012 года № 894-ПП, от 14 сентября 2012 года № 1000-ПП и от 26 октября 2012 года № 1190-ПП.

В целях реализации правомочий собственника в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области, в 2012 году приняты постановления Правительства:

- 1) «Об утверждении порядков согласования распоряжения государственным имуществом Свердловской области, закрепленным на праве оперативного управления за государственными учреждениями Свердловской области, и совершения ими сделок в случаях, когда федеральным законодательством предусмотрено получение согласия собственника имущества государственного учреждения Свердловской области на совершение сделок», которым утверждены:

- Порядок согласования распоряжения имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за государственными казенными учреждениями Свердловской области, в том числе территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

- Порядок согласования распоряжения государственным имуществом Свердловской области, закрепленным на праве оперативного управления за государственными бюджетными учреждениями Свердловской области, и совершения ими сделок в случаях, когда федеральным законодательством предусмотрено получение согласия собственника имущества государственного бюджетного учреждения Свердловской области на совершение сделок;

- Порядок согласования распоряжения государственным имуществом Свердловской области, закрепленным на праве оперативного управления за государственными автономными учреждениями Свердловской области, и совершения ими сделок в случаях, когда федеральным законодательством предусмотрено получение согласия собственника имущества государственного бюджетного учреждения Свердловской области на совершение сделок;

2) «Об утверждении Положения о списании государственного имущества Свердловской области». В утвержденном Положении:

- определяются особенности списания движимого и недвижимого государственного имущества Свердловской области, находящегося в государственной казне Свердловской области, а также закрепленного на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями Свердловской области, на праве оперативного управления за государственными казенными предприятиями Свердловской области, государственными автономными учреждениями Свердловской области, государственными бюджетными учреждениями Свердловской области, государственными казенными учреждениями, исполнительными органами государственной власти Свердловской области и их территориальными органами;

- вводится понятие «списание имущества», под которым понимается комплекс действий, связанных с признанием имущества непригодным для дальнейшего использования по целевому назначению и (или) распоряжению вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств, в том числе физического или морального износа, либо выбывшим из владения, пользования и распоряжения вследствие гибели или уничтожения, а также с невозможностью установления его местонахождения;

- перечисляется имущество, подлежащее списанию.

В целях планирования деятельности по управлению государственной собственностью Свердловской области разработана Стратегия управления государственным имуществом Свердловской области до 2015 года, одобренная соответствующим Постановлением Правительства Свердловской области. В рассматриваемой Стратегии:

1) указано, что она представляет собой комплексный систематизированный план действий по повышению эффективности управления государственной собственностью Свердловской области с использованием совре-

менных методов, механизмов и инструментов управления имуществом и земельными ресурсами на территории Свердловской области;

2) выделена основная стратегическая цель – повышение бюджетных доходов на основе эффективного управления имуществом Свердловской области с применением современных принципов и методов управления собственностью, а также снижение (оптимизация) бюджетных расходов за счет оптимизации структуры государственной собственности Свердловской области;

3) определены основные задачи Стратегии, механизмы и методы решения задач управления государственным имуществом Свердловской области;

4) дана характеристика основных проблем в сфере управления государственным имуществом в Свердловской области;

5) предусмотрены этапы реализации, мероприятия по реализации, видение результатов реализации, ресурсное обеспечение Стратегии, а также мониторинг и контроль ее реализации.

До сих пор осталось не реализованным отмеченное в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году полномочие Правительства Свердловской области, закрепленное Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», по установлению порядка заключения уполномоченными органами по управлению государственной собственностью Свердловской области договоров оказания услуг по приобретению имущества, зачисляемого в государственную казну Свердловской области, и совершению сделок с государственным казенным имуществом.

При подготовке настоящего Доклада выявлен ряд нереализованных полномочий Правительства Свердловской области:

1) закрепленные Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» полномочия по установлению следующих порядков:

- создания государственных казенных и бюджетных учреждений Свердловской области путем изменения типа существующих государственных автономных учреждений Свердловской области;

- осуществления голосования победителем конкурса при продаже акций открытого акционерного общества или доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью на конкурсе;

2) закрепленное в Законе Свердловской области «О государственной казне Свердловской области» полномочие по установлению порядка проведения и сроков инвентаризации государственного казенного имущества Свердловской области;

3) закрепленные Законом Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области» полномочия по установлению следующих порядков:

- обеспечения осуществления полномочий Свердловской области как собственника жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, а также обеспечения реализации прав нанимателей

жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области и исполнения нанимателями жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области своих обязанностей;

- перевода жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области одного вида в жилые помещения этого фонда другого вида, а также случаев, в которых допускается осуществление такого перевода, и условий его осуществления;

- исключения жилого помещения из государственного жилищного фонда Свердловской области с учетом требований, установленных федеральным законодательством;

- учета договоров социального найма, договоров найма специализированных жилых помещений и договоров безвозмездного пользования, заключенных с нанимателями жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, а также договоров поднайма таких жилых помещений, заключенных нанимателями жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В соответствии с положениями Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» принят Закон Свердловской области «Об установлении срока, на который в текущем финансовом году составляются и утверждаются проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области», согласно которому в 2012 году указанные проекты составлялись и утверждались сроком на три года, а именно на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

В Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области 25 апреля 2012 года № 27-ОЗ, согласно которым:

1) в целях реализации положений Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» термин «территориальная программа обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области» заменен термином «территориальная программа обязательного медицинского страхования»;

2) Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области устанавливаются порядок, сроки и критерии отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, бюджетам которых могут предоставляться субсидии из областного бюджета в текущем финансовом году, за счет субсидий, фактически полученных из федерального бюджета при исполнении областного бюджета в текущем финансовом году сверх объема субсидий из областного бюджета местным бюд-

жетам на текущий финансовый год, утвержденного законом Свердловской области об областном бюджете;

3) общий объем иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предоставляемых в случае, если Правительством Свердловской области принято решение о предоставлении из областного бюджета местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов, не может превышать 10 процентов общего объема предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов;

4) распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предоставляемых в случае, если из федерального бюджета областному бюджету выделены иные межбюджетные трансферты для последующего их предоставления из областного бюджета местным бюджетам, утверждается в соответствии с федеральным законодательством;

5) этот Закон дополнен статьей, устанавливающей, что в 2012 году распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам на финансирование мероприятий, осуществляемых при финансовой поддержке государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, устанавливается Правительством Свердловской области.

В Закон Свердловской области «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 28-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) в целях реализации положений Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» термин «Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи» заменен термином «программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи», термин «Территориальная программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи» – термином «территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;

2) проекты законов Свердловской области об областном бюджете, о внесении изменений в закон Свердловской области об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, о внесении изменений в закон Свердловской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за отчетный финансовый год направляются в Счетную палату для проведения экспертизы в течение трех дней со дня принятия проектов этих законов в соответствии с областным законодательством о правовых актах в Сверд-

ловской области к рассмотрению Законодательным Собранием Свердловской области;

3) перечень вопросов, рассматриваемых временной согласительной комиссией Законодательного Собрания Свердловской области, дополнен рассмотрением Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области, утвержденной Правительством Свердловской области и исполнение которой предполагается в очередном финансовом году и рассмотрением долгосрочных государственных целевых программ Свердловской области, утвержденных Правительством Свердловской области и предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году;

4) установлен перечень сведений, включаемых в проект закона Свердловской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

5) изменен порядок исчисления сроков проведения Счетной палатой Свердловской области экспертиз проектов законов Свердловской области;

6) установлено, что результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета оформляются в соответствии с законом Свердловской области о Счетной палате и регламентом Счетной палаты в срок не позднее 15 мая текущего финансового года;

7) признана утратившей силу глава, устанавливавшая переходные положения.

Законом Свердловской области от 8 июня 2012 № 45-ОЗ в Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения, в соответствии с которыми:

1) распределение субсидий, предоставляемых в соответствии с долгосрочными государственными целевыми программами Свердловской области, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, прошедшими отбор муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, бюджетам которых могут предоставляться такие субсидии из областного бюджета, устанавливается Правительством Свердловской области;

2) условия предоставления и методика расчета таких субсидий, а также порядок, сроки и критерии отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, бюджетам которых могут предоставляться такие субсидии, устанавливаются соответствующей долгосрочной государственной целевой программой Свердловской области.

Также Законом Свердловской области от 8 июня 2012 № 45-ОЗ одновременно внесены изменения в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области», в соответствии с которыми:

1) в виде проекта приложения к закону Свердловской области об областном бюджете должно быть оформлено распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области (за исключением субсидий местным бюджетам из областного бюджета, распределение которых между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, устанавливается Правительством Свердловской области);

2) одновременно с вносимым в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области проектом закона Свердловской области об областном бюджете, если проект областного бюджета составляется сроком на один год, должен быть представлен прогноз распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета, распределение которых между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, устанавливается Правительством Свердловской области.

В Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» внесены изменения Законами Свердловской области от 29 июня 2012 года № 59-ОЗ, от 26 октября 2012 года № 80-ОЗ и от 20 декабря 2012 года № 108-ОЗ, связанные как с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований, так и с установлением следующих новых положений:

1) Правительству Свердловской области было разрешено провести в 2012 году реструктуризацию обязательств юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2007 и 2008 годах (в том числе обязательства по которым были ранее реструктурированы), путем предоставления рассрочки погашения основного долга по этим бюджетным кредитам, а также установлен порядок проведения такой реструктуризации (Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 59-ОЗ);

2) проведение реструктуризации задолженности организаций оборонно-промышленного комплекса – исполнителей государственного оборонного заказа, включенных в перечень стратегических организаций, по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед областным бюджетом, образовавшейся по состоянию на 1 сентября 2011 года, в соответствии с условиями и на основании решений по проведению реструктуризации задолженности указанных организаций перед федеральным бюджетом (Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 59-ОЗ);

3) расширение перечня оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета, связанные с особенностями исполнения областного бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета следующими основаниями:

- в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов бюджета, предусмотренных главным распо-

рядителям средств областного бюджета на предоставление физическим и юридическим лицам субсидий (грантов) на конкурсной основе;

- в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение расходов, предусмотренных государственной целевой программой Свердловской области, или иных расходов, связанных с осуществлением мероприятий, предусмотренных нормативным правовым актом Свердловской области, принимаемым Правительством Свердловской области, между государственными учреждениями Свердловской области различных типов;

- в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета по соответствующей целевой статье бюджета, между видами расходов бюджета этой целевой статьи бюджета при образовании экономии в ходе исполнения областного бюджета по использованию бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета, по отдельным видам расходов бюджета этой целевой статьи бюджета (Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 59-ОЗ);

4) Правительству Свердловской области было разрешено провести в 2012 году реструктуризацию муниципального долга в части долговых обязательств муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам на реализацию мероприятий комплексных инвестиционных планов модернизации монопрофильных муниципальных образований, предоставленным из областного бюджета в 2010 году, а также определен порядок проведения такой реструктуризации (Закон Свердловской области от 26 октября 2012 года № 80-ОЗ).

В Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 29 июня 2012 года № 66-ОЗ – установлен предельный объем дефицита бюджета Фонда на 2012 год, утвержден свод источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2012 год и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- во исполнение Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» установлены цели использования в 2012 году остатков средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2012 года, образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2011 году средств на финансовое обеспечение региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации;

2) от 29 октября 2012 года № 84-ОЗ – скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

3) от 20 декабря 2012 года № 111-ОЗ – скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

В 2012 году принят Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», том числе установлено, что:

- общий объем доходов областного бюджета составляет:

151554818,1 тысяч рублей на 2013 год;

161382398,0 тысяч рублей на 2014 год;

173449547,0 тысяч рублей на 2015 год;

- общий объем расходов областного бюджета составляет:

167583784,9 тысяч рублей на 2013 год;

175266208,6 тысяч рублей на 2014 год;

185807256,1 тысяч рублей на 2015 год;

- дефицит областного бюджета составляет:

16028966,8 тысяч рублей на 2013 год;

13883810,6 тысяч рублей на 2014 год;

12357709,1 тысяч рублей на 2015 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области составляет:

13293101,9 тысяч рублей на 2013 год;

14354469,7 тысяч рублей на 2014 год;

15496943,3 тысяч рублей на 2015 год;

2) установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета, связанные с особенностями исполнения областного бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета;

3) установлены особенности исполнения областного бюджета по доходам от возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам.

В 2012 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов». Указанным Законом утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», а также установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2013 году, в том числе определено, что:

1) общий объем доходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области составляет:

- 40027976,5 тысяч рублей на 2013 год;
- 43542851,9 тысяч рублей на 2014 год;
- 47415087,6 тысяч рублей на 2015 год;

2) общий объем расходов бюджета Фонда составляет:

- 40027976,5 тысяч рублей на 2013 год;
- 43542851,9 тысяч рублей на 2014 год;
- 47415087,6 тысяч рублей на 2015 год;

3) размер средств нормированного страхового запаса Фонда составляет:

- 3685664,7 тысяч рублей на 2013 год;
- 4013571,0 тысяч рублей на 2014 год;
- 4371257,3 тысяч рублей на 2015 год.

В 2012 году также приняты Законы Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2011 год».

В 2012 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области, направленных на реализацию правотворческих полномочий в сфере регулирования бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях реализации полномочия по установлению, детализации и определению порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету субъекта Российской Федерации и бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов, принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка применения в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету». Утвержденный этим Постановлением Порядок включает в себя отнесение расходов областного бюджета на соответствующие целевые статьи классификации расходов бюджетов и отнесение расходов областного бюджета на соответствующие виды расходов классификации расходов бюджетов.

В 2012 году принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в областной бюджет». Действие Порядка, установленного этим Постановлением, не распространяется на задолженность перед областным бюджетом по бюджетным средствам, предоставленным на возвратной основе, процентам за пользование ими, пеням и штрафам, а также неналоговым доходам, подлежащим распределению между бюджетами бюджетной системы по установленным бюджетным законодательством Российской Федерации нормативам.

Задолженность признается безнадежной к взысканию и подлежит списанию в случае:

1) ликвидации юридического лица, а также в случае принятия в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» регистрирующим органом решения об исключении недействующего юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц;

2) признания банкротом индивидуального предпринимателя или юридического лица – в части задолженности, непогашенной по причине недостаточности имущества должника (конкурсной массы);

3) смерти физического лица или объявления гражданина в порядке, установленном гражданским законодательством, умершим, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, – в сумме, не подлежащей погашению наследниками в соответствии с гражданским законодательством;

4) вступления в законную силу решения суда об отказе взыскания задолженности;

5) прекращения исполнительного производства в отношении взыскания задолженности при условии невозможности повторного предъявления исполнительного документа в пределах сроков давности либо по их истечению в случаях, установленных Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Решение о признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в областной бюджет, принимается по юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу отдельно по коду вида неналоговых доходов областного бюджета в форме приказа главного администратора либо распоряжения Правительства Свердловской области:

1) по задолженности в сумме до 100 тысяч рублей (включительно) – главным администратором доходов областного бюджета;

2) по задолженности в сумме свыше 100 тысяч рублей до 500 тысяч рублей (включительно) – главным администратором доходов при наличии заключения Министерства финансов Свердловской области о наличии оснований признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в областной бюджет;

3) по задолженности в сумме свыше 500 тысяч рублей (включительно) – Правительством Свердловской области при наличии заключения Министерства финансов Свердловской области о наличии оснований признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в областной бюджет.

На основании принятого решения главный администратор доходов областного бюджета производит списание задолженности с балансового учета.

В целях реализации Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» в 2012 году принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утвер-

ждении Порядка заключения в 2012 году соглашений о реструктуризации муниципального долга в части долговых обязательств муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, предоставленным из областного бюджета в 2011 году».

В соответствии с указанным Постановлением реструктуризация муниципального долга осуществлялась на основе соглашения, заключаемого с муниципальным районом (городским округом), путем замены долгового обязательства по бюджетному кредиту долговым обязательством, объем которого составляют сумма основного долга по реструктурируемому бюджетному кредиту, сумма начисленных и не уплаченных по состоянию на 1 января 2012 года процентов за пользование бюджетным кредитом, пеней за несвоевременный возврат этого кредита и несвоевременную уплату процентов и которое предусматривало следующие условия обслуживания и погашения вновь возникшего долгового обязательства:

1) начисление на сумму вновь возникшего долгового обязательства процентов за пользование средствами областного бюджета в размере 0,1 процента годовых;

2) предоставление рассрочки погашения вновь возникшего долгового обязательства до 31 декабря 2021 года ежегодно равными частями.

Основной долг по вновь возникшему долговому обязательству частично списывался в размере 50 процентов.

Реструктуризация муниципального долга осуществлялась по состоянию на 1 января 2012 года на добровольной основе и оформлялась соглашениями, которые заключались Министерством финансов Свердловской области с муниципальными районами (городскими округами) по 1 марта 2012 года.

В 2012 году было также принято большое количество Постановлений Правительства Свердловской области, определяющих порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, например:

1) «Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2012 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на стимулирование расположенных на территории Свердловской области муниципальных образований, на территориях которых поступления доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций, а также доходов местных бюджетов от земельного налога и налога на имущество физических лиц в 2011 году увеличились по сравнению с объемом поступлений этих налогов в 2010 году»;

2) «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на капитальный ремонт муниципальных учреждений здравоохранения в 2012 году и их распределения между муниципальными районами (городскими округами), расположенными на территории Свердловской области»;

3) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на проведение мероприятий по формированию в Свердловской области сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, за счет субсидии, полученной из федерального бюджета, и их распределения в 2012 году»;

4) «Об утверждении Порядка распределения объема субвенций из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов), не распределенного Законом Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», в 2012 году»;

5) «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета, в 2012 году и их распределения между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области».

§ 3. Законодательство о налогах

В 2012 году принят ряд законов Свердловской области, направленных на приведение областного законодательства о налогах в соответствие с федеральным законодательством.

С 1 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 16 ноября 2011 года № 319-ФЗ «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым внесены изменения в отдельные нормы Налогового кодекса Российской Федерации, регулирующие отношения по взиманию налога на игорный бизнес.

В целях реализации положений, предусмотренных названным Федеральным законом, принят Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 19-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

В соответствии с этими изменениями налоговая ставка по налогу на игорный бизнес установлена не за одну кассу тотализатора или за одну кассу букмекерской конторы, а за один процессинговый центр тотализатора, за один процессинговый центр букмекерской конторы, за один пункт

приема ставок тотализатора и за один пункт приема ставок букмекерской конторы.

С 1 января 2013 года в полном объеме вступил в силу Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий, что патентная система налогообложения устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации, вводится в действие законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях указанных субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений принят Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) с 1 января 2013 года на территории Свердловской области введена в действие патентная система налогообложения;

2) установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

3) признан утратившим силу Закон Свердловской области «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Свердловской области».

Налоговым кодексом Российской Федерации установлено, что при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

В целях реализации указанного полномочия субъектов Российской Федерации принят Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 52-ОЗ предусматривающий внесение изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов». Согласно этим изменениям:

1) расширен перечень видов деятельности, удельный вес доходов от осуществления которых учитывается при предоставлении налогоплательщикам права использовать налоговую ставку 5 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

2) предусмотрено, что для иных налогоплательщиков налоговая ставка по этому налогу снижается с 10 процентов до 7 процентов.

В 2012 году принят ряд законов Свердловской области, направленных на реализацию положений Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми законодательными (представительными)

органами государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

В Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 29 октября 2012 года № 86-ОЗ, которым в перечень налогоплательщиков, имеющих право на применение налоговой льготы по налогу на имущество организаций в виде освобождения от его уплаты, включены организации в отношении каждого объекта спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек (действие этих изменений распространяется на отношения по взиманию налога на имущество организаций за 2012 – 2017 годы). Кроме того, этим же Законом для налогоплательщиков налога на имущество организаций была установлена налоговая ставка 1,1 процента в отношении имущества, входящего в состав аэропортов и аэродромов (за исключением системы централизованной заправки самолетов) (действие этих изменений распространяется на отношения по взиманию налога на имущество организаций за 2012 – 2014 годы);

2) от 20 декабря 2012 года № 109-ОЗ, которым в перечень налогоплательщиков, имеющих право на применение налоговой льготы по налогу на имущество организаций в виде освобождения от его уплаты, включены организации, осуществляющие медицинскую деятельность, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов и у которых объем капитальных вложений в объекты основных средств в течение четырех лет подряд составил более одного миллиарда рублей, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором объем указанных капитальных вложений превысил один миллиард рублей (действие этих изменений распространяется на отношения по взиманию налога на имущество организаций, возникшие с 1 января 2012 года).

В 2012 году было принято Постановление Правительства Свердловской области «О коэффициенте пересчета инвентаризационной стоимости, применяемом для целей налогообложения на территории Свердловской области в 2012 году». В соответствии с указанным Постановлением для целей налогообложения был установлен следующий коэффициент пересчета инвентаризационной стоимости строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц, рассчитанной в ценах 1984 года, в уровень цен по состоянию на 1 января 2012 года:

1) для относящихся к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц индивидуальных жилых домов, квартир в многоквартирных жилых домах, пристроек и надстроек к индивидуальным жилым домам, дач и садовых домиков, мест стоянки в гаражах, гаражей и гаражных боксов, надворных хозяйственных построек, а также хозяйственных построек на дачных участках и участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства (в том числе сараев и бань), – 51,9;

2) для иных относящихся к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц строений, помещений и сооружений, – 53,6.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, было рекомендовано организовать:

1) уточнение и представление в организации технической инвентаризации в срок не позднее 1 февраля 2012 года данных о расположенных на территории соответствующего муниципального образования относящихся к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц строений, помещений и сооружений, на которые отсутствуют технические паспорта или данные плановой инвентаризации;

2) проведение на договорной основе работ по оценке и переоценке относящихся к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц строений, помещений и сооружений, поставленных на технический учет.

В ходе анализа законодательства о налогах выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, закрепленное в Законе Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области», по установлению формы документов, подтверждающих, что зарегистрированные на организации транспортные средства предназначены для укомплектования автомобильных колонн войскового типа.

§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве

В целях совершенствования регионального законодательства в Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 31-ОЗ внесены изменения, направленные на исключение из его текста прямого указания на наименование создаваемого Губернатором Свердловской области совещательного органа. Это позволяет создать единый совещательный и координационный орган при Губернаторе Свердловской области, способствующий реализации на территории Свердловской области государственной политики в сфере инвестиционной деятельности и выполняющий одновременно функции:

1) совещательного органа в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве (в соответствии с рассматриваемым Законом);

2) координационного совещательного органа – Совета по улучшению инвестиционного климата;

3) совещательного органа по инвестициям при Губернаторе (на основании его Указа «О взаимодействии и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и организаций, расположенных на территории Свердловской области, при реализации инвестиционных проектов, имеющих при-

оритетное значение для социально-экономического развития Свердловской области»).

В 2012 году остались не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства в 2011 году, закрепленные в Законе Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» полномочия Правительства Свердловской области по утверждению:

1) форм ежеквартальной отчетности участника комплексного инвестиционного проекта о ходе его реализации;

2) форм ежеквартального и ежегодного отчетов государственного координатора комплексного инвестиционного проекта о ходе реализации такого проекта;

3) примерной формы соглашения о реализации комплексного инвестиционного проекта.

Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством в Закон Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 5 октября 2012 года № 76-ОЗ, направленные на регулирование отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

1) понятие «региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» заменено понятием «региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»;

2) предусмотрено полномочие Правительства Свердловской области в названной сфере по установлению порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области.

В рассматриваемой сфере приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Свердловской области на 2013 – 2017 годы и на перспективу до 2022 года»;

2) «Об основных параметрах развития газоснабжения и газификации Свердловской области Генеральной схемы газоснабжения и газификации Свердловской области на период до 2015 года и перспективу до 2020 года», направленное на дальнейшее развитие газоснабжения и газификации населенных пунктов в области, создание условий для социально-экономического развития области;

3) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», в соответствии с которым региональный государственный контроль (надзор) за применением теплоснабжающими и тепло-сетевыми организациями регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется Региональной энергетической комиссией Свердловской области в форме документарных и выездных проверок;

4) от 25 июля 2012 года № 820-ПП и от 12 сентября 2012 года № 997-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О Порядке согласования инвестиционных программ, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию», согласно которым регулируемые организации представляют инвестиционные программы и обосновывающие материалы в части объектов газоснабжения, электроснабжения, включая услуги по передаче электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям, теплоснабжения в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, в части транспорта общего пользования – в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области и Региональную энергетическую комиссию, а также Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства поручено ежеквартально представлять в Министерство экономики Свердловской области информацию о прошедших согласовании инвестиционных программах, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию, по утвержденной форме.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» внесены изменения в отдельные положения Градостроительного кодекса Российской Федерации. В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством в 2012 году приняты Законы Свердловской области:

1) от 21 марта 2012 года № 21-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области» в части продления срока действия названного Закона до 31 декабря 2012 года;

2) от 18 мая 2012 года № 40-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования»:

- предусмотрено, что решения о подготовке документации по планировке территории принимаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования по собственной инициативе либо по инициативе иных областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований,

расположенных на территории Свердловской области, а также физических или юридических лиц;

- введены положения о согласовании документации по планировке территории, предусматривающие, что документация по планировке территории, подготовленная на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования, в соответствии с федеральным законом до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация;

3) от 18 мая 2012 года № 41-ОЗ, которым в Закон Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области» внесены изменения в отношении порядка подготовки, принятия и внесения изменений в указанную схему:

- предусмотрено, что Правительством Свердловской области принимается решение о подготовке схемы территориального планирования Свердловской области, которая в соответствии с федеральным законом может осуществляться в составе одного или нескольких документов территориального планирования применительно ко всей территории области или к ее частям;

- введено положение о том, что названная схема утверждается на срок, определяемый в соответствии с федеральным законом;

- изменены основные требования к содержанию данной схемы и материалам по ее обоснованию: определены сведения, входящие в состав положений о территориальном планировании, содержащихся в схеме, и в состав материалов по ее обоснованию в текстовой форме; уточнена информация, отображаемая на картах планируемого размещения объектов регионального значения, содержащихся в названной схеме, и на картах, включаемых в состав материалов по ее обоснованию;

- установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования в соответствии с федеральным законом обеспечивает доступ к проекту указанной схемы и материалам по обоснованию такого проекта в федеральной государственной информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования, и уведомляет в электронной форме и (или) посредством почтового отправления органы государственной власти и органы местного самоуправления о возможностях такого доступа;

4) от 8 июня 2012 года № 53-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части уточнения основных требований к содержанию на-

званных документов и материалам по их обоснованию, а также в части установления порядка обеспечения доступа к проектам таких документов и материалам по их обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

В сфере регулирования градостроительной деятельности в 2012 году приняты следующие постановления Правительства Свердловской области:

1) «О создании Межведомственной комиссии по ценообразованию в строительстве на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

- создана Межведомственная комиссия по ценообразованию в строительстве и определен ее состав;

- утверждено Положение о вышеназванной комиссии, определяющее задачи, полномочия и порядок организации и обеспечения ее деятельности;

2) от 5 сентября 2012 года № 964-ПП, которым внесены изменения в Положение о порядке рассмотрения проектов документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с территорией Свердловской области, и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и подготовки заключений, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 28 апреля 2008 года № 388-ПП;

3) от 6 декабря 2012 года № 1401-ПП, которым внесены изменения в Положение о порядке установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 18 декабря 2008 года № 1329-ПП, в части уточнения перечня оснований, являющихся поводом для рассмотрения вопроса о создании технической комиссии, осуществляющей установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

В 2012 году остались не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году следующие полномочия Правительства Свердловской области:

1) установление порядка и сроков предварительного рассмотрения предложений заинтересованных лиц по территориальному планированию уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области (Закон «О схеме территориального планирования Свердловской области»);

2) установление порядка и сроков рассмотрения предложений заинтересованных лиц по проекту схемы территориального планирования уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области (Закон «О схеме территориального планирования Свердловской области»);

3) установление перечня областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих подготовку заключений, в которых должен содержаться вывод о возможности или невозможности принятия решения о включении земельного участка в грани-

цы населенного пункта либо о его исключении из границ населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка, а также порядка и сроков подготовки этих заключений (Закон «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области»).

§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения

Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены новые правотворческие полномочия субъектов Российской Федерации.

С целью реализации полномочия по законодательному определению порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных в целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам, принят Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 69-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения»:

1) изменено наименование Закона – Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»;

2) введено понятие «легковое такси»;

3) дополнены полномочия Правительства Свердловской области и уполномоченного областного исполнительного органа государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения;

4) предусмотрены положения о предоставлении перевозчикам, осуществляющим на территории Свердловской области вышеназванные пассажирские перевозки, в том числе по муниципальным и межмуниципальным маршрутам, отдельных мер государственной поддержки;

5) установлен порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в частности предусмотрено, что указанный контроль осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере осуществления такого контроля путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, за соблюдением ими требований, предусмотрен-

ных федеральным законом, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В целях реализации положений Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на территории Свердловской области»;

2) «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области»;

3) «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2012 году»;

4) «Об утверждении объема и стоимости услуг, оказываемых по договору о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге общего пользования регионального значения Свердловской области»;

5) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Свердловской области».

Во исполнение Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра транспортных средств в Свердловской области»;

2) от 28 июня 2012 года № 709-ПП, которым внесены изменения в постановление Правительства Свердловской области «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра и предельного размера расходов на оформление дубликата талона технического осмотра на территории Свердловской области» в части установления предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта.

В целях реализации полномочий, закрепленных Законом Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения», приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Порядка открытия, изменения и закрытия пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорож-

ным транспортом и формы Паспорта маршрута (железнодорожного транспорта)», которым утверждены:

- Порядок открытия, изменения и закрытия пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом (открытие, изменение и закрытие указанных маршрутов осуществляется по инициативе уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации регулярных пассажирских перевозок или на основании предложений органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, перевозчиков, граждан и общественных объединений);

- форма Паспорта маршрута (железнодорожного транспорта);

2) «Об определении перечня должностных лиц Министерства транспорта и связи Свердловской области, осуществляющих на территории Свердловской области региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, и их полномочий», в котором определены:

- перечень должностных лиц Министерства транспорта и связи, осуществляющих на территории Свердловской области вышеназванный государственный контроль;

- полномочия должностных лиц Министерства транспорта и связи, осуществляющих на территории Свердловской области этот контроль.

При подготовке настоящего Доклада выявлено закрепленное в Законе Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению критериев и порядка отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком.

§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности

В рамках реализации законотворческого полномочия, предусмотренного Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», принят Закон Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

В соответствии с положениями, закрепленными в рассматриваемом Законе, реализация государственной политики в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области осуществляется органами государственной власти Свердловской области, в том числе путем:

1) утверждения мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Свердловской области;

2) утверждения областной программы развития торговли;

3) установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Свердловской области;

4) установления порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, схем размещения нестационарных торговых объектов;

5) установления порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Свердловской области;

6) установления требований к организации на территории Свердловской области продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень), выполнения работ и оказания услуг на ярмарках;

7) проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории Свердловской области;

8) формирования и ведения торгового реестра на территории Свердловской области.

Особое внимание в Законе уделено вопросам разработки региональной и муниципальных программ развития торговли.

Указано, что областная программа развития торговли:

1) представляет собой комплекс социально-экономических, организационно-хозяйственных, нормативно-правовых и других увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на содействие развитию торговли на территории Свердловской области;

2) разрабатывается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области на основе решения Правительства Свердловской области о разработке программы;

3) утверждается Правительством Свердловской области на срок не менее трех лет и не более пяти лет.

В ходе ее разработки:

1) учитываются требования Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также социально-экономические, экологические, культурные и другие особенности развития Свердловской области;

2) применяются:

- Программа социально-экономического развития Свердловской области;

- Стратегия социально-экономического развития Свердловской области;

- схема территориального планирования Свердловской области;

3) принимаются предложения:

- областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области по разработке программы;

- физических и юридических лиц о доработке проекта программы.

В отношении муниципальных программ развития торговли определено, что они разрабатываются:

- 1) на срок не менее трех лет и не более пяти лет;
- 2) с учетом требований Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей развития Свердловской области и соответствующего муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, а также с учетом областной программы развития торговли.

Согласно рассматриваемому Закону в целях проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории Свердловской области уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере торговой деятельности создает и обеспечивает функционирование системы государственного информационного обеспечения в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области.

В 2012 году Постановлением Правительства Свердловской области утверждено Положение о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, согласно которому функции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области возложены на данное Министерство.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие закрепленные в Законе Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области» нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

- 1) установление в составе документов, определяющих направления социально-экономического развития Свердловской области, нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Свердловской области;
- 2) установление порядка создания и обеспечения функционирования системы государственного информационного обеспечения в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области.

§ 5. Законодательство в сфере информационных технологий

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие закрепленные в Законе Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области» нереализованные полномочия:

- 1) Законодательным Собранием Свердловской области не установлен порядок создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Законодательного Собрания Свердловской области;
- 2) Губернатором Свердловской области не установлен порядок создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Губернатора Свердловской области, Администрации Губернатора Свердловской области;

3) Правительством Свердловской области не установлен порядок создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Правительства Свердловской области, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Глава 6. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки

§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности

Федеральными законами «О хозяйственных партнерствах» и от 6 декабря № 393-ФЗ «О внесении изменения в статью 50 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О хозяйственных партнерствах» перечень организационно-правовых форм, в которых могут создаваться юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, дополнен хозяйственными партнерствами. В связи с этим возникла необходимость в уточнении процедуры отбора юридических лиц, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренной областным законодательством:

1) Законом Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 8-ОЗ в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» внесены изменения, направленные на расширение перечня случаев, когда член конкурсной комиссии для рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право предоставления государственных гарантий Свердловской области и подготовки предложений об определении сельскохозяйственных товаропроизводителей, выигравших конкурс, не вправе участвовать в ее заседаниях (учтена возможность участия в вышеуказанном отборе хозяйственных партнерств);

2) Законом Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 13-ОЗ в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» внесены изменения, направленные на расширение перечня случаев, когда член конкурсной комиссии для рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право предоставления государственных гарантий Свердловской области и подготовки предложений об определении субъектов инвестиционной деятельности, выигравших конкурс, а также член конкурсной комиссии для рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право предоставления из областного бюджета субсидий и подготовки предложений об определении субъектов инвестиционной деятельности, выигравших конкурс, не вправе участвовать в заседаниях таких комиссий (учтена возможность участия в вышеуказанном отборе хозяйственных партнерств и унитарных предприятий).

В целях создания более благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 30-ОЗ внесено изменение в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»: срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества при реализации преимущественного права на приобретение недвижимого имущества, находящегося в государственной

собственности Свердловской области или муниципальной собственности муниципальных образований, расположенных на территории области, увеличен с пяти до семи лет.

С целью совершенствования законодательства о государственной поддержке Законом Свердловской области от 29 октября 2012 года № 83-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»:

1) расширен перечень сведений, которые указываются в решении о проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления государственных гарантий Свердловской области;

2) предусмотрены особенности предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности, прошедшим отбор.

В 2012 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Свердловской области при предоставлении государственных гарантий Свердловской области», в котором устанавливается порядок взаимодействия между отдельными исполнительными органами государственной власти Свердловской области при осуществлении функций по мониторингу и контролю в сфере предоставления субъектам инвестиционной деятельности мер государственной поддержки в форме государственных гарантий Свердловской области;

2) «О порядках предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам» (с учетом внесенных в 2012 году изменений), которым:

- утверждены:

Порядок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм;

Порядок предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам;

Положение о конкурсной комиссии по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств на право получения грантов на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам;

Порядок проведения конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств на право получения грантов на развитие семейных животноводческих ферм;

Порядок проведения конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств на право получения грантов на создание и развитие крестьянско-

го (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам;

- установлено, что:

максимальный размер гранта на развитие семейной животноводческой фермы в расчете на одно крестьянское (фермерское) хозяйство не должен превышать 21,6 миллиона рублей и составлять не более 60 процентов затрат на развитие семейной животноводческой фермы;

максимальный размер гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в расчете на одного начинающего фермера не должен превышать один миллион рублей;

максимальный размер единовременной помощи в расчете на одного начинающего фермера не должен превышать двести тысяч рублей;

3) «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления субсидий из областного бюджета в 2012 году», которое представляет собой решение о проведении отбора субъектов инвестиционной и инновационной деятельности для предоставления им из областного бюджета в 2012 году субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов, позволяющих развивать технологии, имеющие важное социально-экономическое значение;

4) «О сопровождении инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области», которым утверждены:

- Порядок действий исполнительных органов государственной власти Свердловской области по сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области. Указанный Порядок направлен на унификацию процедуры взаимодействия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в реализации инвестиционного проекта, с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, на снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов на территории Свердловской области по принципу «одного окна» и устанавливает:

порядок и сроки рассмотрения обращений заинтересованных лиц;

способы организационной поддержки исполнительными органами государственной власти Свердловской области инвестиционного проекта;

- Положение о Правительственной комиссии Свердловской области по рассмотрению инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области;

- форма Реестра инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Свердловской области.

5) от 26 декабря 2012 г. № 1559-ПП, которым изменен Перечень территорий, при выращивании кормовых культур на земельных участках которых сельскохозяйственным товаропроизводителям могут предоставляться субсидии из областного бюджета в целях возмещения затрат на приоб-

речение семян для выращивания кормовых культур, утвержденный соответствующим постановлением Правительства Свердловской области.

До настоящего времени остаются не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства в 2011 году следующие полномочия Правительства Свердловской области:

1) закрепленные в Законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» полномочия:

- по установлению порядка и сроков рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области заявлений таких субъектов о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением инновационной деятельности;

- по утверждению формы и порядка ведения реестра названных субъектов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки;

2) закрепленное Законом Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» полномочие по установлению порядка и сроков рассмотрения исполнительными органами государственной власти Свердловской области предложений некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, о создании координационных или совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

При подготовке настоящего Доклада выявлены не реализованные полномочия, исполнение которых возможно как Губернатором Свердловской области, так и Правительством Свердловской области по поручению Губернатора:

1) закрепленное в Законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» установление форм и порядка оказания уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей и другими исполнительными органами государственной власти Свердловской области содействия субъектам инвестиционной деятельности в установлении внешнеэкономических связей;

2) закрепленное в Законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» установление форм и порядка оказания уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей и другими исполнительными органами государственной власти Свердловской области содействия субъектам инновационной деятельности в установлении внешнеэкономических связей;

3) закрепленное в Законе Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» установление форм и порядка оказания уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических

связей и другими исполнительными органами государственной власти Свердловской области содействия управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков в установлении внешнеэкономических связей.

§ 2. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций

В 2012 году в целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» принят Закон Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области». Этим Законом:

1) регулируются отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки некоммерческим организациям;

2) устанавливаются следующие меры государственной поддержки, которые могут предоставляться некоммерческим организациям:

- предоставление государственных гарантий Свердловской области;
- предоставление из областного бюджета субсидий;
- передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду;

- установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области, а также внесения этой платы;

- передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование;

- предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области;

- установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации, а также федеральными налогами, установление отдельных элементов налогообложения которыми в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- предоставление информации, содержащейся в документах, включенных в государственные информационные системы органов государственной власти Свердловской области, связанной с осуществлением деятельности некоммерческих организаций;

3) определяются следующие виды некоммерческих организаций, которым могут предоставляться перечисленные выше меры государственной поддержки:

- социально ориентированные некоммерческие организации;
- общественные объединения (за исключением общественных объединений, являющихся социально ориентированными некоммерческими организациями), прошедшие государственную регистрацию в порядке,

предусмотренном федеральным законом, и обладающие правами юридического лица;

4) устанавливаются также:

- условия предоставления некоммерческим организациям мер государственной поддержки;

- порядок отбора некоммерческих организаций для предоставления им отдельных мер государственной поддержки;

- порядок предоставления некоммерческим организациям мер государственной поддержки;

- порядок осуществления органами государственной власти Свердловской области контроля в сфере предоставления некоммерческим организациям мер государственной поддержки.

5) признан утратившим силу Закон Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области».

В связи с принятием Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» Законом Свердловской области от 21 марта 2012 года № 23-ОЗ внесены изменения в:

1) Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области» (изменены нормы, содержащие отсылку к утратившему силу Закону Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области»);

2) Закон Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» (уточнена терминология положений, касающихся предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям).

В ходе анализа законодательства в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка и сроков рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям заявлений некоммерческих организаций о предоставлении информации, связанной с осуществлением их деятельности (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»).

Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области

В 2012 году в целях приведения законодательства Свердловской области в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством приняты отдельные законы Свердловской области.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в него Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в 2012 году изменился состав специализированного государственного жилищного фонда и порядок предоставления жилых помещений, относящихся к данному фонду, а также предусмотрена обязанность субъекта Российской Федерации сформировать специализированный государственный жилищный фонд и обеспечить жилыми помещениями социально незащищенные категории граждан.

В целях приведения отдельных законов Свердловской области в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации принят Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», которым установлены:

1) виды жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, которые могут предоставляться гражданам (в частности, в составе специализированного жилищного фонда предусмотрены жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

2) общий порядок предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области;

3) механизм распределения жилых помещений названного фонда;

4) порядок принятия решений о предоставлении жилых помещений этого фонда, а также заключения договоров социального найма, найма специализированных жилых помещений, договоров безвозмездного пользования;

5) механизм передачи гражданам указанных жилых помещений.

Законом Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» признаны утратившими силу следующие Законы Свердловской области:

1) «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования» (в связи с тем, что до окончания формирования специализированного жилищного фонда и обеспечения жилыми помещениями социально незащищенных категорий граждан создание коммерческого жилого фонда в Свердловской области не планируется);

2) «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

Законом Свердловской области от 21 марта 2012 года № 22-ОЗ в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» внесены изменения, согласно которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие закрепленных жилых помещений, подлежат учету для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования независимо от их возраста (в предыдущей редакции предусматривалось, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат такому учету по достижении ими возраста 14 лет).

В Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» внесены изменения Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 97-ОЗ, направленные на приведение указанного Закона в соответствие с Федеральными законами:

1) от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части исключения положений, предусматривающих предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) от 3 декабря 2011 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в части изменения порядка принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях для предоставления жилых помещений по договорам социального найма. При этом установлено, что:

- для принятия на учет при подаче заявлений о принятии на учет граждане вправе не предоставлять документы, получаемые органом местного самоуправления, осуществляющим принятие на учет, по межведомственным запросам, направляемым в органы государственной власти, органы местного самоуправления и подведомственные государственным органам

или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся данные документы;

- для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждане могут подать заявления в орган местного самоуправления, осуществляющий принятие на учет, по месту своего жительства либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с заключенным ими в установленном Правительством Российской Федерации порядке соглашением о взаимодействии.

Законом Свердловской области от 19 декабря 2012 года № 107-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области», направленные на приведение указанного Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления следующих особенностей учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области:

1) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, либо являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, подлежат учету по достижении ими возраста 14 лет;

2) органы опеки и попечительства, осуществляющие ведение личных дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за три месяца до достижения этими детьми возраста 14 лет направляют в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в распоряжении которых находятся документы, содержащие сведения о том, являются или не являются указанные граждане нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, межведомственные запросы о предоставлении таких документов в отношении этих детей;

3) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие возраста 14 лет, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не принятые на учет для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот, подают в органы опеки и попечительства по месту своего жительства заявления о направлении межведомствен-

ных запросов о предоставлении документов, содержащих сведения о том, являются или не являются указанные граждане нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений;

4) органы опеки и попечительства по рассмотрению документов, содержащих сведения о том, являются или не являются указанные лица нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, принимают решения о принятии указанных граждан на учет или об отказе в принятии таких граждан на учет для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот.

Постановлением Правительства Свердловской области от 29 августа 2012 года № 934-ПП внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка обеспечения в 2011 – 2015 годах жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения», согласно которым:

1) органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, формирующие списки нуждающихся в жилье детей-сирот, ежегодно в срок до 1 февраля представляют указанные списки в государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства» (далее – Фонд);

2) Фонд на основании представленных органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области названных списков формирует и ведет списки детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований в Свердловской области.

Постановлением Правительства Свердловской области от 21 сентября 2012 года № 1036-ПП внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О Порядке обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, до 1 января 2005 года принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области», согласно которым:

1) установлено, что источниками финансирования обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, являются средства федерального бюджета, передаваемые в форме субвенций бюджету Свердловской области, и средства областного бюджета, предусмотренные для обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц;

2) определены направления такого финансирования.

До настоящего времени остались не реализованными отмеченные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства Свердловской области:

1) закрепленные в Законе Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»:

- по утверждению формы заявления о принятии граждан на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования;

- по утверждению формы журналов регистрации документов, являющихся основаниями для принятия граждан на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, и порядка заполнения этих журналов;

- по утверждению форм книг учета граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, и порядка заполнения этих книг, в том числе порядка внесения в них изменений;

- по установлению порядка и сроков обновления списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования;

- по установлению порядка, в котором списки граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, предоставляются гражданам, состоящим на учете, и (или) периодически обновляются;

- по установлению порядка и сроков направления заверенных копий списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, в уполномоченный орган по управлению государственным казенным имуществом Свердловской области;

2) закрепленные в Законе Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»:

- по утверждению формы заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области;

- по утверждению форм журналов регистрации документов, являющихся основаниями для принятия граждан на учет для целей предоставления служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения, жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, и порядка заполнения этих журналов;

- по утверждению форм книг учета граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, и порядка заполнения этих книг, в том числе порядка внесения в них изменений;

- по установлению порядка и сроков обновления списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан;

- по установлению порядка и сроков проведения проверок наличия обстоятельств, являющихся основаниями для принятия решений о снятии граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения, жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, с такого учета.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное Законом Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», по установлению порядка заключения с гражданами, в отношении которых приняты решения о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, договоров социального найма, договоров найма специализированных жилых помещений или договоров безвозмездного пользования.

§ 2. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда Свердловской области

В соответствии с Федеральными законами от 3 декабря 2011 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» изменен порядок принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В целях приведения Закона Свердловской области «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области» в соответствие с вышеназванными федеральными законами принят Закон Свердловской области от 19 декабря 2012 года № 105-ОЗ, которым установлено, что:

1) для принятия на учет при подаче заявлений о принятии на учет малоимущие граждане вправе не предоставлять документы, получаемые органом местного самоуправления, осуществляющим принятие на учет, по межведомственным запросам, направляемым в органы государственной власти, органы местного самоуправления и подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся данные документы;

2) для принятия на учет в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жи-

лищного фонда малоимущие граждане могут подать заявления в орган местного самоуправления, осуществляющий принятие на учет, по месту своего жительства либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с заключенным ими в установленном Правительством Российской Федерации порядке соглашением о взаимодействии.

Этим же Законом Свердловской области внесены изменения в Закон Свердловской области «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области». Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из Налогового кодекса Российской Федерации исключены положения, регулирующие применение упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями на основе патента, Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен главой «Патентная система налогообложения». В связи с этим положения названного Закона Свердловской области о предоставлении гражданами копий документов, удостоверяющих право применения индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента, для определения размера дохода одиноко проживающего гражданина или размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, в целях признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда приведены в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

До настоящего времени осталось не реализованным отмеченное в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области полномочие Правительства Свердловской области по утверждению формы приложения к заявлению о принятии на учет в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда и порядка ее заполнения (Закон «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»).

§ 3. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг

В сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2012 год», которым установлены размеры указанного областного стандарта, дифференцированные по муниципальным образованиям (принято во исполнение Жилищного кодекса Российской Федерации и Закона Свердловской области «О размерах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на опла-

ту жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в Свердловской области»);

2) «Об утверждении Плана мероприятий по реализации на территории Свердловской области Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и Плана реформирования жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2012 год», которым утверждены:

- План мероприятий по реализации на территории Свердловской области вышеназванного Федерального закона, устанавливающий перечень таких мероприятий, сроки их исполнения и ответственных исполнителей;

- План реформирования жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2012 год, которым определены мероприятия такого реформирования, сроки исполнения мероприятий, их ответственные исполнители и результаты реализации указанных мероприятий.

§ 4. Законодательство в сфере муниципального жилищного контроля

Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, которыми, в частности, предусмотрено, что при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В целях реализации указанного полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации в 2012 году принят Закон Свердловской области «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области», в котором:

1) предусмотрены основные направления, по которым осуществляется взаимодействие органа государственного жилищного надзора и органов муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении ими муниципального жилищного контроля;

2) установлены положения, предусматривающие порядок взаимодействия по каждому из вышеуказанных основных направлений:

- по информированию о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

- по определению целей, объема, сроков и формы проведения проверок;

- по информированию о результатах проводимых проверок, состоянию соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере жилищных отношений и об эффективности муниципального жилищного контроля;

- по подготовке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации, законодательства Свердловской области, муниципальных правовых актов в части организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

- по повышению квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль;

3) определено, что органом государственного жилищного надзора подготавливается и принимается административный регламент взаимодействия органа государственного жилищного надзора и органов муниципального жилищного контроля при осуществлении муниципального жилищного контроля.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, закрепленное вышеназванным Законом, по установлению условий и порядка повышения квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, за счет средств областного бюджета.

Глава 8. Законодательство в социальной сфере

§ 1. Законодательство в сфере образования

В Областной закон «Об образовании в Свердловской области» в связи с изменившимся федеральным законодательством внесены изменения следующими законами Свердловской области:

1) от 24 февраля 2012 года № 15-ОЗ, которым дополнена компетенция Правительства Свердловской области:

- полномочием по определению порядка установления имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств областного бюджета;

- полномочием по установлению размера и порядка обеспечения государственными стипендиями лиц, обучающихся за счет средств областного бюджета в ординатуре, интернатуре государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, государственных образовательных учреждений дополнительного профессионального образования и государственных научных организаций;

2) от 8 июня 2012 года № 48-ОЗ, которым:

- конкретизирована компетенция Правительства Свердловской области в части полномочия Правительства по установлению порядка предоставления субсидий имеющим государственную аккредитацию негосударственным образовательным учреждениям общего образования в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений;

- более подробно определена компетенция органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, в сфере образования путем установления полномочий:

- по осуществлению организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Свердловской области;

- по осуществлению организации предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования;

по осуществлению финансового обеспечения получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений;

по осуществлению создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений;

по осуществлению обеспечения содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройства прилегающих к ним территорий;

по осуществлению учета детей, подлежащих обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, закрепления определенной территории муниципальных районов, городских округов за конкретным муниципальным образовательным учреждением;

- уточен размер компенсации родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в государственной, муниципальной или негосударственной образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на четвертого ребенка и последующих детей;

- установлено единство терминологии, используемой в федеральном законодательстве и законодательстве Свердловской области.

В 2012 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) от 14 марта 2012 года № 257-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о стипендиальном обеспечении учащихся и студентов областных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» и указанное Положение изложено в новой редакции, устанавливающей, в частности:

- новые размеры стипендий обучающихся и студентов областных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования;

- порядок и условия назначения таким лицам социальной стипендии;

- порядок и условия назначения академической стипендии и академической стипендии по направлениям подготовки кадров обучающимся, получающим образование по образовательным программам начального профессионального образования или по программам профессиональной подготовки в областных государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, а также студентам, получающим образование по образовательным программам среднего профессионального образования в областных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования;

2) «Об утверждении Положения о деятельности Министерства общего и профессионального образования Свердловской области при организации целевого приема в учреждения высшего и среднего профессионального образования, расположенные на территории Свердловской области, в целях подготовки квалифицированных специалистов для системы образования Свердловской области», в этом Положении устанавливаются:

- полномочия Министерства общего и профессионального образования Свердловской области в сфере организации целевого приема в областные учреждения высшего и среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных специалистов для системы образования Свердловской области;

- формы документов, используемых при организации такого целевого приема.

В 2012 году остались нереализованными названные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Областном законе «Об образовании в Свердловской области»:

1) установление порядка воспитания детей-инвалидов, проживающих в Свердловской области, на дому;

2) установление размера компенсации затрат родителей, связанных с воспитанием и обучением детей-инвалидов, проживающих в Свердловской области, на дому, выплачиваемой за счет средств областного бюджета;

3) установление порядка финансирования расходов, связанных с обеспечением государственных гарантий прав граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, на получение образования в форме семейного образования;

4) установление порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки, установленной для педагогических работников областных государственных образовательных организаций, по бесплатному ежегодному диспансерному обследованию в областных государственных организациях здравоохранения.

§ 2. Законодательство в сфере науки

При подготовке настоящего Доклада выявлено предусмотренное в Законе Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка разработки, утверждения и реализации областных научных, научно-технических и инновационных проектов, а также представления отчетности о результатах их реализации.

§ 3. Законодательство в сфере культуры

В целях реализации в областном законодательстве Конвенции о правах инвалидов в части обеспечения доступности учреждений культуры и оказываемых ими услуг для инвалидов Законом Свердловской области от

30 января 2012 года № 5-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

- 1) «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;
- 2) «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;
- 3) «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;
- 4) «О музейном деле в Свердловской области».

Кроме того, рассматриваемым Законом Свердловской области:

1) изменено наименование государственного учреждения культуры, используемое в Законе Свердловской области «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;

2) в соответствии с Уставом Свердловской области приведены положения Закона Свердловской области «О культурной деятельности на территории Свердловской области» в части отмены не установленного Уставом требования к подготовке проектов нормативных правовых актов, в которых предусматривается регулирование общественных отношений в сфере культуры;

3) установлено единство терминологии, используемой в федеральном и областном законодательстве.

В 2012 году в сфере культуры был принят ряд нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Свердловской области, в том числе:

1) Указ Губернатора Свердловской области «О стипендиях и премиях Губернатора Свердловской области обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства», которым утверждено Положение о стипендиях и премиях Губернатора Свердловской области обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства, устанавливающее:

- перечень номинаций, по которым присуждаются стипендии и премии Губернатора;

- порядок выдвижения участников конкурса на соискание указанных стипендий и премий;

- порядок проведения данного конкурса, состав и полномочия конкурсной комиссии, порядок ее работы и подведения итогов конкурса;

- формы документов, используемых при организации и проведении данного конкурса;

2) Постановление Правительства Свердловской области «О Порядке ведения областного государственного реестра уникальных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области», которым утвержден соответствующий порядок, определяющий:

- принципы формирования, ведения, использования областного государственного реестра уникальных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

- порядок представления в Управление архивами Свердловской области предложений о включении документов в указанный реестр;
- порядок включения документов в реестр, порядок его ведения и внесения в него изменений;

- формы документов, используемых при ведении указанного реестра;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 20 марта 2012 года № 278-ПП, которым внесены изменения в Порядок конкурсного отбора на предоставление грантов Губернатора Свердловской области учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерствам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области «О государственной поддержке, предоставляемой учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерствам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области».

В 2012 году остались нереализованными названные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в отдельных Законах Свердловской области в сфере культуры:

1) установление порядка формирования библиотечных фондов областных государственных библиотек, правил использования, хранения, учета и систематизации документов, входящих в библиотечные фонды областных государственных библиотек (Областной закон «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»);

2) определение порядка передачи прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Свердловской области (Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»).

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие, предусмотренные отдельными Законами Свердловской области, нереализованные полномочия Правительства Свердловской области в сфере культуры:

1) определение с учетом потребностей Свердловской области видов документов, входящих в состав обязательного экземпляра документов Свердловской области (Областной закон «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»);

2) установление порядка приобретения за счет средств областного бюджета музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих зачислению в государственную казну Свердловской области (Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»);

3) определение особых форм поддержки государственных музеев в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по сохранению уникальных историко-художественных комплексов, а также создания наиболее благоприятных условий для деятельности крупнейших государственных музеев в Российской Федерации, хранящих музейные предметы и

музейные коллекции, имеющие мировое значение (Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»).

§ 4. Законодательство в сфере здравоохранения

В 2012 году принят Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», которым:

1) в соответствии с федеральным законодательством определяются основные понятия, применяемые в законодательстве Свердловской области в сфере здравоохранения, а также основные принципы охраны здоровья;

2) устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере охраны здоровья, среди которых и новые полномочия, в том числе:

- организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории Свердловской области, в том числе организация проведения иммунопрофилактики на территории Свердловской области и осуществления организационно-методического руководства деятельностью медицинских организаций по предупреждению инфекционных заболеваний;

- организация создания и развития государственных медицинских организаций Свердловской области, оказывающих медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальной инфраструктуры, ориентированной на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья;

- осуществление государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, а также ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности органов и организаций, подведомственных уполномоченному органу государственной власти Свердловской области в сфере охраны здоровья;

- установление пищевого рациона донора, сдавшего кровь и (или) ее компоненты безвозмездно, не ниже чем примерный пищевой рацион донора, установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения;

3) регламентируется деятельность указанных органов, а также деятельность органов местного самоуправления и медицинских организаций;

4) устанавливаются элементы государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, определяется статус государственных медицинских организаций Свердловской области;

5) регулируется осуществление мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории Свердловской области;

6) определяется новый порядок принятия территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицин-

ской помощи, устанавливающий, что указанная территориальная программа разрабатывается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны здоровья и утверждается Правительством Свердловской области;

7) предусматриваются меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе медицинских и фармацевтических работников, а также членов их семей;

8) признаются утратившими силу отдельные Законы Свердловской области:

- «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области»;

- «О здравоохранении в Свердловской области»;

- «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем»;

- «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области»;

- «О защите населения от инфекционных заболеваний, передаваемых при донорстве крови и ее компонентов, заготовке, переработке, хранении, использовании донорской крови и ее компонентов, в Свердловской области».

В 2012 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере здравоохранения, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета», которым:

- устанавливаются критерии включения медицинских организаций, расположенных на территории Свердловской области, в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета;

- предусматриваются основания исключения медицинских организаций из указанного перечня, а также случаи, при которых в данный перечень вносятся иные изменения;

2) «Об утверждении Порядка организации обеспечения граждан, проживающих в Свердловской области, лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, за счет средств областного бюджета», которым:

- предусматриваются полномочия исполнительного органа государственной власти в Свердловской области в сфере охраны здоровья граждан в части организации обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний;

- определяются права и обязанности организаций здравоохранения в указанной сфере;

- определяются права и обязанности фармацевтической организации – победителя открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации обеспечения граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами;

3) «Об утверждении Положения о порядке занятия народной медициной на территории Свердловской области», которым:

- определяется понятие народной медицины;

- устанавливаются обязанности граждан, получивших разрешение на занятие народной медициной на территории Свердловской области и занимающихся ею;

- предусматривается основание для лишения такого гражданина разрешения на занятие народной медициной на территории Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

1) установление случаев и порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций вне таких медицинских организаций, а также в иных медицинских организациях;

2) установление условий, на которых несовершеннолетние проходят медицинские осмотры, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом, проходят диспансеризацию, диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию, и условий, на которых несовершеннолетним оказывается медицинская помощь, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных учреждениях;

3) установление условий, на которых дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно могут содержаться в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

§ 5. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма

В 2012 году принят Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области», которым:

1) в соответствии с федеральным законодательством определяются основные понятия, применяемые в законодательстве Свердловской области в сфере физической культуры и спорта, в том числе и новые понятия, такие как «объекты спорта», «спортивная подготовка», «студенческий спорт», «федеральные стандарты спортивной подготовки», перечисляются основные принципы областного законодательства о физической культуре и спорте;

2) устанавливается круг субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области;

3) устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта, а также регламентируется деятельность органов местного самоуправления в указанной сфере;

4) определяется правовое положение спортивных федераций, спортивных сборных команд Свердловской области, организаций, осуществляющих спортивную подготовку;

5) регулируются отношения в сфере организации физической культуры и спорта в системе образования, а также адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

6) предусматриваются меры государственной поддержки и социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта;

7) признается утратившим силу Областной закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

В 2012 году принят ряд указов Губернатора Свердловской области, регулирующих отношения в сфере физической культуры и спорта, в том числе:

1) от 1 марта 2012 года № 121-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней» в связи с изменением размера таких стипендий и уточнением используемой в областном законодательстве терминологии;

2) «Об установлении пожизненного денежного содержания для тренеров в Свердловской области, подготовивших спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях, и имеющих почетные спортивные звания», которым утвержден Порядок предоставления пожизненного денежного содержания тренерам в Свердловской области, подготовившим спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях, и имеющих почетные спортивные звания, установивший:

- круг лиц, имеющих право на предоставление пожизненного денежного содержания;

- совокупность условий назначения такого пожизненного денежного содержания;

- перечень документов, подаваемых заявителем для принятия решения о назначении и выплате указанного пожизненного денежного содержания;

- размер указанного денежного содержания и порядок его выплаты;

- формы заявления лица на получения такого пожизненного денежного содержания.

В 2012 году остались нереализованными названные в Докладе о состоянии законодательства в 2011 году следующие полномочия Правитель-

ства Свердловской области, предусмотренные в Областном законе «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»:

1) установление правил пользования туристскими ресурсами Свердловской области, объектами туристского показа и объектами туристской индустрии Свердловской области;

2) установление форм и размеров платы за пользование туристскими ресурсами.

При подготовке настоящего Доклада выявлено предусмотренное в Законе Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Свердловской областью или муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, и осуществляющие спортивную подготовку.

§ 6. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

В 2012 году в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости приняты следующие Указы Губернатора Свердловской области:

1) от 1 марта 2012 года № 120-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «О назначении представителей высших органов государственной власти Свердловской области в Свердловскую областную трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений»;

2) от 17 сентября 2012 года № 688-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям государственной службы Свердловской области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти Свердловской области».

В 2012 году в названной сфере принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) «О порядке осуществления за счет средств областного бюджета денежных выплат отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Свердловской области и Порядке предоставления из областного бюджета субсидий местным бюджетам на денежные выплаты отдельным категориям работников муниципальной системы здравоохранения в 2012 году», которым утверждены:

- Положение о порядке, размерах и условиях осуществления за счет средств областного бюджета денежных выплат отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Свердловской области;

- Порядок предоставления из областного бюджета субсидий местным бюджетам на денежные выплаты отдельным категориям работников муниципальной системы здравоохранения;

2) «О выплате денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Свердловской области и муниципальных образовательных учреждений в Свердловской области за счет субсидий из федерального бюджета в 2012 году», которым утверждены:

- Положение о порядке, размерах и условиях выплаты денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Свердловской области и муниципальных образовательных учреждений в Свердловской области за счет субсидий из федерального бюджета в 2012 году;

- Порядок предоставления и расходования средств на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Свердловской области и муниципальных образовательных учреждений в Свердловской области, полученных из федерального бюджета в 2012 году;

3) «О реализации Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 76-ОЗ «О гарантиях занятости инвалидов в Свердловской области», которым утвержден Порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада выявлено, предусмотренное Законом Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области», нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка сбора, обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области.

§ 7. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений

В 2012 году в сфере регулирования семейных отношений принят Указ Губернатора Свердловской области от 23 августа 2012 года № 639-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «Об утверждении порядка подготовки, структуры и содержания ежегодного государственного доклада «О положении семьи и детей в Свердловской области».

В 2012 году в названной сфере приняты следующие постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Порядка и Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», которым утверждены:

- Порядок подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, устанавливающий правила организации и осуществления такой подготовки;

- Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, включающая в

себя учебно-тематический план, 13 разделов и требования, предъявляемые при аттестации лиц, прошедших соответствующую подготовку;

2) «О реализации Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в части предоставления многодетной семье ежемесячной денежной выплаты», которым утверждены:

- Порядок предоставления многодетной семье, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей ежемесячной денежной выплаты;

- Порядок исчисления среднедушевого дохода для предоставления многодетной семье, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей ежемесячной денежной выплаты.

§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания

В целях приведения Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством Законом Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 16-ОЗ в него внесено изменение, согласно которому прожиточный минимум в Свердловской области предназначается в том числе и для других, не указанных в статье 3 данного Областного закона целей, установленных федеральным законом.

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством в связи с изменившейся терминологией, используемой в Жилищном кодексе Российской Федерации, Законом Свердловской области от 18 мая 2012 года № 44-ОЗ внесены изменения в следующие законы Свердловской области:

1) «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;

2) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

3) «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;

4) «О социальной поддержке работников государственной системы социальных служб Свердловской области»;

5) «О социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации»;

б) «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

В целях реализации полномочий Свердловской области, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в

Свердловской области на 2013 год». Величина прожиточного минимума пенсионера, составляющая на 2013 год 6131 рубль в месяц (что на 582 рубля больше по сравнению с величиной прожиточного минимума пенсионера на 2012 год), устанавливается в целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Законом Свердловской области от 27 января 2012 года № 3-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам», в соответствии с которыми:

1) малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам социальные гарантии предоставляются по их выбору в форме частичной компенсации или в форме частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям;

2) расширен круг получателей данной социальной гарантии (частичная компенсация или частичное освобождение от затрат на газификацию могут быть предоставлены гражданам, проживающим не только в индивидуальных жилых домах, но и в квартирах);

3) упрощен порядок назначения социальных пособий реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

Законом Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 17-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», в соответствии с которыми уточняется порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки – единовременного пособия инвалидам и участникам Великой Отечественной войны на проведение ремонта принадлежащих им на праве собственности жилых помещений, в которых они проживают. Предусматривается, что указанное пособие назначается и выплачивается, если инвалид или ветеран Великой Отечественной войны владеет таким жилым помещением не менее пяти лет.

Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 33-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», в соответствии с которыми реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, в случае наличия у них инвалидности, сохраняют право на получение мер социальной поддержки, установленных рассматриваемым Законом Свердловской области, независимо от предоставления им ежемесячной денежной выплаты в соответствии с федеральными законами.

Законом Свердловской области от 16 июля 2012 года № 68-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О социальной поддержке

многодетных семей в Свердловской области», которыми устанавливается мера социальной поддержки многодетной семьи, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, в виде ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей.

В целях установления полномочия Правительства Свердловской области по определению порядка индексации ряда выплат, предусмотренных в отдельных законах Свердловской области, Законом от 7 декабря 2012 года № 99-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

- 1) «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- 2) «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;
- 3) «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;
- 4) «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью»;
- 5) «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть»;
- 6) «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

В 2012 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) «О предоставлении гражданам, получающим пенсии по старости, мер социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в период с 1 апреля по 31 октября», которым утверждены:

- Порядок предоставления гражданам, получающим пенсии по старости, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по оплате 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

- Порядок предоставления из областного бюджета субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением гражданам, получающим пенсии по старости, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по оплате 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

2) «О порядке оформления и выдачи удостоверений, дающих право на получение мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, проживаю-

щим на территории Свердловской области», которым утверждены названный Порядок и форма бланка удостоверения, дающего право на получение мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, проживающим на территории Свердловской области;

3) «Об утверждении Порядка реализации мероприятия по созданию условий доступности для инвалидов в жилых помещениях с помощью специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации, оборудованию элементами доступности входных групп в жилых домах, в которых проживают инвалиды-колясочники», которым:

- определены виды специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации, бесплатно предоставляемых в бессрочное пользование инвалидам и детям-инвалидам, проживающим на территории Свердловской области;

- установлен порядок подачи заявлений о предоставлении инвалиду технического средства, а также определен перечень документов, прилагаемых к такому заявлению;

- предусмотрены основания для отказа в принятии такого заявления уполномоченным органом;

- установлены формы документов, используемых при реализации мероприятий по обеспечению инвалидов специальными техническими средствами.

В 2012 году остались нереализованными названные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»:

- 1) установление правил обращения за областной социальной доплатой к пенсии и порядка рассмотрения территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения заявления об установлении областной социальной доплаты к пенсии;

- 2) установление порядка пересмотра территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения размера областной социальной доплаты к пенсии.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие, предусмотренные отдельными Законами Свердловской области, нереализованные полномочия Правительства Свердловской области в сфере социального обеспечения и социального обслуживания:

- 1) установление порядка оформления документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты ежемесячного пособия на

ребенка, подаваемых в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая единый портал государственных и муниципальных услуг и портал государственных услуг Свердловской области, в форме электронных документов (Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка»);

2) установление порядка оформления заявления о назначении ежемесячного пособия на ребенка и документов, прилагаемых к этому заявлению, подаваемых в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая единый портал государственных и муниципальных услуг и портал государственных услуг Свердловской области, в форме электронных документов (Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка»);

3) установление порядка координации деятельности социальных служб в Свердловской области (Закон Свердловской области «О социальном обслуживании населения в Свердловской области»).

Глава 9. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

С 1 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на создание единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Для учета его положений приняты Законы Свердловской области:

1) от 24 февраля 2012 года № 9-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»:

- раскрыто содержание понятия «государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)»;

- предусмотрено участие уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Свердловской области с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Свердловской области, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

- установлена обязанность уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды направлять информацию, получаемую в ходе осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), в государственный фонд данных такого мониторинга;

2) от 24 февраля 2012 года № 10-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «Об отходах производства и потребления»: из предмета правового регулирования данного Закона исключены отношения, связанные с осуществлением государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) в районах расположения объектов размещения отходов производства и потребления на территории Свердловской области.

Решением Свердловского областного суда от 13 апреля 2012 года по делу № 3-38/2012 признано противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления этого решения в законную силу положение Областного закона «Об отходах производства и потребления» о том, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления устанавливает в соответствии со своей компетенцией лимиты на

размещение отходов производства и потребления в соответствии с нормативами допустимого воздействия на окружающую среду. В целях устранения выявленного несоответствия между областным и федеральным законодательством Законом Свердловской области от 5 октября 2012 года № 71-ОЗ названная норма Областного закона «Об отходах производства и потребления» признана утратившей силу.

Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Водный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми полномочие по установлению порядка осуществления регионального государственного надзора в сфере использования и охраны водных объектов передано от высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации. В целях учета указанных изменений в 2012 году приняты:

1) Указ Губернатора Свердловской области «О признании Указа Губернатора Свердловской области «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Свердловской области» утратившим силу»;

2) Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Свердловской области». Утвержденный Порядок:

- разработан в целях обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области в области использования и охраны водных объектов посредством:

организации и проведения проверок указанных лиц;
проведения мероприятий по контролю на водных объектах;
принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

- определяет исполнительный орган государственной власти Свердловской области, осуществляющий региональный государственный надзор в сфере использования и охраны водных объектов, и права его должностных лиц;

- устанавливает формы проверок, проводимых при осуществлении надзора.

В 2012 году принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка согласования мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области». Утвержденный Порядок определяет процедуру согласования с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды соответствующих мероприятий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, закрепленное в Законе Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области», по установлению нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне.

§ 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, обеспечения ее эффективности и прозрачности для хозяйствующих субъектов принят Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В соответствии с ним приняты Законы Свердловской области:

1) от 5 октября 2012 года № 72-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области», состоящие в уточнении компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды (исключена контрольная

функция в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения);

2) от 5 октября 2012 года № 78-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О статусе лечебно-Оздоровительных местностей и курортов Свердловской области», направленные на уточнение компетенции органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органов исполнительной власти Свердловской области в сфере обеспечения санитарной охраны лечебно-Оздоровительных местностей и курортов:

- исключено полномочие органов местного самоуправления по контролю за рациональным использованием и охраной природных лечебных ресурсов, лечебно-Оздоровительных местностей, курортов и их земель;

- предусмотрено, что органы местного самоуправления осуществляют муниципальный контроль в сфере обеспечения санитарной охраны лечебно-Оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области в рамках муниципального контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

- установлено, что органы исполнительной власти Свердловской области осуществляют государственный надзор в сфере обеспечения санитарной охраны лечебно-Оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области в рамках государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения.

В 2012 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, в их числе:

1) от 11 января 2012 года № 6-ПП, которым внесено изменение в приложение к постановлению Правительства Свердловской области «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области». Изменения коснулись режима особой охраны лесных парков. Установлено, что на территории лесных парков допускается следующая деятельность:

- обслуживание и реконструкция существующих линейных объектов и газопроводов, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию;

- строительство линейных объектов и газопроводов для социально значимых объектов, в пределах существующего ландшафта, без рубки лесных насаждений, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию;

- строительство спортивных сооружений международного уровня, осуществляемого в соответствии с документами территориального планирования соответствующего муниципального образования, требованиями и стандартами, предъявляемыми к спортивным сооружениям с возможностью проведения официальных международных соревнований, а также в

соответствии с правилами проведения международных соревнований, утвержденными приказами Минспорттуризма России и международными федерациями по различным видам спорта (при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию);

2) «Об утверждении Положения о порядке и сроках предварительного рассмотрения предложений об организации особо охраняемой природной территории областного значения». В утвержденном Положении:

- определены субъекты, которые могут вносить в Правительство Свердловской области предложения;

- перечислены сведения, которые должны содержаться в предложениях;

- установлен срок предварительного рассмотрения предложений;

- предусмотрены оценка необходимости создания особо охраняемой природной территории областного значения и создания государственного бюджетного учреждения Свердловской области для ее охраны и использования, оценка необходимости принятия решения о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить такой территорией, особо охраняемой природной территорией областного значения, и об ограничении на них хозяйственной деятельности, а также определение предполагаемых расходов Свердловской области, необходимых для организации такой территории;

- установлен порядок информирования органов местного самоуправления о месте предполагаемой организации особо охраняемой природной территории областного значения.

Отдельными постановлениями Правительства Свердловской области изменены границы таких особо охраняемых природных территорий областного значения, как «Лесной парк Лесоводов России», «Юго-Западный лесной парк», «Нижне-Исетский лесной парк», «Санаторный лесной парк», а также создана новая особо охраняемая природная территория областного значения «Ландшафтный заказник «Добровольский тракт» (определены границы заказника, выделены зоны по режиму использования и охраны природных ресурсов на его территории, установлен режим особой охраны).

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области в рассматриваемой сфере:

1) предусмотренные в Законе Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» полномочия по установлению случаев и порядка принятия решения об изменении границы:

- памятника природы областного значения;

- дендрологического парка или ботанического сада областного значения;

2) закрепленное в Областном законе «О статусе лечебно-Оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» пол-

номочие по определению форм и размеров платы за пользование территориями курортов областного и местного значения в пределах норм, установленных законодательством Российской Федерации и законами Свердловской области.

§ 3. Земельное законодательство

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством и реализации полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесены изменения рядом законов Свердловской области.

Законом Свердловской области от 21 марта 2012 года № 25-ОЗ внесены изменения, направленные на приведение рассматриваемого Закона в соответствие с федеральными законами:

1) от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации» в части установления:

- предельных (минимальных и максимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства;

- порядка предоставления таких земельных участков;

2) от 21 июня 2011 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» в части увеличения (в рамках допустимого предельного значения) по сравнению с предусмотренным на федеральном уровне максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство;

3) от 1 июля 2011 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения обязанности граждан и юридических лиц прилагать к заявлениям о предоставлении земельных участков для строительства кадастровые паспорта таких земельных участков;

4) от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части замены положений о государственном земельном контроле положениями о государственном земельном надзоре;

5) от 30 ноября 2011 года № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части расширения оснований предоставления в безвозмездное срочное пользование зе-

мельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области (могут предоставляться жилищно-строительным кооперативам в случаях, предусмотренных федеральным законом, а также гражданам и юридическим лицам в случаях, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации).

Названным Законом Свердловской области внесены изменения, направленные на реализацию предусмотренных федеральными законами полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации:

1) установлены минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства;

2) увеличены максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и дачного строительства;

3) закреплены за уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, полномочия, ранее входившие в компетенцию Правительства Свердловской области, состоящие в принятии решений:

- о предварительном согласовании мест размещения объектов строительства на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области, если эти земельные участки предоставляются в собственность юридических лиц или в собственность граждан для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

- о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в собственность юридических лиц или в собственность граждан для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

4) отнесено к компетенции Правительства Свердловской области издание правовых актов по вопросу предоставления гражданам участков земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений.

Законом Свердловской области от 5 октября 2012 года № 73-ОЗ внесены изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в соответствие с федеральными законами:

1) от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части уточнения положений о муниципальном земельном контроле, а именно:

- замены полномочия органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель

на территории муниципального образования полномочием по осуществлению муниципального земельного контроля;

- исключения возможности осуществления муниципального земельного контроля органами, уполномоченными органами местного самоуправления;

2) от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в части:

- установления возможности обращения через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг с заявлениями:

о выборе земельных участков и предварительном согласовании мест размещения объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

о предоставлении без проведения торгов земельных участков, находящихся в областной собственности, в аренду или постоянное (бессрочное) пользование для строительства;

о предоставлении без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование для целей, не связанных со строительством;

- установления возможности обращения в письменной или электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг с заявлениями о предоставлении без проведения торгов земельных участков, находящихся в областной собственности, в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование для целей, не связанных со строительством;

- установление обязанности направлять через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (в случае, если соответствующие заявления были поданы через этот многофункциональный центр) копии следующих решений:

об отказе в приеме заявлений о выборе земельных участков и предварительном согласовании мест размещения объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

о предварительном согласовании мест размещения объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области, либо об отказе в предварительном согласовании мест размещения объектов;

об отказе в приеме заявлений о предоставлении без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в аренду или постоянное (бессрочное) пользование для строительства;

о предоставлении без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в аренду или постоянное (бессрочное) пользование для строительства;

об отказе в приеме заявлений о предоставлении без проведения торгов земельных участков, находящихся в областной собственности, в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование для целей, не связанных со строительством;

о предоставлении без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование для целей, не связанных со строительством, либо об отказе в предоставлении таких земельных участков.

Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 93-ОЗ внесены изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в соответствие с:

1) Федеральным законом от 22 июля 2010 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части закрепления за уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, в сфере земельных отношений полномочий:

- по принятию решений о проведении государственной кадастровой оценки земельных участков, утверждению результатов определения кадастровой стоимости земельных участков;

- по утверждению среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков по каждому муниципальному району и городскому округу, расположенным на территории Свердловской области;

2) Земельным кодексом Российской Федерации в части исключения нормы об установлении Правительством Свердловской области цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, в связи с прекращением действия с 1 июля 2012 года соответствующих переходных положений Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 93-ОЗ внесены изменения, направленные на реализацию в рассматриваемом Законе положений Указа Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»: предусмотрена возможность предоставлять гражданам, имеющим трех и более детей, однократно бесплатно в собственность земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, с их согласия за пределами границ муниципального района или городского округа, на территории которого такие граждане постоянно проживают.

В 2012 году в сфере регулирования земельных отношений в числе прочих приняты следующие постановления Правительства Свердловской области:

1) «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства и о внесении изменений в Порядок и условия предоставления однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в пределах полномочий Свердловской области в соответствии с законодательством, утвержденные постановлением Правительства Свердловской области от 12.12.2011 № 1682-ПП», которым утверждены:

- форма заявления о постановке на учет в целях предоставления однократно бесплатно в собственность земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства;

- Перечень документов, прилагаемых к заявлению о постановке на такой учет;

- Порядок ведения этого учета, включающий основания для отказа в постановке на учет и снятия с него;

- Порядок формирования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях их предоставления однократно бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства (предусматривает размещение информации о сформированных свободных земельных участках, предназначенных для указанных целей);

2) «Об утверждении Порядка предоставления участков земли на общественных кладбищах, расположенных на территории Свердловской области, для создания семейных (родовых) захоронений». Утвержденным Порядком:

- введено понятие «семейные (родовые) захоронения граждан», под ними понимаются отдельные участки земли на общественных кладбищах для погребения двух и более умерших близких родственников (при этом места для создания семейных захоронений предоставляются как непосредственно при погребении умершего, так и под будущие захоронения);

- урегулированы отношения, связанные с созданием, предоставлением, содержанием и благоустройством семейных (родовых) захоронений, а также порядком проведения захоронений на данных участках;

- предусмотрено, что действие Порядка распространяется на создание и содержание ниш в закрытых семейных (родовых) колумбариях для захоронения урн с прахом при кремировании;

3) «Об утверждении Порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или земельных участков, государственная собственность на кото-

рые не разграничена, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках», которым:

- установлено, что продажа земельных участков, находящихся в собственности Свердловской области или государственная собственность на которые не разграничена, гражданам и юридическим лицам, имеющим в собственности здания, строения, сооружения, расположенные на таких земельных участках, осуществляется по цене, рассчитываемой в процентах от кадастровой стоимости, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;

- утвержден названный Порядок, предусматривающий формулу расчета выкупной цены, размер процентов в зависимости от вводимых категорий собственников зданий, строений, сооружений, необходимый для осуществления расчетов по формуле и порядок оплаты выкупаемого земельного участка;

4) «О Порядке утверждения границ охранных зон газораспределительных сетей и наложения ограничений (обременений) на входящие в них земельные участки в Свердловской области». В утвержденном Порядке регламентирована процедура:

- по приему и регистрации заявлений заинтересованных лиц об утверждении охранных зон газораспределительных сетей и наложении ограничений (обременений) на входящие в них земельные участки (в том числе предусмотрены сведения, которые должны содержаться в таких заявлениях и исчерпывающий перечень прилагаемых к ним документов);

- рассмотрения поступивших заявлений и принятия по ним решений (в том числе предусмотрены основания для приостановления рассмотрения соответствующего вопроса, а также основания для отказа в утверждении зоны и наложении ограничений (обременений) на входящие в нее земельные участки).

5) постановления, связанные с регулированием вопросов о кадастровой стоимости земель:

- «Об утверждении среднего уровня кадастровой стоимости земель, предназначенных для ведения садоводства, огородничества и дачного строительства, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, по муниципальным районам и городским округам Свердловской области», которым:

- утвержден средний уровень кадастровой стоимости названных земель;

- рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области уточнить ставки земельного налога в целях недопущения резкого колебания земельных платежей в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков;

- признано утратившим силу постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений, расположенных за чертой поселений на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении среднего уровня кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения (за исключением земель, предназначенных для дачного строительства, садоводства и огородничества) по муниципальным районам и городским округам Свердловской области», которым:

утвержден средний уровень кадастровой стоимости названных земель;

рекомендовано органам местного самоуправления уточнить ставки земельного налога в целях недопущения резкого колебания земельных платежей в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков;

признано утратившим силу постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Свердловской области»;

- от 30 ноября 2012 года № 1363-ПП «О внесении изменений в кадастровую стоимость земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территориях муниципальных районов и городских округов Свердловской области, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 07.06.2011 № 695-ПП», которым внесены изменения в кадастровую стоимость указанных земельных участков.

До настоящего времени осталось не реализованным названное в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка осуществления уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, производственного земельного контроля в ходе осуществления хозяйственной деятельности на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада выявлены указанные в Законе Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» нереализованные полномочия Правительства Свердловской области по установлению:

1) категорий работников организаций транспорта, лесного хозяйства, лесной промышленности, охотничьих хозяйств, государственных природных заповедников и национальных парков, имеющих право на получение служебных наделов, и условий их предоставления;

2) коэффициентов, используемых при определении единым способом размеров земельных долей, выраженных в гектарах или баллах для различных сельскохозяйственных угодий;

3) предельных максимальных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

§ 4. Лесное законодательство

В целях приведения областного законодательства в соответствие с положениями Лесного кодекса Российской Федерации и совершенствования правового регулирования лесных отношений принят Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 7-ОЗ, которым внесены изменения в Законы Свердловской области:

1) «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» (исключена бесплатность заготовки гражданами елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников для собственных нужд – указано, что основанием такой заготовки являются договоры купли-продажи лесных насаждений);

2) «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области» (установлено дополнительное требование для граждан, которым необходимо осуществить заготовку древесины для собственных нужд, – прилагать к заявлениям о заключении соответствующих договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд документы, подтверждающие нуждаемость в такой заготовке).

В 2012 году в названной сфере принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, изменяющих и устанавливающих границы лесопарковых зон и зеленых зон в пределах отдельных лесничеств, а также иные постановления, в частности:

1) от 28 июня 2012 года № 707-ПП, которым внесены изменения в Порядок заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Свердловской области, утвержденный соответствующим постановлением Правительства Свердловской области (установлен перечень документов, которые представляются одновременно с заявлением в целях заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд);

2) от 8 августа 2012 года № 866-ПП, которым внесены изменения в приложение к постановлению Правительства Свердловской области «Об установлении для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на территории Свердловской области» (увеличены такие ставки).

§ 5. Законодательство о недрах

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области» принят Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 34-ОЗ, которым:

1) изменен предмет регулирования названного Закона (вместо особенностей пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области, в предмет регулирования вошли особенности пользования участками недр местного значения в Свердловской области);

2) заменено понятие «участки недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области» понятием «участки недр местного значения», при этом к числу участков недр местного значения отнесены участки недр:

- содержащие общераспространенные полезные ископаемые;
- используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) закреплено положение о том, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами осуществляет подготовку и утверждение перечней участков недр местного значения в соответствии с федеральным законом;

4) предусмотрен перечень оснований возникновения права пользования участками недр местного значения;

5) установлены особенности предоставления в пользование участков недр местного значения для:

- геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;
- геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;
- разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

6) урегулированы особенности лицензирования пользования участками недр местного значения;

7) введены положения об установлении факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых, в частности указано, что:

- установление такого факта осуществляется комиссией, создаваемой уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами, в состав которой в соответствии с федеральным законом включаются представители федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа;

- порядок создания и деятельности такой комиссии определяется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами.

Из числа принятых в 2012 году в рассматриваемой сфере постановлений Правительства Свердловской области необходимо отметить следующие:

1) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использо-

ванием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Свердловской области». В утвержденном Порядке:

- предусмотрено, что задачами соответствующего надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр;

- регламентированы права должностных лиц при осуществлении надзора;

- указаны формы проводимых в рамках осуществления надзора проверок;

2) «Об утверждении Порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, на территории Свердловской области». В утвержденном Порядке:

- установлен перечень материалов, прилагаемых к заявлению недропользователя;

- урегулирован порядок рассмотрения поступивших документов;

- предусмотрены основания для принятия решения об отказе в согласовании нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;

- указаны сроки уведомления заявителя о принятом решении.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, закрепленное в Законе Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения», по установлению порядка выплаты и размеров поощрительного и государственного денежных вознаграждений за выявление, открытие и (или) разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

В 2012 году в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания приняты отдельные Указы Губернатора Свердловской области:

1) «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2012 года по 1 августа 2013 года», которым утверждены лимиты добычи бурых медведей, лосей, косуль, кабанов, соболей, рысей и барсуков;

2) «Об утверждении Правил использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам и не принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Свердловской области, на территории Свердловской области». Утвержденные Правила:

- регламентируют использование названных объектов животного мира, обитающих в состоянии естественной свободы на территории Свердловской области;

- устанавливают порядок выдачи разрешений на добычу (отлов или отстрел) таких объектов животного мира;

- содержат положения об ответственности за нарушение Правил;

3) от 23 августа 2012 года № 640-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора Свердловской области «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» (изменены сроки охоты на пернатую дичь в весенний период, сроки охоты на соболя, а также требования к охотничьему огнестрельному оружию).

В 2012 году в рассматриваемой сфере принято постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный гражданами, юридическими лицами и лицами без гражданства уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов во внутренних рыбохозяйственных водоемах Свердловской области», которым утверждены названные таксы в отношении канального сома, буффало, черного амура, налима, линя, язя, карася, плотвы, ерша, уклея и ельца.

Глава 10. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2012 году принят Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 20-ОЗ, которым внесены изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области». Этим изменением уточнено, что составленные органами государственной власти Свердловской области, их должностными лицами заключения по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами государственной власти Свердловской области, их должностными лицами.

Наряду с этим в 2012 году были приняты некоторые нормативные правовые акты Губернатора Свердловской области, которыми внесены изменения в нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Свердловской области.

Например, указом Губернатора Свердловской области от 14 мая 2012 года № 322-УГ внесены изменения в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, утвержденное соответствующим указом Губернатора Свердловской области.

Эти изменения направлены на уточнение полномочий Руководителя Администрации Губернатора при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, в том числе по составлению по результатам проверки и представлению Губернатору доклада о результатах проверки.

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области в 2012 году развивалось по двум направлениям:

1) совершенствование Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и нормативных правовых актов Свердловской области, принятых во исполнение этого Закона;

2) принятие законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области в целях реализации на территории Свердловской области положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В рамках первого направления принят Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 29-ОЗ, которым внесены изменения в ряд статей Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», предусматривающих административную ответственность за нарушения областного законодательства в сфере осуществления торговой деятельности. Этими изменениями:

1) повышены размеры административных штрафов за торговлю в не отведенных для этого местах;

2) введены новые составы административных правонарушений:

- нарушение порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов;

- нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках;

3) уточнен состав административного правонарушения, касающийся нарушения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции;

4) определены полномочия должностных лиц подразделений органов внутренних дел (полиции) и иных должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», по составлению протоколов об административных правонарушениях, составы которых введены Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 29-ОЗ.

В целях реализации положений Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в 2012 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, определяющих перечни должностных лиц областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, например, «Об утверждении перечней должностных лиц Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

В целях осуществления второго направления развития законодательства в рассматриваемой сфере принят Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 57-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области». Принятие названного Закона Свердловской области обусловлено положением Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, определяющим порядок реализации такой меры обеспечения

производства по делу об административном правонарушении, как задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

В этих целях названным Законом Свердловской области:

1) определено понятие специализированной стоянки;

2) установлены:

- порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку;

- порядок хранения транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку;

- порядок оплаты расходов на перемещение транспортных средств на специализированную стоянку и на их хранение на специализированной стоянке;

- порядок возврата транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку, их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами.

Законом Свердловской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области» предусмотрено, что перемещение транспортных средств на специализированную стоянку осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Свердловской области деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и (или) деятельность по хранению транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку, включенными в перечень, утвержденный Правительством Свердловской области. Порядок формирования указанного перечня устанавливается Правительством Свердловской области.

В целях реализации данного положения Правительством принято постановление «Об утверждении Порядка формирования перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и (или) деятельность по хранению транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку».

В 2012 году принимались также иные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на обеспечение реализации на территории Свердловской области норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Среди таких актов следует назвать:

- постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства здравоохранения Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.2, 6.15, 6.16, 6.16.1, частями 2, 3 и 4 статьи 14.1, статьями 14.43, 14.44, 14.46, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 15 статьи 19.5, статьями 19.20, 19.26, 19.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства транспорта и связи Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.14.1 и 12.31.1 (в части легковых такси) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральным законом от 1 апреля 2012 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрены изменения, связанные с дальнейшим формированием и совершенствованием функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Это вызвало необходимость внесения в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» Законом Свердловской области от 29 июня 2012 года № 62-ОЗ следующих изменений:

1) введено понятие «уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию, под которым понимается состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации»;

2) расширена компетенция Губернатора Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций полномочиями по:

- введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- установлению в порядке, установленном федеральным законом, регионального (межмуниципального) уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию;

- определению руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и принятию дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусмотренных федеральным законом, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации и при установлении регионального (межмуниципального) уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) дополнена компетенция органов местного самоуправления полномочиями по:

- введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- установлению в порядке, предусмотренном федеральным законом, местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию;

4) уточнен порядок участия организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (указано, что в соответствии с федеральным законом руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории).

В связи с изменением федерального законодательства в Закон Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 24 февраля 2012 года № 12-ОЗ, которым исключена отсылочная норма об определении Правительством Российской Федерации порядка организации и функционирования системы государственного контроля за радиационной обстановкой на территории Российской Федерации и полномочий соответствующих органов, его осуществляющих (обусловлено тем, что Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии», состоящие в замене положений о системе государственного контроля за радиационной обстановкой на территории Российской Федерации положениями о единой государственной автоматизированной системе мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации);

2) от 5 октября 2012 года № 75-ОЗ, которым уточнена норма, отсылающая к порядку ввода в эксплуатацию радиационных источников (обусловлено тем, что Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Федеральном законе «Об использовании атомной энергии» названный порядок изменен).

В 2012 году в целях обеспечения эффективной деятельности общественных объединений пожарной охраны в Закон Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 18 мая 2012 года № 39-ОЗ, которым предусмотрены особенности предоставления в качестве мер государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, субсидий из областного бюджета:

- введено дополнительное условие предоставления субсидий;
- расширен перечень расходов, на осуществление которых могут предоставляться субсидии;

2) от 21 ноября 2012 года № 89-ОЗ, которым изменены положения о гарантиях членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных:

- уточнен круг лиц, которые включаются в понятие «членов семьи», в целях предоставления им единовременного пособия в случае гибели этих работников и пожарных при их участии в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах или проведении аварийно-спасательных работ либо в оказании первой помощи пострадавшим при пожарах;

- указано, что такое единовременное пособие назначается и выплачивается членам семьи погибшего работника или пожарного в равных долях.

В 2012 году в названной сфере принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) «Об утверждении Положения о противопожарной службе Свердловской области». Указанное Положение определяет порядок деятельности, организационную структуру, задачи, функции и полномочия противопожарной службы Свердловской области;

2) «Об организации обучения населения Свердловской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций», которым:

- установлено, что обучение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства;

- утверждено Положение об организации обучения населения Свердловской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций, опреде-

ляющее порядок подготовки населения, основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях;

3) «Об установлении особого противопожарного режима в 2012 году», и «О признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 24.04.2012 № 391-ПП «Об установлении особого противопожарного режима в 2012 году», в соответствии с которыми:

- временно вводились особый противопожарный режим и запрет на посещение гражданами лесов;

- на определенный срок приостанавливалось использование на территории Свердловской области такого объекта животного мира как пернатая дичь.

До сих пор остались не реализованными отмеченные в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»:

1) установление размера, условий и порядка выплаты за счет средств областного бюджета лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, ежемесячного пособия на содержание детей в период получения ими дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях;

2) определение перечня субъектов, которым в обязательном порядке рассылаются утвержденные Правительством Свердловской области нормативные правовые акты Свердловской области по пожарной безопасности.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по определению порядка создания и использования областного государственного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера и их последствий (предусмотрено в Законе Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»).

§ 4. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности

На основе и во исполнение Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной в 2010 году Указом Президента Российской Федерации, принят Закон Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области», в котором:

1) определены базовые понятия в соответствующей сфере регулирования, в частности, под «продовольственной безопасностью Свердловской области» понимается состояние экономики Свердловской области, при ко-

тором гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого жителя Свердловской области пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

2) указано, что целью обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области является удовлетворение потребностей населения Свердловской области в пищевых продуктах в соответствии с рациональными нормами потребления пищевых продуктов;

3) обозначены основные задачи обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение угроз продовольственной безопасности Свердловской области, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

- устойчивое развитие на территории Свердловской области производства пищевых продуктов и сырья, достаточных для обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, в том числе защита интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области;

- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого жителя Свердловской области безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

- обеспечение безопасности пищевых продуктов;

4) определены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, а также уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области;

5) предусмотрена возможность создания Губернатором Свердловской области по предложению Законодательного Собрания Свердловской области или по собственной инициативе координационного органа в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области;

6) установлен механизм обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, включающий:

- предоставление государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, в том числе ее переработку, и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов;

- принятие мер по достижению и поддержанию пороговых значений критериев продовольственной безопасности;

- разработку и реализацию мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Свердловской области;

- проведение мониторинга состояния продовольственной безопасности Свердловской области;
- осуществление государственного надзора в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- формирование и реализацию государственных целевых программы Свердловской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области;

7) предусмотрены следующие особенности определения размера средств областного бюджета, выделяемых на предоставление государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, в том числе ее переработку, и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов:

- размер средств областного бюджета, выделяемых на предоставление государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, в том числе ее переработку, и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в текущем финансовом году не может быть уменьшен;

- размер средств областного бюджета, выделяемых на предоставление государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, в том числе ее переработку, и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, на очередной финансовый год, не может быть уменьшен по сравнению с размером средств областного бюджета, выделенных на эти цели в текущем финансовом году.

В рассматриваемом Законе подробно урегулированы вопросы оценки состояния продовольственной безопасности Свердловской области:

1) предусмотрены составляющие такой оценки:

- оценка физической доступности пищевых продуктов;
- оценка экономической доступности пищевых продуктов;
- оценка качества и безопасности пищевых продуктов, находящихся в обороте на территории Свердловской области;

2) разработана система показателей продовольственной безопасности для такой оценки:

- потребление пищевых продуктов в расчете на душу населения;
- соотношение рациональных норм потребления пищевых продуктов и фактически потребляемых пищевых продуктов в расчете на душу населения;
- индекс потребительских цен на пищевые продукты;
- объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и пищевых продуктов;
- объемы реализации пищевых продуктов организациями торговли и общественного питания;
- объемы ввоза на территорию Свердловской области сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и пищевых продуктов;

- доля некачественной и опасной пищевой продукции от общего количества образцов пищевой продукции, проверенных в рамках проведения государственного надзора в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;

- объемы государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам;

- государственная поддержка юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, в том числе ее переработку, и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в расчете на рубль реализованной продукции;

- обеспеченность площадями для осуществления торговли и организации общественного питания в расчете на 1000 человек;

3) определены критерии продовольственной безопасности для проведения такой оценки:

- удельный вес производимых в Свердловской области сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка Свердловской области соответствующих продуктов (установлены соответствующие пороговые значения критерия в отношении мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, яиц и картофеля, которые будут применяться с 1 января 2020 года);

- объем запасов пищевых продуктов, включенных в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный Правительством Российской Федерации (соответствующие пороговые значения критерия устанавливаются Правительством Свердловской области);

- рост розничных цен на пищевые продукты, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный Правительством Российской Федерации (соответствующие пороговые значения критерия устанавливаются Правительством Свердловской области).

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, закрепленные в Законе Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»:

1) установление пороговых значений следующих критериев продовольственной безопасности:

- объема запасов пищевых продуктов, включенных в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный Правительством Российской Федерации;

- роста розничных цен на пищевые продукты, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров

первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный Правительством Российской Федерации;

2) установление порядка осуществления мониторинга состояния продовольственной безопасности Свердловской области.

Раздел 2. Осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2012 году

В соответствии с планами контрольных мероприятий на 2012 год на заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области было рассмотрено 56 контрольных вопросов. 5 контрольных вопросов находятся на рассмотрении профильных комитетов Законодательного Собрания, 3 контрольных вопроса перенесены на 2013 год.

В сфере ведения комитета по бюджету, финансам и налогам запланировано рассмотрение 15 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из 15 запланированных рассмотрено 14 вопросов, 1 вопрос остался на контроле этого комитета.

В сфере ведения комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности было запланировано рассмотрение 2 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из 2 запланированных рассмотрен 1 вопрос, 1 вопрос остался на контроле этого комитета.

В сфере ведения комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике было запланировано рассмотрение 8 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из 8 запланированных рассмотрено 6 вопросов, 2 вопроса остались на контроле этого комитета.

В сфере ведения комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству было запланировано рассмотрение 9 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из 9 запланированных рассмотрено 8 вопросов, 1 вопрос перенесен на 2013 год.

В сфере ведения комитета по социальной политике было запланировано рассмотрение 11 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из 11 запланированных рассмотрено 10 вопросов, 1 вопрос перенесен на 2013 год.

В сфере ведения комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления было запланировано рассмотрение 7 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания из 7 запланированных рассмотрено 5 вопросов, 1 вопрос остался на контроле этого комитета, 1 вопрос перенесен на 2013 год.

В сфере ведения комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды было запланировано рассмотрение 12 вопросов. Все они были рассмотрены на заседаниях Законодательного Собрания.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении законов Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отноше-

ний» и «О порядке присоединения работодателей к региональному соглашению, устанавливающему общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Свердловской области» в части подготовки проекта регионального соглашения, устанавливающего общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Свердловской области, и проекта регионального соглашения о минимальной заработной плате в Свердловской области, а также в части заключения региональных соглашений, порядка присоединения к ним и организации контроля за их выполнением, Правительству Свердловской области было предложено принять необходимые меры по ускорению процесса заключения соглашения о минимальной заработной плате в Свердловской области. Указанное предложение было реализовано и 30 мая 2012 года было заключено Соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области № 29.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» в части подготовки проекта территориального соглашения, устанавливающего общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования, его заключения и организации контроля за его выполнением:

1) Правительству Свердловской области было предложено принять необходимые меры по организации подготовки и заключению проектов территориальных соглашений, устанавливающих общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

2) Региональному объединению работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» было рекомендовано рассмотреть возможность создания территориальных подразделений на территории всех муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

3) органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, было рекомендовано активизировать работу по заключению трехсторонних соглашений, устанавливающих общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено:

1) принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации в полном объеме Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

2) рассмотреть возможность разработки областной целевой программы, предусматривающей мероприятия по формированию земельных участков для их последующего выделения в собственность бесплатно отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства;

3) принять необходимые меры по ускорению процесса выделения бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность юридических лиц, являющихся застройщиками, предоставившими поддержку гражданам, пострадавшим от действий недобросовестных строительных организаций;

4) разработать проект закона Свердловской области о внесении изменений в часть первую статьи 54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части предоставления права отдельным категориям граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях, на получение земельных участков однократно бесплатно за пределами территорий этих муниципальных образований;

5) рассмотреть возможность внесения изменений в часть четвертую статьи 4 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части снижения минимального размера земельных участков, предоставляемых гражданам для садоводства в собственность бесплатно;

6) рассмотреть возможность снижения арендной платы за земельные участки под строящимися многоквартирными домами на период завершения строительства при условии предоставления в этих домах квартир гражданам, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, было рекомендовано рассмотреть возможность принятия муниципальных целевых программ по обеспечению граждан земельными участками бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

В целях реализации указанных предложений в 2012 году были приняты Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках» и Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления участков земли на общественных кладбищах, расположенных на территории Свердловской области, для создания семейных (родовых) захоронений».

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом приго-

родного и межмуниципального сообщения» Правительству Свердловской области было предложено:

1) совместно с депутатами Законодательного Собрания разработать порядок проведения мониторинга в сфере организации регулярных пассажирских перевозок, порядок привлечения на конкурсной основе перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, а также разработать предложения по внесению изменений в Закон Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения», в том числе в части установления возможности осуществления деятельности перевозчиками, имеющими паспорта маршрутов сроком действия до 2013 года, без заключения соответствующих договоров;

2) принять необходимые нормативные правовые акты, предусмотренные Законом Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения»;

3) разработать и внести в Законодательное Собрание проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части установления ответственности за нарушение Закона Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения»;

4) внести в главу 5 «Порядок ведения Реестра маршрутов» Порядка открытия, изменения и закрытия межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области», изменение в части фиксации номера маршрута;

5) привести реестры межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок всеми видами транспорта в соответствие с Порядком ведения Реестра маршрутов, а также исключить из реестров недействующие маршруты с аннулированием паспортов маршрутов перевозчиков, выданных до 2007 года, в срок до 1 августа 2012 года;

6) обеспечить размещение реестров маршрутов и остановочных комплексов на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации регулярных пассажирских перевозок;

7) обеспечить заключение с субъектами транспортной инфраструктуры договоров об обслуживании пассажиров;

8) продолжить работу по организации обеспечения на территории Свердловской области доступности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области от 21 декабря 2012 года № 1501-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и междумуниципального сообщения». Этим Постановлением Правительства Свердловской области урегулирован порядок проведения мониторинга в сфере организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и привлечения перевозчиков к обслуживанию междумуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Свердловской области. Кроме того, этим же Постановлением утверждены основные условия проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на заявленном маршруте и (или) по заявленному уполномоченным органом расписанию на открытых междумуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Также в целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка открытия, изменения и закрытия пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом и формы Паспорта маршрута (железнодорожного транспорта)».

Реестр междумуниципальных (пригодных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом был размещен на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено:

1) продолжить работу по совершенствованию системы предоставления государственных услуг, методическому и правовому обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных услуг в сфере архивного дела в Свердловской области;

2) рассмотреть возможность обеспечения дополнительными помещениями архивохранилищ областных государственных архивов;

3) рассмотреть возможность увеличения объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на осуществление

государственных полномочий Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области;

4) разработать и внести в Законодательное Собрание Свердловской области проект закона Свердловской области о внесении изменений в статью 22 Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» в части установления мер социальной поддержки работникам государственных архивов Свердловской области;

5) рассмотреть вопрос о возможности создания условий для увеличения заработной платы работников государственных архивов Свердловской области.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, было рекомендовано:

1) принять меры по повышению статуса архивных отделов администраций муниципальных образований и сохранению их кадрового состава;

2) рассмотреть возможность принятия муниципальных целевых программ развития архивного дела для создания условий, необходимых для комплектования, хранения, учета и использования архивных документов;

3) предоставлять архивным учреждениям здания и (или) помещения, отвечающие нормативным требованиям хранения архивных документов и условиям труда работников архивов;

4) продолжить работу по утверждению перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в сфере архивного дела, и административных регламентов по оказанию данных услуг.

В целях реализации указанных предложений в рамках реализации мероприятий государственной целевой программы Свердловской области «Информационное общество Свердловской области» на 2011 – 2015 годы» проведена работа по совершенствованию системы предоставления государственных услуг в сфере архивного дела в Свердловской области. Введена в эксплуатацию подсистема «Электронные государственные услуги архивов» Автоматизированной информационной системы по документам архивного фонда Российской Федерации. Осуществлены мероприятия по переводу в электронный вид первоочередной услуги «Выдача копий архивных документов, подтверждающих право на владение землей». В 2013 году планируется перевод в электронный вид услуги «Прием заявок (запросов) государственными архивами Свердловской области на предоставление архивных документов (архивных справок, выписок и копий)». Распоряжением Правительства Свердловской области «Об утверждении Плана организационных мероприятий по развитию архивного дела в Свердловской области на 2012 – 2015 годы» предусмотрены мероприятия по организации проектирования и строительства нового здания для трех областных государственных архивов. Достигнута договоренность с Федеральным архивным агентством о возможности софинансирования строительства здания из федерального бюджета. Управлением архивами Свердловской

области проведен мониторинг с целью уточнения норматива для определения необходимого объема финансирования.

Кроме того, в соответствии с Планом законопроектной работы Законодательного Собрания Свердловской области на 2013 год проект закона Свердловской области о внесении изменений в статью 22 Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» будет внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание в III квартале 2013 года.

На основании указанной информации Постановление Законодательного Собрания от 18 апреля 2012 года № 271-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» было снято с контроля в 2013 году.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено принять дополнительные меры по полному и своевременному информированию физических лиц о порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении статьи 4 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено:

1) принять меры по установлению в административных регламентах государственных органов Свердловской области порядка внеочередного приема руководителями и иными должностными лицами государственных органов Свердловской области по вопросам деятельности депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;

2) разработать систему повышения квалификации глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований;

3) в плане мероприятий по организации повышения квалификации предусмотреть повышение квалификации глав муниципальных образований не менее одного раза в течение срока их полномочий и ежегодное повышение квалификации не менее одного депутата от каждого представительного органа муниципального образования;

4) рассмотреть возможность при проведении мероприятий по повышению квалификации глав муниципальных образований использовать различные формы обучения, в том числе дистанционное обучение и вебинары;

5) рассмотреть возможность возмещения командировочных расходов депутатам представительных органов муниципальных образований, повышающим квалификацию за счет средств областного бюджета;

6) организовать ведение отдельного учета кассовых расходов на дополнительное образование государственных служащих, муниципальных служащих в Свердловской области и лиц, замещающих муниципальные должности.

При этом Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Совету представительных органов муниципальных образований Свердловской области было рекомендовано принять меры по повышению квалификации глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении главы 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено:

1) в целях обеспечения продовольственной безопасности разработать концепцию развития сельского хозяйства и сельскохозяйственной науки в Свердловской области, которая позволит обеспечить единый подход ко всему циклу производства сельскохозяйственной продукции (селекции новых сортов, производству, хранению, переработке и реализации продукции сельскохозяйственного производства);

2) рассмотреть возможность увеличения объема субсидий, предоставляемых на приобретение сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственного оборудования и (или) племенного скота и другого движимого имущества, необходимого для производства, хранения и (или) реализации сельскохозяйственной продукции, а также возможность изменения порядка их предоставления в части установления фиксированного процента от фактически произведенных затрат;

3) предусмотреть при формировании областного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов средства на развитие сельскохозяйственной науки в Свердловской области;

4) принять меры по развитию субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях повышения удельного веса площадей, засеваемых элитными семенами, повышения уровня страхования урожая сельскохозяйственных культур и уровня внесения минеральных удобрений на гектар посевной площади;

5) в целях более качественного планирования использования бюджетных средств организовать изучение предложений некоммерческих организаций, объединяющих сельскохозяйственных товаропроизводителей.

При этом некоммерческим организациям, объединяющим сельскохозяйственных товаропроизводителей, было рекомендовано организовать информирование о формах и условиях государственной поддержки.

В целях реализации указанных предложений Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области разработана Концепция развития сельского хозяйства и сельскохозяйственной науки в Свердловской области до 2020 года, которая до 2015 года проработана с конкретным указанием ожидаемых результатов и лиц, ответственных за их достижение.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» Губернатору Свердловской области было предложено установить формы и порядок содействия субъектам инвестиционной деятельности в установлении внешнеэкономических связей, необходимых для осуществления инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Свердловской области, или дать соответствующее поручение Правительству Свердловской области. Кроме того, Правительству Свердловской области было предложено:

1) провести отбор субъектов инвестиционной деятельности, которым планируется предоставление государственных гарантий Свердловской области в 2012 году;

2) установить порядок проведения конкурсов на право предоставления субъектам инвестиционной деятельности из областного бюджета субсидий, а также провести отбор субъектов инвестиционной деятельности, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий в 2012 году;

3) предусмотреть в Программе управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов в качестве одного из направлений использования государственного казенного имущества Свердловской области передачу этого имущества в аренду субъектам инвестиционной деятельности;

4) осуществить оценку эффективности использования средств областного бюджета, внесенных в качестве вкладов в уставные капиталы открытых акционерных обществ, являющихся субъектами инвестиционной деятельности;

5) разместить на официальном сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Инвестиционный портал Свердловской области» реестр субъектов инвестиционной деятельности, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки;

6) ежегодно в течение 15 дней после внесения Губернатором Свердловской области в Законодательное Собрание проекта закона Свердловской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год направлять Законодательному Собранию информацию о предоставлении субъектам инвестиционной деятельности мер государственной поддержки.

В целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления субсидий из областного бюджета в 2012 году», в соответствии с которым указанный отбор должен был быть проведен в срок до 10 декабря 2012 года. Кроме того, на официальном сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Инвестиционный портал Свердловской области» размещен реестр субъектов инвестиционной деятельности, которым предоставлены государственные гарантии Свердловской области.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» в части финансирования и выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Правительству Свердловской области было предложено:

- 1) продолжить работу по дальнейшему сотрудничеству с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и по подготовке необходимых документов для привлечения средств Фонда для развития жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

- 2) активизировать организационную работу с муниципальными образованиями для привлечения их в качестве участников региональных адресных программ, реализуемых на территории Свердловской области с участием средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- 3) оказывать администрациям муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, методическую помощь в подготовке заявок на участие в программах.

В целях реализации указанных предложений в Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» предусмотрено дальнейшее финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых при финансовой поддержке государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» в части предоставления муниципальным служащим за счет средств областного бюджета дополнительных гарантий в виде переподготовки и повышения квалификации Правительству Свердловской области было предложено:

- 1) установить нормативным правовым актом соотношение муниципальных служащих, подлежащих ежегодному обучению за счет средств

областного бюджета, к их общей численности в каждом муниципальном образовании;

2) рассмотреть возможность расширения перечня программ обучения по переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих;

3) рассмотреть возможность при проведении мероприятий по повышению квалификации муниципальных служащих использовать различные формы обучения, в том числе дистанционное обучение, увеличить объем заданий на самоподготовку, дополнить теоретическое обучение практической подготовкой, проводить курсы повышения квалификации на территории управленческих округов Свердловской области;

4) рассмотреть возможность возмещения из средств областного бюджета командировочных расходов муниципальным служащим, которым за счет средств областного бюджета предоставлена дополнительная гарантия в виде переподготовки или повышения квалификации.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» Правительству Свердловской области было предложено рассмотреть необходимость внесения изменений в Положение о порядке рассмотрения предложений областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь». При этом комитету Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления совместно с комитетом Законодательного Собрания по социальной политике было предложено разработать и внести в Законодательное Собрание в марте 2013 года проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» в части уточнения категорий лиц, которые могут быть награждены этим знаком отличия, а также уточнения их заслуг и достижений.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено:

1) разработать и принять правовые акты, устанавливающие случаи и порядок принятия решений об изменении границ отдельных видов особо охраняемых природных территорий;

2) рассмотреть возможность увеличения штатной численности Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области с целью создания должностей государственной гражданской службы Свердловской области для реализации в полном объеме полномочий по осуществлению контроля в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения;

3) организовать работу по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о границах земельных участков особо охраняемых природных территорий.

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» Губернатору Свердловской области было предложено установить формы и порядок содействия управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков в установлении внешнеэкономических связей или дать соответствующее поручение Правительству Свердловской области. При этом Правительству Свердловской области было предложено:

1) установить критерии и порядок отбора управляющих компаний технопарков, базовых организаций технопарков и резидентов технопарков для предоставления им мер государственной поддержки, установленных Законом Свердловской области «О технопарках в Свердловской области»;

2) предусмотреть в областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов средства на предоставление управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков мер государственной поддержки, установленных Законом Свердловской области «О технопарках в Свердловской области»;

3) рассмотреть возможность установления для управляющих компаний технопарков, базовых организаций технопарков и резидентов технопарков особенностей налогообложения отдельными налогами;

4) установить перечень документов, подтверждающих указанные в отчете о результатах деятельности технопарка сведения;

5) установить порядок и сроки рассмотрения заявлений о предоставлении информации по вопросам, связанным с развитием технопарков в Свердловской области;

6) установить порядок формирования и ведения реестра управляющих компаний технопарков, базовых организаций технопарков и резидентов технопарков, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области «О технопарках в Свердловской области»;

7) разместить на официальном сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр управляющих компаний технопарков, базовых организаций технопарков и резидентов технопарков, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки;

8) ежегодно в течение 15 календарных дней после внесения Губернатором Свердловской области в Законодательное Собрание проекта закона Свердловской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год направлять Законодательному Собранию информацию о предоставлении управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков мер государственной поддержки.

В целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области от 3 апреля 2013 года № 372-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков».

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» Правительству Свердловской области было предложено:

1) представить в Законодательное Собрание информацию об утверждении порядка формирования и деятельности экспертной комиссии по предварительному рассмотрению заявлений граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков жилья в Свердловской области;

2) определить сроки проведения мероприятий, обеспечивающих реализацию Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено:

1) ускорить принятие постановления об итогах конкурса по культуре производства и охране труда среди организаций, расположенных на территории Свердловской области, за 2011 год;

2) подготовить доклад о состоянии условий и охраны труда на территории Свердловской области за 2011 год и направить его в министерства Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

3) продолжить работу по пропаганде передовых достижений в сфере охраны труда;

4) продолжить практику совместной деятельности Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам охраны труда и руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей и Федерации профсоюзов Свердловской области;

5) продолжить работу по ведению мониторинга состояния условий труда в организациях, расположенных на территории Свердловской области.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, было рекомендовано:

1) предусмотреть в штатном расписании администраций муниципальных образований ставку специалиста по охране труда или возложить обязанности по охране труда на одного из специалистов в дополнение к имеющимся обязанностям;

2) продолжить работу по ведению мониторинга состояния условий труда в организациях, расположенных на территории муниципального образования.

В целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «Об итогах конкурса по культуре производства и охране труда среди организаций, расположенных на территории Свердловской области, за 2011 год».

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием с контроля были сняты:

1) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 16 декабря 2010 года № 388-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных Нижнесергинскому муниципальному району на строительство клуба в селе Аракаево»;

2) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 22 апреля 2010 года № 292-ППП «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства»;

3) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 11 ноября 2010 года № 362-ППП «О выполнении Постановления Палаты Представителей от 22.04.2010 № 292-ППП «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства»;

4) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 26 апреля 2011 года № 737-ПОД «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»;

5) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 16 декабря 2010 года № 389-ППП «Об Информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Камышловского муниципального района за 2009 год»;

6) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 16 декабря 2010 года № 390-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Туринского городского округа за 2009 год»;

7) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 18 мая 2011 года № 781-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного

бюджета, выделенных в 2009 – 2010 годах на реализацию областной государственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009 – 2011 годы»;

8) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 16 декабря 2010 года № 391-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Артемовского городского округа за 2009 год»;

9) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 13 октября 2011 года № 517-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Ачитского городского округа за 2010 год»;

10) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 9 февраля 2010 года № 1421-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2009 году»;

11) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 18 мая 2011 года № 778-ПОД «Об исполнении закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;

12) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 10 июня 2010 года № 313-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах проверки эффективности использования средств федерального и областного бюджетов, выделенных на реализацию Региональной адресной программы Свердловской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на 2009 год»;

13) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 17 февраля 2011 года № 411-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах выборочной проверки использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 марта 2005 года ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую меру социальной поддержки согласно Федеральному закону «О ветеранах»;

14) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 16 ноября 2010 года № 439-ПОД «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» (проект № ПЗ-666)»;

15) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 15 марта 2011 года № 656-ПОД «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» (проект № ПЗ-742)»;

16) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 21 июня 2011 года № 860-ПОД «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» (проект № ПЗ-798)»;

17) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 25 ноября 2010 года № 367-ППП «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год»;

18) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 23 июня 2011 года № 481-ППП «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год»;

19) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 26 апреля 2011 года № 732-ПОД «Об исполнении статьи 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;

20) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 21 апреля 2011 года № 443-ППП «О проведении VII областного конкурса среди молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

21) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 21 апреля 2011 года № 444-ППП «О проведении III областного конкурса «Противодействие коррупции через образование» среди педагогических сотрудников образовательных учреждений»;

22) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 11 июня 2009 года № 203-ППП «Об исполнении Областного закона «Об образовании в Свердловской области» в части организации начального профессионального образования»;

23) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 19 мая 2011 года № 452-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 09.03.2010 № 345-ПП «О государственной поддержке некоммерческих организаций, не являющихся автономными и бюджетными учреждениями, созданных с использованием государственного казенного имущества Свердловской области, на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области в 2010 году»;

24) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 7 июня 2011 года № 835-ПОД «Об исполнении Областного закона «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области»;

25) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 16 марта 2011 года № 676-ПОД «Об информации

Счетной палаты о результатах проверки эффективности использования средств, выделенных на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и на обеспечение их деятельности по реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

26) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 16 февраля 2011 года № 621-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2009/2010 учебном году на питание учащихся областных государственных учреждений, в том числе соблюдения порядка ценообразования на продукцию, реализуемую на предприятиях питания общеобразовательных учреждений, и соблюдения норм обеспечения питанием»;

27) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 5 июля 2011 года № 938-ПОД «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

28) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 21 апреля 2011 года № 438-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 – 2010 годах на реализацию областной государственной целевой программы «Энергосбережение в Свердловской области» на 2009 – 2011 годы»;

29) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 29 сентября 2010 года № 348-ПОД «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» (проект № ПЗ-630)»;

30) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 20 сентября 2011 года № 1011-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Шалинского городского округа за 2010 год»;

31) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 22 апреля 2010 года № 292-ППП «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства»;

32) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 11 ноября 2010 года № 362-ППП «О выполнении Постановления Палаты Представителей от 22.04.2010 № 292-ППП «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»

в части бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства»;

33) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 14 октября 2010 года № 348-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Талицкого городского округа за 2009 год»;

34) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 13 октября 2011 года № 518-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Бисертского городского округа за 2010 год»;

35) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 16 марта 2011 года № 677-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной государственной целевой программы «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение областных государственных пожарно-технических учреждений на территории Свердловской области» на 2008 – 2011 годы»;

36) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 14 октября 2010 года № 352-ППП «О выполнении областной государственной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости в Свердловской области» на 2008 – 2011 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 12 июля 2007 года № 70-ОЗ»;

37) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 16 марта 2011 года № 674-ПОД «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

38) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 16 марта 2011 года № 675-ПОД «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

39) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 21 апреля 2011 года № 439-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах проверки правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной и местные бюджеты в 2010 году доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов Сухой Лог и Верхнесалдинский, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды таких земельных участков»;

40) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 13 октября 2011 года № 519-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Городского округа Верхняя Тура за 2010 год»;

41) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 14 февраля 2012 года № 163-ПЗС «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета муниципального образования Красноуфимский округ за 2010 год»;

42) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 20 сентября 2011 года № 1012-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2010 году на строительство жилья и оказание финансовой помощи пострадавшим от лесных пожаров жителям поселка Сарьянка (Таборинский муниципальный район) и поселка Вижай (Ивдельский городской округ)»;

43) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 24 июня 2010 года № 325-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах проверки правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в областной бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием Свердловской области «Фармация» в 2009 году».

Кроме того, дополнительно к вопросам, включенным в планы контрольных мероприятий на 2012 год, были рассмотрены следующие вопросы:

1. «Об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей». По результатам рассмотрения Законодательным Собранием этого вопроса Правительству Свердловской области было предложено продолжить работу в части определения мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в том числе в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано активизировать работу экспертных комиссий для оценки и определения мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

2. При рассмотрении на заседании Законодательного Собрания в июне 2012 года вопроса «О проекте закона Свердловской области № ПЗ-982

«Об исполнении областного бюджета за 2011 год» сняты с контроля постановления Областной Думы от 22 ноября 2010 года № 452-ПОД «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» (проект № ПЗ–690)», от 15 февраля 2011 года № 619-ПОД «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» в части предоставления из областного бюджета субсидий юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов», от 21 июня 2011 года № 859-ПОД «О Законе Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год», от 20 сентября 2011 года № 994-ПОД «О Законе Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области» и постановление Палаты Представителей от 13 октября 2011 года № 510-ППП «О Законе Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

3. При рассмотрении вопроса «О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1010 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» снято с контроля постановление Областной Думы от 5 июля 2011 года № 924-ПОД «О Законе Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (проект № ПЗ-809)».

4. При рассмотрении вопроса «О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1041 «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» снято с контроля постановление Областной Думы от 22 июня 2011 года № 876-ПОД «Об исполнении Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в части управления государственными унитарными предприятиями Свердловской области «Ирбитский молочный завод», «Птицефабрика Первоуральская», «Птицефабрика Свердловская», «Птицефабрика Среднеуральская», а также в части осуществления контроля за их деятельностью и организации аудиторских проверок этих предприятий».

Раздел 3. Рассмотрение в 2012 году судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области

§ 1. Рассмотрение в 2012 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2012 году судами общей юрисдикции рассмотрено два дела по заявлениям о несоответствии отдельных законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. Заместитель прокурора Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с заявлением о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими подпункта 2-1 статьи 4, пункта 2 статьи 11 Закона Свердловской области «Об отходах производства и потребления».

В соответствии с подпунктом 2-1 статьи 4 Закона Свердловской области «Об отходах производства и потребления» уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления устанавливает в соответствии со своей компетенцией лимиты на размещение отходов производства и потребления в соответствии с нормативами допустимого воздействия на окружающую среду. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 указанного Закона уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в сфере обращения с отходами производства и потребления или уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления согласно федеральному закону в соответствии со своей компетенцией устанавливают лимиты на размещение отходов производства и потребления в соответствии с нормативами допустимого воздействия на окружающую среду, установленными в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

В обоснование заявления прокурор указал, что оспариваемые нормы Закона Свердловской области противоречат нормам Федерального закона «Об отходах производства и потребления», Федерального закона «Об охране окружающей среды», в которых отсутствуют положения, относящие решение вопроса установления лимитов на размещение отходов производства и потребления к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Суд, заслушав представителей сторон, исследовав письменные доказательства по делу, нашел заявленные требования в части признания недействующим подпункта 2-1 статьи 4 Закона Свердловской области «Об отходах производства и потребления» обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые в силу части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами закреплено статьями 5 и 6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Согласно статье 5 указанного Федерального закона, определяющей полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами, установление требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, отнесено к полномочиям Российской Федерации в указанной области.

Субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению нормативов в области обращения с отходами Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» не наделены, поскольку такие полномочия в статье 6 Федерального закона отсутствуют.

Аналогичные положения закреплены в статье 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды», согласно которой установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов и иных нормативных документов в области охраны окружающей также отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по нормированию в области охраны окружающей среды в силу статьи 6 указанного Федерального закона отнесено только установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне.

Вместе с тем, статья 21 Федерального закона «Об охране окружающей среды» лимиты на размещение отходов к нормативам качества окружающей среды не относит, к которым в силу пункта 2 относятся: нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества; нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла; нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов; иные нормативы качества окружающей среды.

В соответствии со статьей 22 указанного Федерального закона нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение отнесены к нормативам допустимого воздействия на окружающую среду, определение которых не входит в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Федеральный закон «Об охране окружающей среды», регулирующий отношения в сфере охраны окружающей среды в целом, Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», являющийся в данном случае специальным законом, не содержат положений, которые относят решение вопроса установления лимитов на размещение отходов производства и потребления к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Суд нашел несостоятельными возражения представителей заинтересованных лиц со ссылкой на положения статей 5, 28 Федерального закона «Об охране окружающей среды» о возможности принятия иных нормативов в указанной сфере законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, поскольку законодателем установлены нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, относящиеся к нормативам допустимого воздействия на окружающую среду, поэтому они не могут быть включены в ряд иных нормативов.

В соответствии с подпунктом 5.2 пункта 5 Постановления Правительства Российской Федерации «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» к полномочиям Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации относится самостоятельное принятие нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля от-

четности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов.

Согласно пункту 5 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденного Приказом Минприроды от 25 февраля 2010 года № 50 нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются территориальными органами Росприроднадзора на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов – проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, разрабатываемого индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, которое является единственным государственным органом, уполномоченным решать вопросы установления лимитов на размещение отходов.

Возможность утверждения таких лимитов какими-либо иными органами государственной власти нормативными правовыми актами федерального уровня не предусмотрена.

Таким образом, решением Свердловского областного суда от 13 апреля 2012 года постановлено: заявление заместителя прокурора Свердловской области удовлетворить частично, положение подпункта 2-1 статьи 4 Закона Свердловской области «Об отходах производства и потребления» признать противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления решения суда в законную силу, поскольку у органов государственной власти субъектов Российской Федерации отсутствуют самостоятельные полномочия по установлению лимитов на размещение отходов производства и потребления. В удовлетворении остальной части требований прокурора судом отказано.

В целях выполнения указанного судебного решения Законом Свердловской области от 5 октября 2012 года № 71-ОЗ подпункт 2-1 статьи 4 Закона Свердловской области «Об отходах производства и потребления» признан утратившим силу.

2. Прокурор Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с заявлением о признании недействующим подпункта 2 пункта 2 статьи 4 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 4 указанного Закона при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, переданного им государственного полномочия по созданию административных комиссий органы государственной власти Свердловской области, указанные в пункте 1 этой статьи, в пределах их компетенции вправе осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской

области, этого государственного полномочия в формах, предусмотренных в пунктах 2 – 5 статьи 7 данного Закона.

В обоснование своих требований прокурор указал, что оспариваемая норма Закона предусматривает только право органов государственной власти Свердловской области осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия. Данное положение противоречит части 6 статьи 19 и статье 21 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми указанная функция является не правом, а обязанностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, в судебном заседании прокурор уточнил требования и просил признать недействующим подпункт 2 пункта 2 статьи 4 Закона в части, не предусматривающей обязанность органов государственной власти Свердловской области осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления переданного им отдельного государственного полномочия по созданию административных комиссий.

Заслушав доводы и объяснения прокурора, представителей Законодательного Собрания Свердловской области, Администрации Губернатора Свердловской области, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу об удовлетворении требований прокурора по следующим основаниям.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В силу части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями установлен в статье 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В силу части 2 этой статьи наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

Требования к содержанию такого закона раскрыто в части 6 названной статьи, в соответствии с которой он должен содержать, в том числе: перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий; порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль.

Частью 1 статьи 21 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Аналогичное положение об осуществлении контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий содержится и в статье 77 названного Закона.

В основе данных норм находится положение части 2 статьи 132 Конституции о подконтрольности государству реализации переданных полномочий.

Анализ приведенного федерального законодательства позволил суду сделать вывод, что осуществление контроля органом государственной власти за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств относится к его обязанностям.

Вопреки положениям федерального законодательства оспариваемая норма относит выполнение контрольных функций за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия к правам органов государственной власти Свердловской области, а не к обязанностям.

Решением Свердловского областного суда от 20 сентября 2012 года постановлено удовлетворить заявление прокурора Свердловской области о признании недействующим подпункт 2 пункта 2 статьи 4 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» в части, не предусматривающей обязанность органов государственной власти Свердловской области осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия по созданию административных комиссий.

В целях исполнения указанного судебного решения подпункт 2 пункта 2 статьи 4 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» признан утратившим силу Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 98-ОЗ.

§ 2. Рассмотрение в 2012 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области

В 2012 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям граждан о несоответствии отдельных законов Свердловской области Уставу Свердловской области.

1. Гражданин Аникин Петр Иванович обратился в Уставный Суд Свердловской области с запросом о соответствии Уставу Свердловской области пункта 2-1 статьи 56 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области». По мнению заявителя, данная норма нарушает его право на социальную защиту, поскольку не предусматривает права на пенсию за выслугу лет лицам, вышедшим на пенсию до вступления в силу Областного закона «О государственной службе Свердловской области», нарушает принцип равноправия и не соответствует статьям 2 и 82 Устава Свердловской области.

В оспариваемом пункте установлено, что «до вступления в силу федерального закона о государственном пенсионном обеспечении граждан, проходивших государственную службу Российской Федерации, и их семей гражданам, прекратившим государственную гражданскую службу Свердловской области, осуществляется выплата пенсии за выслугу лет в соответствии с частями второй – десятой настоящего пункта», а также определяются условия назначения и выплаты этой пенсии.

Аникин П.И. работал в Байкаловском районе Свердловской области главным инженером-механиком управления сельского хозяйства и заместителем начальника производственного управления сельского хозяйства райисполкома, главным инженером, заместителем председателя районного агропромышленного объединения (РАПО). С 6 марта 1992 года до увольнения 19 сентября 1994 года он работал ведущим инженером, начальником отдела и главным инженером по механизации управления сельского хозяйства. Уволен приказом Главы муниципального образования Байкаловский район по сокращению штата. В момент обращения в Уставный Суд получал пенсию по старости.

В апреле 2009 года Аникин П.И. обратился в Территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти Свердловской области – Байкаловское управление сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области с заявлением о назначении ему пенсии за выслугу лет как лицу более 15 лет замещавшему должности государственной гражданской службы

Свердловской области. Ему было разъяснено, что он не занимал должностей государственной гражданской службы Свердловской области.

Не согласившись с таким решением, заявитель обратился в суд с иском о признании права на назначение ему пенсии за выслугу лет по должности государственной гражданской службы. Решением Байкаловского районного суда Свердловской области от 5 ноября 2009 года в иске ему было отказано. Определением судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 10 декабря 2009 года это решение оставлено без изменения.

15 мая 2012 года вынесено Определение Уставного Суда Свердловской области по делу о соответствии Уставу Свердловской области пункта 2-1 статьи 56 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в связи с обращением П.И. Аникина. Производство по данному делу было прекращено по следующим основаниям.

Заявитель работал в управлении сельского хозяйства – структурном подразделении исполнительного комитета районного совета народных депутатов и был уволен по сокращению штата 19 сентября 1994 года из управления сельского хозяйства уже как структурного подразделения администрации муниципального образования. Таким образом, П.И. Аникин на государственной гражданской службе Свердловской области не состоял, нормативные положения оспариваемого им Закона, регулирующие назначение и выплату пенсий за выслугу лет государственным гражданским служащим Свердловской области, в его деле не применялись и применены быть не могли, не затрагивают его права, поэтому не могут быть предметом рассмотрения в данном деле.

Поскольку в соответствии со статьей 83 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области» правом на обращение в Уставный Суд обладают граждане, чьи права нарушаются нормативным актом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, производство по делу прекращено на основании подпункта 2 пункта 1 статьи 44 и подпункта 1 пункта 1 статьи 67 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области».

Кроме того, Уставным Судом отмечено, что разрешение вопроса о наделении лиц, замещавших должности, которые включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих, пенсионными правами, аналогичными правам государственных гражданских служащих Свердловской области, не входит в полномочия Уставного Суда, а относится к исключительной прерогативе законодателя. Это прямо вытекает из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 23 июня 2009 года № 839-О-О.

2. Гражданин Оплетаев Леонид Михайлович обратился в Уставный Суд Свердловской области с запросом о соответствии Уставу Свердловской области Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на тер-

ритории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Заявитель является инвалидом войны и имеет право на получение меры социальной поддержки в виде оплаты в размере 50 процентов за жилые помещения и коммунальные услуги на основании Федерального закона «О ветеранах» и Федерального закона «О социальной поддержке инвалидов в Российской Федерации».

По мнению заявителя, получение им указанной меры социальной поддержки затруднено в связи с принятием оспариваемого Закона, поскольку этот правовой акт предусматривает заявительный порядок предоставления компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, подтверждения гражданами факта оплаты жилья и коммунальных услуг, состава семьи и предоставления других документов, кроме того, оспариваемый акт противоречит Федеральному закону «О противодействии коррупции» и Закону Свердловской области «О правовых актах в Свердловской области». В связи с чем оспариваемый Закон нарушает его права и не соответствует Уставу Свердловской области. Кроме того, заявитель полагает, что оспариваемый Закон не соответствует Уставу Свердловской области по порядку его принятия Законодательным Собранием Свердловской области, поскольку не была проведена антикоррупционная экспертиза проекта данного нормативного правового акта.

28 мая 2012 года вынесено Постановление Уставного Суда Свердловской области по делу о соответствии Уставу Свердловской области нормативных положений подпункта 5 пункта 1 и подпункта 2 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг», предоставляющих органам местного самоуправления право требовать от граждан подачи заявления о предоставлении им мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и представления других документов, указанных в установленном Правительством Свердловской области перечне прилагаемых к заявлению документов.

В соответствии с Конституцией Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7). Вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, относятся к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ни-

ми законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом «О ветеранах» закреплено, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг (пункт 1 статьи 23²). Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться указанным полномочием (пункт 12 статьи 23²).

Федеральным законом «О социальной поддержке инвалидов в Российской Федерации» закреплено, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (часть 1 статьи 28²). Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться полномочиями по предоставлению указанных мер социальной поддержки (часть 11 статьи 28²).

На основании изложенного в Постановлении Уставного Суда Свердловской области делается вывод о том, что, принимая оспариваемый Закон, законодатель Свердловской области действовал в пределах предоставленных федеральным законом полномочий. В связи с этим довод заявителя о нецелесообразности принятия закона Свердловской области не может оцениваться Уставным Судом, поскольку это является прерогативой законодателя, действовавшего в рамках предоставленных ему полномочий.

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг установлены в статье 14 Федерального закона «О ветеранах» и статье 17 Федерального закона «О социальной поддержке инвалидов в Российской Федерации». Получение соответствующих льгот на оплату жилого помещения и оплату коммунальных услуг является правом, а не обязанностью гражданина. Для выявления волеизъявления гражданина необходимо его заявление, а для определения размера оплаты 50 процентов за жилые помещения и коммунальные услуги требуются иные документы, необходимые для расчета данной меры социальной поддержки.

Необходимость подачи заявления обусловлена тем, что ряд граждан, в том числе и заявитель, обладают правом на получение одинаковых мер социальной поддержки по различным основаниям. При таких обстоятельствах необходимо, чтобы выбор основания предоставления меры социальной поддержки был осуществлен самим гражданином (пункт 3 статьи 13 Федерального закона «О ветеранах»).

Таким образом, Уставным Судом Свердловской области признано, что Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» соответствует Уставу Свердловской области.

Раздел 4. Рассмотрение в 2012 году Законодательным Собранием Свердловской области протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области

В 2012 году в Законодательное Собрание Свердловской области направлено пять протестов прокурора Свердловской области.

1. В Протесте прокурора на Избирательный кодекс Свердловской области требовалось пункт 15-3 статьи 30 этого Кодекса привести в соответствие с федеральным законодательством.

В указанном пункте предусматривалось, что член Избирательной комиссии Свердловской области с правом решающего голоса, работающий в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, член территориальной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, должны быть застрахованы за счет средств областного бюджета на сумму, равную сумме годового денежного вознаграждения соответствующего лица на случай гибели (смерти), если гибель (смерть) наступила вследствие телесных повреждений или иного причинения вреда здоровью, и получения увечья или иного повреждения здоровья.

В Протесте указывалось, что пункт 15-3 статьи 30 Избирательного кодекса Свердловской области противоречит федеральному законодательству, так как согласно статьям 927 и 935 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества отдельных категорий государственных служащих может быть установлено только федеральными законами. Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не предусмотрено обязательное страхование жизни и здоровья членов избирательных комиссий, работающих на постоянной (штатной) основе.

Протест рассмотрен на шестом очередном заседании Законодательного Собрания 15 мая 2012 года. В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 15 мая 2012 года № 327-ПЗС Протест признан обоснованным.

В целях устранения несоответствия пункта 15-3 статьи 30 Избирательного кодекса Свердловской области федеральному законодательству в него внесено изменение Законом Свердловской области от 18 мая 2012 года № 38-ОЗ.

2. В Протесте прокурора на Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» требовалось статью 45 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В пункте 1 статьи 45 названного Закона устанавливалось, что гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов За-

конодательного Собрания Свердловской области в связи с истечением срока полномочий или в связи с досрочным прекращением полномочий Законодательного Собрания в случае принятия решения о самороспуске либо в случае сокращения в соответствии с федеральным законом срока полномочий Законодательного Собрания, предоставляется государственная гарантия в форме выплаты единовременного пособия. В пунктах 2 – 4 данной статьи определялся порядок назначения вышеуказанного пособия, его размер и порядок выплаты.

В Протесте утверждалось, что названная статья противоречит статье 165 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой органы и организации, в интересах которых работник исполняет государственные или общественные обязанности (присяжные заседатели, доноры, члены избирательных комиссий и другие), производят работнику выплаты в порядке и на условиях, которые предусмотрены Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В Протесте делался вывод о том, что «полномочия по установлению дополнительных гарантий отдельным категориям работников (в том числе депутатам представительного органа субъекта Российской Федерации) отнесены к ведению федеральных органов государственной власти, и законодатель субъекта Российской Федерации не вправе осуществлять правовое регулирование в данной сфере».

Протест рассмотрен на седьмом очередном заседании Законодательного Собрания 5 июня 2012 года. В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 5 июня 2012 года № 366-ПЗС Протест признан обоснованным.

В целях устранения несоответствия статьи 45 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» федеральному законодательству данная статья признана утратившей силу Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 49-ОЗ.

3. В Протесте прокурора на Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» требовалось статьи 4, 5-3, 9, 11, 12, 13, 13-1, 14, 15, 15-1, 16, 17, 18, 19, 19-1, 19-2, 20, 21, 23, 24, 25, 38, 39, 40, 40-1, 40-2, 41 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В Протесте оспаривалось положение статьи 4 названного Закона, в соответствии с которым установлена административная ответственность за нарушение должностными лицами государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории области, положений, направленных на защиту права граждан на обращение, установленных областными нормативными правовыми актами.

В Протесте отмечалось, что в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов

Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные названным Федеральным законом. В Протесте указывалось, что таких нормативных правовых актов в Свердловской области не принято.

В Протесте оспаривалось положение статьи 5-3 вышеуказанного Закона, в соответствии с которым предусмотрена административная ответственность за несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими) мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

В Протесте отмечалось, что «статьей 5.35 КоАП РФ, имеющей универсальное значение на территории всей Российской Федерации, установлена административная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, в том числе обязанностей, юридический состав которого предусмотрен статьей 5-3 Закона области № 52-ОЗ».

В статье 11 рассматриваемого Закона установлена административная ответственность за добывание, сбор, содержание, приобретение, продажу либо пересылку животных или растений, занесенных в Красную книгу Свердловской области, их продуктов, частей или дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного порядка, установленного нормативными правовыми актами Свердловской области.

В Протесте отмечалось, что состав преступления, предусмотренного пунктом «в» части 1 статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная охота на птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена) тождественен составу правонарушения, предусмотренного статьей 11 указанного Закона Свердловской области.

В статье 12 этого Закона установлена административная ответственность за самовольное переоборудование или изменение внешнего вида фасада здания либо его элементов, включая установление дополнительных элементов и устройств. В статье 13 – за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию фасада здания или его элементов, включая обязанность по поддержанию в чистоте и состоянии, пригодном для обозрения, указателей наименования улиц и номерных знаков домов.

В Протесте отмечалось, что статьями 12 и 13 установлена административная ответственность «за неисполнение обязанностей, установленных актом федерального уровня», что противоречит требованиям статей 1.3 и 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В статье 13-1 названного Закона Свердловской области установлена административная ответственность за нарушение порядка организации освещения улиц, в том числе правил содержания и эксплуатации устройств наружного освещения, установленного муниципальными нормативными правовыми актами.

В Протесте отмечалось, что статьей 9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией, правил устройства электроустановок, эксплуатации электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки. Прокурором делается вывод о том, что статьей 13-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» установлена административная ответственность «по вопросам, имеющим федеральное значение».

Статьей 14 указанного Закона установлена административная ответственность за самовольное размещение объявлений вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В протесте отмечалось, что в соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В статье 15-1 вышеуказанного Закона Свердловской области установлена административная ответственность за выбрасывание бытового мусора и иных предметов вне мест для сбора таких отходов в нарушение порядка, установленного муниципальными нормативными правовыми актами, не повлекшее нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований. В статье 16 – за нарушение сроков вывоза отходов производства и потребления, а равно нарушение правил их транспортировки, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, не повлекшие нарушения экологических и санитарно-эпидемиологических требований (пункт 1), загрязнение территории отходами производства и потребления, в том числе во время движения, остановки или стоянки транспортных средств (пункт 2).

В протесте отмечалось, что «органами местного самоуправления может быть установлен только такой порядок сбора отходов, который основан на требованиях федерального законодательства в указанных сферах, и направлен на обеспечение исполнения требований федерального законодательства на территории муниципального образования». В Протесте делался вывод о том, что несоблюдение или нарушение такого порядка напрямую влечет нарушение требований в области экологии, санитарного состояния, охраны окружающей среды. За несоблюдение экологических и

санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании и ином обращении с отходами производства и потребления административная ответственность установлена в статье 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 15 рассматриваемого Закона Свердловской области предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка проведения работ по уборке территории, установленного муниципальными нормативными правовыми актами. Статьей 17 – за нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами правил благоустройства территорий населенных пунктов (пункт 1), в том числе выразившиеся в разведении костров, сжигании листвы, травы, частей деревьев и кустарников и других остатков растительности (пункт 2), в размещении снега и скола льда, не повлекшее нарушения экологических и санитарно-эпидемиологических требований (пункт 3). В статье 18 предусматривается административная ответственность за мойку транспортных средств вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не повлекшую нарушения экологических и санитарно-эпидемиологических требований. Статьей 19-1 установлена административная ответственность за самовольное оставление транспортных средств на газонах, детских и спортивных площадках, не повлекшее нарушения правил дорожного движения (пункт 1), за самовольное оставление или установку строительного либо производственного оборудования на газонах, детских и спортивных площадках (пункт 2). Статьей 19-2 – за нарушение установленного муниципальными нормативными правовыми актами порядка организации озеленения территории населенного пункта, в том числе правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений.

В Протесте отмечается, что «исходя из экологической, санитарно-эпидемиологической направленности мероприятий, предусмотренных статьями 17, 18, 19-1, 19-2 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», требования к их выполнению урегулированы федеральным законодательством, за нарушение которых установлена административная ответственность статьей 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В статье 19 указанного Закона Свердловской области установлена административная ответственность за нарушение порядка организации автомобильных стоянок, установленного муниципальными нормативными правовыми актами.

В Протесте отмечается, что объект правонарушения, предусмотренного вышеуказанной статьей, не соотносится с действующими полномочиями органов местного самоуправления в сфере дорожной деятельности.

В статье 20 этого Закона предусмотрена административная ответственность за нарушение правил содержания подземных инженерных сетей, установленных муниципальными нормативными правовыми актами.

В Протесте указывается, что данный вид ответственности был введен на основании статьи 6 Федерального закона № 154-ФЗ от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», когда к вопросам местного значения относилась организация, содержание и развитие муниципального водоснабжения и канализации, утратившего силу с 1 января 2009 года.

В статье 21 названного Закона Свердловской области установлена административная ответственность за безбилетный проезд, то есть проезд без оплаты лицами, не имеющими права на бесплатный проезд, автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в городском сообщении или автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

В Протесте отмечалось, что установление административной ответственности за нарушение пассажиром условий договора перевозки к компетенции субъекта Российской Федерации Гражданским кодексом Российской Федерации не отнесено.

В статье 23 вышеуказанного Закона Свердловской области предусмотрена административная ответственность за проезд автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в городском сообщении или автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в пачкающей одежде, провоз предметов, вещей, загрязняющих подвижной состав либо одежду пассажиров.

В Протесте отмечалось, что запрет на перевозку багажом и в составе ручной клади зловонных и опасных (легковоспламеняющихся, взрывчатых, токсичных, коррозионных и других) веществ, холодного и огнестрельного оружия без чехлов и упаковки, а также вещей (предметов), загрязняющих транспортные средства или одежду пассажиров установлен пунктом 62 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112. Ответственность за нарушение указанных запретов предусмотрена статьями 11.19, 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В статье 24 вышеуказанного Закона Свердловской области предусмотрена административная ответственность за непринятие мер по установке на остановочном пункте маршрута автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования в городском сообщении или маршрута автомобильного транспорта общего пользования в пригородном сообщении указателей, содержащих информацию о наименовании остановочного пункта, номерах маршрутов пассажирских транспортных средств, останавливающихся на остановочном пункте, об интервалах их движения и наименованиях конечных остановочных пунктов этих маршрутов.

В Протесте указывалось, что требования к оборудованию остановочного пункта установлены пунктом 6 статьи 19 Федерального закона «Устав

автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

В статье 25 рассматриваемого Закона Свердловской области установлена административная ответственность за сбрасывание на пути метрополитена предметов, не повлекшее причинения вреда здоровью людей либо причинения имущественного ущерба (пункт 1); нахождение на путях метрополитена (пункт 2); провоз отравляющих, токсичных, ядовитых, легковоспламеняющихся веществ и других запрещенных к перевозке предметов, не повлекший причинения вреда здоровью людей либо причинения имущественного ущерба (пункт 3); воспрепятствование выполнению служебных обязанностей дежурными по станции метрополитена либо невыполнение их законных требований (пункт 4).

В Протесте отмечалось, что в статье 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уже предусматривается административная ответственность за аналогичные действия.

В статье 38 вышеуказанного Закона Свердловской области установлена административная ответственность за нарушение правил содержания домашних животных, выразившееся в оставлении их без пищи, воды, а равно содержание домашнего животного в условиях, не соответствующих его биологическим особенностям, не повлекшее его гибели или увечья (пункт 1), за выгул собак на территории населенного пункта вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, без сопровождающего лица, без поводка и намордника в случаях, когда их наличие обязательно, а равно неисполнение обязанности по уборке экскрементов за животным.

В Протесте указывалось, что установление правил содержания домашних животных не отнесено федеральным законодательством ни к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ни к вопросам местного значения муниципальных образований.

В статье 39 названного Закона установлена административная ответственность за бесконтрольный выгул или выпас сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта, а равно выгул или выпас сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В Протесте указывалось, что статьями 8.26, 11.1, 11.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за аналогичные действия – выпас сельскохозяйственных животных без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо с нарушением сроков или норм выпаса сельскохозяйственных животных, нарушение правил выпаса скота вблизи железнодорожных путей, выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог.

В статье 40 названного Закона Свердловской области установлена административная ответственность за нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд. В статье 40-1 – за нарушение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах, не повлекшее причинения вреда здоровью людей либо причинения имущественного ущерба. В статье 40-2 – за нарушение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области правил охраны жизни людей на водных объектах, не повлекшее причинения вреда здоровью людей либо причинения имущественного ущерба.

В Протесте указывалось, что полномочий для установления административной ответственности в данной сфере правоотношений у субъектов Российской Федерации не имеется.

В статье 41 рассматриваемого Закона предусмотрена административная ответственность за приставање к гражданам в общественных местах с целью попрошайничества или гадания.

Вместе с тем, отмечалось в Протесте, статьей 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам.

Протест рассмотрен на десятом очередном заседании Законодательного Собрания 25 сентября 2012 года. В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 25 сентября 2012 года № 504-ПЗС Протест признан подлежащим удовлетворению частично.

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» федеральному законодательству в этот Закон внесены изменения Законом Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 32-ОЗ. В частности, корректировке подверглись статьи 4, 5-3, 13-1, 14, 16, 17, 19, 38 названного Закона, статьи 19-2, 20, 23, 24 и 25 признаны утратившими силу.

4. В Протесте прокурора на Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» требовалось пункты 5, 6 статьи 4 и статью 5 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В пункте 5 статьи 4 названного Закона предусмотрено, что «гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к мировому судье, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей Свердловской области, вправе обратиться в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей с заявлением о назначении его на должность мирового судьи на конкретный судебный участок. К заявлению гражданина прилагаются рекомендация квалификационной коллегии судей Свердловской

области на должность мирового судьи и документы о сдаче квалификационного экзамена».

В части первой пункта 6 данной статьи указано, что «уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей в течение 20 дней после получения решений квалификационной коллегии судей Свердловской области о рекомендации кандидатов на должности мировых судей подготавливает проекты представлений Губернатора Свердловской области о назначении кандидатов на должности мировых судей и направляет их Губернатору Свердловской области». В части второй этого пункта предусматривалось, что «Губернатор Свердловской области в течение месяца со дня получения документов из уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей вносит представление о назначении кандидата на должность мирового судьи на конкретный судебный участок в Законодательное Собрание Свердловской области либо направляет гражданину мотивированный отказ во внесении представления о назначении его на должность мирового судьи».

В Протесте отмечалось, что в соответствии с положениями Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» субъекту Российской Федерации предоставлено право установить порядок назначения (избрания) на должность мировых судей, предусмотрев назначение (избрание) законодательным представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо населением соответствующего судебного участка. В Протесте сделан вывод о том, что «участие высшего должностного лица субъекта в наделении мировых судей полномочиями действующим федеральным законом не предусмотрено».

Протест рассмотрен на тринадцатом очередном заседании Законодательного Собрания 5 декабря 2012 года. В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 5 декабря 2012 года № 635-ПЗС Протест признан подлежащим удовлетворению частично.

В целях устранения несоответствия пункта 6 статьи 4 вышеуказанного Закона федеральному законодательству в этот пункт внесено изменение Законом Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 110-ОЗ.

5. В Протесте прокурора на Устав Свердловской области требовалось статьи 31, 44, 57 Устава привести в соответствие с федеральным законодательством.

В Протесте указывалось, что подпункт 9 пункта 3 статьи 31 и пункт 2 статьи 57 Устава, предусматривающие, что мировые судьи Свердловской области назначаются на должности Законодательным Собранием по представлению Губернатора на срок, установленный законом Свердловской области, «противоречат требованиям федерального законодательства». В Протесте также требовалось «привести в соответствие с требованиями федерального законодательства о единстве статуса судей» подпункт 19 пункта 1 статьи 44 Устава, в соответствии с которым Губернатор представляет

Законодательному Собранию кандидатуры для назначения мировыми судьями.

В Протесте отмечалось, что в соответствии с положениями Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» субъекту Российской Федерации предоставлено право установить порядок назначения (избрания) на должность мировых судей, предусмотрев назначение (избрание) законодательным представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо населением соответствующего судебного участка. В Протесте сделан вывод о том, что «участие высшего должностного лица субъекта в наделении мировых судей полномочиями действующим федеральным законом не предусмотрено».

Протест рассмотрен на четырнадцатом очередном заседании Законодательного Собрания 18 декабря 2012 года. В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 18 декабря 2012 года № 685-ПЗС Протест отклонен в связи с тем, что Устав Свердловской области не противоречит федеральному законодательству.

Раздел 5. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области

В Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году отмечены предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области, которые были сформулированы в предыдущих докладах:

1) о необходимости усиления системности и согласованности нормативных правовых актов Свердловской области (Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 1994–2008 годы);

2) о необходимости пересмотра законов Свердловской области, содержание которых представляет собой, в основном, дублирование положений соответствующих федеральных законов (Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2009 год, Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год);

3) об отмене и пересмотре законодательных актов Свердловской области, принятых более десяти лет назад (Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год);

4) о пересмотре законов Свердловской области, не соответствующих требованиям точности и простоты, предъявляемым к тексту нормативного правового акта, например, законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере учета граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области (Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год);

5) о кодификации отдельных законов Свердловской области, регулирующих сходные отношения (Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год).

Ряд вышеуказанных предложений в 2012 году реализован в законах Свердловской области.

Во-первых, отменены некоторые законы Свердловской области, принятые более десяти лет назад.

Например, Областной закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области», принятый в 1997 году. В этот Областной закон вносилось значительное количество точечных изменений, в том числе в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством. Вместе с тем, указанный Областной закон нуждался в комплексной переработке, связанной с совершенствованием его структуры и используемой терминологии.

Эти цели были достигнуты путем принятия нового Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области», которым признан утратившим силу Областной закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

В 2012 году проведена комплексная переработка законодательства Свердловской области в сфере здравоохранения, в том числе:

1) принятых в 1997 году областных законов: «О здравоохранении в Свердловской области», «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области», «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем»;

2) принятого в 2001 году Закона Свердловской области «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области»;

3) принятого в 2004 году Закона Свердловской области «О защите населения от инфекционных заболеваний, передаваемых при донорстве крови и ее компонентов, заготовке, переработке, хранении, использовании донорской крови и ее компонентов, в Свердловской области».

Результатом этой переработки законодательства Свердловской области стало принятие Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», направленного на усиление системности нормативных правовых актов Свердловской области в сфере здравоохранения.

Во-вторых, пересмотрены отдельные законы Свердловской области, нуждающиеся в приведении их в соответствие с критериями точности и простоты, предъявляемыми к тексту нормативного правового акта.

Так, в 2012 году пересмотрено законодательство Свердловской области в сферах:

1) управления государственным жилищным фондом Свердловской области, в частности, законы Свердловской области:

«Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования»;

«Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования»;

«Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области»;

2) предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, в частности, Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

В результате проведенной работы приняты Закон Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области» и Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», отвечающие требованиям лаконичности, компактности и минимализации повторений при изложении текстов нормативных правовых актов, эффективно использующие специальную терминологию и отсылочные нормы.

В-третьих, в целях кодификации норм областного законодательства приняты: Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории

Свердловской области», Закон Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области».

В Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» включены основные нормы областных законов, которые признаны утратившими силу:

«О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области»;

«О здравоохранении в Свердловской области»;

«О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем»;

«Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области»;

«О защите населения от инфекционных заболеваний, передаваемых при донорстве крови и ее компонентов, заготовке, переработке, хранении, использовании донорской крови и ее компонентов, в Свердловской области».

В Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» включены основные положения законов Свердловской области, которые признаны утратившими силу:

«О порядке подачи уведомления о проведении на территории Свердловской области публичного мероприятия»;

«О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Свердловской области».

В Закон Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области» включены основные положения законов Свердловской области, которые признаны утратившими силу:

«Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования»;

«Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области».

В Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году отмечены также следующие проблемы:

1) в федеральном законодательстве и законодательстве Свердловской области отсутствуют положения, определяющие порядок и методику осуществления мониторинга правоприменения регионального законодательства, в связи с чем деятельность органов государственной власти Свердловской области по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о нормативных правовых актах Свердловской области и о практике их применения проводится не систематически;

2) фактором, затрудняющим подготовку докладов о состоянии законодательства Свердловской области, является отсутствие критериев, позволяющих осуществить оценку эффективности реализации законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области.

Для решения первой проблемы предложено рассмотреть вопрос о необходимости разработки и принятия закона Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения». Такой закон Свердловской области в 2012 году разработан и находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Свердловской области.

В целях решения второй проблемы органам государственной власти Свердловской области совместно с научными организациями предлагается разработать критерии, позволяющие осуществить оценку эффективности реализации законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области. Указанные критерии не разработаны.

Следует отметить, что вопрос о необходимости определения критериев оценки эффективности реализации нормативных правовых актов Свердловской области ставится также Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, которым отмечается, что отсутствие таких критериев ведет к затруднениям при определении направлений совершенствования законодательства Свердловской области и к трудностям при реализации гражданами своих прав.

Кроме того, Уполномоченным по правам человека в Свердловской области отмечается необходимость оценки эффективности реализации, в первую очередь, нормативных правовых актов Свердловской области, непосредственно затрагивающих права и интересы лиц, нуждающихся в социальной защите.

В 2012 году была усилена работа по приведению нормативных правовых актов высших органов государственной власти Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области.

Уральским институтом регионального законодательства в мае 2012 года начата работа по осуществлению мониторинга в целях приведения нормативных правовых актов Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в соответствие с вновь принимаемыми федеральными законами и законами Свердловской области. По результатам этого мониторинга ежемесячно в высшие органы государственной власти Свердловской области направлялась информация о необходимости внесения изменений в принимаемые ими нормативные правовые акты и признания их утратившими силу, а также о новых правотворческих полномочиях этих органов государственной власти.

Так, в период с мая по декабрь 2012 года по результатам мониторинга подзаконных актов была выявлена необходимость внесения изменений в 13 указов Губернатора Свердловской области и в 83 постановления Правительства Свердловской области, предложено признать утратившими силу 1 указ Губернатора Свердловской области и 4 постановления Правительства Свердловской области. Также в принятых федеральных законах и законах Свердловской области выявлено 6 новых правотворческих полномочий

Губернатора Свердловской области и 67 новых правотворческих полномочий Правительства Свердловской области.

Однако в некоторых случаях выявленные в результате мониторинга нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области длительное время не приводятся в соответствие с принимаемыми федеральными законами и законами Свердловской области, а правотворческие полномочия не реализуются.

Например, Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»» перечень сведений, которые должен содержать межведомственный запрос о предоставлении документов и (или) информации, указанных в Федеральном законе «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в случае, если документы и информация не были представлены заявителем, дополнен информацией о факте получения согласия заявителя либо иного обладателя информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, на предоставление такой информации по межведомственному запросу в орган, предоставляющий государственную услугу. Однако в перечень сведений, которые должен содержать межведомственный запрос, установленный указом Губернатора Свердловской области «Об утверждении административных регламентов Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственных услуг в сфере переданных Российской Федерацией полномочий», изменения не внесены.

В соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 2012 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» обязательное согласование с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, градостроительной документации, разрабатываемой для исторических поселений, и градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны, включаемых в правила застройки муниципальных образований, было заменено обязательным согласованием с этим органом проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

Вместе с тем, в Положении о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области, утвержденном постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области», сохранены нормы о том, что к полномочиям Министерства по управлению государственным имуществом

Свердловской области относится осуществление согласования градостроительной документации, разрабатываемой для исторических поселений, и градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны, включаемых в правила застройки муниципальных образований.

Таким образом, Положение о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области подлежит приведению в соответствие с указанным Федеральным законом.

Федеральным законом от 1 декабря 2012 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» уточнены формулировки полномочий территориального фонда обязательного медицинского страхования. Согласно новой редакции Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» территориальный фонд обязательного медицинского страхования ведет реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования по территориальной программе обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации, а также организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для осуществления деятельности в сфере обязательного медицинского страхования.

Вместе с тем, Положение о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области», в котором определяются аналогичные полномочия, не приведено в соответствие с указанным Федеральным законом.

Согласно Федеральному закону от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль (надзор)) согласно их компетенции в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако Правительством Свердловской области указанный порядок не установлен.

Законом Свердловской области от 16 июля 2012 года № 67-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и статью 2 Закона Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области», в соответствии с которыми управляющие управленческими округами исключены из структуры Правительства Свердловской области и из перечня государственных должностей Свердловской области. Вместе с тем, в указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставле-

ния членам Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения», регулирующий отношения по предоставлению членам Правительства Свердловской области, в том числе замещающим государственную должность Свердловской области управляющего управленческим округом, субсидий для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения, соответствующие изменения не внесены.

В соответствии с внесенными Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 48-ОЗ в Областной закон «Об образовании в Свердловской области» изменениями Правительство Свердловской области устанавливает порядок обращения за компенсацией платы, взимаемой с родителей или законных представителей, за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Вместе с тем, в постановление Правительства Свердловской области «О компенсации родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях на территории Свердловской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» изменения в части наименования деятельности, за оплату которой родителям или законным представителям осуществляется компенсация, не внесены.

Законом Свердловской области от 16 июля 2012 года № 69-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения», которыми, в частности, определяется, что Правительство Свердловской области устанавливает критерии и порядок отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком. Указанные критерии и порядок Правительством Свердловской области не установлены.

Некоторые нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области имеют существенные недостатки, выражающиеся в следующем.

Во-первых, отдельные нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области, по которым не проводился мониторинг, не приведены в соответствие с Уставом Свердловской области, законами Свердловской области и иными нормативными правовыми актами Свердловской области, обладающими более высокой юридической силой.

В соответствии с Уставом Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области из двухпалатного органа было преобразовано в однопалатный.

Однако в соответствии с этим положением Устава Свердловской области не приведены некоторые указы Губернатора Свердловской области и

постановления Правительства Свердловской области, в которых Законодательное Собрание Свердловской области упоминается как двухпалатный орган, а также имеются указания на Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области и Палату Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, например:

указ Губернатора Свердловской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Порядка назначения на должность руководителя финансового органа Свердловской области»;

указ Губернатора Свердловской области «О реализации Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части основных гарантий государственных гражданских служащих Свердловской области в сфере оплаты труда»;

постановление Правительства Свердловской области «Об Администрации Восточного управленческого округа»;

постановление Правительства Свердловской области «О Порядке рассмотрения обращений налогоплательщиков в Свердловской области о возможности предоставления налоговых льгот и оценке их эффективности»;

постановление Правительства Свердловской области «О Регламенте Правительства Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о министерстве финансов Свердловской области».

Указом Губернатора Свердловской области «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» утверждена структура исполнительных органов государственной власти Свердловской области. В числе областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области указано Министерство социальной политики Свердловской области. Однако в отдельных указах Губернатора Свердловской области и постановлениях Правительства Свердловской области упоминается исполнительный орган государственной власти Свердловской области – Министерство социальной защиты населения Свердловской области, например:

в указе Губернатора Свердловской области «О единовременном пособии для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь»»;

в указе Губернатора Свердловской области «О Совете при Губернаторе Свердловской области по делам пенсионеров»;

в постановлении Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления бесплатного ста-

ционного социального обслуживания, а также на условиях полной или частичной оплаты в Свердловской области»;

в постановлении Правительства Свердловской области «О предоставлении материальной помощи гражданам, нуждающимся в социальной поддержке»;

в постановлении Правительства Свердловской области «О Порядке предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Неприведение длительное время подзаконных актов органов государственной власти Свердловской области в соответствие с законодательством Свердловской области влечет коллизии между нормативными правовыми актами и вызывает трудности при применении их положений на практике. Во избежание этого следует установить в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» срок, в течение которого органы государственной власти Свердловской области обязаны приводить принимаемые ими нормативные правовые акты в соответствие с Уставом Свердловской области, законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Свердловской области, обладающими более высокой юридической силой.

Во-вторых, в некоторых случаях осуществляется фрагментарное приведение нормативных правовых актов высших органов государственной власти Свердловской области в соответствие с принятыми законами Свердловской области, что порождает внутренние противоречия в этих актах и неоднозначное толкование их положений.

Например, Законом Свердловской области от 16 июля 2012 года № 69-ОЗ наименование Закона Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения» заменено наименованием «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», а также аналогичным образом внесены изменения в наименование сферы правового регулирования.

В соответствии с этими изменениями постановлением Правительства Свердловской области от 21 декабря 2012 года № 1501-ПП внесены изменения только в наименование постановления Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения». При этом преамбула указанного постановления, в которой упоминается Закон Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения», осталась без изменений.

Также в Положении о Министерстве транспорта и связи Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства транспорта и связи Свердловской области» изменения были внесены фрагментарно. В частности, понятие мониторинга в сфере организации регулярных пассажирских перевозок не было в соответствии с Законом Свердловской области от 16 июля 2012 года № 69-ОЗ заменено понятием мониторинга в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области.

В-третьих, в ряде случаев в нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области изначально включаются положения, не соответствующие законам Свердловской области.

Например, постановлением Правительства Свердловской области «О Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области» утверждено Положение о Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области, которое не соответствует Областному закону «О Правительстве Свердловской области» в части закрепления отдельных полномочий в области охраны и использования животного мира за названным Департаментом.

Согласно указанному Положению к полномочиям Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области относятся «утверждение норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и норм пропускной способности охотничьих угодий». Однако в соответствии с Областным законом «О Правительстве Свердловской области» указанные полномочия осуществляет непосредственно Правительство Свердловской области.

Также в Положении о Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области имеется несоответствие Областному закону «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в части закрепления отдельных полномочий в области охраны и использования животного мира за Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области.

В соответствии с указанным Положением к полномочиям Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области относятся «установление лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения», тогда как согласно Областному закону «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» квоты на добычу находящихся в областной собственности объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, устанавливаются Правительством Свердловской области.

В-четвертых, в нормативных правовых актах высших органов государственной власти Свердловской области имеются юридико-технические ошибки.

Например, в постановлении Правительства Свердловской области от 10 ноября 2010 года № 1638-ПП текст нового подпункта 12 пункта 1, во-первых, не согласуется с иным текстом, содержащимся в части третьей пункта 1 приложения к постановлению Правительства Свердловской области «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области», во-вторых, норма о внесении изменений сформулирована с нарушением правил юридической техники, поскольку дополнения подпунктом 12 требовал не пункт 1, а часть третья этого пункта.

Постановлением Правительства Свердловской области от 11 января 2012 года № 6-ПП внесены изменения в подпункт 12 пункта 1 этого приложения также с аналогичными юридико-техническими ошибками.

В-пятых, имеется значительное количество не реализованных высшими органами государственной власти Свердловской области правотворческих полномочий.

В Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году отмечено 92 нереализованных полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, из них:

- 1 полномочие Законодательного Собрания Свердловской области;
- 15 полномочий Губернатора Свердловской области;
- 76 полномочий Правительства Свердловской области.

Из указанных полномочий Губернатором Свердловской области реализовано 7 полномочий, Правительством Свердловской области – 13 полномочий, 16 полномочий исключено из компетенции Правительства Свердловской области.

В настоящем Докладе отражены:

1) 5 нереализованных полномочий Законодательного Собрания Свердловской области, из них 1 полномочие, отмеченное в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области и 4 полномочия, выявленные при подготовке настоящего Доклада;

2) 11 нереализованных полномочий Губернатора Свердловской области, из них 8 полномочий, отмеченных в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области и 3 полномочия, выявленные при подготовке настоящего Доклада;

3) 104 нереализованных полномочия Правительства Свердловской области, из них 47 полномочий, отмеченных в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области и 57 полномочий, выявленных при подготовке настоящего Доклада;

4) 3 полномочия, выявленные при подготовке настоящего Доклада, которые должны быть реализованы Губернатором Свердловской области или Правительством Свердловской области по поручению Губернатора Свердловской области.

Наличие пробелов в правовом регулировании общественных отношений на подзаконном уровне приводит к невозможности реализации положений законов Свердловской области на практике и нарушению гарантированных законодательством прав граждан.

Например, в соответствии с Областным законом «Об образовании в Свердловской области» финансирование расходов, связанных с обеспечением государственных гарантий прав граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, на получение образования в форме семейного образования, осуществляется в порядке, установленном Правительством Свердловской области, за счет средств областного бюджета. Правительством Свердловской области указанный порядок не установлен.

В Асбестовский городской суд Свердловской области было подано заявление об оспаривании бездействия органов государственной власти Свердловской области в разработке порядка финансирования образования, получаемого в форме семейного образования. Асбестовским городским судом Свердловской области 26 октября 2012 года вынесено решение, которым на Министерство общего и профессионального образования Свердловской области и Министерство финансов Свердловской области возложена обязанность разработать этот порядок.

Свердловским областным судом по результатам рассмотрения апелляционной жалобы Министерства общего и профессионального образования Свердловской области установлено, что «бездействие по установлению порядка финансирования расходов, связанных с обеспечением государственных гарантий прав граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, на получение образования в форме семейного образования привело к длительному нарушению прав заявителя на выплату компенсации затрат за обучение сыновей собственными силами». Решение Асбестовского городского суда оставлено без изменения.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области предлагается:

1) продолжить работу по реализации в законах Свердловской области предложений, отмеченных в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области, а именно:

по усилению системности и согласованности законов Свердловской области;

по пересмотру законов Свердловской области, содержание которых представляет собой, в основном, дублирование положений соответствующих федеральных законов (например, Избирательного кодекса Свердловской области);

по отмене и пересмотру законов Свердловской области, принятых более десяти лет назад;

по пересмотру законов Свердловской области, не соответствующих требованиям точности и простоты, предъявляемых к тексту нормативного правового акта;

по кодификации отдельных законов Свердловской области, регулирующих сходные отношения;

2) внести изменение в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», определяющее срок, в течение которого органы государственной власти Свердловской области обязаны приводить принимаемые ими нормативные правовые акты в соответствие с Уставом Свердловской области, законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Свердловской области, обладающими более высокой юридической силой;

3) приведение высшими органами государственной власти Свердловской области принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства осуществлять с соблюдением срока, установленного Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

4) принятие органами государственной власти Свердловской области нормативных правовых актов осуществлять с учетом положений нормативных правовых актов, обладающих более высокой юридической силой, и с соблюдением юридико-технических правил оформления текстов этих актов;

5) продолжить работу по реализации правотворческих полномочий высших органов государственной власти Свердловской области, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области;

6) разработать органам государственной власти Свердловской области совместно с научными организациями критерии, позволяющие осуществлять оценку эффективности реализации законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации отдельных законов Свердловской области и предложения по повышению эффективности их реализации

§ 1. Оценка эффективности реализации в 2008–2012 годах законов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки субъектам, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, и предложения по повышению эффективности реализации этих законов Свердловской области

Отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки субъектам, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, в 2008 – 2012 годах регулировались следующими законами Свердловской области:

- 1) «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;
- 2) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;
- 3) «О технопарках в Свердловской области»;
- 4) «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;
- 5) «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

При подготовке настоящего Доклада о состоянии законодательства Свердловской области Правительством Свердловской области была представлена информация о предоставлении в соответствии с вышеуказанными законами исключительно таких мер государственной поддержки, как предоставление субсидий из областного бюджета и предоставление государственных гарантий Свердловской области.

В рамках реализации Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» и Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» предоставлялись меры государственной поддержки субъектам инновационной и научно-технической деятельности по следующим направлениям:

- 1) развитие нанотехнологий в Свердловской области;
- 2) развитие приоритетных фундаментальных исследований, направленных на получение нового научного знания и распространение гуманитарных научных знаний в обществе.

В 2008 – 2010 годах государственная поддержка субъектов, реализующих проекты в сфере нанотехнологий, осуществлялась в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области «О приоритетных

направлениях развития нанотехнологий в Свердловской области на 2008 – 2010 годы».

За 2008 – 2010 годы в рамках указанного постановления поддержано 29 юридических лиц, выполняющих прикладные проекты на стадии научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере нанотехнологий.

Поддержка оказывалась путем предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере нанотехнологий в интересах инновационного развития Свердловской области. Общий объем предоставленных субсидий из областного бюджета – более 178,3 миллиона рублей, в том числе:

- в 2008 году – 76,9 миллиона рублей;
- в 2009 году – 51,9 миллиона рублей;
- в 2010 году – 49,5 миллиона рублей.

С 2011 года поддержка субъектов, реализующих проекты в сфере нанотехнологий, осуществляется в рамках реализации ключевых мероприятий государственной целевой программы Свердловской области «Развитие инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы» (далее – Программа).

За период 2011 – 2012 годов в рамках реализации указанной Программы поддержано 8 юридических лиц, выполняющих работы по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий и 10 юридических лиц, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере нанотехнологий.

Поддержка оказывалась путем предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере нанотехнологий и субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий. Общий объем предоставленных субсидий из областного бюджета – 82,6 миллиона рублей, в том числе:

- в 2011 году – 43,6 миллиона рублей
- в 2012 году – 39 миллиона рублей.

За период с 2008 года по 2010 год в рамках реализации Программы для участия в ежегодных конкурсных отборах на право получения субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере нанотехнологий в интересах инновационного развития Свердловской области, заявки поступили от 39 юридических лиц.

За период 2011 – 2012 годов в рамках реализации Программы для участия в конкурсных отборах на право получения субсидий из областного бюджета были представлены заявки от 45 юридических лиц, в том числе:

1) 34 юридических лица представили заявки для участия в отборе юридических лиц, выполняющих научно-исследовательские и опытно-

конструкторские работы в сфере нанотехнологий, для предоставления субсидий из областного бюджета;

2) 11 юридических лиц представили заявки для участия в отборе юридических лиц, выполняющих работы по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий, для предоставления субсидий из областного бюджета.

В рамках Программы оказывается поддержка ведущим научным школам Свердловской области путем предоставления субсидий из областного бюджета на финансирование совместно с Российским гуманитарным научным фондом и Российским фондом фундаментальных исследований проектов фундаментальных научных исследований, отобранных на конкурсной основе и выполняемых в научных организациях или в высших учебных заведениях Свердловской области.

В 2011 году Министерством промышленности и науки Свердловской области совместно с Российским фондом фундаментальных исследований и Российским гуманитарным научным фондом профинансировано 115 проектов фундаментальных научных исследований, в том числе:

- 72 проекта совместно с Российским фондом фундаментальных исследований в объеме 30 миллионов рублей (15 миллионов рублей – областной бюджет и 15 миллионов рублей со стороны научного фонда),

- 43 проекта совместно с Российским гуманитарным научным фондом в объеме 10 миллионов рублей (5 миллионов рублей – областной бюджет и 5 миллионов рублей со стороны научного фонда).

В выполнении проектов приняли участие более 800 научных сотрудников из 18 научных организаций и высших учебных заведений Свердловской области. Средства областного бюджета освоены в полном объеме (20 миллионов рублей).

В 2012 году Министерством промышленности и науки Свердловской области совместно с Российским фондом фундаментальных исследований и Российским гуманитарным научным фондом профинансировано 111 проектов фундаментальных научных исследований, в том числе:

- 63 проекта совместно с Российским фондом фундаментальных исследований в объеме 30 миллионов рублей (15 миллионов рублей – областной бюджет и 15 миллионов рублей со стороны научного фонда),

- 48 проектов совместно с Российским гуманитарным научным фондом в объеме 10 миллионов рублей (5 миллионов рублей – областной бюджет и 5 миллионов рублей со стороны научного фонда).

Средства областного бюджета освоены в полном объеме (20 миллионов рублей).

Согласно данным статистических наблюдений, доля инновационной продукции в общем объеме произведенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг организациями промышленного комплекса Свердловской области в 2008 – 2012 годах составила:

2008 год – 7,1 процента;

2009 год – 8,3 процента;

2010 год – 6 процентов;

2011 год – 6 процентов;

2012 год (по предварительным оценкам) – 7 процентов.

Доля инновационно-активных организаций в промышленности от общего количества организаций в 2008 – 2012 годах:

2008 год – 16,4 процента;

2009 год – 16,1 процента;

2010 год – 16,1 процента;

2011 год – 14,5 процента;

2012 год (по предварительным оценкам) – 15,9 процента.

В рамках реализации Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» Министерством промышленности и науки Свердловской области на протяжении 2012 года велась работа по формированию реестра технопарков Свердловской области.

В настоящее время в официальном Реестре технопарков Свердловской области зарегистрировано 9 технопарков, а именно:

1) технопарк в сфере высоких технологий «Университетский»;

2) Уральский лесной технопарк;

3) Индустриальный парк «Химический парк «Тагил»;

4) Технопарк «Авиценна»;

5) Научно-внедренческий парк «Евразийский»;

6) Уральский горно-промышленный научно-технологический парк «ИнтелНедра»;

7) Научно-внедренческий биомедицинский технопарк «Новоуральский»;

8) Научно-производственный парк «Техномет»;

9) Закрытое акционерное общество «Управляющая компания «Технопарк Торгмаш».

За отчетный год технопарками Свердловской области создано 16 новых субъектов малого и среднего предпринимательства. «Лидером» по созданию малых инновационных предприятий стал Уральский горно-промышленный научно-технологический парк «ИнтелНедра» – 8 малых инновационных предприятий. Таким образом, на сегодняшний день резидентами технопарков являются 65 организаций, среди которых, в основном, малые, средние предприятия Свердловской области, занимающиеся разработкой и производством инновационных товаров, работ, услуг.

За 2012 год объем отгруженной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) технопарками, включенными в реестр технопарков Свердловской области, составил 8196,1 миллиона рублей.

Наилучшие показатели в отчетном году у Индустриального парка «Химический парк «Тагил», Научно-внедренческого биомедицинского технопарка «Новоуральский», Технопарка «Авиценна», на долю которых приходится около 89 процентов всего объема отгрузки.

При этом если доля инновационных товаров и услуг в общем объеме отгрузки Технопарка «Авиценна» составляет 72 процента, то по двум другим технопаркам в среднем это значение достигает лишь около 14 процентов.

Оценивая данный показатель, стоит отметить Уральский горно-промышленный научно-технологический парк «ИнтелНедра», у которого весь объем отгрузки составляют инновационные товары и (или) услуги (100 процентов).

В среднем доля инновационных товаров и услуг в общем объеме отгрузки технопарков Свердловской области за 2012 год составила 24 процента.

В 2012 году предприятиями – резидентами технопарков Свердловской области реализовано в виде товарной продукции и услуг 143 научно-технические разработки, разработаны 44 промышленных образца и приняты к серийному производству крупными предприятиями, получено 28 патентов и лицензий.

В 2012 году предприятиям – резидентам Уральского лесного технопарка, Технопарка «Авиценна», Научно-внедренческого технопарка «Евразийский», Уральского горно-промышленного научно-технологического парка «ИнтелНедра», Научно-внедренческого биомедицинского технопарка «Новоуральский» была оказана финансовая поддержка в общей сумме 746839 тысяч рублей. Основные источники финансирования резидентов:

- 1) государственные заказы – 594998 тысяч рублей;
- 2) частные инвестиции в развитие деятельности резидентов – 129511 тысяч рублей;
- 3) средства, полученные из федерального бюджета, – 13440 тысяч рублей;
- 4) Свердловский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства – 8390 тысяч рублей;
- 5) Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – 500 тысяч рублей.

Таким образом, 97 процентов источников деятельности инновационных предприятий – резидентов технопарков приходится на госзаказы, а также частные инвестиции.

В государственной целевой программе Свердловской области «Развитие инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2013 – 2015 годы» предусмотрены меры поддержки резидентов технопарков в виде предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с производством и реализацией инновационной продукции, на условиях паритетного финансирования со стороны частных инвесторов и областного бюджета.

В 2013 году на реализацию данных мер в областном бюджете предусмотрены ассигнования на сумму 11,5 миллиона рублей, в 2014 году – 19 миллионов рублей, в 2015 году – 25 миллионов рублей.

Одним из важнейших и приоритетных проектов Свердловской области является создание на территории площадью 51,2 га вблизи озера Шарташ технопарка в сфере высоких технологий «Университетский» (далее – Технопарк).

Технопарк будет непосредственно примыкать к новому кампусу Уральского федерального университета, создавая при этом единый образовательный, научный и инновационный кластер.

Приоритетные направления деятельности Технопарка:

- информационно-телекоммуникационные технологии и программное обеспечение;
- приборостроение и электроника, в том числе медицинская техника;
- энергоэффективность, энергосбережение и альтернативная энергетика;
- нанотехнологии.

Общий объем средств, необходимый для финансирования капитального строительства объектов Технопарка, составляет 2,106 миллиарда рублей, в том числе:

- 700 миллионов рублей – планируемые средства федерального бюджета (в рамках реализации совместно с Минкомсвязи России комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»);

- 883 миллиона рублей – средства областного бюджета, предусмотренные в государственной целевой программе Свердловской области «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2013 – 2015 годы;

- 523 миллиона рублей – средства частных инвесторов.

По состоянию на 1 марта 2013 года объекты Технопарка находятся в стадии проектирования. На объекты первой очереди строительства (здание Инновационно-технологического центра площадью 28050 квадратных метров с подъездной автодорогой) получено положительное заключение государственной экспертизы, оформлено разрешение на строительство здания; земельный участок под объект строительства предоставлен Территориальным Управлением Росимущества на праве безвозмездного срочного пользования сроком на 1 год. Также утверждены бюджетные ассигнования на строительство объектов Технопарка на 2013 – 2015 годы.

Ожидаемый эффект от реализации проекта строительства Технопарка к 2015 году:

- 1) возведение объектов Технопарка общей площадью 59,5 тысяч квадратных метров;
- 2) создание более 1500 новых рабочих мест;
- 3) размещение более 100 резидентов в Технопарке;
- 4) реализация более 150 инновационных проектов в Технопарке;
- 5) выручка инновационных компаний – резидентов Технопарка на сумму, превышающую 4 миллиарда рублей;
- 6) рост налоговых поступлений в региональный и федеральный бюджеты, развитие малого и среднего инновационного бизнеса;
- 7) увеличение инвестиционной привлекательности региона.

За счет реализации стратегии сотрудничества Технопарка и создания развернутой сети партнерских отношений с образовательными учреждениями, научными центрами, организациями и предприятиями на регио-

нальном, российском и международном уровнях будет обеспечен выпуск конкурентоспособной отечественной продукции.

В рамках реализации Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» предоставлялись государственные гарантии Свердловской области.

Программой государственных гарантий Свердловской области на 2008 год (приложение 10 к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2008 год») предусматривалось предоставление субъектам инвестиционной деятельности государственных гарантий Свердловской области в 2008 году в объеме 3,0 миллиардов рублей. В 2008 году для участия в конкурсе было подано 28 заявок от 15 субъектов инвестиционной деятельности. Государственные гарантии Свердловской области не предоставлялись.

Программой государственных гарантий Свердловской области на 2009 год (приложение 16 к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов») предусматривалось предоставление субъектам инвестиционной деятельности государственных гарантий Свердловской области в 2009 году в объеме 4,1 миллиарда рублей. В 2009 году для участия в конкурсе было представлено 12 заявок от 10 юридических лиц. Предоставлено 3 государственные гарантии Свердловской области. Объем выданных государственных гарантий Свердловской области составил 2,4 миллиарда рублей.

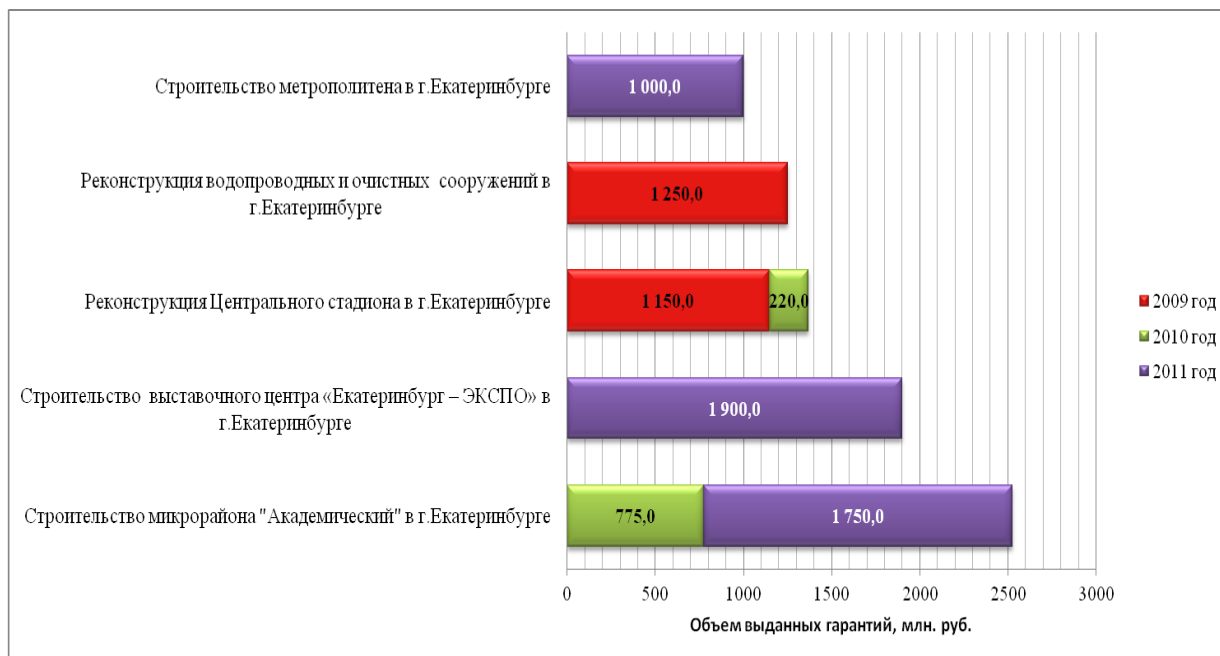
На 2010 год Программой государственных гарантий Свердловской области (приложение 11 к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год») предусматривалось предоставление государственных гарантий Свердловской области в объеме 8,0 миллиардов рублей. В 2010 году для участия в конкурсе подавалось 24 заявки от 23 субъектов инвестиционной деятельности. Предоставлено 4 государственные гарантии Свердловской области. Общий объем выданных государственных гарантий Свердловской области составил 0,995 миллиона рублей.

В 2011 году программой государственных гарантий Свердловской области (приложение 11 к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год») предусматривалось предоставление государственных гарантий Свердловской области в объеме 8,0 миллиардов рублей. В 2011 году для участия в конкурсе подавалось 9 заявок от 9 субъектов инвестиционной деятельности. В 2011 году предоставлено 4 государственные гарантии Свердловской области. Общий объем выданных государственных гарантий Свердловской области составил 4,6 миллиарда рублей.

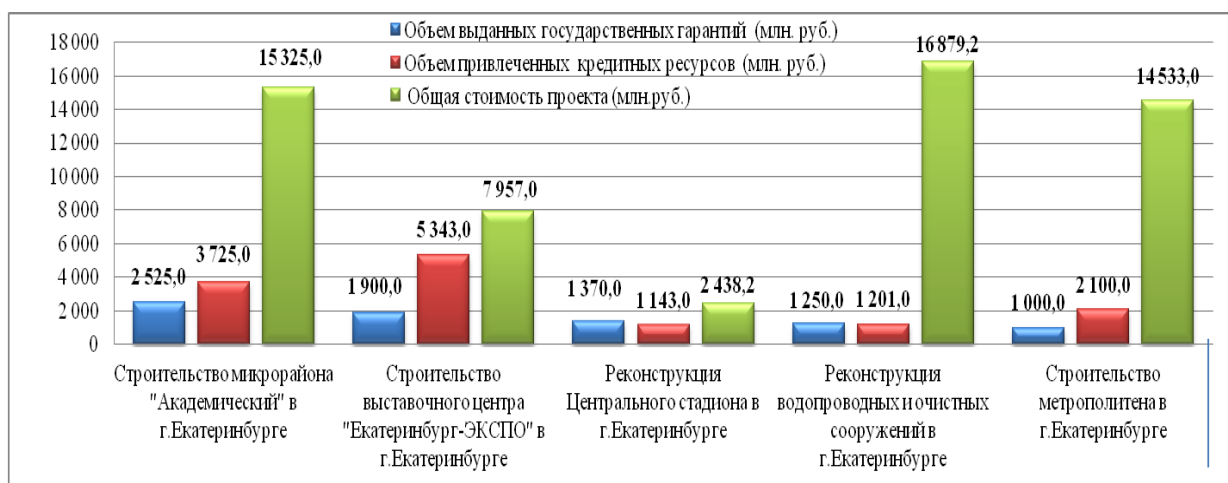
В 2012 году программой государственных гарантий Свердловской области (приложение 15 к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов») предусматривалось предоставление государственных гарантий Свердловской области в 2012 году в объеме 8,0 миллиардов рублей. Государственные гарантии Свердловской области не предоставлялись.

Всего с 2009 по 2011 год предоставлено 11 государственных гарантий Свердловской области на общую сумму 8,0 миллиардов рублей. Общая стоимость инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением государственных гарантий Свердловской области, с 2009 по 2011 годы составила 57,1 миллиарда рублей. Под государственные гарантии Свердловской области привлечено 13,5 миллиарда рублей кредитов. На 1 рубль государственных гарантий привлечено 7 рублей частных инвестиций, в том числе 2 рубля кредитных ресурсов.

Предоставление государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности на реализацию инвестиционных проектов в 2009-2011 годах



Эффективность использования государственных гарантий Свердловской области



**Перечень инвестиционных проектов, реализуемых
с привлечением государственных гарантий Свердловской области**

№ п/п	Получатели	Наименование инвестиционного проекта	Год предоставления государственной гарантии	Объем выданных государственных гарантий (миллионов рублей)	Объем привлеченных кредитных ресурсов (миллионов рублей)	Общая стоимость проекта (миллионов рублей)
1. Реконструкция Центрального стадиона в городе Екатеринбурге						
1	ОАО «Центральный стадион»	Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Стадион Центральный. Комплекс»	2009	1 150,0		
2	ОАО "Центральный стадион"	Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Стадион Центральный. Комплекс»	2010	220,0	1 143,0	2 438,2
2. Реконструкция водопроводных и очистных сооружений в городе Екатеринбурге						
3	ЕМУП «Водоканал»	«Реконструкция и расширение Северных очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации города Екатеринбурга»	2009	500,0	480,0	6 082,8
4	ЕМУП «Водоканал»	«Реконструкция и расширение Головных сооружений водопровода города Екатеринбурга»	2009	750,0	721,0	10 796,4
3. Строительство микрорайона «Академический» в городе Екатеринбурге						
5	ЗАО «ЭлектроСетевая Компания»	«Создание комплекса инженерной инфраструктуры (электро-снабжение) в районе «Академический» (город Екатеринбург)»	2010	169,0	375,0	400,0
6	ЗАО «ТеплоСетевая Компания»	«Создание комплекса инженерной инфраструктуры (теплоснабжение) в районе «Академический» (город Екатеринбург)»	2010	469,0	1 200,0	1 700,0

7	ЗАО «ВодоСнабжающая Компания»	«Создание комплекса инженерной (водоснабжение) инфраструктуры в районе «Академический» (город Екатеринбург)»	2010	137,0	400,0	700,0
8	ОАО «ЭГК»	«Создание инженерной инфраструктуры проекта КОТ «Академический» Теплоснабжение»	2011	1 750,0	1 750,0	12 525,0
4. Строительство метрополитена в городе Екатеринбурге						
9	ООО «НПП Стройтэк»	«Выполнение комплекса строительно-монтажных и специальных работ, включая установку оборудования на строительстве станции «Ботаническая» первой очереди метрополитена в городе Екатеринбурге»	2011	300,0	459,6	2 162,0
10	ООО «Метрострой- ПТС»	«Строительство метрополитена в городе Екатеринбурге»	2011	700,0	1 640,4	12 371,0
5. Строительство выставочного центра «Екатеринбург-ЭКСПО» в городе Екатеринбурге						
11	ОАО «Уральский выставочный центр»	«Строительство международного выставочного центра «Екатеринбург – ЭКСПО»	2011	1 900,0	5 343,0	7 957,0
Итого по всем проектам				8 045,0	13 512,0	57 132,4
в том числе:						
за 2009 год				2 400,0	2 344,0	19 317,4
за 2010 год				995,0	1 975,0	2 800,0
за 2011 год				4 650,0	9 193,0	35 015,0

В период с 2008 по 2010 год законом об областном бюджете расходы на предоставление субсидий юридическим лицам, являющимся субъектами инвестиционной и инновационной деятельности, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов, позволяющих развивать технологии, имеющие важное социально-экономическое значение, не предусматривались. В связи с этим в указанный период государственная поддержка в виде предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности не предоставлялась.

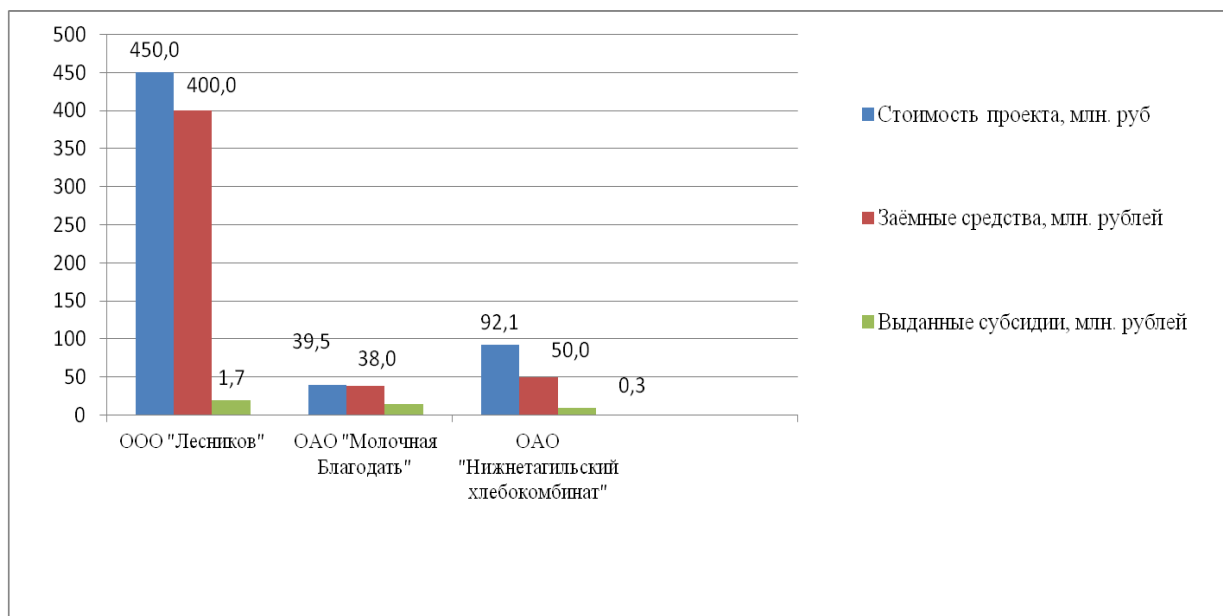
Законом Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» предусматривалось предоставление субсидий юридическим лицам в объеме 10 миллионов рублей. В 2011 году конкурс (отбор) на право предоставления субсидий из областного бюджета не проводился.

Законом Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривалось предоставление субсидий юридическим лицам, являющимся субъектами инвестиционной и инновационной деятельности, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов, позволяющих развивать технологии, имеющие важное социально-экономическое значение, в объеме 10,6 миллиона рублей.

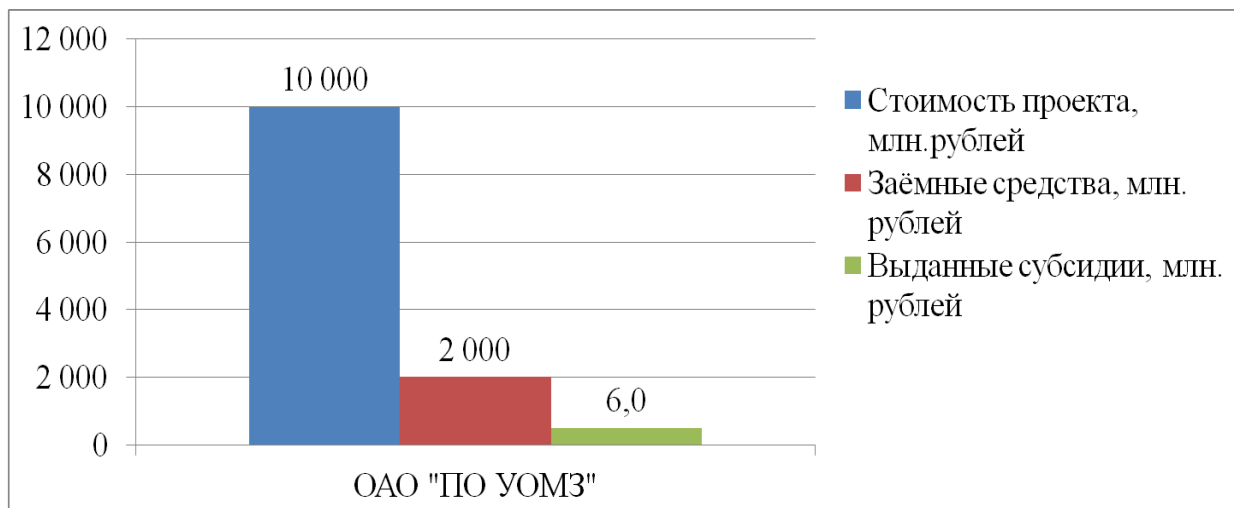
В IV квартале 2012 года проведен отбор субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления субсидий из областного бюджета, решение об отборе утверждено постановлением Правительства Свердловской области «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления субсидий из областного бюджета в 2012 году».

Для участия в отборе было подано 4 заявки от организаций – претендентов на получение субсидий. Все претенденты, подавшие заявку, получили государственную поддержку. Общая сумма государственной поддержки составила 8,78 млн. рублей.

Проекты, получившие субсидии из областного бюджета в 2012 году



ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова



В рамках реализации Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» предоставлялись субсидии.

Информация о количестве субъектов, которым предоставлены в 2008–2012 годах такие субсидии, приведена в таблице 2.

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планируемых и фактически направленных в 2008–2012 годах на предоставление субсидий в соответствии с Законом Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области», приведена в таблице 3.

Информация о количестве субъектов, которым предоставлены в 2008 – 2012 годах субсидии в рамках реализации Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»

Наименование субсидии	2009 год					2010 год					2011 год					2012 год				
	сельхозорганизации	КФХ ¹ ИП ²	СПоК ³	ЛПХ ⁴	организации АПК ⁵	сельхозорганизации	КФХ, ИП	СПоК	ЛПХ	организации АПК	сельхозорганизации	КФХ, ИП	СПоК	ЛПХ	организации АПК	сельхозорганизации	КФХ, ИП	СПоК	ЛПХ	организации АПК
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на срок от 2 до 10 лет	115	1				109	2				119	3				128	3			
Субсидии на возмещение части затрат малым формам хозяйствования на уплату процентов по кредитам		92	4	149 5			93	5	1758			91	11	2099			98	13	2	

¹ КФХ – крестьянские (фермерские) хозяйства

² ИП – индивидуальные предприниматели

³ СПоК – сельскохозяйственные потребительские кооперативы

⁴ ЛПХ – личное подсобное хозяйство

⁵ АПК – агропромышленный комплекс

Субсидии на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства сельхозназначения					4					4					6				
Субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственного оборудования и (или) племенного скота и другого движимого имущества	52	15	2		26	8	1			97	18				75	18	5		
Субсидии на производство и (или) приобретение элитных семян	60	28			16	2				75	28				102	34			
Субсидии на приобретение семян для выращивания кормовых культур	7	2								27	12				7				
Субсидии на производство и реализацию посадочного материала, плодов и ягод плодово-ягодных культур	4				4					3					3				
Субсидии на оплату услуг по страхованию урожая	4				6	2				18	5				21	5			
Субсидии на разведение племенных животных	114	21			31					55	3				40	7			
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на срок до 1 года	94	3		24	93	2			20	97	6		20		96	7			21

Субсидии на производство животноводческой и рыбной продукции	177	84	3	294		155	76	4	331		141	68	4			142	64	4		
Субсидии на приобретение пестицидов и (или) агрохимикатов	120	70				106	60				92	15				129	76			
Субсидии на закупку кормов для содержания маточного поголовья	29	5									126	35				5	2			
Субсидии на компенсацию части затрат на проведение мелиоративных мероприятий																1				
Субсидии на возмещение части затрат КФХ при оформлении в собственность земель сельхозназначения																				23
Субсидии начинающим фермерам																				11
Субсидии на приобретение мелиорантов																10	1			
Гранты на развитие семейных животноводческих ферм																				4

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планируемых и фактически направленных в 2008 – 2012 годах на предоставление субсидий в соответствии с Законом Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»

Наименование субсидии	2008		2009		2010		2011		2012	
	план (тысяч рублей)	Факт (тысяч рублей)	план (тысяч рублей)	факт (тысяч рублей)	план (тысяч рублей)	факт (тысяч рублей)	план (тысяч рублей)	факт (тысяч рублей)	план (тысяч рублей)	факт (тысяч рублей)
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на срок от 2 до 10 лет	140 000	240 260	166 246	168 773	131 159	131 159	148 514	133 514	165 898	165 898
Субсидии на возмещение части затрат малым формам хозяйствования на уплату процентов по кредитам	7 000	10 030	4 557	4 534	2 133	2 133	2 301	2 301	2 342	2 342
Субсидии на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства сельхозназначения	21 500	20 681	21 000	21 000	43 000	43 000	93 000	93 000	171 421	171 421
Субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственного оборудования и (или) племенного скота и другого движимого имущества	426 191	810 258	75 745	76 395	58 112	58 112	655 557	655 557	246 160	246 160
Субсидии на производство и (или) приобретение элитных семян	8 500	8 500	4 078	4 078,	1 593	1 593	11 081	11 081	22 162	22 162
Субсидии на приобретение семян для выращивания кормовых культур	4 200	4 122	1 868	1 868			21 465	21 465	1 407	1 407

Субсидии на финансирование части расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на оплату тепловой энергии, используемой для технологических нужд при выращивании овощей в закрытом грунте	6 500	6 447								
Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на сортоиспытание сельскохозяйственных культур	1 000	920								
Субсидии на производство и реализацию посадочного материала, плодов и ягод плодово-ягодных культур	800	478	569	569	570	570	500	500	1 556	1 556
Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство зерновых и зернобобовых культур	42 800	2 239								
Субсидии на оплату услуг по страхованию урожая			1 188	1 188	1 245	1 245	9 381	2 739	4 402	4 402
Субсидии на разведение племенных животных	37 000	37 000	54 125	54 125	53 130	53 130	86 779	79 122	74 947	74 947
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на срок до 1 года	45 000	40 529	41 099	41 852	36 330	36 330	38 097	38 097	50 244	50 243
Субсидии на производство животноводческой и рыбной продукции	785 000	958 817	714 040	714 040	1 344 206	1 344 206	1 238 387	1 235 453	1 515 245	1 515 245
Субсидии на приобретение пестицидов и (или) агрохимикатов	39 800	41 634	104 447	104 447	73 613	73 613	101 336	77 693	110 809,	110 809

Субсидирование части затрат на приобретение дизельного топлива, использованного на проведение сезонных сельскохозяйственных работ	30 000	29 511								
Субсидии на комбикорма			15 258	15 258						
Субсидии на закупку кормов для содержания маточного поголовья							43 640	41 239	2 280	2 280
Субсидии на возмещение части затрат КФХ при оформлении в собственность земель сельхозназначения									1 889	1 889
Субсидии начинающим фермерам									5 000	5 000
Субсидии на приобретение мелиорантов (повышение плодородия почв)			2 625	2 625					7 726,478	7 726
Гранты на развитие семейных животноводческих ферм									20 250	20 250
Субсидии на компенсацию части затрат на проведение мелиоративных мероприятий									5 315	5 315

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2012 году в сельскохозяйственных организациях составил 96,9 процента, в хозяйствах населения – 91,5 процента, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 71,8 процента.

Снижение объема продукции сельского хозяйства в 2012 году по сравнению с 2011 годом обусловлено сокращением произведенной продукции в отрасли растениеводства в связи с неблагоприятными погодными условиями (засуха). В отрасли животноводства за 2008 – 2012 годы наблюдается стабильный рост производства, объем валовой продукции в отрасли возрос за эти годы на 36,9 процента.

Производство продукции сельского хозяйства в 2008 – 2012 годах характеризуется следующими показателями:

Категория хозяйств	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Всего, (миллионов рублей)	40261,5	43314,6	44463,5	56586,6	49655,7
в том числе:					
1. Сельскохозяйственные организации, (миллионов рублей)	22487,6	23583,6	26071,1	30367,5	28059,1
доля в общем объеме, (процентов)	55,8	54,4	58,6	53,7	56,5
2. Хозяйства населения, (миллионов рублей)	15615,2	17714,3	16500,9	22349,3	19566,2
доля в общем объеме, (процентов)	38,8	40,9	37,1	39,5	39,4
3. Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (миллионов рублей)	2158,7	2016,8	1891,5	3869,8	2030,4
доля в общем объеме, (процентов)	5,4	4,7	4,3	6,8	4,1

Производительность труда в сельскохозяйственных организациях в 2012 году составила 1095 тысяч рублей в расчете на одного сельскохозяйственного работника. С 2008 года производительность труда в сельском хозяйстве возросла на 63,9 процента.

В 2012 году объем инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство (по кругу крупных и средних сельскохозяйственных организаций) составил 5601 миллион рублей или 120,9 процента к 2011 году. Наибольший рост инвестиций в 2012 году отмечен в отрасли животноводства – 123,7 процента к 2011 году.

Анализ информации, представленной Правительством Свердловской области, позволяет сделать вывод о том, что при формировании областного бюджета не в достаточной степени осуществляется планирование и прогнозирование объема бюджетных средств, которые могут потребоваться в очередном финансовом году на предоставление различных мер государственной поддержки субъектам, осуществляющим отдельные виды экономи-

ческой деятельности. Так, например, в значительной степени отличаются показатели общего объема государственных гарантий Свердловской области, предусмотренные законами Свердловской области об областном бюджете, и объемы фактически предоставленных государственных гарантий Свердловской области.

В целях повышения эффективности реализации законов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки субъектам, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, необходимо проведение анализа практики их применения, направленного на выявление не востребованных либо мало востребованных со стороны субъектов, осуществляющих такие виды деятельности, норм этих законов, и принятие по результатам такого анализа решений о необходимости внесения изменений в соответствующие законы Свердловской области.

§ 2. Оценка эффективности реализации в 2008 – 2012 годах законов Свердловской области, направленных на стимулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью), и предложения по повышению эффективности реализации этих законов Свердловской области

Отношения, связанные со стимулированием устройства детей, оставшихся без попечения родителей, (далее в настоящем параграфе – дети-сироты) на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью), в 2008 – 2012 годах регулировались следующими законами Свердловской области:

- 1) «О защите прав ребенка»;
- 2) «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;
- 3) «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- 4) «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области»;
- 5) «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;
- 6) «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»;
- 7) «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»;
- 8) «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;
- 9) «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

В Свердловской области зарегистрировано следующее количество детей-сирот:

- по состоянию на 31 декабря 2008 года – 26542 ребенка;
- по состоянию на 31 декабря 2009 года – 25730 детей;
- по состоянию на 31 декабря 2010 года – 24176 детей;
- по состоянию на 31 декабря 2011 года – 22681 ребенок;
- по состоянию на 31 декабря 2012 года – 22596 детей.

В 2008 – 2012 годах в Свердловской области передано на воспитание в семью следующее количество детей-сирот:

Форма устройства	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
опека (попечительство)	2370	2322	1959	1512	1461
приемная семья	775	843	807	1315	1246
усыновление (удочерение)	393	429	356	384	298

В 2008 – 2012 годах в Свердловской области находилось на воспитании в семье следующее количество детей-сирот:

Форма устройства	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
опека (попечительство)	12947	12175	11702	10775	10025
приемная семья	1685	2308	2893	3872	4775
усыновление (удочерение)	5080	4930	3875	3020	3184

В 2008 – 2012 годах в Свердловской области находилось в организациях для детей-сирот всех типов следующее количество детей-сирот:

- по состоянию на 31 декабря 2008 года – 6576 детей;
- по состоянию на 31 декабря 2009 года – 5323 ребенка;
- по состоянию на 31 декабря 2010 года – 4870 детей;
- по состоянию на 31 декабря 2011 года – 4274 ребенка;
- по состоянию на 31 декабря 2012 года – 3970 детей.

В соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка» мера социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, от платы за закрепленное за ними жилое помещение и коммунальные услуги (указанная мера введена с 1 января 2011 года) была предоставлена:

	2011 год	2012 год
Количество детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, которым была предоставлена мера социальной поддержки, (человек)	10777	12081
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, план, (тысяч рублей)	31522,0	137064,0
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически выплачено, (тысяч рублей)	29331,3	85604,7

В соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка» мера социальной поддержки в виде выплаты единовременного пособия на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам (указанная мера введена с 1 января 2012 года), была предоставлена:

	2012 год
Количество детей-сирот, которым была предоставлена мера социальной поддержки (человек)	440

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, план, (тысяч рублей)	53915,60
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически выплачено, (тысяч рублей)	44209,5

Областным законом «О культурной деятельности на территории Свердловской области» предусмотрено предоставление для детей-сирот меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в областных государственных и муниципальных учреждениях дополнительного образования детей, в том числе в домах детского творчества, детских школах искусств.

В соответствии с законами Свердловской области, утвердившими областные бюджеты Свердловской области, в период с 2008 по 2012 годы объемы межбюджетных трансфертов на обеспечение мер социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования соответственно составили:

- 2008 год – 38753,0 тысяч рублей;
- 2009 год – 40366,0 тысяч рублей;
- 2010 год – 39080,0 тысяч рублей;
- 2011 год – 30442,0 тысяч рублей;
- 2012 год – 35387,0 тысяч рублей.

В соответствии с Законом Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка» мера социальной поддержки в виде предоставления ежемесячного пособия усыновителям, опекунам и попечителям ребенка, была предоставлена:

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Количество семей, принявших на воспитание детей-сирот, которым была предоставлена мера социальной поддержки (семей)	14	28	29	32	27
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление в соответствии с областным законом мер социальной поддержки семьям, принявшим на воспитание детей-сирот, без учета районного коэффициента, фактически выплачено, (тысяч рублей)	4,90	16,80	19,14	22,49	20,11
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию областного закона в целом, план, (тысяч рублей)	1057752,00	1866820,40	2248021,10	2571778,70	2796085,0

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию областного закона в целом, фактически выплачено, (тысяч рублей)	790851,90	1866676,10	2245739,70	2532805,20	2778885,9
---	-----------	------------	------------	------------	-----------

В соответствии с Законом Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области» такая мера социальной поддержки была предоставлена:

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Число приемных родителей, получивших вознаграждение (человек)	1628	2228	2844	3781	4590
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, план, (тысяч рублей)	80626,0	161191,8	223738,0	218879,3	467000,0
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически выплачено, (тысяч рублей)	53915,0	160446,0	175421,5	218688,6	460634,2

В соответствии с Законом Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» такая мера социальной поддержки была предоставлена:

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Численность детей, которым предоставлены ежемесячные денежные выплаты на содержание ребенка, оставшегося без попечения родителей (человек)	14574	14375	14438	14455	15248
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, план, (тысяч рублей)	854967,0	678189,8	950229,0	992786,0	1132446,7
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически выплаченных, (тысяч рублей)	612540,0	656330,8	861781,2	990183,3	1109035,3

В соответствии с Законом Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» такая мера социальной поддержки (указанная мера введена с 1 января 2011 года) была предоставлена:

	2011 год	2012 год
Количество семей, принявших на воспитание детей-сирот, которым была предоставлена мера социальной поддержки	391	234

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, план, (тысяч рублей)	12875,1	12896,0
Объем бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически выплачено, (тысяч рублей)	11758,7	7443,9

При подготовке настоящего Доклада о состоянии законодательства Свердловской области Правительством Свердловской области информация о реализации Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области», Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (в части стимулирования устройства детей-сирот на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью) за соответствующий период представлена не была.

Из информации, представленной Правительством Свердловской области при подготовке настоящего доклада, следует, что за период 2008 – 2012 годов в Свердловской области не произошло существенного снижения количества детей-сирот. Вместе с тем, уменьшилось количество детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот всех типов. В период 2008 – 2012 годов количество усыновленных детей-сирот, а также детей-сирот, переданных под опеку или попечительство, снизилось, при этом значительно выросло количество детей-сирот, переданных на воспитание в приемную семью.

Анализ информации, представленной Правительством Свердловской области, позволяет сделать вывод о том, что меры социальной поддержки, предоставляемые в соответствии с законами Свердловской области, направленными на стимулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью), не могут в полной мере обеспечить достижение основной цели – устройства всех детей-сирот на воспитание в семью.

Необходимо отметить, что в 2012 году приняты Указ Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие необходимость реализации субъектами Российской Федерации дополнительных мер, направленных на защиту прав и интересов детей-сирот.

В целях реализации этого Указа в Свердловской области в 2013 году принят ряд законов Свердловской области, а именно:

1) Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 20-ОЗ, направленный на внесение изменений в Закон Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или

попечительством» в части увеличения объема денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

2) Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 21-ОЗ, направленный на внесение изменений в Закон Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области» в части увеличения размера вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю за воспитание каждого приемного ребенка;

3) Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 22-ОЗ, направленный на внесение изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» в части увеличения размера областного материнского (семейного) капитала в случае, если при рождении женщиной одновременно трех и более детей родился ребенок, в связи с рождением которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал;

4) Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 33-ОЗ, направленный на внесение изменений в Закон Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» в части увеличения размера единовременной денежной выплаты лицам, усыновившим ребенка.

Заключение

Осуществление в 2012 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2012 году нормативных правовых актов Свердловской области способствуют осуществлению конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также повышению качества жизни населения Свердловской области.

В 2012 году принят 21 закон Свердловской области, имеющий самостоятельное значение. Особого внимания заслуживают следующие законы:

- 1) О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области;
- 2) Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области;
- 3) О торговой деятельности на территории Свердловской области;
- 4) О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области;
- 5) О физической культуре и спорте в Свердловской области;
- 6) О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области;
- 7) О бесплатной юридической помощи в Свердловской области;
- 8) О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области;
- 9) Об охране здоровья граждан в Свердловской области;
- 10) Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области;
- 11) О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области;
- 12) Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области;
- 13) Об отзыве Губернатора Свердловской области;
- 14) Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области.

Реализация указанных законов Свердловской области позволит повысить качество правового регулирования общественных отношений в Свердловской области.

В 2012 году Законодательное Собрание Свердловской области осуществляло также деятельность, направленную на совершенствование ранее принятых законов, приведение их в соответствие с федеральным законодательством.

Нормотворческая деятельность Губернатора и Правительства Свердловской области в 2012 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов.

Оценка степени согласованности законодательства Свердловской области с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Свердловской области правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что в случае выявления противоречия законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области федеральному законодательству законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на устранение выявленных противоречий, принимаются оперативно.

Оценка степени согласованности законов Свердловской области и нормативных правовых актов Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области показывает, что в ряде случаев недостаточно оперативно принимаются нормативные правовые акты, направленные на реализацию полномочий Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, предусмотренных законами Свердловской области.

Следует отметить, что в 2012 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2012 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого в том числе приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

В 2012 году судами общей юрисдикции рассмотрено два дела о несоответствии отдельных законов Свердловской области федеральному законодательству. По одному из этих дел Свердловским областным судом требования заявителя удовлетворены частично. По второму делу Свердловским областным судом требования заявителей удовлетворены.

В 2012 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям граждан о несоответствии отдельных законов Свердловской области Уставу Свердловской области. По одному из этих дел вынесено определение Уставного Суда Свердловской области о прекращении производства по делу. По второму делу закон Свердловской области признан соответствующим Уставу Свердловской области.

В 2012 году в Законодательное Собрание Свердловской области направлено пять протестов прокурора Свердловской области с требованием привести положения отдельных законов Свердловской области в соответ-

ствие с федеральным законодательством. Протесты прокурора рассмотрены на заседаниях Законодательного Собрания, по одному из них принято Постановление Законодательного Собрания, предусматривающее отклонение протеста прокурора в связи с тем, что оспариваемые в нем нормы Устава Свердловской области не противоречат федеральному законодательству. Два протеста прокурора Постановлением Законодательного Собрания признаны обоснованными. Два протеста прокурора Постановлением Законодательного Собрания признаны подлежащими удовлетворению частично.

Все законы Свердловской области, в отношении которых судами общей юрисдикции приняты решения о несоответствии их отдельных положений федеральному законодательству, а также в отношении которых протесты прокурора Свердловской области признаны обоснованными, приведены в соответствии с федеральным законодательством.

Приложение 1.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2012 году

1. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и отдельные Законы Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 2-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Киевской областной государственной администрацией (Украина) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».

3. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

4. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 30 января 2012 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в сфере культурной деятельности».

6. Закон Свердловской области от 31 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области, регулирующие лесные отношения».

8. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления».

11. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О

создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 12-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области».

13. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 15 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области о наградах Свердловской области».

15. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в статью 18 Областного закона «Об образовании в Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 16-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 28 Избирательного кодекса Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 19-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

20. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 20-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

21. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования».

23. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с принятием Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

25. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области».

27. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

28. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

30. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

32. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях

пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в пункт 31 утвержденной им Типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту».

36. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 37-ОЗ «Об установлении срока, на который в текущем финансовом году составляются и утверждаются проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 38-ОЗ «О внесении изменения в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 39-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования».

41. Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 42-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 49 Областного закона «О защите прав ребенка».

44. Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

45. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области».

47. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об образовании в Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 49-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 45 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 50-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов».

53. Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

56. Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 56-ОЗ «О внесении изменения в статью 5-1 Областного закона «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 57-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 58-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2011 год».

59. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

60. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Программу социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы».

61. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 61-ОЗ «О внесении изменения в статью 31 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 63-ОЗ «О внесении изменения в статью 54 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

64. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 65-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2011 год».

66. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

67. Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и статью 2 Закона Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения».

70. Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 70-ОЗ «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

71. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 71-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «Об отходах производства и потребления».

72. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

74. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

75. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 75-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 77-ОЗ «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области».

78. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О статусе лечебно-Оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

79. Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 79-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 26 октября 2012 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

81. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 81-ОЗ «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области».

82. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государствен-

ной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

84. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

85. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 85-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2013 год».

86. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

87. Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

88. Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в статьи 20 и 28 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» и статьи 2 и 4 Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

89. Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в статью 14 Закона Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области».

91. Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 92-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

93. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 95-ОЗ «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 96-ОЗ «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования».

98. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в Законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

100. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка».

101. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

102. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» и в утвержденную им Методику».

104. Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

105. Закон Свердловской области от 19 декабря 2012 года № 105-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области».

106. Закон Свердловской области от 19 декабря 2012 года № 106-ОЗ «Об отзыве Губернатора Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 19 декабря 2012 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

108. Закон Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

109. Закон Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

110. Закон Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

111. Закон Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Приложение 2.

Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2012 году

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Законодательное Собрание	Принято к рассмотрению Законодательным Собранием	Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Законодательным Собранием	Отклонено Законодательным Собранием	Рассмотрено Законодательным Собранием в 2013 году
1.	Губернатор Свердловской области	9	9	0	0	9	0	0
2.	Правительство Свердловской области	48	47	0	2	42	1	3
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	89	86	3	10	44	23	9
4.	Прокурор Свердловской области	6	6	0	1	5	0	0
5.	Избирательная комиссия Свердловской области	2	2	0	0	2	0	0
6.	Органы местного самоуправления	4	1	3	0	0	1	0
Итого		158	151	6	13	102	25	12

Приложение 3.

Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2012 году

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупционных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1.	Губернатор Свердловской области	39	21	18	0	18
2.	Правительство Свердловской области	75	44	31	3	31
3.	Государственно-правовое управление Законодательного Собрания Свердловской области	137	104	33	4	26
4.	Прокуратура Свердловской области	121	89	32	9	29
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	132	107	25	1	23
6.	Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства	142	93	49	2	48

Приложение 4.

Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году использовались материалы, представленные:

1. Законодательным Собранием Свердловской области:

1) копии постановлений Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера, принятых в 2012 году;

2) сведения о результатах проведения проверок соблюдения и исполнения законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2012 году;

3) информация о рассмотрении в 2012 году судами заявлений о признании законов Свердловской области или постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера противоречащими закону полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание Свердловской области, на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2012 году;

5) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2012 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием Свердловской области;

6) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2012 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы, и копии заключений на эти проекты законов Свердловской области, представленных в Законодательное Собрание Свердловской области;

7) информация о предложениях по совершенствованию законодательства Свердловской области, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, имеющаяся в Законодательном Собрании Свердловской области, в том числе информация, поступившая от граждан, о предложениях по разработке и принятии законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, а также информация о результатах рассмотрения этих предложений;

8) информация о вопросах, обсужденных на депутатских слушаниях, конференциях, семинарах, «круглых столах», проведенных в Законодательном Собрании Свердловской области (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания Свердловской области) в 2012 году, а также материалы, подготовленные по результатам проведения этих мероприятий;

9) информационно-аналитические материалы по исполнению законов Свердловской области в 2012 году;

10) отчет о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области за 2012 год.

2. Администрацией Губернатора Свердловской области – перечень принятых в 2012 году указов Губернатора Свердловской области.

3. Правительством Свердловской области:

1) сведения о законах Свердловской области, направленных на стимулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью), в том числе:

- информация о количестве в Свердловской области в 2008 – 2012 годах детей, оставшихся без попечения родителей (на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2008 – 2012 годах детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью) (на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2008 – 2012 годах детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семье (усыновленные (удочеренные), переданные под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью) (на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2008 – 2012 годах детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, которым были предоставлены в 2008 – 2012 годах меры социальной поддержки и иные льготы в соответствии с:

Областным законом «О защите прав ребенка» (в части норм, направленных на стимулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в патронатную семью);

Областным законом «О культурной деятельности на территории Свердловской области» (в части предоставления детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в областных государственных и муниципальных учреждениях дополнительного образования);

Законом Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка» (в части предоставления ежемесячного пособия усыновителям, опекунам и попечителям ребенка);

Законом Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области»;

Законом Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;

Законом Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»;

- информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планируемых и фактически направленных в 2008 – 2012 годах на предоставление семьям, принявшим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, мер социальной поддержки и иных льгот в соответствии с вышеуказанными законами Свердловской области;

2) сведения о законах Свердловской области, предусматривающих предоставление мер государственной поддержки отдельным субъектам, в том числе:

- информация о количестве субъектов, которым были предоставлены в 2008 – 2012 годах меры государственной поддержки в соответствии с:

Законом Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» (в части предоставления государственной поддержки субъектов научной и научно-технической деятельности);

Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

Законом Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

Законом Свердловской области «О технопарках в Свердловской области»;

- информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планируемых и фактически направленных в 2008 – 2012 годах на предоставление мер государственной поддержки отдельным субъектам в соответствии с вышеуказанными законами Свердловской области;

- информация о количестве субъектов, принявших участие в отборах, проведенных в 2008 – 2012 годах в целях предоставления мер государственной поддержки в соответствии с вышеуказанными законами Свердловской области;

- информация о доле инновационной продукции в общем объеме произведенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг организациями промышленного комплекса в 2008 – 2012 годах;

- информация о доле инновационно-активных организаций в промышленности от общего количества организаций в 2008 – 2012 годах;

- информация об объеме валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2008 – 2012 годах;

- информация о производительности труда в сельском хозяйстве в 2008 – 2012 годах;

- информация об объеме инвестиций в основной капитал в 2008 – 2012 годах;

- информация о создании и деятельности на территории Свердловской области технопарков в 2008 – 2012 годах;

3) перечень принятых в 2012 году постановлений Правительства Свердловской области.

4. Уставным Судом Свердловской области – информация о рассмотрении в 2012 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области Уставу Свердловской области

5. Уполномоченным по правам человека в Свердловской области – информация об оценке эффективности реализации законов Свердловской области и предложения к Докладу о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году.

Также при подготовке настоящего Доклада использовалась информация, полученная:

1) из Информационно-правовой системы «Регион-Закон»:

- перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных в федеральных законах;

- перечень нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

- сведения об основных характеристиках нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области;

- перечень нормативных правовых актов Свердловской области.

2) в результате анализа:

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 1994 – 2008 годы;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 2009 год;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году.